

**A Régiók Bizottsága véleménye – A tárgyak internete és a közzféra információinak további felhasználása**

(2010/C 175/09)

## A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

- örömmel fogadja a közzféra információinak további felhasználásáról szóló irányelv alkalmazásának felülvizsgálatára, illetve a tárgyak internetére vonatkozó cselekvési terv előmozdítására irányuló európai bizottsági kezdeményezést, mivel mindkettő értékes lehetőségeket hordoz magában a polgárok, az üzleti vállalkozások és a közigazgatás számára, elősegítheti a munkahelyteremtést, és javíthatja a közszolgáltatások minőségét;
- hangsúlyozza, hogy a közzféra információinak további felhasználására és kiaknázására vonatkozó közös szabályok és gyakorlatok fontosak és szükségesek annak biztosítása érdekében, hogy az európai információs piacon minden szereplőre ugyanazok a feltételek vonatkozzanak, hogy az információ újrafelhasználási feltételei átláthatóbbak legyenek, és hogy a belső piac ne torzuljon;
- sikraszáll amellet, hogy az egyetemek és a magáncégek általi közös finanszírozással ösztönözni kell a kutatólaboratóriumok fejlesztését Európában, hogy az európai informatikai kutatási tevékenységeknek nagyobb kihatásuk legyen;
- azt javasolja, hogy fordítsanak kiemelt figyelmet az internet jövőjére, amelyben esetleg a tárgyak internete, valamint alapplatformként Web 2.0-s technológiákat használó magas szintű tartalmak és szolgáltatások egyesülnek majd. Ezzel az új felépítéssel teljesen átértékelődik majd a széles körben elterjedt hálózatok helye és szerepe az emberek életében, illetve a gazdasági fejlődésben, és mindez nagyszabású társadalmi változásokat idézhet elő.

<b>Előadó:</b>	Dumitru ENACHE (RO/EPP), Stejaru polgármestere
<b>Referenciaszövegek:</b>	A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: A tárgyak internete – Cselekvési terv Európáért  COM(2009) 278 végleges  A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: A közzféra információinak további felhasználása – a 2003/98/EK irányelv felülvizsgálata  COM(2009) 212 végleges

## I. POLITIKAI AJÁNLÁSOK

### A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

1. örömmel fogadja a közzféra információinak további felhasználásáról szóló irányelv alkalmazásának felülvizsgálatára, illetve a tárgyak internetére vonatkozó cselekvési terv előmozdítására irányuló európai bizottsági kezdeményezést. Mindkettő értékes lehetőségeket hordoz magában a polgárok, az üzleti vállalkozások és a közigazgatás számára, elősegítheti a munkahelyteremtést, és javíthatja a közszolgáltatások minőségét;
2. hangsúlyozza, hogy fontos a közzféra információinak kereskedelmi és nem kereskedelmi célú további felhasználása, illetve a tárgyak internetére vonatkozó szakterület értékének növelése érdekében az erre irányuló tevékenységek támogatása és a jövőbeli alkalmazások fejlesztése;
3. az európai információs társadalomról szóló i2010 stratégiával összhangban hangsúlyozza a helyi és regionális önkormányzatok jelentőségét, mivel helyi szinten ők a gazdasági növekedés motorjai, és számos digitális információs termék és szolgáltatás létrejöttét segítik elő, illetve használják és üzemeltetik azokat. Ennélfogva a helyi és regionális önkormányzatokat teljes mértékben és ténylegesen be kell vonni a tárgyak internetének felügyeletébe és fejlesztésébe;
4. rámutat, hogy helyi és regionális szinten a tárgyak internete jelentősen növelheti a polgárok életének, valamint társadalmi és gazdasági tevékenységeinek minőségét, serkentheti a regionális fejlesztést és a helyi vállalkozásokat, és hatékonyabb, személyre szabott közszolgáltatásokat kínálhat a polgároknak. A régiók és a városok többféleképpen is elősegíthetik, hogy ezek a lehetőségek teljes mértékben rendelkezésre álljanak, ugyanis a tárgyak internetének irányítási elvei főleg a helyi és regionális önkormányzatok érdekeit szolgálják, és ezek a szervek a fejlesztésnek és a megvalósításnak is fontos motorjai;
5. kéri, hogy olyan megfelelő megoldásokat keressenek a közzféra információinak összegyűjtéséhez és kezeléséhez, amelyek figyelembe veszik a tagállamok, illetve a helyi és regionális szervek kulturális és közigazgatásbeli sokféleségét;
6. hangsúlyozza, hogy a logisztika jelentős szerepet játszik a közigazgatási szervek által kifejlesztett és üzemeltetett alkalmazásokban felhasznált hatalmas adatmennyiség kezelésében;
7. örömmel fogadja, hogy a közzféra információinak újrafelhasználásáról szóló irányelv törekszik arra, hogy a közigazgatási szervek számára az effajta adatokhoz való hozzáférés a lehető legkevesebb adminisztratív teherrel járjon;
8. hangsúlyozza, hogy a közzféra információk további felhasználására és kiaknázására vonatkozó közös szabályok és gyakorlatok fontosak és szükségesek annak biztosítása érdekében, hogy az európai információs piacon minden szereplőre ugyanazok a feltételek vonatkozzanak, hogy az információ újrafelhasználási feltételei átláthatóbbak legyenek, és hogy a belső piac ne torzuljon;
9. kiemeli, hogy elő kell mozdítani az e-integrációt, azaz egy befogadó, területi és szociális szempontból igazságos információs társadalmat, amely az IKT segítségével – a tárgyak internetét tágabban értelmezve – növeli a versenyképességet, és javítja a közszolgáltatásokat;
10. síkraszáll emellett, hogy az egyetemek és a magáncégek általi közös finanszírozással ösztönözni kell a kutatólaboratóriumok fejlesztését Európában, hogy az európai informatikai kutatási tevékenységeknek nagyobb hatásuk legyen;
11. hangsúlyozza, hogy a közzféra információihoz való hozzáférés és azok újrafelhasználása kiszélesítheti a tárgyak internetével kapcsolatos alkalmazások körét. A városok és a régiók, amelyek a legtöbb közzféra információkat őrzik, kulcsszerepet töltenek be abban, hogy elősegítsék a tárgyak internetének létrehozását;

## A közzféra információinak további felhasználásáról szóló irányelv

12. rámutat, hogy ahhoz, hogy kialakulhasson a közzféra információk újrafelhasználásának piaca, meg kell szüntetni az állami szervek és a magáncégek közötti kizárólagos megállapodásokat, és be kell vezetni a licencfeltételek és díjszabási modellek alkalmazásának politikáját a közzféra információk további felhasználásának elősegítése és maximális kiaknázása végett (különösen határkölségeken alapuló díjszabás alkalmazásával); meg kell fontolni és világossá kell tenni továbbá, hogy milyen mechanizmusfajták alkalmazandók a közzféra adatok előállításához és kezeléséhez;

13. a közzféra információk piacán uralkodó verseny elvét illetően hangsúlyozza, hogy garantálni kell, hogy a magánszolgáltatók ugyanazon feltételek mellett működhessenek, mint a közintézmények, lehetővé kell tenni, hogy a közzféra adatokhoz magánszemélyek is hozzáférhessenek, és világosan meg kell fogalmazni, hogy ezeket az adatokat milyen feltételek mellett lehet kereskedelmi célokra felhasználni;

14. kiemeli, hogy mindenképpen módot kell találni az információk gazdasági értékének objektív módon történő meghatározására, figyelembe véve az információ nyilvános voltát és a kormányzati intézetekhez való kötődését;

15. azt javasolja, hogy – az adatvédelmi szabályok teljes betartása mellett – tegyenek különbséget a közzféra információkhoz való hozzáférés és azok további felhasználása között, hogy az információ előállítójának, akinek költségei az információ létrehozásakor esetleg nem térülnek meg maradéktalanul, nagyobb haszna származzon, és hogy minél kevesebb legyen az olyan eset, amikor korlátozott hozzáférést engedélyeznek közzféra információkhoz;

### A helyi és regionális önkormányzatok – a közzféra információk legfontosabb rendelkezésre bocsátói és felhasználói

16. kéri, hogy helyezzenek nagyobb hangsúlyt a helyi és regionális szintű figyelemfelkeltésre, mivel nincsenek meg a kellő ismeretek, illetve mechanizmusok a felhasználható információk azonosítására, és segíteni kell a közzféra információk számára, hogy átláthatóbban működjenek, és népszerűsíthessék a közzféra információinak további felhasználását;

17. hangsúlyozza, hogy a közzféra információk további felhasználásában rejlt lehetőségeket a helyi és regionális önkormányzatok szorosabb bevonásával lehet teljes egészében kihasználni, mivel ők a versenyképesség növelése és munkahelyek létrehozása érdekében jelentős mértékben hozzájárulhatnak a további felhasználás népszerűsítéséhez;

18. igen fontosnak tartja, hogy a regionális és helyi szintű közigazgatási intézmények a digitalizáláshoz megfelelő helyi kapacitással és fenntartható pénzügyi erőforrásokkal rendelkezzenek. A köz- és magánszféra közötti partnerségek és az elektronikus tanulási piacok kifejlesztése jó alternatívát kínál az iratok tartalmának digitalizálásához szükséges anyagi források előteremtéséhez. A közzféra információk révén is létrejöhetnek olyan önfenn tartó bevételi források, amelyek támogatják az adatok létrehozását és a digitalizálást. Ezenkívül a hálózatok és az interaktív közösségek is fontosak, mivel költségsökkentést tesznek lehetővé, például nyílt forráskódú szoftverek kifejlesztése révén;

### A tárgyak internete

19. hangsúlyozza, hogy az informatikai fejlesztés létfontosságú kérdés társadalmaink és Európa egységes piaca számára, feltéve, hogy az EU elegendő gazdasági erőforrást fordít az innovációra, az alapkutatásra és a K+F-re, illetve politikai erőforrásokat biztosít az internet jövőbeli irányításához;

20. megjegyzi, hogy az interaktív platformok – mint például a Web 2.0 – kifejlesztése manapság még hasznosabbá vált, mivel összetett információmegosztási funkcióknak, illetve nagyszámú hálózat közötti fejlett interoperabilitásuknak köszönhetően egyének és vállalatok, illetve közösségek számára is lehetőségeket kínálnak tartalom létrehozására és rendelkezésre bocsátására. Ebben az összefüggésben a nagy kapacitású adattárolási technológiák kifejlesztése létfontosságú az olyan közigazgatási adatbázisok számára, amelyek majd az internetcímük által meghatározott tárgyak leírását tartalmazzák;

21. azt javasolja, hogy fordítsanak kiemelt figyelmet az internet jövőjére, amelyben esetleg a tárgyak internete, valamint alaplat formként Web 2.0-s technológiákat használó magas szintű tartalmak és szolgáltatások egyesülnek majd. Ezzel az új felépítéssel teljesen átvértékelődik a széles körben elterjedt hálózatok helye és szerepe az emberek életében, illetve a gazdasági fejlődésben, és mindez nagyszabású társadalmi változásokat idézhet elő;

### A tárgyak internetének igazgatása, a magánélethez való jog és az adatok biztonsága

22. hangsúlyozza, hogy a tárgyak internetének fejlesztését nem lehet kizárólag a magánszektorra bízni, mivel az jelentős társadalmi változásokat von maga után. Csak az EU-s politikaalkotók és a közhatóságok – köztük a helyi és regionális önkormányzatok – bevonásával biztosítható, hogy az IKT alkalmazása többek között fokozza majd a gazdasági növekedést, kezeli az öregedő társadalom kihívásait, és ösztönzi a hatékony energiafelhasználást;

23. kiemeli, hogy a tárgyak internetének irányítását úgy kell megtervezni és kivitelezni, hogy az minden közpolitikai tevékenységgel összhangban álljon. Mindezt az RB a többszintű kormányzásról szóló fehér könyvében<sup>(1)</sup> is hangsúlyozta, amely a közösségi cselekvés hatékonyságát kívánja fokozni az Unió, a tagállamok, valamint a regionális és helyi önkormányzatok partnerségen alapuló összehangolt cselekvése révén, amelynek célja az Európai Unió politikáinak kidolgozása és végrehajtása;

24. rámutat, hogy egy olyan nagyszabású stratégiai kihívást, mint a tárgyak internete, a többszintű kormányzás elvei és mechanizmusai révén lehet sikeresen leküzdeni mind vertikálisan, „a területi önkormányzatok, illetve a nemzeti kormány és az Európai Unió” között, mind horizontálisan, „a területi önkormányzatok, illetve a civil társadalom” között, vagy pedig bizonyos újításokkal való helyi és regionális szintű kísérletezés révén;

25. hangsúlyozza, hogy a tárgyak internete infrastruktúrájának kiépítésekor, illetve a vele járó szolgáltatások kifejlesztésekor mindenképpen garantálni kell, hogy minden szinten mindenfajta biztonsági követelmény teljesüljön, hogy ezáltal biztosítva legyen a magánélet és a személyes adatok védelmének optimális szintje, és engedély nélkül ne lehessen nyomon követni semmilyen személyes és személyhez kötődő adatot, például vásárlási szokásokat, egészségi állapotot, orvosi adatokat stb.;

26. megjegyzi, hogy a magánélet védelmének biztosítása bizonyos tényezőktől függ: ilyen a közigazgatási szervek szervezése (amelyek zöme helyi szintű), az uniós szabályozás konvergenciája, az innovatív kultúra terjesztése a közigazgatási szervek dolgozói körében – többek között egységes etikai kódex révén –, illetve az IKT-alapú alkalmazások kezelése;

27. ezért úgy véli, hogy külön figyelmet kellene fordítani az IKT-stratégiák, -szabályok, -szabványok és egységes formátumok meghatározására irányuló iránymutatások és ajánlások kidolgozására az adatbiztonság növelése és a magánélet védelmének támogatása végett;

28. mindenkire kiterjedő képzést tart szükségesnek valamennyi alkalmazottra vonatkozóan, különös tekintettel a műszaki területen dolgozó szakszemélyzetre (például: hálózatok, rendszerek, biztonság, adatvédelem), a különböző módszerek alkalmazásával működő biztonsági folyamatokba közvetlenül bevont személyzetre, illetve az innovációs és korszerűsítési folyamatokba (például a fogyasztók digitális műveltségének oktatása) általában vagy közvetetten bevont személyzetre;

### A tárgyak internetének társadalmi-gazdasági hatásai

29. ahogyan már korábbi véleményeiben<sup>(2)</sup> kifejtette, úgy véli, hogy a helyi és regionális önkormányzatoknak széles körű együttműködést kellene kialakítani a közigazgatások közötti átjárhatóságnak és a szolgáltatások hatékonyságának javítása érdekében;

30. kiemeli, hogy a helyi és regionális önkormányzatok a bevált technológiai gyakorlatok megosztása, projektpartnerek keresése és a finanszírozás elkülönítése révén az élen járhatnak – és az élen is járnak – Európa versenyképességének fokozásában, az üzleti lehetőségek növelésében, a közegészségügyi szolgáltatások javításában valamint az információs és kommunikációs technológiáknak az energiahatékonyság növelésére való felhasználásában;

31. hangsúlyozza, hogy az IKT-k fejlesztésére irányuló politikák önmagukban nem fognak jobb gazdasági teljesítményhez vezetni a helyi és regionális önkormányzatok aktív támogatása és részvétele nélkül. A civil társadalomnak, a helyi és regionális önkormányzatoknak és a kormánynak együtt kell működniük annak biztosítására, hogy beinduljon az emberi erőforrás fejlesztésének, a szervezeti változásoknak, az IKT-knak és a termelékenységnek a kedvező körforgása;

32. felhívja a figyelmet arra, hogy az IKT-kkal kapcsolatos alapszintű ismeretek terjesztését, a magas szintű informatikai képességek kialakítását, az IKT-kkal kapcsolatos egész életen át tartó tanulást, valamint az IKT-k eredményes alkalmazásához szükséges irányítási és hálózatépítési képességek növelését célzó politikák különösen fontosak, és a helyi és regionális önkormányzatok alapvető kompetenciái közé tartoznak;

### Kutatás, fejlesztés és innováció

33. méltányolja, hogy az Európai Bizottság az eddigi kiváló eredményeken túl is elkötelezetten tovább kívánja támogatni a tárgyak internetével kapcsolatos kutatást és technológiai fejlesztést a hetedik keretprogram révén, és támogatja, hogy a versenyképességi és innovációs keretprogram legyen a tárgyak internetével kapcsolatos jövőbeli alkalmazások bevezetését népszerűsítő eszköz, amelyet erre a célra kiváló platformnak tart. Ebben a tekintetben a helyi és a regionális szint is igen hasznosnak bizonyulhat kísérleti projektek kivitelezésére, mind a megvalósítás egyszerűségét, mind pedig a költség-haszon arányt tekintve;

34. támogatja, hogy a nemzeti és regionális érdekelt felek jelentősebb szerepet kapjanak az olyan új, nagyszabású európai kezdeményezések kialakításában, mint az ERA-NET vagy a közös technológiai kezdeményezés.<sup>(3)</sup> E tekintetben a kutatási és fejlesztési potenciál kiépítése annak érdekében, hogy Európa fenntarthatóan biztosítani tudja versenyelőnyét, és gyorsabban meg tudja valósítani a tárgyak internetével kapcsolatos célkitűzéseit, csak úgy valósulhat meg, ha bevonják azokat a városokat és regionális önkormányzatokat, amelyek a kutatást és az innovációt a közkiadások szempontjából elsődlegesnek tartják;

35. úgy véli, hogy a meglévő politikáknak és az együttműködési eszközöknek jobban ki kellene egészíteniük egymást, és hogy a hetedik keretprogramot, a strukturális alapokat és a versenyképességi és innovációs keretprogramot – amelyek a különböző kutatási projektek egyes elemeinek megfelelően konkrét befektetési lehetőségeket kínálnak – összehangoltan kellene felhasználni;

<sup>(1)</sup> CdR 89/2009 fin.

<sup>(2)</sup> CdR 10/2009 fin.

<sup>(3)</sup> CdR 83/2007 fin.

36. fontosnak tartja, hogy Európán kívülről elismert szaktekin-télyeket vonzzanak Európába, továbbá hangsúlyozza a régiók mint fő oktatási szolgáltatók fontosságát, valamint azt, hogy egyre nagyobb szükség van a humánerőforrásokba való regioná-lis beruházás megerősítésére. Külön figyelmet kellene fordítani a helyi innovációs politikákra, a technológiai központokra, a vállal-atindítási támogatásokra, a tudományos parkokra és a kockázati tőkére;

#### **Nemzetközi párbeszéd**

37. rámutat, hogy a nemzetközi együttműködés keretében a régiók különösen nagy jelentőséggel bírnak, tekintettel a kutatási politikáikban alkalmazott támogató jellegű ütemezési, strukturá-lis és jogalkotási keretfeltételeikre;

38. hangsúlyozza, hogy egyes szűkebb szakterületeken még kis, regionális vagy helyi szinten működő intézmények is létrehozhat-nak olyan tudást, amely az egész világon érdeklődésre tarthat szá-mot, különösen ha globális hálózatok tagjai, és tudásalapú cégekkel működnek együtt;

39. e tekintetben kiemeli, hogy a régiók közötti összekötteté-sek és együttműködés egyre nagyobb jelentőségű mind az egyes országokon belül, mind azok között, különösen a klasztereket, a hálózatokat és az innovációs ökoszisztémákat támogató politiká-kat tekintve, és támogatásuk is növekszik, hogy a földrajzilag egy-máshoz kötődő klaszterek helyett a globális innovációs láncokhoz kapcsolódó, világszínvonalú csomópontok jöjjenek létre.

Kelt Brüsszelben, 2010. február 10-én.

*a Régiók Bizottsága elnöke*  
Mercedes BRESSO