

JELENTÉS**a Versenyképességi és Innovációs Végrehajtó Ügynökség 2009-es pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról, az Ügynökség válaszaival együtt**

(2010/C 338/15)

TARTALOM

	<i>Bekezdés</i>	<i>Oldal</i>
BEVEZETÉS	1–2.	84
MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT	3–12.	84
MEGJEGYZÉSEK A KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁSRÓL	13.	85
EGYÉB SZEMPONTOK	14.	85
Táblázat		86
Az Ügynökség válasza		89

BEVEZETÉS

1. A brüsszeli székhelyű Versenyképességi és Innovációs Végrehajtó Ügynökség (a továbbiakban: Ügynökség) a korábbi Intelligens Energiával Foglalkozó Végrehajtó Ügynökség (IEEA) feladatait vette át. Az Ügynökség feladatkörét és működési idejét a 2003. december 23-i 2004/20/EK határozatot⁽¹⁾ módosító 2007. május 31-i 2007/372/EK bizottsági határozat⁽²⁾ értelmében megváltoztatták. Az Ügynökség a 2004. január 1-jével kezdődő és 2015. december 31-ével végződő időszakra jött létre abból a célból, hogy az energiaügyekre, a vállalkozásra és innovációra, valamint a fenntartható áru fuvarozásra vonatkozó uniós intézkedéseket irányítsa⁽³⁾.

2. Az Ügynökség 2009-es végleges igazgatási költségvetése 13,3 millió EUR-t tett ki, szemben az előző évi 11,5 millió EUR-val. Az Ügynökség az év végén 141 alkalmazottat foglalkoztatott, míg az előző évben az alkalmazottak száma 131 volt.

MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT

3. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke (1) bekezdésének második albekezdése alapján a Számvevőszék ellenőrizte egyrészt az Ügynökség éves beszámolóját⁽⁴⁾, amely a 2009. december 31-én véget ért pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokból⁽⁵⁾ és a költségvetés végrehajtásáról szóló jelentésekből⁽⁶⁾ áll, másrészt azt, hogy a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűek és szabályszerűek voltak-e.

4. Ennek a megbízhatósági nyilatkozatnak az 58/2003/EK tanácsi rendelet 14. cikke értelmében⁽⁷⁾ az Európai Parlament és a Tanács a címzettje.

Az igazgató felelőssége

5. Az igazgató, mint engedélyezésre jogosult tisztviselő, az Ügynökség pénzügyi szabályzatával összhangban a saját felelősségére és a jóváhagyott előirányzatok összeghatárain

belül végrehajtja a költségvetés bevételeit és kiadásait⁽⁸⁾. Az igazgató feladata⁽⁹⁾ a szervezeti struktúra felállítására és az, hogy kialakítsa az akár csalásból, akár tévedésből eredő lényegi hibáktól mentes végleges beszámoló⁽¹⁰⁾ elkészítésére vonatkozó belső irányítási és kontrollrendszereket, illetve eljárásokat, valamint, hogy biztosítsa a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségét és szabályszerűségét.

A Számvevőszék felelőssége

6. A Számvevőszék feladata, hogy ellenőrzései alapján megbízhatósági nyilatkozatot készítsen az Ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságára, valamint az annak alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan.

7. A Számvevőszék az IFAC és az ISSAI⁽¹¹⁾ nemzetközi ellenőrzési standardjaival és etikai kódexével összhangban végezte ellenőrzését. Ezek a standardok megkövetelik, hogy a Számvevőszék megfeleljen bizonyos etikai követelményeknek, és az ellenőrzést úgy tervezze meg és végezze el, hogy kellő bizonyosságot nyerhessen arra nézve, hogy a beszámoló mentes a lényegi hibáktól, valamint, hogy az alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűek és szabályszerűek.

8. A számvevőszéki ellenőrzés magában foglalja olyan eljárások elvégzését, amelyek révén ellenőrzési bizonyíték nyerhető a beszámolóban szereplő összegekről és információkról, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről. A számvevőszéki ellenőrök megítélésén múlik, hogy milyen eljárásokat alkalmaznak, például azon kockázat értékelésére, hogy vannak-e – akár csalás, akár tévedés okozta – lényegi hibák a beszámolóban, illetve előfordultak-e jogszerűtlen és szabályszerűtlen tranzakciók. A kockázat ilyen felmérésekor a körülményeknek megfelelő ellenőrzési eljárások megtervezése érdekében figyelembe vesszük a szervezetnek a beszámoló elkészítése és bemutatása szempontjából releváns belsőkontrollrendszerét. A számvevőszéki ellenőrzés felméri továbbá, hogy az alkalmazott számviteli politikák megfelelőek-e, illetve a vezetés által készített számviteli becslések ésszerűek-e, valamint kiterjed a beszámoló általános bemutatásának értékelésére is.

9. A Számvevőszék meggyőződése, hogy a rendelkezésére álló ellenőrzési bizonyítékok elégséges és megfelelő alapot nyújtanak az alább kifejtett véleményekhez.

⁽¹⁾ HL L 5., 2004.1.9., 85. o.

⁽²⁾ HL L 140., 2007.6.1., 52. o.

⁽³⁾ A táblázat az Ügynökség hatáskörét és tevékenységeit foglalja össze. Ezeket tájékoztatás céljából mutatjuk be.

⁽⁴⁾ A beszámoló kiegészül az év során folytatott költségvetési és pénzgazdálkodásról szóló jelentéssel, amely bemutatja többek között az előirányzatok teljesítésének alakulását, és összefoglalót ad a különböző költségvetési tételek közötti előirányzat-átcsoportosításokról.

⁽⁵⁾ A pénzügyi kimutatások a következőkből állnak: a mérleg, az eredménykimutatás, a cash flow-kimutatás, a tőkeváltozásokat feltüntető kimutatás, valamint a pénzügyi kimutatások melléklete; ez utóbbi a számviteli politika meghatározó alapelveinek bemutatását és egyéb magyarázatokat tartalmaz.

⁽⁶⁾ A költségvetés végrehajtásáról szóló jelentések a költségvetési eredménykimutatást és annak mellékletét tartalmazzák.

⁽⁷⁾ HL L 11., 2003.1.16., 1. o.

⁽⁸⁾ A 2004. szeptember 21-i 1653/2004/EK bizottsági rendelet 25. cikke (HL L 297., 2004.9.22., 6. o.).

⁽⁹⁾ Az 1653/2004/EK rendelet 29. cikke.

⁽¹⁰⁾ A beszámoló bemutatására vonatkozó, illetve az Ügynökségek által alkalmazandó számviteli szabályokat a legutóbb a 2008. július 9-i 651/2008/EK rendelettel (HL L 181., 2008.7.10., 15. o.) módosított 1653/2004/EK rendelet VI. címének 1. fejezete tartalmazza.

⁽¹¹⁾ Könyvvizsgálók Nemzetközi Szövetsége (IFAC) és a legfőbb ellenőrzési intézmények nemzetközi standardjai (ISSAI).

Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról

10. A Számvevőszék véleménye szerint az Ügynökség éves beszámolója ⁽¹²⁾ minden lényegi szempontból híven és az Ügynökség pénzügyi szabályzatának előírásaival összhangban tükrözi a 2009. december 31-i pénzügyi helyzetet, illetve az akkor véget ért évben lezajlott gazdasági események eredményét.

Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről

11. A Számvevőszék véleménye szerint az Ügynökség 2009. december 31-én véget ért pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolóját megalapozó tranzakciók minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

12. Az alábbi megjegyzések nem kérdőjelezik meg a Számvevőszék véleményeinek érvényét.

MEGJEGYZÉSEK A KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁSRÓL

13. Az eredeti 14,9 millió EUR-s 2009. évi költségvetést 1,6 millió EUR-val csökkentették 2009 októberében ⁽¹³⁾, főként azért, mert egyrészt túlbecsülték a munkaerőigényeket (912 500 EUR), másrészt pedig bizonyos tevékenységeket a Bizottság vett át. Ez hasonlít a 2008-ban megállapított helyzethez ⁽¹⁴⁾, ami azt mutatja, hogy a munkaerőigények előrejelzésekor pontosabban kell eljárni.

EGYÉB SZEMPONTOK

14. A munkaerő-felvételi eljárások vizsgálata rámutatott arra, hogy a felvételi beszélgetésekre behívandó jelentkezők kiválasztásáról – ebben a szakaszban a résztvevők kb. 80 %-a esik ki – a felvételi bizottság csupán egyetlen tagja döntött. Ráadásul a felvételi eljárás következő fordulójába való bejutáshoz szükséges minimális pontszámot nem határozták meg az értékelés megkezdése előtt. Ez a gyakorlat veszélyezteti a munkaerő-felvételi eljárások átláthatóságát.

Ezt a jelentést Igors LUDBORŽS számvevőszéki tag elnökletével a IV. kamara a 2010. szeptember 14-i és 16-i ülésén, Luxembourgban fogadta el.

a Számvevőszék nevében

Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA

elnök

⁽¹²⁾ A végleges éves beszámolót 2010. június 23-án állították össze, majd az a Számvevőszékhez 2010. június 30-án érkezett be. A Hivatal végleges éves beszámolóját, miután azt a Bizottsággal konszolidálták, a következő év november 15-ig teszik közzé az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*. A beszámoló megtalálható a következő honlapokon: <http://eca.europa.eu> vagy www.europa.eu/agencies/executive_agencies/eaci/index_en.htm

⁽¹³⁾ 1/2009. sz. költségvetés-módosítás (HL L 333., 2009.12.17., 35. o).

⁽¹⁴⁾ Lásd: a 2008. évi beszámolóról készült jelentés 13. bekezdése (HL C 304., 2009.12.15., 77. o.).

Versenyképességi és Innovációs Végrehajtó Ügynökség (Brüsszel)

Az Európai Unió működéséről szóló szerződésből eredő uniós hatáskör	Az Ügynökségnek a 2007/372/EK határozattal módosított 2004/20/EK bizottsági határozatban meghatározott hatásköre	Irányítás	Az Ügynökség rendelkezésére bocsátott erőforrások 2009-ben (Zárójelben a 2008-as adatok szerepelnek)	Tevékenységek és szolgáltatások 2009-ben	
<p>Az Unió környezetpolitikája hozzájárul a következő célkitűzések eléréséhez:</p> <ul style="list-style-type: none"> — a környezet minőségének megőrzése, védelme és javítása, — az emberi egészség védelme, — a természeti erőforrások körültekintő és ésszerű hasznosítása, — a regionális vagy világméretű környezeti problémák leküzdésére, és különösen az éghajlatváltozás elleni küzdelemre irányuló intézkedések ösztönzése nemzetközi szinten. <p>(az EUMSz. 191. cikkének (1) bekezdése)</p> <p>Az Unió és a tagállamok biztosítják az uniós ipar versenyképességéhez szükséges feltételek meglétét.</p> <p>E célból – összhangban a nyitott és versengő piacok rendszerével – fellépésük arra irányul, hogy:</p> <ul style="list-style-type: none"> — felgyorsítsák az ipar alkalmazkodását a strukturális változásokhoz, 	<p>Célkitűzések</p> <p>A növekedést és foglalkoztatást célzó lisszaboni stratégia keretében az Európai Unió intézkedéseket hozott a versenyképesség és az innováció előmozdítása és fejlesztése érdekében. Ezen intézkedések magukban foglalják a 2007–2013-es versenyképességi és innovációs keretprogram (CIP) létrehozását (1639/2006/EK határozat), mindenképp előtt az Intelligens Energia – Európa (IEE) és a Vállalkozási és Innovációs Programmal (EIP). Az intézkedések közé tartozik még a Marco Polo (MP) program is (1692/2006/EK rendelet).</p> <p>Az intézkedések fő célkitűzései a következők: a vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességének előmozdítása; az innováció minden formájának támogatása, ideértve az öko-innováció támogatását is; valamint az energiahatékonyság és az új és megújuló energiaforrások támogatása valamennyi ágazatban, ideértve a közlekedést is.</p>	<p>Feladatok</p> <ul style="list-style-type: none"> - Az uniós programok végrehajtása, a Bizottság feladatmeghatározása alapján: — Az egyes projektek életciklusa során minden projektszakasz irányítása. — Minden olyan művelet lebonyolítása, mely az uniós programok irányításához szükséges, különös tekintettel a költségvetés teljesítésére (ideértve a pályázatok és támogatások odaítélését is). — A programok megvalósításának irányításához, valamint a programok közötti összhang és az egymást erősítő hatások fokozásához szükséges minden információ összegyűjtése, elemzése és a Bizottsághoz való eljuttatása. — Vállalkozási és innovációs program (EIP) tekintetében az Ügynökség feladata az Enterprise Europe hálózat projektjeinek irányítása és a hálózati tevékenységek ösztönzése, öko-innovációs kísérleti és piaci bevezetést célzó projektek, valamint a magas fokú szabványosított innovációs munka irányítása (IP Base projekt). 	<p>1. Igazgatóság:</p> <p>Az Európai Bizottság által kinevezett öt tagból áll. Az Európai Bizottság jóváhagyását követően az Igazgatóság fogadja el az Ügynökség éves munkatervét. Ezenkívül szintén az Igazgatóság fogadja el az Ügynökség igazgatási költségvetését és éves tevékenységi jelentését.</p> <p>2. Igazgató</p> <p>Az igazgatót az Európai Bizottság nevezi ki.</p> <p>3. Külső ellenőrzés</p> <p>Európai Számvevőszék.</p> <p>4. A zárszámadásért felelős hatóság</p> <p>A Tanács javaslata alapján eljáró Parlament.</p>	<p>Költségvetés:</p> <p>A. 203,1 (204,8) millió EUR, amelyből az EU hozzájárulása: 100 %. Az operatív költségvetést az Ügynökség a Bizottság felelőssége mellett hajtja végre:</p> <ul style="list-style-type: none"> — az IEE program részére 72,1 (55,8) millió EUR, — Az EIP program öko-innovációs céljaira 32,2 (27,9) millió EUR, — az EIP hálózatok részére 32,0 (82,8) millió EUR, — az MP program részére 66,9 (38,3) millió EUR. <p>B. 13,3 (11,5) millió EUR (ebből 100 % uniós hozzájárulás) az igazgatási költségvetésre, amelynek tekintetében az Ügynökség önállóan jár el.</p> <p>Létszám 2009. december 31-én:</p> <p>A létszámtervben szereplő álláshelyek száma: 37 (36), ebből betöltött: 28 (27).</p> <p>Szerződéses alkalmazottak számára fenntartott álláshelyek: 110 (108) tervezett álláshely, a betöltött álláshelyek száma: 113 (104).</p> <p>Teljes létszám: 141 (131)</p>	<p>Az Intelligens Energia – Európa (IEE) programmal kapcsolatban az Ügynökség 388 folyamatban lévő projektet felügyelt és 57 új, a 2008-as pályázati felhíváshoz kapcsolódó támogatási szerződést írt alá. A 2009-es kiírással kapcsolatban az Ügynökség a 372 benyújtott pályázatból 59 projektet választott ki. Mint minden évben, idén is megrendeztük az Európai információs napot (400 résztvevővel), és ellátogattunk az országos információs napokra (15 nap 2 500 résztvevővel). Ez utóbbi számadat csaknem 70 %-os növekedést jelent az előző évhez képest.</p> <p>Az Ügynökség az IEE-honlapon közzétette a programról szóló alapinformációkat és az elért eredményeket – a honlap látogatottsága 66 %-kal (2 millióra) emelkedett; kialakítottuk a kereső funkcióval ellátott projekt-adatbázist; öt új projektprospektust készítettünk; két új összefoglalót és kilenc hírlevelet juttattunk el a 13 600 előfizetőhöz. Szeptember óta az Ügynökség a Fenntartható energia kampány szerződésének lebonyolítását is végzi. Az Ügynökség számos csatornán keresztül tájékoztatta a Bizottságot a – pl. az épületek energiateljesítményéről szóló irányelvvvel kapcsolatos – IEE-projektek eredményeiről.</p> <p>A 2008 elején elindított EIP program-Enterprise Europe hálózat egyablakos ügyintézését biztosít az Unióban tevékenykedő kkv-k és vállalatok üzleti és innovációs szükségleteinek kielégítésére. Az Ügynökség 92 folyamatban lévő projektet irányít (532 partnerrel együttműködve); irányítja a szellemi tulajdonjog tudatosítását és érvényesítését célzó kkv-támogatást; valamint a Chilével, Egyiptommal, Kínával, Oroszországgal, Örményországgal, Svájcjal, Szíriával és az USA-val fennálló együttműködési megállapodásokat is kezeli.</p>

Az Európai Unió működéséről szóló szerződésből eredő uniós hatáskör	Az Ügynökségnek a 2007/372/EK határozattal módosított 2004/20/EK bizottsági határozatban meghatározott hatásköre	Irányítás	Az Ügynökség rendelkezésére bocsátott erőforrások 2009-ben (Zárójelben a 2008-as adatok szerepelnek)	Tevékenységek és szolgáltatások 2009-ben
<p>— ösztönözzék egy olyan környezet kialakítását, amely az Unió egész területén kedvez a kezdeményezéseknek és a vállalkozások – különösen a kis- és középvállalkozások – fejlődésének,</p> <p>— ösztönözzék egy olyan környezet kialakítását, amely kedvez a vállalkozások közötti együttműködésnek,</p> <p>— elősegítsék az innovációs, kutatási és technológiafejlesztési politikákban rejlő ipari lehetőségek jobb kihasználását.</p> <p>(az EUMSz. 173. cikkének (1) bekezdése)</p> <p>A 90. cikk alkalmazásában és a közlekedés sajátosságainak figyelembevételével az Európai Parlament és a Tanács a rendes jogalkotási eljárás keretében, a Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően meghatározza:</p> <p>a) a valamely tagállam területére irányuló vagy onnan kiinduló, illetve egy vagy több tagállam területén áthaladó nemzetközi közlekedésre alkalmazandó közös szabályokat;</p> <p>b) azokat a feltételeket, amelyek mellett valamely tagállamban egy ott nem honos fuvarozó szállítási szolgáltatásokat végezhet;</p>	<p>Ezen uniós programok vonatkozásában az Ügynökség felelős az uniós támogatással kapcsolatos feladatok végrehajtásáért, kivéve a programértékelést, a jogszabályok monitorozását, a stratégiai tanulmányokat, valamint bármely más olyan intézkedést, amely az Európai Bizottság kizárólagos hatáskörébe tartozik.</p>		<p>Foglalkoztatási terület szerinti bontásban:</p> <p>a) operatív feladatok:</p> <p>118 (110)</p> <p>b) adminisztratív feladatok:</p> <p>23 (21).</p>	<p>Hálózatösztönzés céljából az Ügynökség kidolgozta a hálózat vizuális identitását, illetve márkajellegét; videó hírösszeállításunkat 2,2 millióan tekintették meg; öt hírlevelet készítettünk, és több továbbképzést tartottunk a hálózati partnerek számára – ez utóbbiak közül az egyiken magukat a trénereket képeztük ki. A svéd uniós elnökséggel karöltve az Ügynökség több mint 800 fő részvételével éves konferenciát rendezett, melynek részét képezte a legjobb módszerek, illetve megoldások versenypályzata.</p> <p>Az ökoinnovációs piaci bevezetési projektek vonatkozásában az Ügynökség 44 olyan folyamatban lévő projektet felügyelt, melyek a 2008-as pályázati felhívás eredményeképpen jöttek létre. A 2009-es pályázati felhívásra csaknem másfélszer több (202) pályázat érkezett, mint az előző évben. A pályázási lehetőségre az európai és a 13 országos információs napon is felhívtuk a figyelmet – 1 355 résztvevő, ami 8 %-os emelkedésnek felel meg. A program honlapját az előző évhez hasonlóan kb. félmillióan tekintették meg; a hírlevél előfizetőinek száma 65 %-kal 5 100 -ra nőtt. A program népszerűsítésére kidolgoztuk az új grafikai megjelenítést, valamint plakátok és szórólapok készültek.</p> <p>A Marco Polo program mal kapcsolatban az Ügynökség 64 folyamatban lévő projektet felügyelt, és 28 új, a 2008-as pályázati felhíváshoz kapcsolódó támogatási szerződést írt alá. 2009-ben az Ügynökség megrendezte az első európai információs napot 300 résztvevővel; a 2009-es pályázati felhívásra 70 pályázat érkezett, mely az előző évhez képest 60 %-os emelkedést jelent. Az Ügynökség külön honlapot hozott létre ennek a programnak a népszerűsítésére. A honlapnak 400 000 látogatója volt (25 %-os növekedés), az elektronikus hírlevélre pedig az előző</p>

Az Európai Unió működéséről szóló szerződésből eredő uniós hatáskör	Az Ügynökségnek a 2007/372/EK határozattal módosított 2004/20/EK bizottsági határozatban meghatározott hatásköre	Irányítás	Az Ügynökség rendelkezésére bocsátott erőforrások 2009-ben (Zárójelben a 2008-as adatok szerepelnek)	Tevékenységek és szolgáltatások 2009-ben
c) a közlekedés biztonságát javító intézkedéseket; d) az egyéb megfelelő rendelkezéseket. (az EUMSz. 91. cikkének (1) bekezdése)				évinél 57 %-kal többen fizettek elő (1 300). A kommunikációs tevékenység részét képezte egy regionális konferencia, 17 MP-rendezvény Európa-szerte, az új grafikai megjelenés kidolgozása, egy prospektus, szórólapok és egy videó, amely összesen 5 millió nézőt vonzott.

Forrás: az Ügynökségtől származó adatok.

AZ ÜGYNÖKSÉG VÁLASZAI

13. Az eredeti 2009-es költségvetés a Bizottságnak az Ügynökség feladatait kibővítő döntésében szereplő „fiche financière”-ben megjelölt becsült alkalmazotti számon alapult. Az Ügynökség személyzetét az év folyamán a felügyelő főigazgatóságoktól a feladatok folyamatos átadásának keretében vették fel.

14. Az EACI kiválasztási eljárását a Számvevőszéknek a munkaerő-felvétel szűrési szakaszával és dokumentációjával kapcsolatban tett megállapításaihoz fogja igazítani. Azonban, mivel az alkalmassági és kiválasztási kritériumokat előre meghatározzák a jogbiztonság szavatolása érdekében, a küszöbértékeket csak az összes pályázat megvizsgálása után határozzák meg, mivel ennek egyetlen célja az, hogy a meghallgatásra kerülő pályázók számát ésszerű szinten tartsák.
