

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSA**az Európai Repülésbiztonsági Ügynökség 2004-es pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Repülésbiztonsági Ügynökség 2004-es pénzügyi évre vonatkozó végső elszámolásaira ⁽¹⁾,
 - tekintettel a Számvevőszéknek az Európai Repülésbiztonsági Ügynökség 2004-es pénzügyi évre vonatkozó elszámolásáról szóló jelentésére, az Ügynökség válaszaival együtt ⁽²⁾,
 - tekintettel a Tanács 2006. március 14-i ajánlására (5972/2006 – C6-0093/2006),
 - tekintettel az EK-Szerződésre, és különösen annak 276. cikkére,
 - tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendeletre ⁽³⁾, és különösen annak 185. cikkére,
 - tekintettel a polgári repülés területén a közös szabályokról és az Európai Repülésbiztonsági Ügynökség létrehozásáról szóló, 2002. július 15-i 1592/2002/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽⁴⁾, és különösen annak 49. cikkére,
 - tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet 185. cikkében említett szervekre vonatkozó költségvetési keretrendeletéről szóló 2002. november 19-i 2343/2002/EK, Euratom bizottsági rendeletre ⁽⁵⁾, és különösen annak 94. cikkére,
 - tekintettel eljárási szabályzata 71. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére, valamint a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság véleményére (A6-0141/2006),
- A. mivel a Számvevőszék kijelentette, hogy kellő mértékben megbizonyosodott a 2004. december 31-én zárt pénzügyi év éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az alapjául szolgáló ügyletek egészében véve jogszerűek és szabályszerűek,
- B. mivel a Számvevőszék kijelenti, hogy valamennyi ügynökségtől megfelelő garanciákat kapott, kivéve az Európai Újjáépítési Ügynökség, az Európai Szakképzés-fejlesztési Központ, az Európai Képzési Alapítvány, a Rasszizmus és Idegengyűlölet Európai Megfigyelőközpontja és az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság 2004-es pénzügyi évre vonatkozó előre meghatározott célra előirányzott tartalmait,
1. emlékeztet arra, hogy a költségvetési rendelet 185. cikke szerint a Parlament adja meg a mentesítést a Közösség által létrehozott, jogi személyiséggel rendelkező szervek számára, amelyek támogatásokat kapnak a költségvetés terhére; rámutat azonban, hogy e szervek közül nem mindegyiket finanszírozzák teljes mértékben vagy csupán részlegesen a költségvetés terhére nyújtott támogatásokból; hangsúlyozza, hogy a mentesítési határozat ezen szervek költségvetési és költségvetésen kívüli finanszírozására is vonatkozik; elfogadhatatlannak tartja, hogy az Unió által létrehozott szervek némelyikének el kell számolnia a költségvetésen kívüli forrásokból kapott bevétel elköltésével, míg más szervezeteknek, amelyek nem részesülnek költségvetési támogatásban, nem kell elszámolniuk; megerősíti azt az elvet, amelynek értelmében a Parlament általi mentesítés a Közösség valamennyi ügynökségére vonatkozik – függetlenül attól, hogy azok részesülnek-e támogatásban vagy nem – még abban az esetben is, ha alapszabályzatuk alapján egy másik mentesítő hatóság is közreműködik; úgy véli, hogy felül kell vizsgálni valamennyi olyan szöveget, amely ütközik ezen elvvel;

⁽¹⁾ HL C 269., 2005.10.28., 5. o.

⁽²⁾ HL C 332., 2005.12.28., 1. o.

⁽³⁾ HL L 248., 2002.9.16., 1. o.

⁽⁴⁾ HL L 240., 2002.9.7., 1. o. A legutóbb az 1701/2003/EK rendelettel (HL L 243., 2003.9.27., 5. o.) módosított rendelet.

⁽⁵⁾ HL L 357., 2002.12.31., 72. o. Az 1261/2005/EK, Euratom rendelettel (HL L 201., 2005.8.2., 3. o.) módosított rendelet.

2. rendkívül értékesnek tartja a Számvevőszék jelentésének 1. táblázatát, amelyet először a 2003-as mentesítési eljárás során vezettek be, és amely összefoglalja az ügynökség hatásköreit, feladatköreit, irányítását, forrásait, tevékenységeit és az általa nyújtott szolgáltatásokat; megállapítja, hogy az 1. táblázatban található információkat az ügynökség szolgáltatotta; arra kéri a Számvevőszéket, hogy ellenőrizze az 1. táblázat tartalmát;
3. kitarthat, hogy az ügynökségeknek a pénz megfelelő elköltése mellett a pénz lehető leghatékonyabb és legeredményesebb elköltésére is törekedniük kell; felhívja a Számvevőszéket, hogy vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy az ügynökségekről szóló éves különjelentésbe felvegye a teljesítmény és a kifizetett célok elérésének értékelését; e tekintetben és a 2003. évi gazdálkodás jóváhagyásáról szóló állásfoglalásaival összhangban ragaszkodik a következő szempontok figyelembevételéhez: a lehetőségekhez mérten a különböző ügynökségek részéről el kell kerülni a feladatok megkettőzését, és egyértelművé kell tenni a nyilvánossággal folytatott kommunikációban az átláthatóság érvényesítésének javítására irányuló intézkedéseket, valamint a toborzás, a képzés és a felelőségek meghatározása valamennyi szintjén a nemek közötti pozitív fellépésre irányuló közösségi intézkedéseket;
4. megállapítja, hogy a Közösség ügynökségei nem mindig rendelkeznek jó hírnévvel és sajtónyilvánossággal, és hogy sokan közülük nem érdemelnének ennyire rossz hírnevet; megállapítja továbbá, hogy erre fel kell hívni az uniós polgárok figyelmét, és ahányszor csak szükséges a megfelelő eszközökkel igazolni kell ezen ügynökségek létjogosultságát és az általuk elért eredményeket; kéri a Bizottságot, hogy tegyen lépéseket ennek érdekében az általa szükségesnek ítélt eszközök felhasználásával;
5. megállapítja, hogy az Európai Unió 2004-es bővítése jelentős hatást gyakorolt a Közösség ügynökségeinek szerkezetére és működésük módjára; számos ügynökség ezt jelzi is tevékenységéről szóló jelentésében, különösen azt, hogy megnövekedett adminisztrátorainak létszáma; kéri a Bizottságot, hogy elemezze a felmerült, illetve feltételezett nehézségeket, és tegyen javaslatot a szükséges szabályozási módosításokra;
6. megjegyzi, hogy a Bizottság elkötelezte magát amellett, hogy formai szempontból összehangolja a főigazgatóságai tevékenységeiről szóló jelentéseket; kéri, hogy hasonló módon gondolják végig a Közösségek ügynökségei tevékenységeiről szóló jelentéseket, amelyek tartalma óriási különbségeket mutat; kéri a Bizottságot, hogy határozza meg a Közösségek ügynökségei számára, hogy a tevékenységeikre vonatkozóan milyen információkat és mutatókat kell feltétlenül szerepeltetniük;
7. üdvözli a tényt, hogy a Számvevőszék az Európai Repülésbiztonsági Ügynökség 2004. évi beszámolóját megbízhatónak találta, és az alapjául szolgáló tranzakciókat teljes egészében jogszerűnek és szabályszerűnek nyilvánította;
8. tudomásul veszi a Számvevőszék észrevételét, amely szerint az ügynökségnek a Hivatalos Lapban közzétett eredeti költségvetése és annak költségvetésmódosításai nem bontják le az előirányzatokat jogcímcsoportokra és jogcímekre, ahogy ezt a 2343/2002/EK, Euratom rendelet 22. cikke előírja; emlékezteti az ügynökséget az egyediség elvére, és sürgeti az ügynökséget, hogy tartsa tiszteltben ezt az elvet a költségvetési hatóság által megállapított költségvetések egyértelmű és átlátható végrehajtásának lehetővé tétele érdekében;
9. megállapítja, hogy az ügynökség a 2003-as költségvetési veszteségét nem állította be egy, a 2004-es pénzügyi évre vonatkozó költségvetésmódosításba, ahogy azt a rendelkezések előírják; elvárja az ügynökségtől, hogy a jövőben az adott év negatív egyenlegeit állítsa be egy, a következő pénzügyi évre vonatkozó költségvetés-módosításba;
10. aggodalmát fejezi ki a Számvevőszék által a költségvetés irányításában megállapított számos rendelkezés miatt, beleértve azt, hogy nem tüntetik fel a költségvetésmódosításokban végrehajtott átcsoportosításokat, sem azok indoklását, valamint azt, hogy az igazgatótanácsot nem tájékoztatják az átcsoportosításokról, és hogy előlegeket fizetnek ki a költségvetésen felül; üdvözli az ügynökség által a költségvetési irányítása javítására tett lépéseket;
11. megállapítja, hogy az ügynökség 2004-ben még nem fogadott el végrehajtási szabályokat a pénzügyi szabályzatára vonatkozóan, továbbá kockázatelemzéseket sem végzett, és belső ellenőrzési standardokat sem alakított ki; üdvözli, hogy az ügynökség 2005 júniusában végleg elfogadta a pénzügyi szabályzatára vonatkozó végrehajtási szabályokat, és azt, hogy felvettek egy kockázatkezelő/belső ellenőrt;
12. megjegyzi, hogy az ügynökségnél a személyzetkiválasztási eljárások eljárásonként eltérőek voltak, és sürgeti az Európai Bizottságot és az ügynökséget, hogy átlátható és következetes munkaerőfelvételi eljárásról állapodjanak meg, amely megfelel az ügynökség különlegesen képzett munkatársak iránti igényeknek;

13. örömmel veszi tudomásul az ügynökség arra irányuló határozott ígéretét, hogy a munkaerőfelvételi eljárásait eljárási kézikönyvek kidolgozása révén formalizálni fogja az e tekintetben hozott határozatok átláthatóságának javítása, és a felvételi eljárások közötti – a Számvevőszék által hangsúlyozott – látszólag önkényes eltérések elkerülése érdekében;
 14. megállapítja, hogy a Bizottság támogatásának jelentős részét (több mint 70 %-át) kizárólag a személyzeti és igazgatási kiadásokat érintő I. és II. cím alatt hajtották végre, és hogy működési költségekként az ügynökség a Bizottság támogatásának csak 10 %-át költötte el; szintén megállapítja, hogy a 2003–2004 közötti személyzeti és igazgatási kiadások növekedése jóval magasabb volt, mint a működési kiadásoké;
 15. felhívja a Bizottságot, hogy segítse az ügynökségeket az elkövetkező évre meghatározott munkaterv lehető legszorosabb követésében, lehetővé téve a tevékenységek megfelelő tervezését és végrehajtását, és különösen a munkaterhelés jelentős, utolsó pillanatban történő megváltoztatásának elkerülését;
 16. felkéri a Bizottságot, hogy az ügynökségek közötti együttműködést tegye hatékonyabbá a munkák megkettőzésének elkerülése és a hiányosságok orvoslása révén, különösen az olyan közös területeken, mint a képzés, a közösségi politikák általános végrehajtása, a legújabb vezetési rendszerek alkalmazása és a költségvetéssel való hatékony és eredményes gazdálkodás.
-