

Az Európai Unió Hivatalos Lapja

C 161



Magyar nyelvű kiadás

Tájékoztatások és közlemények

65. évfolyam

2022. április 13.

Tartalom

IV Tájékoztatások

AZ EURÓPAI UNIÓ INTÉZMÉNYEITŐL, SZERVEITŐL, HIVATALAITÓL ÉS ÜGYNÖKSÉGEITŐL
SZÁRMAZÓ TÁJÉKOZTATÁSOK

Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) Felügyelő Bizottsága

2022/C 161/01

Az OLAF Felügyelő Bizottság tevékenységi jelentése – 2021 1

HU

IV

(Tájékoztatások)

AZ EURÓPAI UNIÓ INTÉZMÉNYEITŐL, SZERVEITŐL, HIVATALAITÓL ÉS
ÜGYNÖKSÉGEITŐL SZÁRMAZÓ TÁJÉKOZTATÁSOKAZ EURÓPAI CSALÁS ELLENI HIVATAL (OLAF)
FELÜGYELŐ BIZOTTSÁGA

AZ OLAF FELÜGYELŐ BIZOTTSÁG TEVÉKENYSÉGI JELENTÉSE – 2021

(2022/C 161/01)

Az OLAF Felügyelő Bizottság tagjai

Jan MULDER

az OLAF Felügyelő Bizottság elnöke

a Felügyelő Bizottság tagja 2017. január 23-tól, elnöke 2017. március 1-jétől

Volt európai parlamenti képviselő, Hollandia

Ms Maria Helena FAZENDA

a Felügyelő Bizottság tagja 2017. január 23-tól

A portugál Legfelsőbb Bíróság bírója

Grażyna STRONIKOWSKA

a Felügyelő Bizottság tagja 2016. július 13-tól

Nemzeti Főügyészség, Varsó, Lengyelország.

Ügyész

Mr Rafael MUÑOZ LÓPEZ-CARMONA

a Felügyelő Bizottság tagja 2017. december 1-jétől

A főszámvevőt támogató egység korábbi vezetője a korrupció és a szervezett bűnözés elleni küzdelemmel foglalkozó különleges ügyész hivatalánál, Spanyolország.

Könyvvizsgáló, jogász, közigazdász

Dobrinka MIHAYLOVA

a Felügyelő Bizottság tagja 2020. november 18-ától

Európai Unió alapokat ellenőrző Végrehajtó Ügynökség, Bolgár Köztársaság.

A Regionális Politikai Alapok Igazgatóságának ellenőrzési igazgatója

TARTALOMJEGYZÉK

	<i>Oldal</i>
Tartalomjegyzék	2
Előszó	3
1. A Felügyelő Bizottságról dióhéjban	4
2. Új, megerősített jogi keret	4
2.1. Az ügyekkel kapcsolatos információkhoz való jobb hozzáférés	4
2.1.1. Az OLAF-rendelet módosított 15. cikke	5
2.1.2. Új munkamegállapodások a Felügyelő Bizottság és az OLAF között	5
2.2. Felülvizsgált belső Eljárási szabályzat	5
3. Egy produktív ellenőrzési év	6
3.1. Az OLAF ajánlásai, amelyeket az érintett hatóságok nem követtek – 1/2021. sz. vélemény	6
3.2. Az OLAF és az Európai Ügyészség közötti munkamegállapodások – 2/2021. sz. vélemény	7
3.3. A belső vizsgálatok felügyelete: stratégiai következtetések és bevált gyakorlatok – 3/2021. sz. vélemény ..	8
3.4. Az OLAF 2022. évi előzetes költségvetési tervezete – 4/2021. sz. vélemény	9
3.5. Az OLAF-vizsgálatok időtartamának nyomon követése	10
3.5.1. A már több mint 36 hónapja tartó OLAF-vizsgálatok elemzése – 5/2021. sz. vélemény	10
3.5.2. A Felügyelő Bizottság által 2021-ben megkapott, 12 hónapnál tovább tartó vizsgálatokra vonatkozó jelentések	11
3.6. A vizsgálati eljárásokra vonatkozó OLAF-iránymutatások felülvizsgálata	12
3.7. Az eljárási garanciák alkalmazása	13
4. Együttműködés	15
4.1. Együttműködés az OLAF-fal	15
4.2. Kapcsolatok az érdekelt felekkel	15
5. Igazgatás és erőforrások	15
5.1. A Felügyelő Bizottság munkamódszerei	15
5.2. A titkárság	15
5.3. Költségvetési kérdések	16

ELŐSZÓ

A jelenlegi Bizottság tagjainak megbízatása 2021-ben lejárt. Utolsó évük kétségkívül nagyon produktív és sikeres volt. Az elmúlt néhány évben az OLAF-fal folytatott hosszú, elhúzódó és gyakran nehéz megbeszélések, amelyek a Felügyelő Bizottságnak az ügyekkel kapcsolatos információkhoz való hozzáférési jogáról szóltak, kielégítő eredménnyel zárultak. A Felügyelő Bizottság így azzal zárta öt éves megbízatását, hogy visszaállította azt a kölcsönös bizalmat és tiszteletet, amely korábban nem állt fenn az OLAF-fal való kapcsolatában.

A tagok ugyanis a Felügyelő Bizottság mandátumának kezdetétől fogva nagyon nehéz helyzetben voltak. Ezt az OLAF részéről a lojális együttműködés hiánya jellemezte, és az OLAF folyamatosan megtagadta, hogy érdemi hozzáférést biztosítson a Felügyelő Bizottság számára a felügyeleti feladataik ellátásához szükséges információkhoz. Az a hosszan tartó konfliktus, amelyben a Felügyelő Bizottság megbízatásának első éveiben kellett dolgoznia, keserű utóízt hagyott. A helyzet csak az OLAF új főigazgatójának 2018. augusztusi kinevezését és a módosított OLAF-rendelet elfogadását követően változott meg jelentősen. Ez a rendelet megerősítette a Felügyelő Bizottság azon jogát, hogy hozzáférjen minden olyan információhoz és dokumentumhoz, amelyet feladatai ellátásához szükségesnek tart. Az elmúlt két évben, ahogy az OLAF-fal fenntartott kapcsolatok javultak, a Felügyelő Bizottságnak számos véleményt sikerült elfogadnia, amelyek az OLAF vizsgálati funkciójának alapos és részletes értékelését tartalmazzák. Az OLAF-fal 2021-ben elfogadott új munkamegállapodások immár részleges közvetlen hozzáférést biztosítanak a Felügyelő Bizottság és annak titkársága számára az OLAF ügyviteli rendszeréhez. Remélhetőleg ez lehetővé teszi a Felügyelő Bizottság számára, hogy szükségtelen háborgatás nélkül, valamint a kölcsönös bizalom és a lojális együttműködés közös szellemében végezze munkáját.

A 2021. év az uniós csalás elleni küzdelem szempontjából is mérföldkőnek számító év volt. Az új módosított OLAF-rendelet januárban lépett hatályba, az Európai Ügyészség (EPPO) pedig júniusban kezdte meg működését.

A világvárvány és annak folyamatos hatásai, amelyek szinte valamennyi uniós intézmény munkakörülményeivel kapcsolatosan jelentkeztek, 2021-et is végigkísérték. Ez többek között azt jelentette, hogy az összes felügyelő bizottsági ülést, valamint az érdekelt felekkel tartott találkozót online tartották. Bármilyen korlátokat is rótt ugyanakkor a Covid19 a Felügyelő Bizottságra, annak munkája ettől függetlenül folytatódott, a felügyeleti és ellenőrzési feladatainak ellátására, valamint megbízatásának teljesítésére vonatkozó elhatározása pedig nem csökkent. A Felügyelő Bizottság nagyon hatékonyan és kellő elkötelezettséggel látta el ellenőrzési feladatait. 2021-ben, egy valóban viharos évben a Felügyelő Bizottság öt részletes véleményt küldött az OLAF főigazgatójának, köztük egy véleményt az OLAF és az Európai Ügyészség közötti új munkamegállapodásokról. Emellett a Felügyelő Bizottság a vele folytatott konzultációt követően észrevételeket tett az OLAF vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásai felülvizsgálatának első szakaszával kapcsolatban. Valamennyi tag nevében szeretnék köszönetet mondani az OLAF főigazgatójának nyílt és konstruktív együttműködéséért. A titkárság tagjai – a titkárság vezetőjének irányítása alatt és gyakran nehéz körülmények között – értékes támogatást nyújtottak a Felügyelő Bizottságnak. Végezetül szeretném, ha a Felügyelő Bizottság új tagjai eredményes együttműködést folytatnának az OLAF-fal és az uniós intézményekkel megbízatásuk ideje alatt.

Jan MULDER

az OLAF Felügyelő Bizottság elnöke

1. A Felügyelő Bizottságról dióhéjban

1. Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) Felügyelő Bizottsága (a továbbiakban: a Felügyelő Bizottság) a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel ⁽¹⁾ (a továbbiakban: OLAF-rendelet) létrehozott független szerv, amelynek célja az OLAF függetlenségének megerősítése és garantálása az OLAF vizsgálati feladatköre ellátásának rendszeres ellenőrzése révén.
2. A Felügyelő Bizottság öt független, külső szakértőből (a továbbiakban: a tagok) áll, akiket az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság közös megegyezéssel öt évre nevez ki ⁽²⁾. A tagok teljesen függetlenül látják el a feladatukat, továbbá nem kérhetnek és nem is fogadhatnak el utasításokat bármely kormánytól vagy bármely uniós intézménytől, testülettől, hivattól vagy ügynökségtől. A Felügyelő Bizottságot munkájában egy titkárság támogatja, amely a Felügyelő Bizottság közvetlen felügyelete alatt, a Bizottságtól, az OLAF-tól vagy bármely más szervtől függetlenül, állandó jelleggel működik. A titkárság alapvető szerepet tölt be a Felügyelő Bizottság ellenőrzési feladatai ellátásának elősegítésében és az azokhoz való hozzájárulásban.
3. Tekintettel az OLAF vizsgálatának jellegére, az OLAF főigazgatójának vizsgálat indítására vagy lezárására vonatkozó határozatával szemben nem lehet az uniós bíróságokhoz fordulni jogorvoslatért. Ezáltal a Felügyelő Bizottság de facto az egyetlen olyan szerv, amely felügyelheti az OLAF-ot és ellenőrizheti a vizsgálatok lefolytatásának módját. A Felügyelő Bizottság ezért privilegizált helyzetben van. Egyrészt ellenőrzési szerepe alapján betekintést nyújt az uniós intézmények számára az OLAF működésébe, másrészt biztosítékot nyújt arra, hogy az OLAF jogi hatáskörének keretein belül és az alkalmazandó eljárási garanciák tiszteletben tartásával jár el.
4. Az OLAF-rendelet értelmében a Felügyelő Bizottságnak hármas szerepe van: az OLAF vizsgálati feladatkörének rendszeres ellenőrzése; segítségnyújtás az OLAF főigazgatójának az OLAF feladatai ellátásában; valamint jelentéstétel az uniós intézményeknek.
5. Konkrétabban, az OLAF vizsgálatának rendszeres ellenőrzésével a Felügyelő Bizottság biztosítani kívánja, hogy:
 - i. ne legyen külső beavatkozás az OLAF vizsgálati feladatkörébe; valamint
 - ii. a főigazgató valamennyi vonatkozó határozatát a jogszerűség és a pártatlanság elvének megfelelően fogadja el, és azok összhangban legyenek mind az Európai Unió Alapjogi Chartájával ⁽³⁾, mind az eljárási garanciákkal.
6. Ennek során a Felügyelő Bizottság **véleményeket** és adott esetben **ajánlásokat** intéz az OLAF főigazgatójához az OLAF vizsgálati tevékenységeivel, vizsgálatának időtartamával és az OLAF vizsgálatának elvégzéséhez szükséges erőforrásokkal kapcsolatban. **Észrevételeket** fogalmaz meg az OLAF vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatás-tervezetével kapcsolatban is. Véleményei és ajánlásai kiadásával a Felügyelő Bizottság soha nem avatkozik be folyamatban lévő vizsgálatok lefolytatásába.

2. Új, megerősített jogi keret

7. 2021-ben felülvizsgálták a Felügyelő Bizottság hatásköreire és működésére vonatkozó főbb jogi szövegeket, ami lehetővé tette a Felügyelő Bizottság számára, hogy hatékonyabban lássa el feladatait. Az OLAF-rendelet felülvizsgálata, valamint az OLAF és a Felügyelő Bizottság közötti új munkamegállapodások aláírása mellett, amelyek tisztázták többek között a Felügyelő Bizottság OLAF-ügyekkel kapcsolatos konkrét információkhoz való hozzáféréseinek kérdését, a Felügyelő Bizottság saját belső Eljárási szabályzatát is felülvizsgálta.
- 2.1. **Az ügyekkel kapcsolatos információkhoz való jobb hozzáférés**
8. Az OLAF-rendelet által ráruházott ellenőrzési feladatok megfelelő végrehajtása érdekében a Felügyelő Bizottságnak **érdemi, átfogó, megfelelő és időszerű információkhoz** kell hozzáférnie.

⁽¹⁾ Az (EU, Euratom) 2016/2030 rendelettel és az (EU, Euratom) 2020/2223 rendelettel módosított, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. szeptember 11-i 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.) 15. cikkének (2) bekezdése (elérhető a következő címen: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:02013R0883-20210117>).

⁽²⁾ A Felügyelő Bizottságban felhalmozott tapasztalatok megőrzése érdekében a tagokat váltakozó alapon cserélni kell a 883/2013/EU, Euratom rendeletnek megfelelően.

⁽³⁾ Elérhető a következő weboldalon: https://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text_en.pdf

9. A főigazgató által a Felügyelő Bizottságnak szolgáltatott információk tartalma és minősége tekintetében folytonos nézetkülönbség állt fenn a két fél között az elmúlt néhány évben, és ez intenzív, elhúzódó vitához vezetett a Felügyelő Bizottság és az OLAF között. Ez különösen igaz az OLAF által a több mint 36 hónapig tartó ügyekkel kapcsolatban szolgáltatott információkra. Korábbi éves jelentéseiben a Felügyelő Bizottság ismételtan sürgős kérdésként emelte ki az OLAF-ügyekkel kapcsolatos információkhoz való korlátozott hozzáférést, valamint azt a tényt, hogy a Felügyelő Bizottság nem volt abban a helyzetben, hogy megfelelően be tudja tölteni szerepét⁽⁴⁾.

2.1.1. Az OLAF-rendelet módosított 15. cikke

10. A fenti helyzetet végül az (EU, Euratom) 2020/2223 európai parlamenti és tanácsi rendeletet⁽⁵⁾ módosító új OLAF-rendelet elfogadásával sikerült megoldani. A rendelet 15. cikkének (1) bekezdése most már egyértelműen kimondja, hogy a Felügyelő Bizottság számára **hozzáférést kell biztosítani minden olyan OLAF-információhoz és -dokumentumhoz, amelyet az FB ellenőrzési és felügyeleti feladatainak ellátásához szükségesnek ítél.**
11. A Felügyelő Bizottság a múltban többször is amellet érvelt, hogy a **felügyeleti testületnek kell – a szükségesség értékelése alapján – eldöntenie**, hogy a felügyelet alatt álló szervnek **mely információkat kell rendelkezésre bocsátania**, vagy mely információk **elegendőek** a testület felügyeleti szerepének ellátásához. Az OLAF birtokában lévő információkhoz való közvetlen és akadálytalan hozzáférés nélkül a Felügyelő Bizottság nem végezhet semmilyen, az OLAF-rendeletben eredetileg előírányzott érdemi és komoly felügyeletet.

2.1.2. Új munkamegállapodások a Felügyelő Bizottság és az OLAF között

12. Az újonnan módosított OLAF-rendelet által bevezetett fontos változások figyelembevételére és számbavételére érdekében a titkárság által képviselt Felügyelő Bizottság és az OLAF 2021-ben intenzívebbé tette megbeszéléseit. A cél új munkamegállapodások elfogadása volt annak érdekében, hogy a Felügyelő Bizottság részleges közvetlen hozzáférést kapjon az OLAF ügyviteli rendszerében (OCM) rendelkezésre álló és nyilvántartott, ügyekkel kapcsolatos információkhoz. Az **új munkamegállapodásokat** végül 2021. október 21-én fogadták el és írták alá⁽⁶⁾. Olyan rendszert hoznak létre, amelyben az OLAF teljes körű hozzáférést biztosít a Felügyelő Bizottság számára a lezárt vizsgálatok, a 12 hónapnál régebben tartó vizsgálatok és az olyan ügyek ügyirataihoz, amelyekben nem indítottak vizsgálatot. A Felügyelő Bizottság a 01. egység által a főigazgató rendelkezésére bocsátott összes elutasító határozathoz és kapcsolódó véleményhez, valamint a nem vizsgálati akták – más néven koordinációs ügyek – esetében az eljárás megindításáról szóló összes határozathoz és a 01. egység kapcsolódó véleményeihez is hozzáférhet majd. A munkamegállapodások szerves részét képező technikai melléklet meghatározza a Felügyelő Bizottság és titkársága számára az OCM-hez való hozzáférés részletes szabályait.
13. A Felügyelő Bizottság szilárd meggyőződése, hogy az új munkamegállapodások alapvető szerepet játszanak majd az OLAF és Felügyelő Bizottsága közötti kölcsönös bizalom helyreállításában, amely bizalom az elmúlt években hiányzott.

2.2. Felülvizsgált belső Eljárási szabályzat

14. A Felügyelő Bizottság belső Eljárási szabályzata határozza meg az FB összetételére, működésére és munkamódszereire vonatkozó szabályokat (amely eljárások alapján végzi az OLAF-rendelet szerinti ellenőrzési feladatát), és megállapítja azokat a lényegi feltételeket, amelyek keretében a munkáját végeznie kell. Az Eljárási szabályzat célja, hogy megkönnyítse a Felügyelő Bizottság munkájának megszervezését. A dokumentum tartalmazza a Felügyelő Bizottság tevékenységére, hatásköreinek gyakorlására, az elnökségre, a vélemények elfogadására vonatkozó eljárásokra, az OLAF dokumentumaihoz való hozzáférésre és a titkárság szerepére irányadó elveket.

⁽⁴⁾ Lásd a Felügyelő Bizottság (FB) következő jelentéseit és véleményeit – FB 2020. évi éves jelentésének 28. és 29. pontja; az FB 2019. évi éves jelentésének 38–51. pontja; az FB 2018. évi éves jelentésének 7., 45–49. pontja; az FB 2017. évi éves jelentésének 24–29. pontja; az FB 2016. évi éves jelentésének 30–33. pontja; az FB 2016. évi éves jelentésének 30–33. pontja; az FB 2015. évi éves jelentésének 30–33. és 1–9. pontja; az FB 2014. évi éves jelentésének 26–28. pontja; az FB 2013. évi éves jelentésének 18–19. pontja; az FB 2012. évi éves jelentésének 36. pontja; a Felügyelő Bizottság a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet (19. cikk) alkalmazására vonatkozó európai bizottsági értékelő jelentést kísérő, 2/2017. számú véleményének 30–31. pontja; a Felügyelő Bizottság az OLAF által folytatott vizsgálatok időtartamának ellenőrzéséről szóló, 4/2014. számú véleményének 18–20. és 45–49. pontja.

⁽⁵⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2223 rendelete (2020. december 23.) a 883/2013/EU, Euratom rendeletnek az Európai Ügyészséggel való együttműködés és az Európai Csalás Elleni Hivatal vizsgálatai hatékonysága tekintetében történő módosításáról (HL L 437., 2020.12.28., 49. o.).

⁽⁶⁾ Az OLAF és az OLAF Felügyelő Bizottsága közötti új munkamegállapodások a <https://europa.eu/supervisory-committee-olaf/system/files/2021-10/OLAF%20SC%20WA%20signed.pdf.pdf> címen érhető el.

15. A Felügyelő Bizottság az elmúlt négy évben szerzett tapasztalatai és a módosított OLAF-rendelet alapján úgy határozott, hogy felülvizsgálja Eljárási szabályzatát. Az új Eljárási szabályzat megfelel az új adatvédelmi rendelet⁽⁷⁾ szerinti jogi kötelezettségeknek, és tükrözi az OLAF és a Felügyelő Bizottság közötti munkamegállapodások egyes rendelkezéseit. Az új szabályzatot a Felügyelő Bizottság 2021 júniusában fogadta el. Az eljárási garanciák ellenőre kinevezésének figyelembevételével az új szabályzatot a következő évben felülvizsgálhatják, tekintettel az ellenőrnek a Felügyelő Bizottság felé fennálló jelentéstételi kötelezettségeire.

3. Egy produktív ellenőrzési év

16. A jelentéstételi évben a Felügyelő Bizottság öt véleményt⁽⁸⁾ küldött az OLAF főigazgatójának, amelyek több ajánlást fogalmaztak meg. Emellett a Felügyelő Bizottság a vele folytatott konzultációt követően észrevételeket tett az OLAF vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásai⁽⁹⁾ felülvizsgálatának első szakaszával kapcsolatban. A Felügyelő Bizottság emellett folytatta az OLAF vizsgálati időtartamának és az eljárási garanciák alkalmazásának figyelemmel kísérését.

3.1. Az OLAF ajánlásai, amelyeket az érintett hatóságok nem követtek – 1/2021. sz. vélemény

17. A Felügyelő Bizottság éves tevékenységi jelentéseiben különös figyelmet fordít az OLAF vizsgálatainak nyomon követésére. 2021 februárjában a Felügyelő Bizottság elfogadta az 1/2021. sz. véleményt, amelyben alaposan elemezte az OLAF által 2016. március 1. és 2018. február 28. között kiadott összes ajánlást, amelyeket azonban az illetékes hatóságok nem követtek⁽¹⁰⁾.
18. A Felügyelő Bizottság elismerte, hogy a fogadó hatóságok és intézmények általában követik az OLAF ajánlásait, különösen a pénzügyi és fegyelmi ajánlásokat. A Felügyelő Bizottság fő megállapítása az igazságügyi ajánlásokra vonatkozott, amelyekben három fő hiányosságot tárt fel, amelyek magyarázatot adhatnak a vádemelések elmúlt években tapasztalt alacsony arányára⁽¹¹⁾.

i. Az OLAF jelenlegi ellenőrzési eljárásai nem megfelelőek.

ii. Az OLAF zárójelentéseinek kézhezvételét követően az illetékes hatóságok ritkán végeznek további tevékenységeket. Ezért a jelentések és az összegyűjtött bizonyítékok minősége, valamint az ajánlások erőssége alapvető fontosságú az eset nemzeti szintű értékeléséhez.

iii. A büntetőjogi felelősség nemzeti szintű értékeléséhez az OLAF által összegyűjtött bizonyítékok nem mindig felelnek meg a fogadó hatóságok által elvárt bizonyítási követelményeknek.

19. A Felügyelő Bizottság azt javasolta, hogy az OLAF:

— vizsgálja felül a nyomonkövetési eljárásokat azáltal, hogy külön nyomonkövetési csoportokat hoz létre, és ezáltal mentesíti a nyomozókat e feladat alól,

— javítsa a be nem tartott ajánlásoknak a Felügyelő Bizottság felé történő jelentését,

— biztosítsa, hogy az igazságügyi hatóságoknak továbbított ügyiratok:

a) egyértelműen megemlítik az összegyűjtött bizonyítékokat és azokat a megfontolásokat, amelyek arra engednek következtetni, hogy adott esetben bűncselekményt követtek el; valamint

b) tartalmazzák a büntetőeljárásokra vonatkozó nemzeti eljárási követelmények elemzését;

(7) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.), elérhető a <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj?locale=hu> weboldalon.

(8) 1/2021. sz. vélemény az OLAF ajánlásairól, amelyeket az érintett hatóságok nem követtek; 2/2021. sz. vélemény az OLAF és az Európai Ügyészség közötti munkamegállapodásokról; 3/2021. sz. vélemény a belső vizsgálatok felügyeletéről; stratégiai következtetések és bevált gyakorlatok; 4/2021 sz. vélemény az OLAF 2022. évi előzetes költségvetés-tervezetéről; 5/2021. sz. vélemény a 2019-ben már több mint 36 hónapja tartó OLAF-vizsgálatok elemzéséről.

(9) A Felügyelő Bizottság a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások felülvizsgálatának első szakaszára vonatkozó előzetes észrevételeit 2021. augusztus 17-i levelében (Ares(2021)5153587) juttatta el az OLAF főigazgatójához.

(10) Az 1/2021. sz. vélemény teljes szövege a következő címen olvasható: https://europa.eu/supervisory-committee-olaf/document/download/81b4db5b-51e0-4739-ab3f-c67859304f5e_en

(11) Az OLAF legutóbbi öt éves jelentésének (2013–2018) a nemzeti szintű nyomozás megindítására vonatkozó ajánlásokkal kapcsolatos adatai azt mutatták, hogy a vádemelési arány 53 %-ról 36 %-ra csökkent.

- a megfelelő időben működjön együtt az igazságügyi hatóságokkal,
 - évente tegyen jelentést az OLAF pénzügyi ajánlásai nyomán visszafizettetett összegekről,
 - garantálja a pénzügyi ajánlások arányosságát, és
 - egységes normákat állapítson meg az érintett személyek alapvető jogainak és eljárási garanciáinak védelme érdekében, és erősítse meg a bizonyítékok elfogadhatóságát.
20. Véleményében a Felügyelő Bizottság elismerte, hogy az OLAF főigazgatója már tett lépéseket a pénzügyi ajánlások nyomon követésének javítása érdekében. A Felügyelő Bizottság üdvözölte továbbá az ellenőrzési munkacsoport létrehozását, amelynek feladata, hogy az OLAF által feltárt szabálytalanságok vagy csalások alapján azonosítsa az uniós költségvetés végrehajtása során felmerülő konkrét és rendszerszintű problémákat. A munkacsoport ki kívánja terjeszteni a közgazgatási és igazságügyi ajánlásokkal kapcsolatos tevékenységeit. A Felügyelő Bizottság egyetért azzal, hogy e feladat hatékony végrehajtásához kiegészítő forrásokra van szükség.
- 3.2. **Az OLAF és az Európai Ügyészség közötti munkamegállapodások – 2/2021. sz. vélemény**
21. Tekintettel az uniós költségvetés integritásának megőrzésére irányuló közös célkitűzésekre, alapvető fontosságú, hogy az OLAF és az Európai Ügyészség a lojális együttműködés elvén alapuló szoros kapcsolat alakítson ki és tartson fenn.
22. 2020. december 3-án az OLAF főigazgatója véleményezésre megküldte a Felügyelő Bizottságnak az OLAF és az Európai Ügyészség közötti igazgatási munkamegállapodások tervezetét⁽¹²⁾. 2021. május 31-i 2/2021. sz. véleményében⁽¹³⁾ a Felügyelő Bizottság üdvözölte a munkamegállapodásokat, „különösen a kötelező határidők megállapítását, a felek közötti rendszeres információcserét, a sablonok használatát a lehetséges esetek kölcsönös bejelentéséhez és továbbításához, valamint az időközi jelentéstételről való megállapodás lehetőségét olyan esetben, amikor az OLAF támogatja az Európai Ügyészség vizsgálatait, és az OLAF által végzett kiegészítő vizsgálatok esetében is”.
23. A Felügyelő Bizottság számos konkrét észrevételt és javaslatot tett a feleknek a következők további pontosítása érdekében:
- i. Együttműködésük gyakorlati feltételei a lehetséges esetek kölcsönös bejelentésével és továbbításával kapcsolatban⁽¹⁴⁾.
 - ii. Az elektronikus ügyviteli rendszereikhez való kölcsönös közvetett hozzáférés kritériumai és módozatai⁽¹⁵⁾.
 - iii. Technikai eszközök, például sablonok használata⁽¹⁶⁾. Ezzel kapcsolatban a Felügyelő Bizottság – az OLAF-fal az éves jelentések tartalmáról, valamint a releváns és érdemi információk meghatározásáról folytatott korábbi, elhúzódó és gyakran fölösleges eszmecserek során szerzett saját tapasztalatai alapján – azt javasolta, hogy az ilyen sablonok tartalmát előzetesen gondosan vizsgálják meg annak érdekében, hogy elkerüljék a szükségtelen információcserét és a hiányzó információkra vagy további pontosításokra irányuló ismételt kéréseket.
 - iv. A munkamegállapodások olyan megfogalmazása, hogy elkerülhető legyen a szükségtelen zavar és bizonytalanság az OLAF által az Európai Ügyészség vizsgálatait során nyújtott támogatással, valamint az OLAF által az Európai Ügyészséghez intézett segítségkérésekkel kapcsolatban⁽¹⁷⁾.

⁽¹²⁾ Az OLAF-rendelet 12. cikke g) pontja (1) bekezdésének utolsó mondata előírja, hogy az OLAF főigazgatójának hivatalosan értesítenie kell a Felügyelő Bizottságot a munkamegállapodásokról még azok elfogadása előtt.

⁽¹³⁾ A 2/2021. sz. vélemény elérhető a következő címen: https://europa.eu/supervisory-committee-olaf/document/download/2d90f9ac-6556-41c7-bb55-483ccd192d8d_en

⁽¹⁴⁾ Az Európai Ügyészség és az OLAF közötti munkamegállapodások 5. szakasza.

⁽¹⁵⁾ Az EPPO–OLAF munkamegállapodás 4.6. cikke.

⁽¹⁶⁾ Az EPPO–OLAF munkamegállapodás 4.2. cikke.

⁽¹⁷⁾ Az EPPO–OLAF munkamegállapodás 6.1. és 6.4. cikke.

- v. A felek által elfogadandó konkrét megállapodások, amelyek lehetővé teszik az OLAF számára, hogy belső vizsgálatokat végezzen az Európai Ügyészség vezetésével és személyzetével kapcsolatban.
- vi. A felek által elfogadandó rendszer, amelynek keretében az OLAF főigazgatója és az európai főügyész rendszeres párbeszédet folytat, és amely lehetővé teszi a felek számára, hogy amint jelentős tapasztalatok gyűltek fel a munkamegállapodásokkal kapcsolatban, de legalább egy évvel azok hatálybalépése után felülvizsgálják a munkamegállapodásokat⁽¹⁸⁾.
24. Az OLAF és az Európai Ügyészség figyelembe vette a Felügyelő Bizottság legtöbb megfontolását, és beleegyezett abba, hogy ennek megfelelően módosítsa az érintett rendelkezéseket⁽¹⁹⁾. A munkamegállapodások végleges szövegét 2021. július 5-én írták alá. A Felügyelő Bizottság örömmel fogadja a konzultáció eredményét, amely a két szerv közötti kapcsolatokat meghatározó fontos elem.
- 3.3. **A belső vizsgálatok felügyelete: stratégiai következtetések és bevált gyakorlatok – 3/2021. sz. vélemény**
25. 2021 októberében a Felügyelő Bizottság elfogadta a belső vizsgálatok felügyeletéről szóló 3/2021. sz. véleményt⁽²⁰⁾. A Felügyelő Bizottság értékelte, hogy az OLAF miként folytatott le négy belső vizsgálatot az uniós intézményeknél, szerveknél és ügynökségeknél vezető beosztásban dolgozó tagok és tisztviselők szakmai feladatainak ellátásával vagy súlyos kötelességzegésével kapcsolatos komoly állítások ügyében.
26. A Felügyelő Bizottság hozzáfért az OLAF által rendelkezésre bocsátott ügyiratokhoz, és az OLAF alkalmazandó jogi keretének fényében alaposan elemezte az összes vonatkozó dokumentumot. Összehasonlító elemzést végzett a négy vizsgálatról, a vizsgálat főbb eljárási szakaszaira összpontosítva. Megvizsgálta különösen a következőket: i. a vizsgálatok megindításának indokolásához elegendő, kellő gyanúra vonatkozó követelményt; ii. a vizsgálatok hatókörét; iii. az OLAF rendelkezésére álló vizsgálati eszközök használatát; valamint iv. a végleges vizsgálati jelentést és a vizsgálatok jogi felülvizsgálatát.
27. A Felügyelő Bizottság a fenti szakaszok mindegyikével kapcsolatban eltéréseket állapított meg a négy ügy között. Ezt követően következtetéseket vont le és ajánlásokat adott ki, amelyek közül a legfontosabbakat az alábbiakban foglaljuk össze:
- i. A vizsgálat megindításához szükséges „kellő gyanú” követelményének értékelésekor az OLAF-nak minden szükséges információt be kell gyűjtenie az uniós intézményektől, különösen azokban az esetekben, amikor az intézmények korábban már folytattak vizsgálatot ugyanazon állításokkal kapcsolatban. Ez még inkább érvényes az anonim módon tett állítások értékelése során.
- ii. Az operatív elemzési támogató egységnek névtelen forrásokból származó információk elemzésével kell segítenie a kiválasztási folyamatot.
- iii. A vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásoknak tartalmazniuk kell a „kellő gyanú” fogalmának meghatározását.
- iv. Az OLAF-nak tájékoztatnia kell a Felügyelő Bizottságot, ha olyan érzékeny ügyben indít vizsgálatot, amelyben az EU jó hírneve foroghat kockán.
- v. Az OLAF-nak hatékony mechanizmusokat kell bevezetnie az olyan helyzetek elkerülése érdekében, amikor túl távan határozza meg a vizsgálat hatókörét és/vagy kiterjeszti a vizsgálat hatókörét anélkül, hogy az alkalmazandó eljárást követné.

⁽¹⁸⁾ Az EPPO–OLAF munkamegállapodás 12. cikke.

⁽¹⁹⁾ Az EPPO–OLAF munkamegállapodás 4. cikkének (2) bekezdése, 6. cikke (1) bekezdése (1) albekezdésének d) pontja, 6. cikkének (4) bekezdése és 14. cikke.

⁽²⁰⁾ Figyelembe véve az (EU, Euratom) 2015/443 bizottsági határozatban és az (EU, Euratom) 2015/444 bizottsági határozatban megállapított szabályokat, valamint a nem minősített érzékeny adatok jelöléséről és kezeléséről szóló bizottsági közleményt (C(2019) 1904 final, Brüsszel, 2019. március 5.), a Felügyelő Bizottság úgy határozott, hogy a vizsgálatok által érintett személyek magánéletének és méltóságának védelme érdekében nem teszi közzé véleményét teljes egészében. Az átláthatóság érdekében azonban a Felügyelő Bizottság közzétette véleményének betekinthető változatát, amely az OLAF főigazgatójának szóló következtetéseit és ajánlásait tartalmazta. A vélemény betekinthető változata itt található: https://europa.eu/supervisory-committee-olaf/system/files/2021-12/NC%20OPINION%203_2021-EXTRACT%20for%20Institutions.pdf Ezt a betekinthető változatot az OLAF-rendelet 15. cikkének (1) bekezdésével összhangban az uniós intézmények is megkapták.

- vi. A független jogszerűségi ellenőrzés biztosítása érdekében az OLAF-nak egy másik jogalanyra kell bíznia a 01. egység – a nyitóvéleményeket készítő egység – által végzett jogszerűségi ellenőrzést. Ezen túlmenően az OLAF főigazgatójának felül kell vizsgálnia a felelősségi köröknek a különböző egységekhez és igazgatóságokhoz való hozzárendelését annak érdekében, hogy létrejöjjön a jogszerűség-ellenőrzés és felülvizsgálat független, pártatlan és objektív ellenőrzésének hatékony rendszere.
- vii. A Felügyelő Bizottság nagy hangsúlyt fektet arra, hogy megfelelő vizsgálati munkatervet kell kidolgozni. Ezenkívül az érzékeny belső vizsgálatok során minden olyan esetben, amikor az OLAF mérlegelési jogkörét gyakorolja annak eldöntésére, hogy mely vizsgálati intézkedéseket és mikor tegye meg, az ügyiratban rögzítenie kell a határozatát alátámasztó indokokat.
- viii. A Felügyelő Bizottság megállapította, hogy a négy ügyben hiányzik az ügyiratok szigorú és szisztematikus rendszerezése, és felkérte az OLAF-ot, hogy hozzon intézkedéseket e helyzet orvoslására. A Felügyelő Bizottság bízik abban, hogy az OLAF ügyviteli rendszerén keresztül kezeli ezeket az aggályokat, és új vonatkozó szabályokat vezet be.
- ix. Az OLAF-nak fontolóra kell vennie egy külön szervezeti egység létrehozását azzal a céllal, hogy kialakítsa a lobbisták bevonásával, a forgóajtó-jelenséggel, az összeférhetetlenséggel, valamint a feddhetetlenségi és átláthatósági kötelezettség megszegésével kapcsolatos potenciális korrupció kivizsgálására szolgáló módszereket.
28. A Felügyelő Bizottság megjegyzi, hogy a vizsgálati eljárásokra vonatkozó felülvizsgált iránymutatások olyan rendelkezéseket tartalmaznak, amelyek a fenti ajánlások közül kettőt végrehajtanak. A Felügyelő Bizottság különösen üdvözlöi: i. a felülvizsgálati csoport létrehozását, amely közvetlenül a főigazgató-helyettes alá fog tartozni; és ii. a vizsgálati egységek számára előírt azon követelményt, hogy „ki kell dolgozniuk egy kezdeti munkatervet”. A Felügyelő Bizottság arra számíthat, hogy további belső iránymutatásokat adnak ki a vizsgálóknak a munkaterv kidolgozására és rendszeres frissítésére vonatkozóan. Összességében a Felügyelő Bizottság elismeri az OLAF arra irányuló erőfeszítéseit, hogy végrehajtsa a Felügyelő Bizottság ajánlásait. Ugyanakkor aggályainak eloszlatása érdekében a Felügyelő Bizottság úgy véli, hogy határozott és állandó éberségre van szükség azon hiányosságok és/vagy hibák kezelése érdekében, amelyeket a Felügyelő Bizottság a véleményében a személyzetére bízott és a személyzet által ellátott feladatokkal kapcsolatban azonosított. Fontos, hogy ezekből a vizsgálatokból levonjuk a tanulságokat az OLAF jövőbeli személyzeti irányítása szempontjából.
- 3.4. **Az OLAF 2022. évi előzetes költségvetési tervezete – 4/2021. sz. vélemény**
29. Az OLAF Felügyelő Bizottsága minden évben véleményt fogad el az OLAF előzetes költségvetési tervezetéről, hogy biztosítsa az uniós intézményeket arról, hogy a költségvetés-tervezet figyelembe veszi az OLAF vizsgálati feladatkörének függetlenségét. A vélemény bizonyosságot nyújt továbbá arról, hogy az OLAF megfelelő forrásokkal rendelkezik ahhoz, hogy hatékony és eredményes intézményközi szolgálattal rendelkezzen a csalás elleni küzdelem terén. Az OLAF főigazgatója ezt követően felhasználhatja ezt a véleményt az EU költségvetési és mentesítésért felelős hatóságai felé.
30. 2021. október 18-án a Felügyelő Bizottság kiadta az OLAF 2022. évi előzetes költségvetés-tervezetéről szóló 4/2021. sz. véleményt⁽²¹⁾. Elemzése különösen a következőkre összpontosított: i. az OLAF humán erőforrás-stratégiája, figyelembe véve az Európai Ügyészség és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásának hatását is; valamint ii. az OLAF ügyviteli rendszere (OCM) alkalmazásának pénzügyi és működési hatása.
31. A Felügyelő Bizottság úgy ítélte meg, hogy az OLAF 2022. évre szóló előzetes költségvetési tervezete összhangban van a vizsgálatok hatékony lefolytatásához szükséges erőforrásokkal. A Felügyelő Bizottság teljes mértékben támogatta az OLAF további álláshelyek iránti kérelmét. A Felügyelő Bizottság kontraproduktívnak találta egyrészt azt, hogy az OLAF-ra évente új felelősségi köröket és feladatokat (az Európai Ügyészséget, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt) ruháznak, másrészt pedig, hogy minden évben fokozatosan csökkentik az OLAF emberi és pénzügyi erőforrásait. A Felügyelő Bizottság egyetértett továbbá az OLAF-fal abban, hogy az OLAF útiköltség-költségvetésének további 20 %-os csökkentése veszélyeztetheti az OLAF vizsgálati funkciójának ellátására való képességét.
32. Végezetül a Felügyelő Bizottság megjegyezte, hogy az ügyviteli rendszer kidolgozása és elfogadása igen költséges projekt volt⁽²²⁾, amelynek keretében eddig – a megadott határidőn belül – még nem sikerült létrehozni egy szilárd és főként felhasználóbarát, rugalmas és hatékony ügyviteli rendszert.

⁽²¹⁾ A 4/2021. sz. vélemény elérhető a következő címen: https://europa.eu/supervisory-committee-olaf/document/download/1ab13286-a2b7-411a-a748-96b6a90afcd1_en

⁽²²⁾ 2012 óta az ügyviteli rendszer fejlesztésére szánt költségvetés csaknem 29 millió EUR-t tett ki.

33. Az elmúlt években a Felügyelő Bizottság következetesen komoly aggodalmának adott hangot az ügyviteli rendszer növekvő költségei⁽²³⁾, miatt, amelyek láthatóan téves belső feltételezéseken és döntéseken⁽²⁴⁾ alapultak, és amelyeket eredetileg anélkül terveztek meg, hogy figyelembe vették volna a felügyelet igényeit⁽²⁵⁾. Ezeket az aggályokat tovább súlyosbította az OLAF vizsgálói körében végzett eddigi felhasználói elégedettségi felmérés, valamint az is, hogy a Bizottság több főigazgatósága párhuzamosan dolgozik egy új ügyviteli rendszer kialakításán, amelyben az OLAF is részt vesz.
34. A Felügyelő Bizottság ezért felkérte az OLAF főigazgatóját, hogy a lehető leghamarabb készítsen részletes költségalapú elemzést az ügyviteli rendszer fenntartásának vagy a CASE@EC-re, a Bizottság ügyviteli rendszerére való áttérésnek az előnyeiről és hátrányairól. Ezzel összefüggésben, valamint tekintettel arra, hogy az Európai Ügyészség úgy határozott, hogy alkalmazza a CASE@EC-et, a Felügyelő Bizottság megismételte az OLAF 2021. évi előzetes költségvetési tervezetéről szóló véleményében kifejtett álláspontját, amely szerint tekintettel arra, hogy az Európai Ügyészség és az OLAF különböző ügyviteli rendszereket fog használni, a jövőben további költségvetési forrásokra lehet szükség a két rendszer közötti szükséges interoperabilitás és szinergiák biztosítása céljából.
- 3.5. **Az OLAF-vizsgálatok időtartamának nyomon követése**
35. Az OLAF-rendelet 7. cikkének (8) bekezdése előírja a Felügyelő Bizottság számára, hogy eseti alapon elemezzen minden egyes, 12 hónapnál korábbi megkeresést annak biztosítása érdekében, hogy a vizsgálatokat megszakítás nélkül, az eset körülményeivel és összetettségével arányos időtartam alatt folytassák le.
36. Először is, az OLAF-vizsgálatok időtartamának és az esetleges indokolatlan késedelmek okainak rendszeres nyomon követésével a Felügyelő Bizottság annak ellenőrzésére törekszik, hogy egy vizsgálat pártatlan lebonyolítása során sem külső, sem belső befolyásolás nem történik. Másodsorban az indokolatlan, hosszadalmas vizsgálatnak súlyos negatív következményei lehetnek a következőkre: i. az érintett személyek védelemhez való joga; és/vagy ii. a vizsgálatot követő intézkedések. Végül pedig a vizsgálatok időtartamának nyomon követésével a Felügyelő Bizottság ellenőrzi az OLAF részére biztosított emberi és pénzügyi erőforrások hatékony felhasználását.
37. A Felügyelő Bizottság az évek során különös figyelmet fordított az OLAF-vizsgálatok „időtartamának” kérdésre, és az elmúlt években aggodalmának adott hangot amiatt, hogy a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások nem tartalmaznak egyértelmű és részletes rendelkezéseket a vizsgálatok hosszának kezelésére vonatkozóan. Az ilyen szabályok erősítik a jogbiztonságot; hiányuk káros lehet az OLAF-eljárások átláthatóságának biztosítására, különösen az „érintett személyekkel” szemben.
38. 2021-ben a Felügyelő Bizottság véleményt adott ki, amelyben 40, több mint 36 hónapig tartó OLAF-ügyet vizsgált meg. Emellett – mint minden évben – tájékoztatást kapott a 12 hónapnál hosszabb vizsgálatokról is.
- 3.5.1. *A már több mint 36 hónapja tartó OLAF-vizsgálatok elemzése – 5/2021. sz. vélemény*
39. A Felügyelő Bizottság 2019. évi tevékenységi jelentésében⁽²⁶⁾ megállapította, hogy a 2019-ben bejelentett egyedi ügyek közel 40 %-ának időtartama meghaladta a 24 hónapot, 10 %-a pedig a 36 hónapot. Annak jobb megértése érdekében, hogy az OLAF hogyan kezeli és ellenőrzi vizsgálatainak időtartamát, a Felügyelő Bizottság úgy határozott, hogy 2019-ben 40, több mint 36 hónapig tartó vizsgálat mélyreható elemzését végzi el. Az FB különösen elégedett volt azzal, hogy első alkalommal kapott teljes körű hozzáférést a vonatkozó ügyiratokhoz.
40. Véleményében⁽²⁷⁾ a Felügyelő Bizottság megállapította az OLAF eljárásainak bizonyos hiányosságait, amelyek hatással lehettek a vizsgálatok időtartamára. Rámutatott különösen arra, hogy nagy különbségek vannak az OLAF vizsgálati gyakorlatában és a tevékenységeknek az ügyiratokban való rögzítésében. A Felügyelő Bizottság azt is megállapította, hogy az OLAF nem rendelkezik: i. hivatalos és jól meghatározott belső eljárással a vizsgálati időtartamának nyomon követésére; ii. munka- vagy vizsgálati tervvel; illetve iii. az „operatív prioritás” meghatározására és kijelölésére vonatkozó belső szabályokkal. A Felügyelő Bizottság úgy véli, hogy ezek a hiányosságok főként annak tudhatók be, hogy az OLAF nem vezetett be konkrét és részletes rendelkezéseket a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásokban, amelyek a vizsgálatok „folyamatosságának és időtartamának” kérdésével foglalkoznak.

⁽²³⁾ Lásd a 2017. évi tevékenységi jelentés 23. pontját; a 2018. évi tevékenységi jelentés 13. pontját; a 2019. évi tevékenységi jelentés 20. pontját; az OLAF 2019. évi előzetes költségvetési tervezetéről szóló vélemény 27. pontját; az OLAF 2020. évi előzetes költségvetési tervezetéről szóló vélemény 29. pontját; valamint az OLAF 2021. évi előzetes költségvetési tervezetéről szóló vélemény 25. pontját. A Felügyelő Bizottság valamennyi véleménye és jelentése megtalálható a https://europa.eu/supervisory-committee-olaf/our-work/opinions-and-reports_en weboldalon.

⁽²⁴⁾ A Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatára már 2019 júniusában, az ügyviteli rendszer korai szakaszában számos jelentős hiányosságot tárt fel az OLAF informatikai projektirányítási gyakorlatairól szóló végleges ellenőrzési jelentésében, köztük az egyértelmű és fenntartható projektirányítási struktúra hiányát és a felső vezetés általi megfelelő ellenőrzés hiányát. Az OLAF orvosolta ezeket a hiányosságokat, amint azt a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatára 2020-ban (2020. február) megerősítette.

⁽²⁵⁾ Lásd a Felügyelő Bizottság 2017. évi tevékenységi jelentésének 25. pontját.

⁽²⁶⁾ Az OLAF Felügyelő Bizottságának tevékenységi jelentése – 2019, 52. és azt követő pontok.

⁽²⁷⁾ Az 5/2021. sz. vélemény betekinthető változata a következő címen érhető el: https://europa.eu/supervisory-committee-olaf/document/download/25411b56-2cc1-4ba2-9c5c-b58e1e95c236_en.

41. A Felügyelő Bizottság a következő ajánlásokat fogalmazta meg az OLAF felé:
- Hozzon létre automatikus jelzőrendszer-mechanizmust az ügyviteli rendszeren belül annak biztosítása érdekében, hogy a 3 hónapnál hosszabb inaktivitási időszakok azonnal láthatóak legyenek az OLAF vezetősége számára.
 - Biztosítsa, hogy azokat az akadályokat, amelyek hatást gyakorolnak vagy gyakorolhattak a vizsgálat időtartamára, valamint az e célból hozott valamennyi határozatot megfelelően dokumentálják és rögzítsék az egyes vizsgálatok ügyirataiban.
 - A vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásokban határozzon meg egyértelmű belső eljárásokat a vizsgálat időtartamának kezelésére. A 24 hónapot meghaladó ügyek esetében az OLAF-nak külön felülvizsgálati eljárást kell létrehoznia, amely lehetővé teszi a főigazgató számára annak eldöntését, hogy miként lehet a leghatékonyabban felgyorsítani az ilyen vizsgálatok lefolytatását, a 36 hónapot meghaladó ügyek esetében pedig egy különleges eljárást kell bevezetni.
 - Biztosítsa, hogy a felülvizsgálati csoport valamennyi véleménye tartalmazza a vizsgálatok időtartamának értékelését.
 - Gondoskodjon arról, hogy minden egyes megindított vizsgálatához részletes vizsgálati tervet készítsenek, azt rendszeresen frissítsék, és minden egyes vizsgálat ügyiratához csatolják.
 - Határozzon meg egyértelmű szabályokat a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásokban egy ügy „operatív prioritásának” kijelölésére vonatkozóan.
 - Biztosítsa, hogy a vizsgálat időtartamát lényegesen befolyásoló kritikus döntéseket mindig igazgatói szinten hozzák meg, és azokat szisztematikusan rögzítsék az ügyviteli rendszerben.
 - Biztosítsa, hogy minden olyan esetben, amikor a vizsgálati csoport valamely tagja elhagyja a Hivatalt, készítsen átadási feljegyzést, amely nyomon követi az összes elvégzett tevékenységet és a már összegyűjtött bizonyítékokat, és meghatározza azokat a tevékenységeket és ütemtervet, amelyeket az ügygel foglalkozó következő csoporttagnak el kell végeznie.
42. A Felügyelő Bizottság úgy véli, hogy ajánlásait figyelembe kell venni a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások folyamatban lévő felülvizsgálata során⁽²⁸⁾. Emellett az átfogó és érdemi vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások segíteni fogják az eljárási garanciák jövőbeli ellenőré⁽²⁹⁾ az eljárási szabálytalanságok miatt az OLAF-fal szemben benyújtott panaszok kezelésében.

3.5.2. A Felügyelő Bizottság által 2021-ben megkapott, 12 hónapnál tovább tartó vizsgálatokra vonatkozó jelentések

43. Amennyiben a vizsgálatot nem lehet a megindításától számított 12 hónapon belül lezárni, az OLAF-rendelet 7. cikkének (8) bekezdése⁽³⁰⁾ előírja, hogy az OLAF főigazgatójának a 12 hónapos időszak lejártakor, majd azt követően hathavonta hivatalosan jelentést kell tennie a Felügyelő Bizottságnak. Ezekben a jelentésekben az OLAF ismerteti a be nem fejezés okait és adott esetben⁽³¹⁾ a vizsgálat felgyorsítását célzó korrekciós intézkedéseket, valamint a befejezés várható időkeretét.
44. 2021 során a Felügyelő Bizottság 761 jelentést kapott az OLAF-tól 482, 12 hónapnál tovább tartó egyedi vizsgálatról. Ezen egyedi ügyek 29,25 %-a több mint 12 hónapig, 27,18 %-a pedig 18 hónapnál hosszabb ideig tartott. Az összes jelentett ügy 43,57 %-a meghaladta a 24 hónapot (1. ábra). A 2. ábra mutatja be az OLAF-vizsgálatok ágazatok szerinti megoszlását.

⁽²⁸⁾ Az OLAF-rendeletnek az (EU, Euratom) 2020/2223 rendelet általi módosítása hatálybalépését követően az OLAF két lépésben végezte el a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások felülvizsgálatát. Az első szakasz elsősorban a felülvizsgált OLAF-rendelet Európai Ügyészségre vonatkozó rendelkezéseinek átültetésére összpontosított. Ez a szakasz lezárult, és a vizsgálati eljárásokra vonatkozó új iránymutatások 2021. október 11-én hatályba léptek. Az OLAF jelenleg a felülvizsgálat második szakaszában tart, azaz egy átfogóbb felülvizsgálatot végez, amely kiterjed a jelenleg más belső utasításokban és iránymutatásokban tárgyalt kérdésekre, az OLAF és az Európai Ügyészség közötti együttműködés keretében kialakítandó gyakorlatokra, az OLAF érdekelt feleinek ajánlásaira, valamint az OLAF munkatársai által az évek során azonosított kérdésekre. A második szakasz várhatóan 2022 folyamán zárul le.

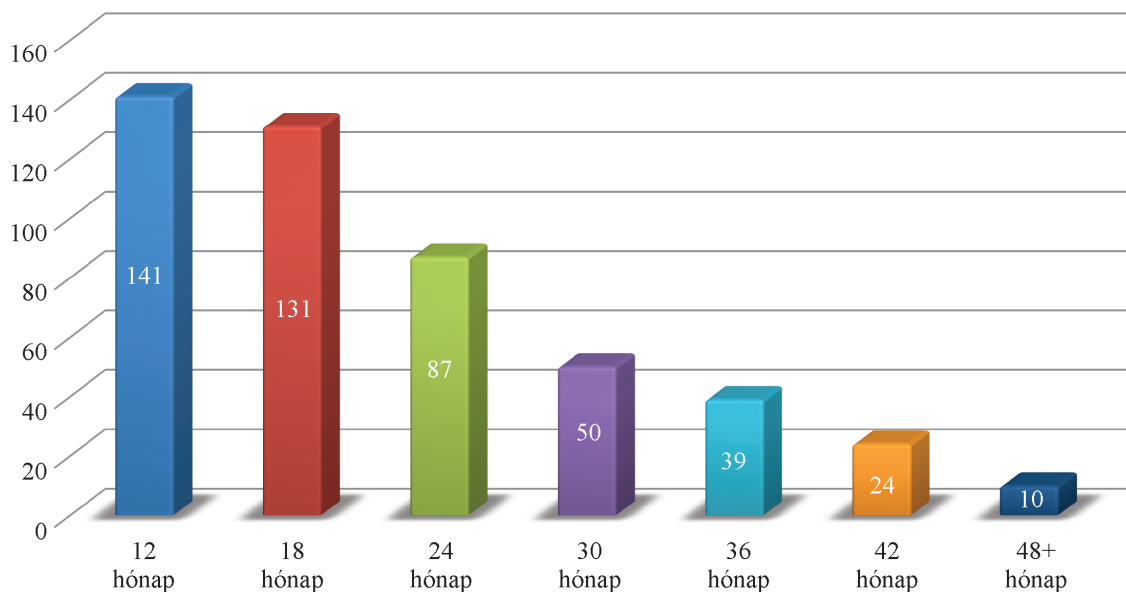
⁽²⁹⁾ Az OLAF-rendelet 9a. és 9b. cikke létrehozta az „eljárási garanciák ellenőrének” tisztségét és a „panaszkezelési mechanizmust”, amelynek feladata az OLAF vizsgálatában érintett személy által az OLAF-fal szemben a jövőben benyújtott panaszok kezelése.

⁽³⁰⁾ A 883/2013/EU, Euratom rendelet 7. cikkének (8) bekezdése kimondja: „Amennyiben egy vizsgálat nem zárható le a megindítását követő 12 hónapon belül, a főigazgató a 12 hónapos időtartam lejártakor és ezt követően hathavonta jelentést készít a Felügyelő Bizottság számára, amelyben ismerteti a vizsgálat elhúzódságának okait, és adott esetben a vizsgálat felgyorsítása érdekében a helyzet orvoslására tervezett intézkedéseket”.

⁽³¹⁾ Az OLAF-rendelet 7. cikke (8) bekezdésének szövegét az (EU, Euratom) 2020/2223 módosító rendelet kiegészítette az „adott esetben” szövegrésszel.

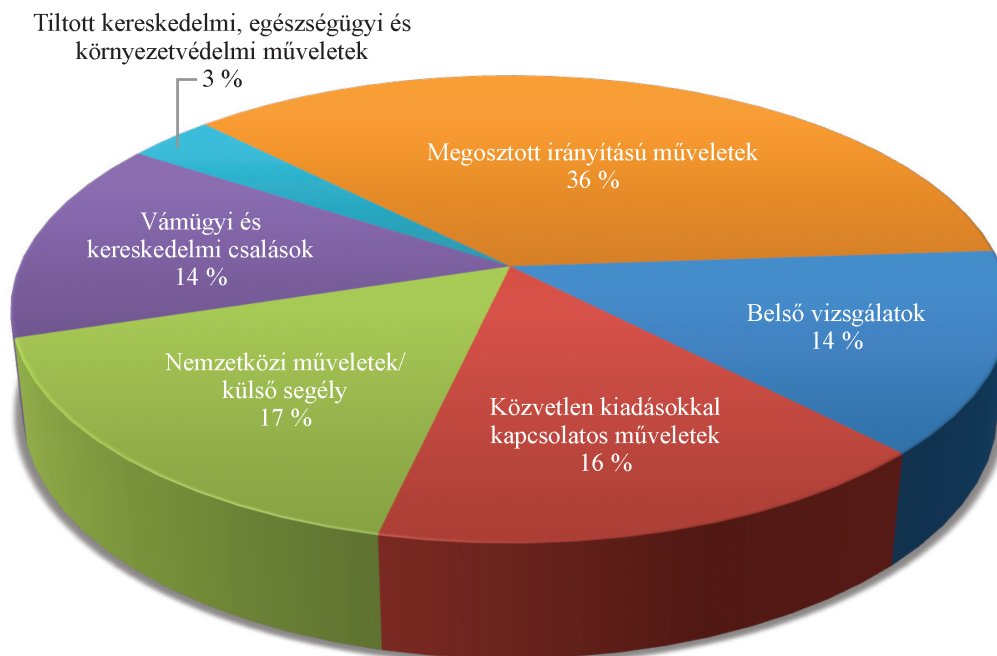
1. ábra

482 egyedi ügy – 2021



2. ábra

482 egyedi ügy – 2021



3.6. A vizsgálati eljárásokra vonatkozó OLAF-iránymutatások felülvizsgálata

45. Az OLAF-rendelet felülvizsgálatát követően az OLAF módosította a vizsgálati eljárásokra vonatkozó meglévő iránymutatásokat annak érdekében, hogy az OLAF-rendelet új rendelkezéseit beépítse az új belső iránymutatásokba, és egyértelmű és következetes keretet hozzon létre valamennyi vizsgálati, támogatási és koordinációs tevékenységre vonatkozóan. Az OLAF elmagyarázta a Felügyelő Bizottságnak, hogy ezt a felülvizsgálati folyamatot két külön szakaszban fogják elvégezni.

46. Az első szakaszban a felülvizsgálat a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásoknak az (EU, Euratom) 2020/2223 rendelettel való összehangolásához és az Európai Ügyészség működésének elindításához feltétlenül szükséges mértékre korlátozódik. A második szakasz átfogóbb felülvizsgálatot foglal magában. A jelenleg más belső utasításokban és iránymutatásokban tárgyalt kérdésekre, az OLAF és az Európai Ügyészség közötti együttműködés részeként kialakítandó gyakorlatokra, az OLAF érdekelt feleinek ajánlásaira, valamint az OLAF munkatársai által az évek során azonosított kérdésekre terjed ki.
47. Az OLAF-rendelet szerint⁽³²⁾, mielőtt az OLAF főigazgatója elfogadná a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások módosításait, a Felügyelő Bizottságnak be kell nyújtania észrevételeit.
48. Az OLAF 2021. május 28-án továbbította a Felügyelő Bizottságnak a vizsgálati eljárásokra vonatkozó, az első szakaszban felülvizsgált iránymutatások tervezetét. A tervezetet a 2021. június 6-i technikai ülésen és a 2021. június 22-i plenáris ülésen vitatták meg az OLAF munkatársaival és a titkársággal. A Felügyelő Bizottság 2021. augusztus 17-én benyújtotta észrevételeit az OLAF főigazgatójának. A vizsgálati eljárásokra vonatkozó új iránymutatások 2021. október 11-én léptek hatályba.
49. Észrevételeiben a Felügyelő Bizottság emlékeztetett arra, hogy már javasolta az OLAF-nak, hogy végezze el a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások teljes körű felülvizsgálatát (az OLAF-rendelet értékeléséről szóló 2/2017. sz. vélemény). E tekintetben már számos konkrét ajánlást tett mind az OLAF szervezetét, mind vizsgálati gyakorlatait illetően (a belső vizsgálatok bevált gyakorlatairól szóló 3/2021. sz. vélemény). Ezért üdvözölte az OLAF azon döntését, hogy folytatja a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások felülvizsgálatát. A Felügyelő Bizottság számára elengedhetetlen, hogy a felülvizsgálat második szakaszát követően a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások jövőbeli szövege az összes többi meglévő belső OLAF-iránymutatás és -utasítás mélyreható és átfogó felülvizsgálatán alapuljon. Ezek némelyikét, adott esetben mindegyiket, be kell építeni a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásokba. Ez azért fontos, mert a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások jelentik az egyetlen olyan útmutatót, utasítást vagy kézikönyvet, amelynek közzétételét az OLAF-rendelet előírja az OLAF számára⁽³³⁾. Ez biztosítja az átláthatóság és a jogbiztonság szükséges szintjét a vizsgálat alatt álló személyek irányában. Emellett az átfogó és érdemi vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások segíteni fogják az eljárási garanciák jövőbeli ellenőrért⁽³⁴⁾ az eljárási szabálytalanságok miatt az OLAF-fal szemben benyújtott panaszok kezelésében.
50. Ezért a Felügyelő Bizottság fenntartotta magának a jogot, hogy a felülvizsgálat második szakaszának végén átfogó véleményt adjon a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatásokról.
51. Az OLAF tájékoztatta a Felügyelő Bizottságot és az uniós intézményeket, hogy megkezdte a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások felülvizsgálatának második szakaszát. A második szakasz várhatóan 2022 folyamán zárul le. A Felügyelő Bizottság örömmel látja a vizsgálati eljárásokra vonatkozó iránymutatások végleges változatát, és elvárja, hogy az OLAF főigazgatója vegye figyelembe a Felügyelő Bizottság legutóbbi véleményeiben megfogalmazott ajánlásokat.
- 3.7. **Az eljárási garanciák alkalmazása**
52. Az OLAF-rendelet 9. cikke felsorolja azokat az elveket, amelyeket az OLAF-nak a vizsgálat lefolytatása során alkalmaznia kell, valamint azokat az eljárási garanciákat, amelyek az OLAF vizsgálatában részt vevő személyeket megilletik.
53. A rendelet a Felügyelő Bizottságot bízta meg azzal a feladattal, hogy nyomon kövesse az ezen eljárási garanciák alkalmazásával kapcsolatos fejleményeket. Az FB ezt a szerepet különböző intézkedések révén tölti be: figyelemmel kíséri, hogy az OLAF hogyan kezeli az eljárási panaszokat; értékeli, hogy az OLAF a vizsgálati során hogyan tartja tiszteletben az eljárási jogokat; rendszerszintű vagy strukturális problémákat azonosít; és véleményezi az eljárási garanciák alkalmazásával kapcsolatos kérdéseket. Fontos hangsúlyozni, hogy a Felügyelő Bizottság nem jogosult az OLAF-fal szembeni egyéni panaszok **kezelésére**, és nem is olyan fellebbviteli szerv, amely felülvizsgálhatná az OLAF határozatait⁽³⁵⁾.
54. 2021-ben a Felügyelő Bizottság munkájának egy részében annak nyomon követésével foglalkozott, hogy az OLAF betartja-e az eljárási garanciákat.

⁽³²⁾ Az OLAF-rendelet 17. cikkének (8) bekezdése.

⁽³³⁾ Az OLAF-rendelet 17. cikke (8) bekezdésének utolsó mondata előírja, hogy az iránymutatásokat „tájékoztatás céljából közzé kell tenni a Hivatal honlapján az Unió intézményeinek hivatalos nyelvein”.

⁽³⁴⁾ Az OLAF-rendelet 9a. és 9b. cikke létrehozza az „eljárási garanciák ellenőrének” tisztségét és a „panaszkezelési mechanizmust”, amelynek feladata az OLAF vizsgálatában érintett személy által az OLAF-fal szemben a jövőben benyújtott panaszok kezelése.

⁽³⁵⁾ A Felügyelő Bizottság gyakran kap panaszokat mind a folyamatban lévő OLAF vizsgálatokkal, mind pedig az Unió pénzügyi érdekeit érintő állítólagos csalárd tevékenységekkel kapcsolatban. A Felügyelő Bizottság gyakorlata az, hogy az esetleges releváns információkat továbbítja az OLAF-nak, a küldőt pedig pedig értesíti erről.

- i. *A Felügyelő Bizottsággal konzultációt folytattak az OLAF által létrehozott új panaszvételi mechanizmussal kapcsolatos megoldásról*
55. A módosított OLAF-rendelet hatálybalépéséig az OLAF vizsgálata által érintett természetes vagy jogi személyeknek lehetőségük volt panaszt benyújtani az OLAF főigazgatójához. Az OLAF a megállapított eljárásnak megfelelően kezelte a panaszt. A módosított OLAF-rendelet létrehozta az eljárási garanciák ellenőrének (a továbbiakban: ellenőr) feladatkörét; az ellenőr feladata az OLAF vizsgálataiban érintett személyek által benyújtott panaszok kezelése ⁽³⁶⁾.
56. Az OLAF-hoz azonban még az új rendelet hatálybalépését követően és az ellenőrnek a Bizottság általi kinevezéséig is érkeztek panaszok, többek között az érintett személyektől. 2021 elején az OLAF konzultált a Felügyelő Bizottsággal ⁽³⁷⁾ a panaszkezelési mechanizmusnak a rendelet hatálybalépése és az ellenőr kinevezése közötti átmeneti időszakban történő végrehajtására vonatkozó ideiglenes megoldásról. Az OLAF tájékoztatta a Felügyelő Bizottságot, hogy a panaszosoknak az alábbi választási lehetőséget kívánja felkínálni: i. várják meg az ellenőr kinevezését, hogy panaszukat majd az ellenőr kezelje; vagy válasszák azt, hogy ii. panaszukat az OLAF a meglévő OLAF-eljárás keretében kezelje. Ez utóbbi esetben a panaszosok lemondanának arról a jogukról, hogy panaszukat az új szabályok szerint kezeljék.
57. A Felügyelő Bizottság ezt a megoldást megfelelőnek ítélte, és felkérte az OLAF-ot, hogy folyamatosan tájékoztassa a Felügyelő Bizottságot az e két opció szerint kezelt valamennyi panasz OLAF általi kezeléséről. Az OLAF rendelkezésre bocsátotta a kért információkat.
- ii. *A Felügyelő Bizottság értékelte, hogy az OLAF hogyan hajtotta végre az eljárási garanciákat az egyes vizsgálatok során*
58. A belső vizsgálatokról szóló 3/2021. sz. véleményének és a vizsgálatok időtartamáról szóló 5/2021. sz. véleményének kidolgozása során a Felügyelő Bizottság hozzáfért az ügyiratokhoz, és alaposan megvizsgálta, hogy az OLAF hogyan alkalmazta az eljárási garanciákat a vizsgált vizsgálatok során. A Felügyelő Bizottság 3/2021. sz. véleményében különös figyelmet fordított a felülvizsgálati feladatkör függetlenségére, azaz az OLAF-nak az eljárási garanciák tiszteletben tartását biztosító belső kontrollmechanizmusára. Ennek megfelelő ajánlást adott ki, amelyet az OLAF végrehajtott.
59. 5/2021. sz. véleményében a Felügyelő Bizottság úgy határozott, hogy elemzését arra összpontosítja, hogy az OLAF tiszteletben tartja-e a „tisztviselő tájékoztatáshoz való jogát”, amely az OLAF-vizsgálat megindításával kapcsolatban áll fenn, valamint „az érintett személy azon jogát, hogy az őt érintő tényekkel kapcsolatosan észrevételeket tegyen, mielőtt az OLAF megfogalmazná következtetéseit” ⁽³⁸⁾, és különösen arra, hogy az OLAF alkalmazza-e az ilyen jogok késleltetésére vonatkozó, a jogszabályokban előírt kivételeket.
60. Az elemzés kimutatta, hogy a vizsgálat megindítására vonatkozó késleltetett tájékoztatásra irányuló eljárást illetően az OLAF eleget tett az alkalmazandó eljárási követelményeknek és garanciáknak. Emellett 2019 óta sokkal szigorúbb felülvizsgálati rendszert vezetett be, amelyet most minden késleltetett esetben szisztematikusan alkalmaznak. Ami az észrevételek megtételére való lehetőség elhalasztását illeti, a Felügyelő Bizottság úgy vélte, hogy az OLAF által bevezetett rendszer elegendő garanciát nyújt a vizsgálat alá vont személyek alapvető jogainak védelmére és az önkényes bánásmód elkerülésére.
- iii. *A Felügyelő Bizottság értékelte az OLAF-hoz benyújtott egyéni panaszokat*
61. Mint minden évben, a Felügyelő Bizottság félévente kapott jelentéseket és releváns dokumentumokat az OLAF által kezelt egyéni panaszokról ⁽³⁹⁾. 2021-ben az OLAF-hoz összesen négy panasz érkezett az érintett személyektől az eljárási garanciák alkalmazásával kapcsolatban, amelyek közül három ugyanarra a belső vizsgálatra vonatkozott. Egy kivételével valamennyi panaszos azt kívánta, hogy panaszát az ellenőr kezelje. Az OLAF által 2021-ben kezelt egyetlen panasz esetében az érintett személy azzal érvelt, hogy: i. az OLAF nem tájékoztatta időben arról, hogy ő érintett személy; és ii. a vizsgálatot nem zárták le észszerű időn belül. A Felügyelő Bizottság tudomásul veszi az OLAF panaszosnak adott válaszát, miszerint nem sértették meg az alkalmazandó szabályokat. Mivel azonban vannak olyan, hasonló problémákkal kapcsolatos, függőben lévő panaszok, amelyeket az ellenőrnek kell majd kezelnie, a Felügyelő Bizottság nem tesz további észrevételeket.
62. A Felügyelő Bizottság várakozással tekint az ellenőrrel való együttműködés elé az eljárási garanciák és az alapvető jogok alkalmazásának megerősítése érdekében.

⁽³⁶⁾ Az OLAF-rendelet 9a. és 9b. cikke.

⁽³⁷⁾ Az OLAF főigazgatójának a Felügyelő Bizottság elnökéhez intézett 2021. március 18-i levele (hiv.: Ares(2021)1954695).

⁽³⁸⁾ Az OLAF-rendelet 9. cikkének (3) és (4) bekezdése.

⁽³⁹⁾ Az OLAF és a Felügyelő Bizottság közötti új munkamegállapodás 6. cikke értelmében az OLAF minden egyes, általa kezelt panasz esetében automatikus hozzáférést biztosít az eredeti panaszhoz, az OLAF válaszával együtt, beleértve az összes többi vonatkozó dokumentumot is.

4. Együttműködés

4.1. **Együttműködés az OLAF-fal**

63. 2021-ben a Felügyelő Bizottság megerősítette gyümölcsöző együttműködését az OLAF-fal. A Felügyelő Bizottság emellett, hogy lezárta az ügyekkel kapcsolatos információkhoz való hozzáférési jogáról szóló megbeszéléseket és aláírta az új munkamegállapodásokat, fenntartotta a nyílt és érdemi párbeszédet az OLAF-fal.
64. A Felügyelő Bizottság folytatta azt a gyakorlatot, hogy havonta tartott rendszeres üléseire meghívja az OLAF főigazgatóját és az OLAF személyzetének több tagját azzal a céllal, hogy megbeszéléseket folytassanak és tájékozódjanak a Felügyelő Bizottság és az OLAF munkájával kapcsolatos bármely lényeges kérdéstről. A Felügyelő Bizottság tagjai és a titkárság hivatalos és nem hivatalos találkozókat is tartottak az OLAF vezetőségével és személyzetével a Felügyelő Bizottság véleményeinek és jelentéseinek előkészítése céljából.
65. A Felügyelő Bizottság az OLAF-rendelet rendelkezéseivel és a kialakított munkamódszerekkel összhangban a következő jelentéseket kapta az OLAF-tól: i. a 12 hónapnál tovább tartó vizsgálatokról szóló jelentések; ii. az OLAF 2013. október 1. óta kiadott ajánlásairól szóló jelentések, amelyeket nem követtek nyomon, és amelyekre az OLAF 2020. január 1. és 2020. december 31. között kapott választ az érintett hatóságoktól; iii. az eljárási garanciákkal kapcsolatos panaszokról szóló jelentések; iv. jelentések azokról az esetekről, amikor információt továbbítottak a nemzeti igazságügyi hatóságoknak; és v. jelentések az OLAF-rendelet 4. cikkének (6) bekezdése szerinti halasztásokról.

4.2. **Kapcsolatok az érdekelt felekkel**

66. A Felügyelő Bizottság elszámolással tartozik a tagjait kinevező uniós intézmények felé, ugyanakkor az uniós intézményekkel folytatott párbeszéd partnere is egyben. Jelentéseket tesz az uniós intézményeknek a tevékenységeiről, azok kérésére véleményeket bocsáthat ki, jelentéseket készít a vizsgálatok tárgykörében, és szakpolitikai szintű véleménycserét folytat az intézményekkel⁽⁴⁰⁾.
67. A Felügyelő Bizottság fontosnak tartja, hogy rendszeres kapcsolatot tartson fenn az uniós intézményekkel, valamint az OLAF partnereivel és érdekelt feleivel az információáramlás javítása és annak érdekében, hogy visszajelzést kapjon az OLAF teljesítményével kapcsolatban. A Felügyelő Bizottság és titkársága rendszeresen kapcsolatban áll a Bizottság főtitkárával, az Európai Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottságával (CONT), valamint a csalás elleni küzdelemmel (GAF) és a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel (COPEN) foglalkozó tanácsi munkacsoportokkal. A jelenlegi világjárvány nem tette lehetővé a Felügyelő Bizottság számára, hogy személyesen találkozzon az érdekelt felekkel, ezért minden ülést online tartottak. 2021 decemberében⁽⁴¹⁾ a Felügyelő Bizottság részt vett az OLAF teljesítményéről szóló éves intézményközi eszmecsere is, ahol kifejtette véleményét az OLAF-nak a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközben betöltött szerepéről, valamint az OLAF és az Európai Ügyészség közötti kapcsolatok gyakorlati tapasztalatairól.
68. A Felügyelő Bizottság segítséget nyújtott továbbá a Bizottságnak az OLAF vezető tisztviselőinek kinevezésére irányuló kiválasztási eljárásokban. Az FB tagjai részt vettek az Európai Bizottság felső vezetők kinevezésével foglalkozó tanácsadó bizottságának ülésein is.

5. Igazgatás és erőforrások

5.1. **A Felügyelő Bizottság munkamódszerei**

69. A Felügyelő Bizottság 2021-ben 12 plenáris ülést tartott hibrid vagy teljesen online módon⁽⁴²⁾. A Felügyelő Bizottság a főbb megvizsgált kérdések mindegyikéhez előadót nevezett ki. Az előadók együttműködtek a titkársággal a plenáris üléseken megvitatásra kerülő jelentés-, vélemény- vagy dokumentumtervezetek előkészítésében. Az elnök, az előadók és a titkárság tagjai emellett konkrét kérdések megvitatása érdekében rendszeresen üléseztek.

5.2. **A titkárság**

70. 2021-ben a titkárság továbbra is támogatta a Felügyelő Bizottság tagjait feladataik hatékony ellátásában, hozzájárulva az OLAF függetlenségének növeléséhez. A titkárság az FB többi részéhez hasonlóan 2021-ben is nagyrészt online környezetben működött. A titkárság a vezetője és a Felügyelő Bizottság által elfogadott munkaprogramot hajtotta végre⁽⁴³⁾.

⁽⁴⁰⁾ A 883/2013/EU, Euratom rendelet 15. cikkének (1) bekezdése: „A Felügyelő Bizottság véleményeket, illetve adott esetben ajánlásokat készít a főigazgató számára, többek között a Hivatal vizsgálati funkciójának betöltéséhez szükséges forrásokról, a Hivatal vizsgálati prioritásairól, valamint a vizsgálatok időtartamáról. A Felügyelő Bizottság saját kezdeményezésére, a főigazgató kérése alapján, illetve **egy intézmény, szerv, hivatal vagy ügynökség kérésére** nyilváníthat véleményt, de ezen véleménynyilvánításával nem avatkozhat be a folyamatban lévő vizsgálati eljárásokba. [...] [...] Az intézmények, szervek, hivatalok vagy ügynökségek részére meg kell küldeni a harmadik albekezdés szerint kinyilvánított vélemények egy példányát”.

⁽⁴¹⁾ Az intézményközi véleménycserére 2021. december 2-án került sor.

⁽⁴²⁾ 2021. januártól decemberig.

⁽⁴³⁾ A titkárság – élén a titkárságvezetővel – jelenleg hét munkatársból áll.

71. A titkárság 2016 márciusa óta adminisztratív szempontból továbbra is az Európai Bizottság Személyi Juttatásokat Kezelő és Kifizető Hivatalához (PMO) tartozik, bár az OLAF épületén belül egy külön biztonsági zónában található. A Felügyelő Bizottság számos alkalommal kétségét fejezte ki azzal kapcsolatban, hogy titkárságának a PMO-hoz való „hibrid” csatolása a legmegfelelőbb elhelyezés-e.
 72. A Felügyelő Bizottság ismételten hangot ad azon véleményének, hogy tekintettel a titkárság és az OLAF munkatársai közötti, a Felügyelő Bizottság folyamatos ellenőrzési feladatai kapcsán zajló napi interakciókra, egy, az OLAF biztonsági zónáján belüli alkalmas hely lehetővé tenné a titkárság számára a hatékonyabb munkavégzést.
 73. Az eljárási garanciák ellenőre posztjának létrehozását követően még fontosabb, hogy megfelelő elhelyezést találjanak a titkárság számára. A rendelet értelmében az új ellenőr adminisztratív szempontból a Felügyelő Bizottsághoz tartozik, a titkárság pedig minden szükséges jogi és adminisztratív támogatást megad az ellenőr számára.
 - 5.3. **Költségvetési kérdések**
 74. A Felügyelő Bizottság 2021. évi költségvetése 200 000 EUR volt. A Covid19 miatt online megtartott bizottsági ülések azt eredményezték, hogy a 2021 végéig ténylegesen kifizetett összeg mindössze 74 577,28 EUR volt.
 75. A kiadásokért felelős közvetve megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselő a PMO igazgatója.
-

ISSN 1977-0979 (elektronikus kiadás)
ISSN 1725-518X (nyomtatott kiadás)



Az Európai Unió
Kiadóhivatala
L-2985 Luxembourg
LUXEMBURG

HU