

III

(Az EU-Szerződés alapján elfogadott jogi aktusok)

AZ EU-SZERZŐDÉS V. CÍME ALAPJÁN ELFOGADOTT JOGI AKTUSOK

A TANÁCS 2007/501/KKBP EGYÜTTES FELLÉPÉSE

(2007. július 16.)

az Európai Unió terrorizmusellenes stratégiájának végrehajtása keretében a terrorizmussal foglalkozó afrikai tanulmányi és kutatóközponttal folytatott együttműködésről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre, és különösen annak 14. cikkére,

mivel:

- (1) Az Európai Tanács 2005. december 15-én elfogadta az Európai Unió terrorizmusellenes stratégiáját, amely egyebek közt rendelkezik az Európai Unión kívüli partnerekkel, a terrorizmuselhárítás és a terrorizmus elleni küzdelem céljából folytatott együttműködés fejlesztéséről.
- (2) Az Európai Tanács 2005. december 15-én elfogadta az „Európai Unió és Afrika: a stratégiai partnerség felé” címet viselő stratégiát, amelyben az Európai Unió vállalt teszt az afrikai államok terrorizmus elleni küzdelem tekintetében tett erőfeszítéseinek támogatására.
- (3) Az Afrikai Unió 2002. szeptember 14-én cselekvési tervet fogadott el az afrikai terrorizmuselhárításról és terrorizmus elleni küzdelemről, amelyben rendelkezik többek között a terrorizmussal foglalkozó afrikai tanulmányi és kutatóközpont (CAERT) létrehozásáról is.
- (4) A CAERT-et 2004. október 13-án hozta létre az Afrikai Unió. A központ feladata egyebek mellett az afrikai terrorfenyegetés értékelése és az afrikaközi terrorizmusellenes együttműködés ösztönzése. A központ európai támogatásban kíván részesülni.
- (5) Afrika egyes országaiban fokozódik a terrorfenyegetés, ami egyre nagyobb veszélyt jelent mind ezen országok, mind az Európai Unió számára.

- (6) Afrikában a terrorizmus elleni küzdelem hatékonysága bizonyos helyi hiányosságokba ütközik, különösen az intézményi szervezethez terén,

ELFOGADTA EZT AZ EGYÜTTES FELLÉPÉST:

1. cikk

Célkitűzés

Ezen együttes fellépés célja biztosítani az Európai Unió támogatását az Afrikai Unió tagállamai részére terrorizmus elleni képességeik szervezethez javítása céljából az európai terrorizmusellenes stratégiának az Európai Unión kívüli, különösen a nemzetközi szervezetekkel kialakítandó partnerség ösztönzésével kapcsolatos rendelkezései keretében. Ezen együttes fellépéssel az Európai Unió az Afrikai Unió országai közötti, nevezetesen az információmegosztás révén folytatott terrorizmusellenes együttműködés erősítését is célozza.

2. cikk

A projekt ismertetése

Az Európai Unió ezen együttes fellépés alkalmazásában pénzügyi támogatást nyújt a CAERT részére az afrikai országok terrorizmusellenes rendelkezései hatékonyságának javítását célzó, alábbiakban ismertetett projekt megvalósításához.

A projekt egyrészt a terrorizmus elleni küzdelmet célzó nemzeti rendelkezésekre irányuló felmérő küldöttségek megvalósítására, másrészt az Afrikai Unió tagállamaiban folytatandó átszervezésekre vonatkozó tanácsadásra terjed ki. E feladatok végrehajtása a CAERT közreműködésével kidolgozott cselekvési terven alapul, amelyet az Európai Unió az Afrikai Unió összes tagállamával közösen mutat be Addisz-Abeában, egy előzetes szeminárium alkalmával.

A projekt részletes ismertetése a mellékletben található.

3. cikk

Végrehajtás

(1) Az elnökség, amelynek munkáját a Tanács főtitkára/a KKBP főképviselője segíti, felelős az együttes fellépés végrehajtásáért. A Bizottság teljes mértékben együttműködik az elnökséggel ez irányú munkájában.

(2) A 2. cikkben említett projekt szakmai megvalósítása a CAERT feladata, amely azt az elnökséget támogató főtitkár/főképviselő ellenőrzése mellett teljesíti. A főtitkár/főképviselő e célból megköti a szükséges megállapodásokat a tanulmányi és kutatóközponttal.

4. cikk

Pénzügyi rendelkezések

(1) A 2. cikkben említett projekt végrehajtását szolgáló pénzügyi referenciaösszeg 665 000 EUR, amelyet az Európai Közösségek 2007. évi általános költségvetéséből kell biztosítani.

(2) A kiadások kezelése a Bizottság irányítása mellett történik az Európai Közösségnek az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó eljárásainak és szabályainak megfelelően.

(3) A (2) bekezdésben említett, vissza nem térítendő támogatásként folyósított kiadások szabályszerű kezelésére vonatkozó felügyeletet a Bizottság látja el. A Bizottság e célból finanszírozási megállapodást köt a CAERT-tel. A finanszírozási megállapodás rendelkezik arról, hogy a tanulmányi és kutatóközpontnak biztosítania kell az európai uniós hozzájárulás mértékének megfelelő teljes láthatóságát.

(4) A Bizottság vállalja a (3) bekezdésben említett finanszírozási megállapodás megkötését a jelen együttes fellépés hatálybalépését követő lehető legkorábbi időpontban. A Bizottság tájékoztatja a Tanácsot az eljárás során esetlegesen felmerülő nehézségekről, valamint a finanszírozási megállapodás megkötésének időpontjáról.

5. cikk

Tájékoztatás és értékelés

Az elnökség – amelynek munkáját a főtitkár/főképviselő segíti – az együttes fellépés végrehajtásáról a CAERT által készített rendszeres beszámolók alapján beszámol a Tanácsnak. A Tanács számára készített beszámolók kiterjednek a 2. cikkben említett projekt értékelésére. A Bizottság ebben teljes mértékben részt vesz, és a jelen fellépés végrehajtásának pénzügyi vonatkozásait illetően tájékoztatással szolgál.

6. cikk

Összhang és együttműködés

A Tanács és a Bizottság az Európai Unióról szóló szerződés 3. cikk második albekezdése értelmében saját hatáskörének megfelelően biztosítja az összhangot az együttes fellépés végrehajtása és a Közösség egyéb külső tevékenységei között. A Tanács és a Bizottság ennek érdekében együttműködik egymással.

7. cikk

Hatálybalépés és időtartam

Ez az együttes fellépés elfogadásának napján lép hatályba. Ez az együttes fellépés a Bizottság és a CAERT közötti, a 4. cikk (3) bekezdésében megállapított finanszírozási megállapodás megkötését követő tizennyolc hónappal vagy 2008. július 16-án veszíti hatályát, amennyiben a finanszírozási megállapodást nem kötik meg ezen időpont előtt.

8. cikk

Kihirdetés

Ezt az együttes fellépést az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* ki kell hirdetni.

Kelt Brüsszelben, 2007. július 16-án.

a Tanács részéről
az elnök
J. SILVA

MELLÉKLET

Az Európai Unió támogató intézkedése az Afrikai Unió részére a terrorizmus elleni küzdelem területén*Az intézkedés ismertetése*

A terrorizmuselhárításról és terrorizmus elleni küzdelemről szóló, az Afrikai Egységszervezet (OAU) tagállamai által 1999. július 14-én Algírban aláírt egyezmény alkotja azt az első konkrét eszközt, amely kifejezetten az afrikai kontinens egészén folytatott terrorizmus elleni küzdelemre vonatkozóan készült.

Az egyezmény rendelkezései kitérnek a terrorizmus fogalommeghatározására ⁽¹⁾, arra a kötelezettségre, hogy a terrorista cselekményeket a nemzeti jogban bűncselekménynek kell minősíteni, a vállalásra, hogy a terrorista tevékenységeket nem támogatják, az államok azon kötelezettségére, hogy információmegosztással együttműködnek a terrorizmus elleni küzdelem terén, a terroristák kiadatására, valamint a belföldön külföldi hatóságok által végzett nyomozások megkönnyítésére.

Erre építve az Afrikai Egységszervezetet 2001-ben felváltó Afrikai Unió 2002. szeptember 14-én Algírban cselekvési tervet fogadott el az afrikai terrorizmuselhárításról és terrorizmus elleni küzdelemről, amelynek célja az Afrikai Egységszervezet egyezményének konkrét intézkedésekkel történő végrehajtása.

A terv rendelkezik többek között a cselekvési terv H. szakaszában előírt, a terrorizmussal foglalkozó afrikai tanulmányi és kutatóközpont létrehozásáról (CAERT), amelynek feladatai közé tartozik majd a terrorizmus témakörében folytatott oktatás és tanulmánykészítés, az információgyűjtést, -megosztást és -elemzést szolgáló adatbázisrendszer létesítése, valamint a terrorizmussal kapcsolatos felderítés és készségellátás. A központnak minden államban fókuszpontnak nevezett kapcsolattartója van.

A projekt tartalma

Az Európai Uniónak a terrorizmus elleni küzdelemhez az AU részére nyújtott támogatása egy olyan fokozatos megközelítés részeit képezi, amely lehetővé teszi az együttműködési igények és az egyes intézkedések értéktöbbletének megalapítását.

A CAERT 2007 második felében közös szemináriumot rendez Addisz-Abeában, ahol az EU felajánlja az afrikai országoknak a terrorizmus elleni nemzeti intézkedéseik értékelését, továbbá az átszervezésre vonatkozóan ajánlások megfogalmazását. Ezen bemutatnak majd egy cselekvési tervet. A szeminárium végén azok az országok, amelyek részt kívánnak venni a terv végrehajtásában azzal, hogy területükön felmérő küldöttséget fogadnak, kifejezhetik ez irányú szándékukat. A terv Afrikában a terrorizmus elleni küzdelem szervezetségének javítását célzó felmérések megvalósítására vonatkozik.

Egy második szakaszban az Afrikai Unió országainak terrorizmus elleni helyi képességeit méri fel azokban az országokban, amelyek ezt a szeminárium végén kérik. A vizsgálócsoportok a helyszínen felméri az országok terrorizmus elleni képességeit, amelynek eredményeként a csoportok vezetői jelentésükben javaslatot tesznek a fejlesztésekre vonatkozóan, és azt továbbítják a CAERT-nek, amelynek feladata, hogy azt a tagállamoknak történő közlés céljából megküldje a Tanácsnak.

A harmadik szakaszban a CAERT e felmérések alapján (és az EU jóváhagyását követően) ajánlásokat fogalmaz meg a felmérésben részt vevő országok számára, amelyek feladata lesz az ezekben szereplő következtetések végrehajtása.

⁽¹⁾ Ezen egyezmény 1. cikk (3) bekezdése a következőképpen határozza meg a „terrorista cselekményt”: „minden olyan tett vagy fenyegetés, amely sérti a részes állam büntetőtörvényeit, és amely veszélyeztetheti valamely személy vagy csoport életét, testi épségét vagy szabadságát, amely kárt okoz vagy okozhat a magán- vagy köztulajdonban, természeti erőforrásokban, a környezeti vagy kulturális vagyoni, és amelyet a következő szándékkal követnek el:

- i. kormány, testület, intézmény, a lakosság vagy annak egy csoportjának valamely cselekedet vagy valamely cselekedettől való tartózkodás, valamely álláspont elfoglalása vagy feladása, vagy bizonyos elvek szerinti cselekvés céljából történő megfélemlítése, rettegésben tartása, kényszerítése, befolyásolása vagy kizárása;
- ii. a közérdekű üzemek működésének vagy az alapvető lakossági szolgáltatásoknak a megzavarása, vagy szükségállapot előidézése;
- iii. a részes államban általános felkelés szítása.”

A cikkben szereplő fogalommeghatározás kiterjed egyebek mellett a terrorizmus finanszírozására, amennyiben említett tesz a következőkről: „az [előző] bekezdésben említett cselekmények elkövetésének szándékával történő támogatás, finanszírozás, hozzájárulás, utasítás, segítség, felbujtás, ösztönzés, kísérlet, fenyegetés, összeesküvés, szervezkedés vagy valamely személy felszerelése.”

Az együttes fellépés végrehajtására vonatkozó rendelkezések

Azzal, hogy a CAERT KKBP-támogatásban részesül, központi szerepet kap az együttes fellépés végrehajtása tekintetében. A CAERT gondoskodik az addisz-abebai szeminárium megszervezéséről, a felmérések előkészítése érdekében állandó kapcsolattartást biztosít a cselekvési tervet elfogadó államokkal, ellátja a felmérések operatív és pénzügyi irányítását, valamint koordinációs szerepet is betölt. A tagállamok rendszeresen tájékoztatást kapnak a tizennyolc hónap időtartamú együttes fellépés eredményeiről.

2007 második felében az AU 53 országának, Marokkónak, az UNODC-nak, a CAERT-nek és minden EU tagállamnak két-két képviselője, valamint az EU terrorizmus elleni koordinátora részvételével szeminárium kerül megrendezésre az Afrikai Unió székhelyén, Addisz-Abeában. A képviselők köre magas szintű szakértőkből és vezető tisztségviselőkből áll.

A szemináriumot az AU egyik képviselője nyitja meg, akit a következő hozzászólók követnek:

- a CAERT képviselője a terrorfenyegetés értékeléséről,
- az UNODC képviselője a nemzetközi egyezményekről,
- az európai koordinátor a terrorizmus elleni küzdelemre vonatkozó európai politikáról,
- az európai képviselők a terrorizmus elleni küzdelem nemzeti koordinációs egységeiről,
- végezetül az AU képviselői.

A szeminárium végén bemutatásra kerül az EU által előzetesen kidolgozott cselekvési terv, amelyben az EU felajánlja felmérő küldöttségek indítását azokba az országokba, amelyek erre igényt tartanak, terrorizmus elleni képességeik felmérése és átszervezési tanácsadás céljából.

A szeminárium előzetes költségvetése fedezi az AU 53 országa és Marokkó képviselőinek, valamint az Európából és a nemzetközi szervezetektől érkező képviselőknek az útiköltségét és a napidíját, továbbá egy előkészítő út és a szeminárium logisztikai előkészítését célzó út költségeit. A szeminárium munkanyelvei az AU munkanyelvei lesznek: az angol, a francia, az arab és a portugál.

A szeminárium végén az afrikai államok közlik, hogy kívánnak-e felmérő küldöttséget fogadni. A felmérő csoportok az EU tagállamainak két-két szakértőjéből és a CAERT egy tagjából állnak. A csoportoknak szabad hozzáférést kell biztosítani minden szükséges információhoz, céljuk pedig a terrorizmus elleni képességek felmérése minden államban. Feladatuk végeztével a csoportok ajánlásokat is tartalmazó jelentést készítenek, amelyeket elfogadásuk esetén a felmérésben részt vevő országok hatóságai a CAERT megfigyelése mellett hajtanak végre.
