

2009. február 3, kedd

Küzdelem a gyermekek szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia ellen

P6_TA(2009)0040

Az Európai Parlament 2009. február 3-i, Tanácshoz intézett ajánlása a gyermekek szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről (2008/2144(INI))

(2010/C 67 E/06)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Roberta Angelilli által az UEN képviselőcsoport nevében benyújtott, a Tanácsnak szóló ajánlásra irányuló javaslatra a gyermekek szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről (B6-0216/2008),
- tekintettel az Európai Unió Alapjogi Chartájának 24. cikkére, amely a gyermekek védelemhez és gondoskodáshoz való jogával foglakozik,
- tekintettel a gyermek jogairól szóló 1989. november 20-i ENSZ-egyezmény 34. cikkére és az ahhoz csatolt, a gyermekek eladásáról, a gyermekprostitúcióról és a gyermekpornográfiáról szóló, 2000. május 25-i fakultatív jegyzőkönyvre („a fakultatív jegyzőkönyv”),
- tekintettel a gyermekek szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről szóló 2003. december 22-i 2004/68/IB tanácsi kerethatározatra ⁽¹⁾ („a kerethatározat”),
- tekintettel a gyermekek szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről szóló, 2003. december 22-i tanácsi kerethatározat 12. cikke alapján készült 2007. november 16-i bizottsági jelentésre (COM(2007)0716) („a bizottsági jelentés”),
- tekintettel a gyermekek szexuális kizsákmányolással és szexuális visszaéléssel szembeni védelméről szóló, 2007. július 13-i Európa tanácsi egyezményre („Európa tanácsi egyezmény”),
- tekintettel 2008. január 16-i állásfoglalására: az EU gyermekjogi stratégiája felé ⁽²⁾,
- tekintettel a 2008. november 25–28-án megrendezett gyermekek és fiatalkorúak szexuális kizsákmányolása elleni III. világtalálkozson elfogadott, a gyermekek szexuális kizsákmányolásának megakadályozására és megszüntetésére vonatkozó Rio de Janeiro-i egyezményre,
- tekintettel eljárási szabályzata 114. cikkének (3) bekezdésére,
- tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság jelentésére és a Nőjogi és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményére (A6-0012/2009),

A. mivel az EU hús tagállama által aláírt Európa tanácsi egyezmény az első nemzetközi jogi eszköz, amely bűncselekménynek minősíti a gyermekekkel szembeni különböző szexuális visszaéléseket, beleértve többek között az erőszakot, kényszerrel vagy fenyegetéssel alkalmazó visszaéléseket, a családon belül is,

⁽¹⁾ HL L 13., 2004.1.20., 44. o.

⁽²⁾ Elfogadott szövegek, P6_TA(2008)0012.

2009. február 3, kedd

- B. mivel hét tagállam még mindig nem írta alá az Európa tanácsi egyezményt, nyolc tagállam pedig még mindig nem ratifikálta a fakultatív jegyzőkönyvet,
- C. mivel a gyermekek egyre növekvő mértékben használják az új technológiákat és mivel a gyermekek és fiatalok társas életének egyre nagyobb része zajlik online, ahol egyre fejlettebb technológiákat és kommunikációs eszközöket használnak, mivel emiatt az internetet egyre több potenciális és tényleges szexuális bűnöző veszi igénybe gyermekekkel szembeni szexuális visszaélések előkészítésére, különösen a kiskorúak elcsábítása és a gyermekpornográfia terén,
1. a következő ajánlásokat címezi a Tanácshoz:
- a) ösztönözze azokat a tagállamokat, amelyek még nem írták alá, nem ratifikálták és nem hajtották végre az összes vonatkozó nemzetközi egyezményt, hogy ezt tegyék meg, elsősorban az Európa tanácsi egyezményt, amely a kerethatározat mellett további védelmet biztosít a gyermekek számára, de a fakultatív jegyzőkönyvet is;
- b) támogassa a tagállamokat jogszabályaik tökéletesítésében, és támogassa a tagállamok közötti határokon átnyúló együttműködést ezen a területen; sürgeti, hogy a 18 évnél fiatalabb gyermekek elleni szexuális bűncselekmények az egész EU-ban minősüljenek fiatalkorúak sérelmére elkövetett visszaélésnek a Parlament fent említett 2008. január 16-i állásfoglalásának megfelelően;
- c) tegye lehetővé a tagállamok számára, hogy kifejezetten kizárják a kettős büntethetőség követelményét a kerethatározat értelmében megállapított bűncselekményekre vonatkozó joghatóság megállapításakor;
- d) sürgesse a tagállamokat, hogy nyilvánítsák bűncselekménnyé a gyermek ellen elkövetett szexuális visszaélés valamennyi fajtáját;

A kerethatározat végrehajtása

- e) támogassa azon tagállamokat, amelyek még nem hajtották végre teljes egészében a kerethatározatot, hogy azt mihamarabb megtegyék; különös hangsúlyt kell fektetni a jogszabályok elfogadásakor a gyermekpornográfia meghatározására, amely a kerethatározat 1. cikkének b) pontjában szerepel, és eljárásokat kell kialakítani az áldozatok védelmére, valamint végre kell hajtani a kerethatározat területen kívüli joghatóságról (szexturizmus) szóló 8. cikke (1) bekezdésének b) pontját;
- f) követeli a gyermekek szexuális kihasználása elleni hatékony védelmet oly módon, hogy a gyermekekre irányuló szexturizmust minden tagállam tekintse bűncselekménynek; követeli, hogy minden olyan EU-állampolgárra, aki gyermek sérelmére szexuális bűncselekményt követ el az EU-n belül vagy kívül, terjedjen ki az egységes, extra-territoriális büntetőjog hatálya, amelyet az egész EU területén alkalmazni kell;
- g) a Bizottsággal és a tagállamokkal együttműködésben javítsa a kerethatározat átültetésének ellenőrzését, hogy megfelelő időben teljes körű információ álljon rendelkezésre olyan mechanizmusok kialakításával, amelyek révén a tagállamok össze tudják állítani a vonatkozó információkat, beleértve a bűncselekmények meghatározását és tematikus csoportosítását, ami megkönnyíti a tagállamok jogrendszerének összehasonlítását;
- h) ösztönzi a tagállamokat, hogy tegyenek részletes jelentést a határokon átnyúló együttműködés helyzetéről, különösen arról, hogy a nem kormányzati szervezetekkel folytatott együttműködésről rendelkezik-e jogszabály, illetve megvalósul-e a gyakorlatban;
- i) ösztönzi a tagállamokat, hogy nyújtsanak tájékoztatást arról, hogy hová kerül gyermekprostitúció vagy gyermekpornográfia bizonyított esetével összefüggésben lefoglalt vagyton;

2009. február 3, kedd

A kerethatározat felülvizsgálata

- j) a Tanács Elnöksége, valamely tagállam vagy a Bizottság által benyújtott javaslat alapján vizsgálja felül a kerethatározatot, legalább az Európa tanácsi egyezményben szereplő szintre növelve a védelem szintjét, és fokozva az interneten és más kommunikációs technológiákhoz kapcsolódóan elkövetett visszaélésekre való összpontosítást; javasolja, hogy a javaslat tartalmazza az alábbiakat:
- a szexuális bűncselekményeket elkövetők nemzeti kezelési rendszerének létrehozása, amelynek része a kockázatelemzés, valamint a bűnisméltés kockázatát kiküszöbölő vagy minimálisra csökkentő intervenció programok, továbbá terápiák biztosítása a szexuális bűncselekményeket elkövetők számára; ezeket az intervenció programokat és az önkéntes terápiát az EU általános költségvetéséből származó forrásokból lehet finanszírozni annak biztosítására, hogy a gyermekjólét az EU valamennyi tagállamában központi kérdés legyen;
 - az emberi jogokon alapuló és áldozatközpontú megközelítés megerősítése;
 - a csábítás (gyermek szexuális célú megszólítása) bűncselekménnyé nyilvánítása, és a csábítás fogalmának az Európa tanácsi egyezmény 23. cikke alapján történő meghatározása;
 - 18. életévüket be nem töltött személyekkel folytatott szexuális tevékenység bűncselekménnyé nyilvánítása, akkor is, ha ez a személy teljes jogi cselekvőképességgel rendelkezik, amennyiben a tevékenység erőszak, kényszer vagy fenyegetés útján történik, illetve ha a visszaélés a gyermek bizalmán, tekintélyen vagy befolyásoláson alapul, beleértve a családon belüli helyzeteket is, vagy a visszaélés rendkívül sebezhető helyzetben lévő – szellemileg vagy testileg fogyatékos vagy függő helyzetben lévő – gyermekekkel kapcsolatos, továbbá amennyiben pénzt vagy más díjazást, illetve juttatást adnak a gyermek szexuális tevékenységéért cserébe;
 - a gyermekek kényszerházasságba való kényszerítésének bűncselekménnyé nyilvánítása;
 - a gyermekeket felvonultató, pornográf eseményeken való tudatos részvétel és szexuális visszaélés vagy aktus gyermekeknek történő szándékos megmutatásának bűncselekménnyé nyilvánítása;
 - a pedofil csevegő fórumok és a pedofil internetes fórumok szolgáltatóinak büntetőjogi felelősségre vonása;
 - intézkedések annak biztosítására, hogy egy nemzetközi diplomáciai, közigazgatási és bűnüldözési együttműködésre irányuló átfogó stratégia keretében a tagállamok tegyenek megfelelő lépéseket a gyermekekkel szembeni visszaélésekkel kapcsolatos illegális tartalmaknak az internetről a forrásnál történő eltávolítására, ezáltal maximális védelmet biztosítva az áldozatoknak, továbbá hogy működjenek együtt az internetszolgáltatókkal azon internetes oldalak megszüntetése érdekében, amelyek a kerethatározatban foglaltaknak megfelelő megállapított bűncselekményeket követnek el vagy azok elkövetésének lehetőségét reklámozzák;
 - a Bizottság támogatása a legnagyobb hitelkártya-vállalatokkal együttműködésben annak kivizsgálására irányuló erőfeszítéseiben, hogy technikailag végrehajtható-e azon webhelyek internetalapú fizetési rendszereinek lezárása vagy más módon történő megbénítása, amelyek gyermekpornográfiai anyagok internetes értékesítésében vesznek részt; ösztönözni kell a gazdasági élet más szereplőit – így a bankokat, pénzváltókat, internetszolgáltatókat és a keresőrendszerek működtetőit –, hogy aktívan vegyenek részt a gyermekpornográfia és a gyermekek más módon történő, kereskedelmi célú szexuális kihasználása elleni munkában;
 - a tagállamok ösztönzése arra, hogy a szülők számára biztosítsanak könnyen kezelhető programokat, amelyek lehetővé teszik számukra a gyermekek pornográf weboldalakhoz való hozzáféréseinek megakadályozását;

2009. február 3, kedd

- intézkedések elfogadása annak érdekében, hogy a szexuális kizsákmányolás áldozatait ösztönözzék a nemzeti bíróságok előtt a szexuális bűnelkövetőkkel szembeni büntetőeljárás megindítására és polgári jogi keresetek benyújtására;
 - a kerethatározat 5. cikke (3) bekezdésének felülvizsgálata, amely a szexuális bűncselekmények elkövetői esetében csak minimális alapot ír elő azzal kapcsolatban, hogy ne juthassanak olyan álláshoz vagy önkéntes munkához, amelynek során rendszeres kapcsolatba kerülhetnek gyermekekkel, többek között esetlegesen előírva a tagállamok számára annak biztosítását, hogy vizsgálják meg bizonyos gyermek-ekkel kapcsolatos állásokra jelentkezők bűnügyi előéletét, és állapítsanak meg a munkaadók számára egyértelmű szabályokat vagy iránymutatásokat ez irányú kötelezettségeikről;
 - a nemzetközi együttműködés megkönnyítése az Európa tanácsi egyezmény 38. cikkében szereplő eszközök révén;
 - a gyermekekkel való rendszeres kapcsolattal járó munkát végzők kötelezése arra, hogy jelentsenek minden olyan helyzetet, amikor alaposan gyanítják, hogy visszaélésre kerül sor;
 - az áldozattá vált gyermekek azonosításának tökéletesítése a gyermekekkel rendszeresen kapcsolatba kerülő szakemberek képzése révén, és a bűnüldöző szerveknél a személyzet azon tagjainak képzése, akik a visszaélés áldozataivá vált gyerekekkel kerülhetnek kapcsolatba;
 - a gyermekek legerőteljesebb védelmének biztosítása a bírósági eljárásokban, valamint a nyomozások során a traumák elkerülése érdekében, az áldozattá vált gyermekektől származó bizonyítékok összegyűjtésének módjával kapcsolatos külön eljárások biztosításával révén;
 - a kerethatározattal összhangban megállapított bűncselekmények elkövetésére ösztönző reklámok tiltása;
 - a kerethatározatban szereplő valamennyi bűncselekményre való felbujtás, ahhoz való segítségnyújtás és annak megkísérlésének bűncselekménnyé nyilvánítása;
 - a tagállamok ösztönzése arra, hogy tegyenek meg minden szükséges intézkedést a gyermekekkel való visszaélés áldozataival szembeni megkülönböztetés és megbélyegzésük megakadályozása érdekében;
 - a kerethatározatban szereplő bűncselekmények szankcióit meghatározó súlyosbító körülmények listájának bővítése az Európa tanácsi egyezmény 28. cikkében szereplő listával;
 - az elkövető erőfölénye kihasználásának (családban, szakmai kapcsolatokban, stb.) súlyosbító körülménnyé nyilvánítása;
- k) ösztönöz minden tagállamot, hogy az európai szintű együttműködés javítása érdekében hozzon létre az eltűnt gyermekekkel kapcsolatos riasztási rendszert;
- l) a tagállamokkal és a Bizottsággal együttműködésben hozzon létre cselekvési programot, amelynek révén megfelelő védelmet és támogatást biztosít azon gyermekek számára, akikkel szemben a róluk készült pornográf képekkel szexuális visszaélést követtek el;

*
* *

2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az ajánlást a Tanácsnak, valamint tájékoztatás céljából a Bizottságnak és a tagállamoknak.