



Tartalom

II *Nem jogalkotási aktusok*

HATÁROZATOK

- ★ Az Európai Parlament (EU) 2023/321 határozata (2022. október 18.) az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács 1
- ★ Az Európai Parlament (EU) 2023/322 állásfoglalása (2022. október 18.) az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács 3
- ★ Az Európai Parlament (EU) 2023/323 határozata (2022. október 18.) az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, VI. szakasz – Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 7
- ★ Az Európai Parlament (EU) 2023/324 állásfoglalása (2022. október 18.) az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel, VI. szakasz – Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 8
- ★ Az Európai Parlament (EU) 2023/325 határozata (2022. október 18.) az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről 13
- ★ Az Európai Parlament (EU) 2023/326 állásfoglalása (2022. október 18.) az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó elszámolásának lezárásáról 15

- ★ Az Európai Parlament (EU) 2023/327 határozata (2022. október 18.) az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről 22

- ★ Az Európai Parlament (EU) 2023/328 határozata (2022. november 22.) az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó elszámolásának lezárásáról 24

II

(Nem jogalkotási aktusok)

HATÁROZATOK

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2023/321 HATÁROZATA

(2022. október 18.)

az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésére ⁽¹⁾,
 - tekintettel az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó összevont éves beszámolójára (COM(2021)0381 – C9-0260/2021) ⁽²⁾,
 - tekintettel a Tanácsnak a 2020-ban elvégzett belső ellenőrzésekről a mentesítésért felelős hatóság számára készített éves jelentésére,
 - tekintettel a Számvevőszéknek a 2020. évi pénzügyi év költségvetésének végrehajtásáról szóló éves jelentésére, az intézmények válaszaival együtt ⁽³⁾,
 - tekintettel a Számvevőszéknek a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan az elszámolás megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke szerinti nyilatkozatára ⁽⁴⁾,
 - tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó mentesítésről szóló határozatot elhalasztó 2022. május 4-i határozatára ⁽⁵⁾, valamint az e határozatot kísérő állásfoglalásra,
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 314. cikkének (10) bekezdésére, valamint 317., 318. és 319. cikkére,
 - tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽⁶⁾ és különösen annak 59., 118., 260., 261. és 262. cikkére,
 - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság második jelentésére (A9-0236/2022),
1. megtagadja a mentesítést a Tanács főtítkárától az Európai Tanács és a Tanács 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozóan;

⁽¹⁾ HL L 57., 2020.2.27.

⁽²⁾ HL C 436., 2021.10.28., 1. o.

⁽³⁾ HL C 430., 2021.10.25., 7. o.

⁽⁴⁾ HL C 436., 2021.10.28., 207. o.

⁽⁵⁾ HL L 258., 2022.10.5., 29. o.

⁽⁶⁾ HL L 193., 2018.7.30., 1. o.

2. megjegyzéseit a mellékelt állásfoglalásban foglalja össze;
3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot, valamint az annak szerves részét képező állásfoglalást az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek, továbbá hogy gondoskodjon az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételükről.

az elnök
Roberta METSOLA

a főtitkár
Klaus WELLE

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2023/322 ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2022. október 18.)****az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács**

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács,
 - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság második jelentésére (A9-0236/2022),
- A. mivel az Európai Unióról szóló szerződés 13. cikke értelmében az egyes intézmények a Szerződésekben rájuk ruházott hatáskörök határain belül, az azokban meghatározott eljárásokkal, feltételekkel és célkitűzésekkel összhangban járnak el, és mivel az intézmények jóhiszeműen együttműködnek egymással;
- B. mivel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 317. cikkének (1) bekezdése értelmében a Bizottság saját felelősségére, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveinek tiszteletben tartásával hajtja végre az uniós költségvetést, és mivel a jelenlegi keretek között a Bizottságnak át kell ruháznia a többi uniós intézményre a költségvetés rájuk vonatkozó szakaszának végrehajtásához szükséges hatásköröket;
- C. mivel az EUMSZ 319. cikkének (1) bekezdése értelmében egyedül az Európai Parlament feladata az Unió általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelősség alóli mentesítés megadása, és mivel az Európai Tanács és a Tanács költségvetése az Unió költségvetésének egyik szakasza;
- D. mivel az EUMSZ 235. cikkének (4) bekezdése és 240. cikkének (2) bekezdése értelmében az Európai Tanácsot és a Tanácsot (a továbbiakban: a Tanács) a Tanács Főtitkársága segíti, és mivel a főtitkár teljes mértékben felelős az uniós költségvetés II. szakaszában szereplő előirányzatokkal való hatékony és eredményes gazdálkodásért;
- E. mivel az Európai Tanácsnak és a Tanácsnak mint uniós intézményeknek és mint az Unió általános költségvetése kedvezményezettjeinek átláthatónak és demokratikusan elszámoltathatónak kell lenniük az uniós polgárok felé, és alá kell vetniük magukat a közpénzek elköltése feletti demokratikus ellenőrzésnek;
- F. mivel a Parlament mint mentesítésért felelős hatóság a mentesítési eljárás keretében hangsúlyozni kívánja, hogy különösen fontos az uniós intézmények uniós polgárok felé való demokratikus legitimitásának további erősítése az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása révén, amelynek kulcsfontosságú összetevője a teljesítményalapú költségvetés-tervezés koncepciója és az emberi erőforrások megfelelő irányítása;
- G. mivel a Parlament közel húsz év alatt megszilárdította azt a jól bevált és tiszteletben tartott gyakorlatot, miszerint valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak mentesítést ad igazgatási kiadásai tekintetében, és mivel a Bizottság támogatja, hogy folytatni kell ezt a gyakorlatot;
- H. mivel az európai ombudsman (a továbbiakban: az ombudsman) az OI/2/2017/TE számú, a Tanács jogalkotási folyamatának átláthatóságáról szóló stratégiai vizsgálata nyomán hozott határozatában megállapította, hogy a Tanácsnak a jogalkotási folyamat során alkalmazott gyakorlata hivatali visszásságnak minősül, és ezt orvosolni kell annak érdekében, hogy a polgárok nyomon követhessék az uniós jogalkotási folyamatot;
- I. mivel az Európai Unió Bíróságának ítélkezési gyakorlata megerősíti az adófizetők és a közvélemény jogát ahhoz, hogy tájékoztatást kapjanak az állami bevételek felhasználásáról;

- J. mivel a Tanács mentesítési eljárásban való együttműködésének hiánya több mint tíz éve akadályozza a Parlamentet abban, hogy megalapozott döntést hozzon a mentesítés megadásáról;
1. sajnálatosnak tartja, hogy a Tanács továbbra sem hajlandó együttműködni a mentesítési eljárás keretében, ami arra kényszeríti a Parlamentet, hogy megtagadja a mentesítést;
 2. sajnálja, hogy az Európai Tanács és a Tanács költségvetését nem osztották fel két külön költségvetésre, amint azt a Parlament korábbi mentesítési állásfoglalásaiban ajánlotta a két intézmény átláthatóságának, elszámoltathatóságának és hatékonyságának javítása érdekében;
 3. emlékeztet arra, hogy a fő teljesítménymutatók széles körben elismert eszközök a kitűzött célok elérésének mérésére; felhívja a Tanácsot, hogy vezetői jelentéseiben foglalja össze fő teljesítménymutatóit és a kapcsolódó eredményeket;
 4. sajnálja, hogy nem áll rendelkezésre információ a Tanács nemek közötti egyenlőségre vonatkozó cselekvési tervének végrehajtásáról, valamint a Tanács által alkalmazott, fogyatékossgal élő személyek esélyegyenlőségének biztosítása érdekében hozott intézkedésekről; felhívja a Tanácsot, hogy adjon tájékoztatást a költségvetési hatóság számára a személyzet tagjai körében a nemek közötti egyensúlyról, a földrajzi eloszlásról és a fogyatékossgokról, valamint a kapcsolódó belső politikákról;
 5. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Tanács eddig figyelmen kívül hagyta a nemek közötti egyenlőséggel foglalkozó tanácsi formáció szükségességéről szóló, 2020. december 17-i európai parlamenti állásfoglalást⁽¹⁾, és kitar amellett, hogy egy külön erre a célra létrehozott intézményi fórum biztosítaná a nemek közötti egyenlőség fokozottabb beépítését az uniós szakpolitikákba és stratégiákba, valamint a nemek közötti egyenlőséggel kapcsolatos fő ügyek alapvető koordinációját és előrehaladását;
 6. emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 286. cikkének (2) bekezdése szerint a Tanács a Parlamenttel folytatott konzultációt követően nevezi ki a Számvevőszék tagjait, és tudomásul veszi, hogy a jelenlegi kinevezési eljárás miatt nehéz elérni a nemek közötti egyensúlyt; rámutat a nemek közötti súlyos egyensúlyhiányra a Számvevőszéken belül, ahol 2020-ban mindössze 8 női tag volt, szemben a 18 férfi taggal; ismételten felhívja a Tanácsot, hogy vizsgálja felül a kinevezési eljárást azzal a céllal, hogy ezt a problémát konkrét intézkedésekkel kezelje, például kötelezővé téve a tagállamok számára, hogy mindkét nemből állítsanak egy-egy jelöltet;
 7. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Tanács számos uniós intézmény, szerv, hivatal és ügynökség esetében olyan módon gyakorolja a jelölési és kinevezési eljárásokkal kapcsolatos előjogát, hogy nem veszi figyelembe az érdekelt felek véleményét; különösen azt sajnálja, hogy a Tanács ismételten elmulasztotta figyelembe venni a Számvevőszék tagjainak kinevezésével kapcsolatban a Parlament – konzultációs szerepe keretében tett – ajánlásait; kitar amellett, hogy felül kell vizsgálni a Tanácsnak ezt az előjogát az érintett intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek részvételének biztosítása és megerősítése céljából;
 8. emlékeztet az ombudsmannak a Tanács jogalkotási folyamatának átláthatóságára vonatkozó ajánlásaira és támogatja azokat; sajnálja, hogy a Tanácsban a döntéshozatali folyamat még mindig messze nem teljesen átlátható, ami hatással van a polgárok Unióba mint átlátható szervezetbe vetett bizalmára, és ezáltal veszélyezteti az Unió egészének hírnevét; sürgeti a Tanácsot, hogy haladéktalanul tegyen meg minden szükséges intézkedést az ombudsman ajánlásainak és az Európai Unió Bírósága vonatkozó ítéleteinek végrehajtása érdekében;
 9. aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a jogalkotási dossziék tekintetében egyre nő az Európai Tanács szerepe, annak ellenére, hogy ez az intézmény sem jogalkotási, sem végrehajtási funkcióval nem rendelkezik, és nem ugyanazokat az átláthatósági normákat alkalmazza, mint a Tanács, ami azt jelenti, hogy nem vonják felelősségre; sajnálja, hogy a tagállamok állandó képviselőinek az átláthatósági nyilvántartásban való részvétele teljes mértékben önkéntes, és kitar amellett, hogy valamennyi állandó képviselőnek aktívan részt kellene vennie az átláthatósági nyilvántartásban a saját tagállama tanácsi elnöksége előtt, annak során és azt követően; úgy véli, hogy meg kell erősíteni és harmonizálni kell az összeférhetetlenségre, a forgóajtó-jelenségre és a lobbizás átláthatóságára vonatkozó meglévő etikai szabályokat; ösztönzi a Tanácsot, hogy a jelenlegi korlátain túlmenően teljes mértékben használja ki az átláthatósági nyilvántartás rendszerét, és felszólítja a Tanácsot, hogy utasítsa el a nyilvántartásba nem vett lobbistákkal tartott találkozókat;

(¹) HL C 445., 2021.10.29., 150. o.

10. sajnálja, hogy a Parlament többszöri kérése ellenére sem hozták összhangba az Európai Tanács elnökének magatartási kódexét a Parlament és a Bizottság magatartási kódexével, különösen az elnök távozását követően jóváhagyandó tevékenységek tekintetében;
11. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy nem kapott tájékoztatást a Tanács személyzete valamennyi tagjára alkalmazandó magatartási kódexről; megismétli, hogy az etikus magatartás hozzájárul a hatékony és eredményes pénzgazdálkodáshoz és növeli a közvélemény bizalmát, amint azt a Számvevőszék „Az ellenőrzött uniós intézmények etikai keretrendszerei még tökéletesítésre szorulnak” című, 13/2019. sz. különjelentésében is hangsúlyozta, elengedhetetlen a közpolitikák sikeréhez és különösen azt, hogy az uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek személyzetének és tagjainak etikátlan magatartása nagyfokú közérdeklődést vált ki és csökkenti az Unióba vetett bizalmat;
12. ismételten mély aggodalmát fejezi ki a politikai és költségvetési döntéshozatali folyamatokban érintett tagállami képviselőkkel kapcsolatos, megerősítetten fennálló összeférhetlenségek miatt; úgy véli, hogy nem helyénvaló, hogy azok a tagállami képviselők, akik a tulajdonukban lévő vállalkozásokon keresztül közvetlenül részesülnek uniós támogatásokban, részt vegyenek az e támogatásokkal kapcsolatos politikai vagy költségvetési vitákban és szavazásokon;
13. ismételten felszólítja a Tanács soros elnökségeit, hogy utasítsák vissza a költségeik egy részének fedezésére irányuló vállalati szponzorálást; megérti, hogy a nemzeti költségvetésekből származó pénzügyi források jelentősen eltérnek a tagállamok között, és hogy minden tagállamnak – méretétől és rendelkezésre álló költségvetésétől függetlenül – egyenlő eséllyel kell rendelkeznie egy sikeres tanácsi elnökség megszervezéséhez, de úgy véli, hogy a vállalati szponzoráció elfogadása árt a jó hírnévnek, mivel az összeférhetlenség kockázatát hordozza magában; megismétli a Tanácshoz intézett azon felhívását, hogy a munkafolyamat hatékonyságára és eredményességére vonatkozó megfelelő és egységes normák biztosítása érdekében építsék be a költségvetésbe a tanácsi elnökség költségeit;
14. emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 319. cikke értelmében az Európai Parlament gyakorolja előjogait a mentesítési eljárásban és egyedül az Európai Parlament feladata az Unió általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelősség alóli mentesítés megadása, és hogy az Európai Tanács és a Tanács költségvetése az Unió költségvetésének egyik szakasza;
15. emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 335. cikkének megfelelően „igazgatási autonómiájuk alapján a saját működésükkel kapcsolatos ügyekben az Uniót az egyes intézmények maguk képviselik”, ami azt jelenti, hogy – figyelembe véve többek között a költségvetési rendelet 59. cikkét – az intézmények fel vannak ruházva a szükséges hatáskörökkel és külön-külön felelősek a költségvetés rájuk vonatkozó szakaszának végrehajtásáért;
16. megjegyzi, hogy eljárási szabályzata 100. cikkének értelmében a „Bizottság számára a költségvetés végrehajtására vonatkozó mentesítés megadásával kapcsolatos eljárást szabályozó rendelkezések a következőkre is megfelelően alkalmazandók: az Európai Unió egyéb intézményei és szervei – mint például a Tanács [...] – költségvetésének végrehajtásáért felelős személyek mentesítési eljárása”;
17. hangsúlyozza, hogy a Parlament közel húsz év alatt megszilárdította azt a jól bevált és tiszteletben tartott gyakorlatot, miszerint valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak mentesítést ad igazgatási kiadásaik tekintetében; hangsúlyozza a Bizottság azon ismételt álláspontját, hogy ezt a gyakorlatot a Parlamentnek továbbra is folytatnia kell;
18. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Tanács több mint egy évtizede nem mutat politikai hajlandóságot arra, hogy együttműködjön a Parlamenttel a mentesítési eljárás keretében, ami lehetetlenné teszi a Parlament számára, hogy megalapozott döntést hozzon a mentesítésről; úgy véli, hogy az együttműködés ilyen mértékű hiánya a Parlament szerepének teljes figyelmen kívül hagyásáról tanúskodik, és sérti az intézmények közötti lojális együttműködés elvét, aminek igen negatív következménye az átláthatóság és az uniós költségvetés demokratikus ellenőrzésének hiteltelenné válása, valamint a polgárok Unióba vetett bizalmának aláásása; követeli a Parlament előjogainak és szerepének teljeskörű tiszteletben tartását, összhangban az Európai Unió Bíróságának ítélezési gyakorlatával, amely hangsúlyozza az adófizetők és a nyilvánosság azon jogát, hogy tájékoztatást kapjanak a közbevételek felhasználásáról, és hangsúlyozza, hogy ez a jog a Parlamentnek mint az egyetlen, az uniós polgárok által közvetlenül választott intézménynek a mentesítési eljárásban betöltött szerepéhez kapcsolódik;

19. továbbra is meg van győződve arról, hogy e kérdésben megállapodás születhet, ha a Tanács politikai hajlandóságot mutat az együttműködésre; megismétli a Parlament azon szándékát, hogy konstruktív párbeszédet kezdjen, és ezért felszólítja a Tanácsot, hogy indokolatlan késedelem nélkül folytasson tárgyalásokat a Parlamenttel annak érdekében, hogy megoldást találjanak a mentesítési eljárás jelenlegi keretében;
20. rámutat, hogy az Európa jövőjéről szóló konferencia következtetései nyomán követéséről szóló, 2022. május 4-i állásfoglalásában ⁽²⁾ foglaltaknak megfelelően a konferencia következtetései szükségessé teszik a Szerződések módosítását, többek között az Unió intézményi felépítésének egyszerűsítése, a döntéshozatali folyamat nagyobb átláthatósága és elszámoltathatósága, valamint az uniós hatáskörök újragondolása tekintetében; úgy véli, hogy az uniós polgárok elvárásai egyértelmű felhatalmazást adnak az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítására, különösen az uniós költségvetés és így a mentesítési eljárás tekintetében;
21. megismétli, hogy a Szerződések esetleges felülvizsgálata egyértelműbbé és átláthatóbbá tehetné a mentesítési eljárást abban a tekintetben, hogy a Parlament számára kifejezett hatáskört biztosít arra, hogy külön-külön adjon mentesítést valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak, ugyanakkor fenntartja, hogy a jelenlegi patthelyzet leküzdésének első lépése a Parlament és a Tanács között a mentesítési eljárásról szóló tárgyalások újraindítása lenne azzal a céllal, hogy a Szerződések által meghatározott jelenlegi kereten belül jobb intézményközi együttműködés révén megoldást találjanak.

⁽²⁾ Elfogadott szövegek, P9_TA(2022)0141.

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2023/323 HATÁROZATA

(2022. október 18.)

az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, VI. szakasz – Európai Gazdasági és Szociális Bizottság

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésére ⁽¹⁾,
 - tekintettel az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó összevont éves beszámolójára (COM(2021)0381 – C9-0263/2021) ⁽²⁾,
 - tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak a 2020-ban elvégzett belső ellenőrzésekről a mentesítésért felelős hatóság számára készített éves jelentésére,
 - tekintettel a Számvevőszéknek a 2020. évi pénzügyi év költségvetésének végrehajtásáról szóló éves jelentésére, az intézmények válaszaival együtt ⁽³⁾,
 - tekintettel a Számvevőszéknek a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan az elszámolás megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke szerinti megbízhatósági nyilatkozatára ⁽⁴⁾,
 - tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó mentesítésről szóló határozatot elhalasztó 2022. május 4-i határozatára ⁽⁵⁾, valamint az e határozatot kísérő állásfoglalásra,
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 314. cikkének (10) bekezdésére, valamint 317., 318. és 319. cikkére,
 - tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽⁶⁾ és különösen annak 59., 118., 260., 261. és 262. cikkére,
 - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság második jelentésére (A9-0238/2022),
1. mentesítést ad az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság főtitkára számára az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozóan;
 2. megjegyzéseit a mellékelt állásfoglalásban foglalja össze;
 3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot, valamint az annak szerves részét képező állásfoglalást az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek, továbbá hogy gondoskodjon az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételükről.

az elnök
Roberta METSOLA

a főtitkár
Klaus WELLE

⁽¹⁾ HL L 57., 2020.2.27.

⁽²⁾ HL C 436., 2021.10.28., 1. o.

⁽³⁾ HL C 430., 2021.10.25., 7. o.

⁽⁴⁾ HL C 436., 2021.10.28., 207. o.

⁽⁵⁾ HL L 258., 2022.10.5., 108. o.

⁽⁶⁾ HL L 193., 2018.7.30., 1. o.

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2023/324 ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2022. október 18.)****az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel, VI. szakasz – Európai Gazdasági és Szociális Bizottság**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára, VI. szakasz – Európai Gazdasági és Szociális Bizottság,
 - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság második jelentésére (A9-0238/2022),
- A. mivel az Európai Unióról szóló szerződés 13. cikke értelmében az egyes intézmények a Szerződésekben rájuk ruházott hatáskörök határain belül, az azokban meghatározott eljárásokkal, feltételekkel és célkitűzésekkel összhangban járnak el, és mivel az intézmények jóhiszeműen együttműködnek egymással;
- B. mivel az Unió minden intézményének a feddhetetlenség, az átláthatóság és a teljes elszámoltathatóság mintapéldájának kell lennie az uniós polgárok előtt az uniós intézményként rábízott pénzeszközök tekintetében;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. megismétli észrevételeit a tagok „informatikai társfinanszírozási juttatásával” kapcsolatban, amely minden tag számára évi 3 000 EUR informatikai juttatást biztosít (ennek összege 2020-ban 5 000 EUR volt, a Covid19-intézkedésekhez kapcsolódó egyszeri emelés alapján); kéri az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságot (a továbbiakban: az EGSZB), hogy vizsgálja felül az informatikai juttatás összegét és jellegét azzal a céllal, hogy az általános összegű juttatásról a tényleges és indokolt költségeken alapuló kifizetésre térjen át;
2. emlékeztet arra, hogy a Covid19-világjárvány miatt az EGSZB Elnöksége ideiglenes határozatot fogadott el, amely lehetővé teszi a bizottsági tagok számára, hogy szokásos napidíjat igényeljenek a bizottsági üléseken való távoli részvétel után, hogy kompenzálják a tagokat a feladataik ellátásával töltött időért és a kapcsolódó adminisztratív költségeikért olyan esetekben, amikor a tag akadályoztatva van abban, hogy Brüsszelbe utazzon; tudatában van annak, hogy később strukturális javaslatot nyújtottak be az üléseken való távoli részvételért járó külön juttatásra vonatkozóan, amelyet a Tanács 2021 júniusában fogadott el; elismeri, hogy minden új javadalmazási gyakorlathoz a Tanács határozat útján való jóváhagyására van szükség, és ezért megismétli az EGSZB-hez intézett azon felhívását, hogy tegyen javaslatot a tagok méltányos és arányos javadalmazására, amellyel kapcsolatban a Tanács kifejezheti egyetértését;

Belső irányítás, teljesítmény és belső kontroll

3. tisztában van a Covid19-világjárványnak az uniós intézmények tevékenységére gyakorolt hatásával, ezen belül az új jogszabályok elfogadására és ezáltal a tanácsadó bizottságok számára a véleménynyilvánításra vonatkozó szoros határidőkkel; emlékeztet arra, hogy az EGSZB a módosított eljárás jóváhagyása előtt 13 állásfoglalást fogadott el a felkérésekre válaszul a Covid19-világjárványra adott uniós válaszhoz való hatékony és időben történő hozzájárulás biztosítása érdekében; tudatában van annak, hogy az EGSZB nyomon követi a véleményeire megállapított intézményi határidők betartását, és hogy egy 2019-es belső ellenőrzési jelentést követően eseti intézkedéseket fogadtak el; sürgeti az EGSZB-t, hogy számoljon be ezekről az intézkedésekről és az ezzel kapcsolatos egyéb lehetséges fellépésekről; emlékeztet korábbi mentesítési állásfoglalásaiban tett ajánlásaira, amelyek az intézményközi együttműködés és következettség az EGSZB munkája hatásának fokozására irányultak; emlékeztet továbbá az EGSZB-hez intézett azon ajánlására, amelyben kérte, hogy az EGSZB végezze el véleményeinek minőségi hatásvizsgálatát; elismeri annak fontosságát, hogy az EGSZB erős konzultatív szervként játszott szerepe fennmaradjon, amely lehetővé teszi a szociális partnerek, különösen a munkáltatók, a munkavállalók és a különböző egyéb érdekcsoportok képviselői közötti párbeszédet;

- ismételten aggodalmának ad hangot amiatt, hogy az EGSZB 078/21. sz. határozata nem ad iránymutatást azzal kapcsolatban, hogy mely helyzetekben kell konzultálni az ESZGB Jogi Szolgálatával, és felhívja az EGSZB-t, hogy tegye kötelezővé ezt a konzultációt legalább minden olyan határozat esetében, amely jogi kockázatot jelent az EGSZB számára; emlékeztet arra, hogy a Jogi Szolgálat számára biztosítani kell a megfelelő forrásokat és a szükséges megbízatást ahhoz, hogy az EGSZB érdekében sikeresen el tudja látni feladatait, szem előtt tartva horizontális szerepét és elégtelen méretét;

Emberi erőforrások, egyenlőség és a személyzet jólléte

- üdvözli az Emberi Erőforrások és Pénzügyek Igazgatósága által kidolgozott, a személyzet felvételére és megtartására vonatkozó, 2021 októberében jóváhagyott cselekvési tervet, valamint az ESZGB mobilitási politikájának jövőbeli felülvizsgálatát; felhívja az EGSZB-t, hogy biztosítsa a személyzet képviselőinek szükséges bevonását a cselekvési terv végrehajtásába, illetve a mobilitási politika felülvizsgálatába; üdvözli az EGSZB részvételét abban az intézményközi munkacsoportban, amelyet a nyílt versenyvizsgákra pályázók korlátozott számából és a sikeres pályázókat tartalmazó tartaléklisták hiányából eredő problémák kezelésére hoztak létre;
- tudomásul veszi, hogy az EGSZB létszámterve (a Bizottság által kitűzött 5 %-os célértéket meghaladó) 7,98 %-os csökkenést szenvedett el a 2013-as adatokhoz képest, ami nyilvánvalóan negatív hatással van a munkaterhelés/erőforrások arányára, és ezáltal a személyzet jólétére; üdvözli azt a döntést, hogy külső ellenőrzést kérnek annak érdekében, hogy összevegyék a munkateherhez képest rendelkezésre álló emberi erőforrásokat – ezen belül az EGSZB mint munkáltató vonzerejét –, valamint a tevékenységek és az erőforrások alakulása közötti összhangot; kéri az EGSZB-t, hogy biztosítsa a következetességet az említett ellenőrzés és a személyzet felvételére és megtartására vonatkozó cselekvési terv között; úgy véli, hogy ennek az ellenőrzésnek ki kell terjednie a Parlament által korábban jelzett helyzetek (például a „szolgálat érdekében” ideiglenes vagy kettős álláshelyet betöltő vezetők és a mobilitási határidő lejárta után betöltött álláshelyek) konkrét elemzésére, valamint minden egyéb olyan, emberi erőforrásokkal kapcsolatos döntésre, amely a személyzet elosztását érinti; felhívja az EGSZB-t, hogy tájékoztassa a Parlamentet az eredményekről és az említett ellenőrzés során megfogalmazott ajánlások nyomán követése érdekében elfogadott intézkedésekről;
- megjegyzi, hogy a távmunkáról és a rugalmas munkaidőről szóló, 2022 áprilisában elfogadott új határozatot a Régiók Bizottságával közösen készítették a személyzet modern, rugalmas és eredményorientált munkakörülményeinek megteremtése érdekében; üdvözli az új sokszínűségi és befogadási stratégia és cselekvési terv kidolgozását; támogatja, hogy mindkét fellépés végrehajtása az EGSZB esélyegyenlőségi tisztviselőjének bevonásával történjen, és a Covid19-válság során levont tanulságokra és bevezetett fejlesztésekre épüljön;
- tudomásul veszi a nők vezetői álláshelyekhez való hozzáféréseinek előmozdítására irányuló új intézkedések – például az osztályvezetői szint alatti középvezetői feladatok és a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő költségvetés-tervezés gyakorlati végrehajtása – folyamatban lévő átgondolását; ösztönzi az EGSZB-t, hogy továbbra is törekedjen a Parlament ajánlásainak végrehajtására a nemek közötti egyenlőség belső érvényesítésének javítása érdekében;
- üdvözli azt a döntést, hogy felülvizsgálják a (tanulmányok befejezéséhez kötelező) rövid távú szakmai gyakorlatokra vonatkozó szabályokat, és megfelelő javadalmazást és további juttatásokat kínálnak a költségekre, például az utazásra és a mobilitásra;
- tudomásul veszi a Törvényszéknek a 2018-ban bejelentett lehetséges zaklatási ügyben hozott, 2022. február 23-i ítéletét⁽¹⁾, amellyel a Törvényszék megsemmisíti az EGSZB lehető legenyhébb, írásbeli figyelmeztetésből álló szankciót kiszabó, 2019. december 5-i 293/19. sz. határozatát, a keresetet ezt meghaladó részében elutasítja, és kötelezi az EGSZB-t a költségek viselésére; elvárja, hogy az ítéletet követően kerüljön sor belső mérlegelésre, különösen a Törvényszék által a belső vizsgálattal összefüggésben megállapított – például a védelemhez való jogot érintő – eljárási jogsértésekkel kapcsolatban;

⁽¹⁾ A Törvényszék T-671/20. sz., OA kontra Európai Gazdasági és Szociális Bizottság ügyben hozott 2022. február 23-i ítélete, ECLI:EU:T:2022:82.

11. rámutat, hogy a lehetséges zaklatási ügyekkel összefüggésben 2020-ban beérkezett hat segítségnyújtási kérelem közül egy még mindig lezáratlan; megjegyzi, hogy e segítségnyújtási kérelem esetében a belső igazgatási vizsgálatot 2021 decemberében lezárták, hogy az érintett személlyel és az áldozattal 2022 februárjában, illetve márciusában előzetes meghallgatásra került sor, és hogy a kinevezésre jogosult hatóság 2022 májusában további közigazgatási vizsgálatot kért a helyzet tisztázása érdekében, mielőtt végleges határozatot hozna; megjegyzi, hogy határozat elfogadására még nem került sor; megismétli, hogy az idő múlása negatív hatással van mind az áldozatokra, mind pedig az érintett intézmény hírnevére, és ezért sürgeti az EGSZB-t, hogy haladéktalanul foglalkozzon az említett kérelemmel, és számoljon be a költségvetési hatóságnak az ügy kezeléséről;
12. tudomásul veszi a lelki zaklatás két áldozatával 2020 decemberében, illetve 2021 márciusában megkötött vitarendezési megállapodásokat; tudomásul veszi, hogy a két vitarendezési megállapodás teljeskörű végrehajtásának utolsó függőben lévő pontja a szervezeti felépítés küszöbön álló, a Régiók Bizottságával egyetértésben történő módosításától függ, amelynek végrehajtását 2022. október 1-jére tervezik; felhívja az EGSZB-t, hogy alkalmazzon külön eljárásokat a zaklatási ügyek kezelése során annak érdekében, hogy minden áldozat egyenlő bánásmódban részesüljön; sürgeti az EGSZB-t, hogy haladéktalanul számoljon be a költségvetési hatóságnak e pont tényleges végrehajtásáról; ismételten sajnálatát fejezi ki az említett vitarendezési megállapodások EGSZB általi, jogi követelményeknek megfelelő végrehajtása tekintetében eltelt hosszú idő miatt;
13. sajnálja, hogy a súlyos köteleességszegés egyik áldozatával csak 2022 áprilisában kötötték meg a vitarendezési megállapodást; sajnálatosnak tartja továbbá, hogy a súlyos köteleességszegés másik áldozata, az EGSZB volt tagja és az EGSZB elnöke között 2021 márciusában létrejött megállapodásban foglalt intézkedések végrehajtását a Parlamentnek a mentesítés elhalasztására vonatkozó határozatát követő időpont utánra halasztották; mindazonáltal üdvözlöi az EGSZB elnökének az EGSZB honlapján közzétett nyilvános nyilatkozatát, amelyben őszintén bocsánatot kér minden érintettől az említett jogsértések által okozott valódi szenvedésért; ismételt aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az EGSZB főtitkára még mindig nem hajlandó elismerni a belső hiányosságokat és felelősséget, ami az EGSZB munkatársaival szembeni gondossági kötelezettség megszegéséhez vezet;
14. tudomásul veszi az ESZGB által havonta közölt frissítéseket és a Parlament 2020. évi mentesítési állásfoglalásban foglalt észrevételeinek nyomon követését⁽²⁾; emlékeztet arra, hogy az OC/2018/0666/A.1. sz. ügrről szóló OLAF-jelentés csak az elkövető áldozatokkal szembeni magatartását érinti, és hogy a Törvényszék 2021. szeptember 1-jei ítélete⁽³⁾ csupán a 2020. június 9-i bizottsági elnökségi határozat érvényességét vizsgálja, cáfolva az ESZGB-nek a 2020. évi első mentesítési állásfoglalás nyomon követése során tett azon kijelentését, hogy a panaszokat a tisztviselők jólétének kellő figyelembevételével kezelték; rámutat arra, hogy az ügynek az EGSZB igazgatása általi lassú kezelését és különösen a belső eljárások végrehajtásának hiányosságait a Törvényszék ezért egyáltalán nem vizsgálta, és nem is erősítette meg; aggodalommal állapítja meg, hogy az EGSZB személyzetrel szembeni gondossági kötelezettségének súlyos megsértése túl sokáig állt fenn; mély aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a számonkérhetőségre irányuló egyértelmű felhívásait éveken át következetesen figyelmen kívül hagyták, és ezért ismételten szorgalmazza, hogy külső vizsgálatot kell indítani kifejezetten a bizottság igazgatási hierarchiájának fellépésével vagy annak hiányával kapcsolatban, külön hangsúlyt helyezve az igazgatási hierarchiának a zaklatással kapcsolatos panaszok kezelésével és a személyzet jólétének biztosításával kapcsolatos felelősségére;
15. ismételten aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy egyelőre még nem lehet számszerűsíteni az ügy teljes végleges költségeit – amelyek jelenleg körülbelül 150 000 euróra becsülhetők –, mivel az a belga büntetőbíróság előtt jelenleg folyamatban lévő bírósági eljárás kimenetelétől függ, amelyben az EGSZB magánfél is; kéri az EGSZB-t, hogy haladéktalanul számoljon be a költségvetési hatóságnak a jogi eljárás lezárásáról és teljes végleges költségéről; megismétli kérését, hogy követeljék vissza az elkövetőtől az EGSZB által az áldozatok részére kifizetett összegeket;

⁽²⁾ Az Európai Parlament (EU) 2022/1704 állásfoglalása (2022. május 4.) az Európai Unió 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel, VI. szakasz – Európai Gazdasági és Szociális Bizottság (HL L 258., 2022.10.5., 109. o.).

⁽³⁾ A Törvényszék (nyolcadik tanács) T-377/20. sz., KN kontra Európai Gazdasági és Szociális Bizottság ügyben hozott 2021. szeptember 1-i ítélete, ECLI:EU:T:2021:528.

Etikai keret és átláthatóság

16. megjegyzi, hogy az EGSZB etikai keretének felülvizsgálatával megbízott közös munkacsoport által hozott intézkedések eredményeként 2021 januárjában etikai cselekvési tervet fogadtak el; üdvözli, hogy számos intézkedés, így többek között a visszaélések bejelentéséről és a zaklatásról szóló határozatok felülvizsgálata (amelyeket 2021 decemberében, illetve 2022 márciusában fogadtak el), a Bizottság Vizsgálati és Fegyelmi Hivatalával az igazgatási vizsgálatok professzionalizálása érdekében kötött szolgálati szintű megállapodás megkötése, a valamennyi alkalmazottra vonatkozó kötelező etikai képzés, az etikai tanácsadók új csoportjának létrehozása és képzése, a bizalmi tanácsadók hálózatának folyamatban lévő megújítása, valamint a személyzetnek szóló, 2022 májusában közzétett új útmutató esetében sor került a teljeskörű végrehajtásra; megjegyzi, hogy emellett a közös munkacsoport előkészítő munkát végzett a fegyelmi eljárásokról és az igazgatási vizsgálatokról szóló határozat folyamatban lévő felülvizsgálatához; kéri az EGSZB-t, hogy eseti felmérések révén rendszeresen kövesse nyomon, hogy a személyzet megfelelően ismeri-e az etikai keretet; sajnálja, hogy az említett határozatok felülvizsgálata rendkívül sokat késett, mivel a zaklatásról szóló határozatot csak azt követően fogadták el, hogy a Parlament elhalasztotta a 2020. évi mentesítést, ami a cselekvésre való hajlandóság hiányát mutatja; aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy (a 090/22 A. sz. határozat fogalommeghatározásán belül) nem létezik külön eljárás a bizottsági tagok és a tisztviselők közötti zaklatási ügyekre, ami azzal a következménnyel jár, hogy nem alkalmaznak egységes eljárásokat a zaklatási ügyek kezelésére, és ez az áldozatokkal szembeni eltérő bánásmóddhoz vezet; ismételten hangsúlyozza, hogy az nem lehet kifogás az intézkedés elmulasztására, hogy a személyzeti szabályzat nem alkalmazandó az EGSZB tagjaira; felhívja az EGSZB-t, hogy haladéktalanul alakítson ki egy olyan külön eljárást, amely mindenki számára megfelelő és hosszú távú védelmet biztosít a zaklatással szemben;
17. tudomásul veszi, hogy 2021 januárjában hatályba lépett a bizottsági tagok megerősített magatartási kódexe, amely nagyobb egyértelműséget biztosít, és szigorúbb szankciókat vezet be a szabályok megsértése esetén; üdvözli, hogy az etikai cselekvési terv az EGSZB tagjait célzó intézkedéseket is tartalmaz, beleértve a „Tisztelet és méltóság az EGSZB-nél” című tájékoztató füzet közzétételét, valamint a tagok etikai képzésének felülvizsgálatát, amelyet össze kell hangolni az új magatartási kódexszel; tudomásul veszi, hogy az EGSZB elemezni fogja a Parlament azon kérését, hogy a tagokra vonatkozó szabályzatnak az ESZGB quaestorai által végzett közelgő felülvizsgálata keretében tegyék kötelezővé ezt a képzést; üdvözli, hogy az EGSZB eljárási szabályzatának felülvizsgált változata összhangban van az új magatartási kódexszel, és tartalmazza annak lehetőségét, hogy az egyéni tagság az etikai normák, feladatok és kötelezettségek megsértése esetén kivételes módon kiutasítással megszüntethető;
18. megjegyzi, hogy az EGSZB Belső Ellenőrzési Szolgálat 2020 elején belső ellenőrzési jelentést is kiadott az etikáról és a feddhetetlenségről; kéri az EGSZB-t, hogy foglalja össze a belső ellenőr ajánlásait és az azok végrehajtására irányuló intézkedéseket;
19. kifogásolja, hogy az EGSZB tanácsadó szervi jogállására hivatkozva elutasítja az átláthatósági nyilvántartás használatát; sürgeti az EGSZB-t, hogy csatlakozzon az átláthatósági nyilvántartáshoz, hogy javítsa a külső érdekképviselőkkel folytatott interakciói átláthatóságát;
20. kéri, hogy minden belső eljárást és határozatot – beleértve az etikai eljárásokat is – külön cikkben tegyenek közzé az EGSZB honlapján;
21. megjegyzi, hogy a Parlament kérésére válaszul az EGSZB figyelembe vette az európai ombudsman SI/2/2017/NF. sz. ügyben készült, „A forgóajtó-jelenség – Az EU Személyzeti Szabályzata 16. cikkének végrehajtása számos uniós intézményben, szervben és ügynökségben” című jelentésében foglalt ajánlásokat, amelyek szerint felül kell vizsgálni a külső tevékenységekről és megbízatásokról szóló határozatát; felhívja az EGSZB-t, hogy tegyen jelentést a végleges határozat elfogadásáról;

Intézményközi együttműködés

22. tudomásul veszi a Bizottsággal és a Tanáccsal az intézményi és igazgatási kapcsolatok megerősítése céljából folyamatban lévő tárgyalásokat; támogatja az EGSZB elkötelezettségét az Európa jövőjéről szóló konferencia azon ajánlásának végrehajtása iránt, amely szerint meg kell erősíteni az EGSZB intézményi szerepét annak érdekében, hogy a részvételi demokráciával kapcsolatos tevékenységek – például a civil társadalmi szervezetekkel és a polgári panelekkel folytatott strukturált párbeszéd – előmozdítójává és biztosítékává váljon;

23. hangsúlyozza az EGSZB alapvető szerepét a tagállamok szociális partnereinek és civil társadalmi szervezeteinek az uniós döntéshozatali folyamatban való képviselésében és a velük való együttműködésben; tudomásul veszi az EGSZB arra irányuló erőfeszítéseit, hogy küldetése teljesítésének részeként köztegy véleményeit és tevékenységeit, és emlékeztet a Parlament korábbi mentesítési állásfoglalásaiban e tárgyban megfogalmazott ajánlásaira; kéri az EGSZB és a Parlament közötti együttműködési megállapodás kötelező erejűvé tételét, különösen szorgalmazva, hogy a két intézmény megfelelő előadói szorosán és időben működjenek együtt, hogy az EGSZB véleményeit a jelentés elkészítésének szakaszában osszák meg a Parlament illetékes bizottságaival, és hogy az EGSZB előadóit rendszeresen hívják meg e jelentések ismertetésére; ajánlja, hogy az EGSZB végezze el véleményeinek mennyiségi és minőségi elemzését; sürgeti ezért az EGSZB-t, hogy erősítse meg a jogalkotási munka és az intézményközi kapcsolatok területén dolgozó személyzetét;

A Covid19-világjárvány

24. megjegyzi, hogy a világjárvány során levont tanulságok hasznosítása érdekében az EGSZB 2021-ben helyreállítási cselekvési tervet dolgozott ki azzal a céllal, hogy segítse a személyzetet a világjárvány utáni munkamódszer felé való elmozdulásban; kéri az EGSZB-t, hogy számoljon be a költségvetési hatóságnak a helyreállítási cselekvési terv főbb lépéseiről és végrehajtásáról.
-

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2023/325 HATÁROZATA

(2022. október 18.)

az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó végleges éves beszámolójára,
 - tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan az uniós ügynökségekről szóló éves számvevőszéki jelentésre az ügynökségek válaszaival együtt ⁽¹⁾,
 - tekintettel a Számvevőszéknek a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan az elszámolás megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke szerinti nyilatkozatára ⁽²⁾,
 - tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó költségvetés végrehajtása tekintetében az ügynökség számára adandó mentesítésről szóló, 2022. február 28-i tanácsi ajánlásra (06003/2022 – C9-0101/2022),
 - tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó mentesítésről szóló határozatot elhalasztó 2022. május 4-i határozatára ⁽³⁾, valamint az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ügyvezető igazgatójának válaszára,
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 319. cikkére,
 - tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽⁴⁾, és különösen annak 70. cikkére,
 - tekintettel az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet ⁽⁵⁾ hatályon kívül helyezéséről szóló, 2019. november 13-i (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendeletre és különösen annak 116. cikkére,
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés és az Euratom-Szerződés keretében létrehozott és az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 70. cikkében említett szervekre vonatkozó pénzügyi keretszabályzatról szóló, 2018. december 18-i (EU) 2019/715 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletre ⁽⁶⁾ és különösen annak 105. cikkére,
 - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság második jelentésére (A9-0235/2022),
1. megtagadja a mentesítést az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ügyvezető igazgatója számára az ügynökség 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozóan;
 2. megjegyzéseit a mellékelt állásfoglalásban foglalja össze;

⁽¹⁾ HL C 439., 2021.10.29., 3. o.⁽²⁾ HL C 439., 2021.10.29., 3. o.⁽³⁾ HL L 258., 2022.10.5., 406. o.⁽⁴⁾ HL L 193., 2018.7.30., 1. o.⁽⁵⁾ HL L 295., 2019.11.14., 1. o.⁽⁶⁾ HL L 122., 2019.5.10., 1. o.

3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot, valamint az annak szerves részét képező állásfoglalást az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ügyvezető igazgatójának, a Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek és gondoskodjon az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételükről.

az elnök
Roberta METSOLA

a főtitkár
Klaus WELLE

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2023/326 ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2022. október 18.)****az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó
elszámolásának lezárásáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
- tekintettel az OLAF 2022. február 15-én véglegesített jelentésére, amelyet 2022 júliusában bocsátottak az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság és a Költségvetési Ellenőrző Bizottság tagjainak rendelkezésére,
- tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
- tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére,
- tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság második jelentésére (A9-0235/2022),

A. mivel az európai ombudsman számos vizsgálatot tartott azzal kapcsolatban, hogy az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) hogyan tesz eleget az alapvető jogokkal kapcsolatos kötelezettségeinek, és a kibővített felelősségi körének kapcsán hogyan biztosítja az elszámoltathatóságot az OI/5/2020/MHZ és az OI/4/2021/MHZ ügyekben, továbbá számos ajánlást fogalmazott meg az ügynökség számára;

1. tudomásul veszi az ügynökség ügyvezető igazgatójának és korábbi kabinetfőnökének az OLAF jelentésének közzétételét követő, 2022. április 28-i lemondását, miután számos jelentés és újságírói vizsgálat különösen az emberi jogok védelme terén problémákat tárt fel; sajnálja, hogy az OLAF ezzel kapcsolatos ajánlásai ellenére nem indult ellenük fegyelmi eljárás; üdvözlözi az ideiglenes ügyvezető igazgató igazgatótanács általi kinevezését 2022. július 1-jétől; tudomásul veszi az ügynökség új igazgatói álláshirdetését, amelyet 2022. június 21-én tettek közzé; felhívja az ügynökség igazgatótanácsát, hogy a lehető leghamarabb nevezzen ki új ügyvezető igazgatót; e felvételi eljárás előmozdítása előtt felkéri az igazgatótanácsot, hogy kötelezze el magát a Parlament felé való fokozott átláthatóság és elszámoltathatóság mellett, és ezt a kötelezettségvállalást írásban is erősítse meg; kiemeli, hogy az új ügyvezető igazgatónak kötelezettséget kell vállalnia arra, hogy az ügynökség valamennyi tevékenysége során biztosítja az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartását, valamint magas szintű igazgatási és irányítási készségekkel kell rendelkeznie; felkéri az igazgatótanácsot és a Bizottságot, hogy a Parlament előjogaival összhangban aktívan működjenek együtt a Parlamenttel ebben a folyamatban; emlékeztet arra, hogy az igazgatótanács átláthatóság és elszámoltathatóság iránti elkötelezettségének részét kell képeznie az OLAF ügynökséggel kapcsolatos zárójelentéséhez való lehető legnagyobb nyilvános hozzáférésnek, valamint annak, hogy a Parlament és különösen a Frontex ellenőrzését végző munkacsoportja minden ajánlását teljes körűen végrehajtsa;
2. üdvözlözi „A Frontex vezetése által az átmeneti időszak alatt hozott intézkedések” című tájékoztató feljegyzést, amelyet 2022. június 27-én küldtek meg a Költségvetési Ellenőrző Bizottságnak, amelyben tájékoztatják a mentesítésért felelős hatóságot az ügynökség ideiglenes vezetése által az új ügyvezető igazgató kinevezését megelőzően hozott intézkedésekről; felhívja az ideiglenes vezetőséget és a kinevezendő ügyvezető igazgatót, hogy továbbra is proaktívan tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az észrevételeire és ajánlásaira adott válaszairól;
3. tudomásul veszi, hogy kötelezettséget vállaltak arra, hogy a megbízott ügyvezető igazgató ideiglenes vezetésével cselekvési tervet készítenek az e dokumentumban bemutatott korrekciós intézkedésekre vonatkozóan; üdvözlözi, hogy a megbízott ügyvezető igazgató elismerte az ügynökség meglévő problémáit, elismeri, hogy a megbízott ügyvezető igazgató kötelezettséget vállalt arra, hogy biztosítja, hogy az ügynökség maradéktalanul végrehajtsa megbízatását és a jogállamiságot teljes mértékben tiszteletben tartva működjön, nagyra értékeli az alapvető jogok tiszteletben tartása és az ügynökség szervezeti kultúrájának megváltoztatása tekintetében történt a pozitív változást, biztosítva többek

között, hogy az emberek ne féljenek bejelenteni az esetleges visszaéléseket és ezek megfelelő nyomon követésére kerüljön sor, párbeszédet szervez a személyzet tagjaival, ösztönzi a hatáskörök átruházását és bizalmi kapcsolatokat épít más intézményekkel és a nyilvánossággal; üdvözli továbbá az átláthatóság iránti elkötelezettségét is; elvárja, hogy a fenti elismerések és kötelezettségvállalások a Parlamentnek benyújtandó cselekvési tervben és annak végrehajtásáról szóló rendszeres aktualizálásokban tükröződjének; úgy véli, hogy a cselekvési terv végrehajtása terén elért haladás fontos feltétele az ügynökségre vonatkozó mentesítési eljárásnak;

4. felhívja az ügynökség ügyvezető igazgatóját, hogy folytassa az ügynökség megbízásának végrehajtását; megismétli, hogy az egyértelműség, az átláthatóság, a nyílt párbeszéd és a belső és külső kommunikáció, a felelősségi körök és feladatok átruházása, valamint a magas szintű etikai normák betartása és az alapvető jogok tiszteletben tartása alapvető fontosságú az ügynökség szervezeti kultúrájának megváltoztatásához, a jó irányítás biztosításához és működésének javításához az (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁽¹⁾ meghatározott megbízásának teljes körű végrehajtása érdekében; emlékeztet arra, hogy ez olyan közös erőfeszítés, amely a vezetőség, az ügynökség igazgatótanácsa és a Bizottság lojális együttműködését igényli; ezzel összefüggésben megismétli a Bizottsághoz intézett felhívását, hogy nyújtson egyértelmű iránymutatásokat az ügynökség megbízásának értelmezésére és végrehajtására vonatkozóan, különös tekintettel a határellenőrzési szempontokra; megismétli, hogy a Parlament támogatja e folyamatot; emlékeztet a Költségvetési Ellenőrző Bizottság 2022. július 13-i ülésén elhangzott észrevételekre, amelyek szerint az ügynökség új megbízása által előírt, gyorsan növekvő ütem olyan nehézségeket okozott, amelyeket visszatekintve alábecsültek, ami elsősorban a késedelmes munkaerő-felvételhez vezetett; megjegyzi, hogy a jelenlegi korrekciós együttható komoly nehézségeket okoz képzett és diverzifikált személyzet toborzásában, és az ügynökségen belüli földrajzi egyensúly javítása érdekében kéri a korrekciós együttható felülvizsgálatát, figyelembe véve a megélhetés valós költségeit;
5. kiemeli, hogy az ügynökségnek megnövekedett szerepet kellett vállalnia az Ukrajna elleni orosz invázióval összefüggésben; üdvözli e tekintetben az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által a Moldovai Köztársaság területén végzett operatív tevékenységekről szóló megállapodás⁽²⁾ aláírását, valamint a Chişinăunak a migrációs áramlások kezelésében nyújtott támogatást;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

6. emlékeztet a Számvevőszék arra vonatkozó észrevételére, hogy 18 000 000 EUR összegű előzetes költségvetési kötelezettségvállalást anélkül hoztak át a 2021. évi helyszíni bevételek előkészítésére, hogy az ügynökség jogi kötelezettségvállalásokat írt volna alá; tudomásul veszi az ügynökség által hozott korrekciós intézkedéseket, amelyek a szabályozási keret tisztázására, az ügynökség pénzügyi szolgálatainak jobb bevonására és a személyzet képzésére összpontosítanak, azonban az érintett összegnek az uniós költségvetésbe történő felszabadítása nélkül; úgy véli, hogy átvitel helyett az előzetes költségvetési kötelezettségvállalást kellett volna törölni; felhívja a Számvevőszéket, hogy értékelje az ügynökség azon döntését, hogy nem vonja vissza a kötelezettségvállalást;
7. ismételten aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az ügynökség ügyvezető igazgatója 2020. március 4-én, a költségvetési rendeletet megsértve, magánrepülőgépet használt, ami 8 500 euróba került az ügynökségnek;

A 2019. évi mentesítésre vonatkozóan megfogalmazott feltételek

8. tudomásul veszi az ügynökségnek az ügynökség 2019. évi mentesítésére vonatkozóan meghatározott hét feltétel végrehajtásáról szóló jelentését; sajnálja azonban, hogy a jelentések szerint a hét feltétel közül csak ötöt hajtott végre az ügynökség; sajnálja, hogy számos feltétel még mindig nem teljesült maradéktalanul;

⁽¹⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete (2019. november 13.) az Európai Határ- és Partvédelemről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2019.11.14., 1. o.).

⁽²⁾ HL L 91., 2022.3.18., 4. o.

9. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy egyik még nem teljesített feltétel 40 alapjogi megfigyelő felvétele, mivel 2022. június 1-jén 31 alapjogi megfigyelő állt szolgálatban, és további három pedig 2022. szeptember 1-jén lép hivatalba; kiemeli, hogy az (EU) 2019/1896 rendelet 110. cikkének (6) bekezdése szerint az ügynökségnek 2020. december 5-ig legalább 40 alapjogi megfigyelőt kellett felvennie; hangsúlyozza, hogy a Frontex ellenőrző munkacsoportja megállapította, hogy az ügynökség korábbi ügyvezető igazgatója szükségtelenül késleltette az alapjogi megfigyelők felvételét, az ügynökség azonban továbbra is azt állítja, hogy a késedelmet az uniós intézmények hosszadalmas felvételi eljárásai okozták; elismeri az ügynökség által a munkaerő-felvétel terén a közelmúltban elért eredményeket, és üdvözlöi, hogy az alapjogi megfigyelők számát először 40-ről 46-ra növeljék; kiemeli, hogy az (EU) 2019/1896 rendelet biztosítja a keretet az alapjogi megfigyelők számának további növeléséhez az ügynökség bővülésével, és a kezdeti 40 alapjogi megfigyelő a küszöbérték, nem pedig a felső határ; megismétli az ügynökséghez intézett azon felhívásait, hogy a jövőben valamennyi alapjogi megfigyelőt AD álláshelyekre vegye fel és nevezze ki; tudomásul veszi az ügynökség azon kötelezettségvállalását, hogy a többi alapjogi megfigyelőt a lehető leghamarabb felveszi; megjegyzi, hogy az alapjogi tisztviselő elégedettségét fejezte ki az eljárással kapcsolatban;
10. sajnálja, hogy az ügynökség nem értékelte görögországi tevékenységeit, annak ellenére, hogy a tagállamok intézményeinek, az Európa Tanácsnak és az ENSZ-nek a jelentései azt mutatják, hogy az ügynökség közös határőrizeti műveleteivel párhuzamosan az alapvető jogok megsértésére került sor; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a mentesítésért felelős hatóság az ügynökségről szóló első, 2020. évi mentesítési jelentésében foglalkozott ezzel a kérdéssel, de az ügynökség nem nyújtott érdemi tájékoztatást arról, hogy miként tervezi nyomon követni ezt; hangsúlyozza az ügy sürgősségét a görögországi fejlemények fényében; sürgeti az ügynökséget, hogy a lehető leghamarabb végezzen alapos értékelést, és folyamatosan tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot;
11. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az ügynökség még nem vizsgálta felül a súlyos incidensek bejelentésére vonatkozó standard működési eljárást; megjegyzi, hogy ezt eredetileg 2022 második negyedévére tervezték, de az ügynökség szerint ez az ukrajnai háború miatt 2022 harmadik negyedévére kellett halasztani;
12. sajnálja, hogy egy másik, még nem teljesített feltétel az ügynökségnek a támogatással kapcsolatos magyarországi tevékenységeinek felfüggesztésére való felszólítására vonatkozik, és ezáltal nem az (EU) 2019/1896 rendelet 46. cikkével és az Európai Unió Bíróságának a Magyarországgal szembeni kötelezettségszegési eljárásokkal kapcsolatos következtetéseivel összhangban jár el; megjegyzi, hogy az ügynökség azzal érvel, hogy ahelyett, hogy felfüggesztette volna a támogatással kapcsolatos tevékenységeket, inkább további védintézkedéseket hoz annak érdekében, hogy a magyar hatóságoktól bizonyosságot szerezzen az alapvető jogok tiszteletben tartásáról, és ezt szorosan nyomon követi, amit támogat a Bizottság által a Költségvetési Ellenőrző Bizottság 2022. július 13-i ülésén kifejtett érvelést, amely szerint az ügynökség magyarországi jelenléte lehetővé teszi az ügynökség számára, hogy nyomon kövesse és ellenőrizze a menekültek vagy menedékkérők alapvető jogainak a magyar hatóságok által a határon történő esetleges megsértését; kiemeli, hogy ennek a jelenlétnek a monitoringtevékenységre kell korlátozódnia, és hangsúlyozza, hogy az ügynökségnek tartózkodnia kell a nemzeti jogszabályi rendelkezések által szabályozott olyan műveletekben való részvételtől, amelyeket a Bíróság az uniós joggal összeegyeztethetetlennek ítélt, mindaddig, amíg valamennyi ilyen rendelkezés összhangban nem lesz a közösségi vívmányokkal; megjegyzi, hogy az ügynökség alapjogi tisztviselője hangsúlyozza, hogy az ügynökség folyamatos magyarországi támogatásával az ügynökség a visszaküldés tilalma elvét sértheti meg, és javasolja az ügynökségnek, hogy függessze fel a támogatással kapcsolatos tevékenységeit Magyarországon, és további biztosítékokat építsen be, ha az ügynökség ennek ellenére folytatná tevékenységét, különösen a jogállamiság magyarországi általános helyzetével összefüggésben; ezzel összefüggésben ismételt felszólítja az ügynökséget, hogy függessen fel minden egyéb, Magyarországon folytatott tevékenységét; tudomásul veszi azonban az ügynökség által a 46. cikkel kapcsolatos eljárási standardok elfogadásával elért előrehaladást, amely 2022 januárjában ügyvezető igazgatói határozat formájában történt; hangsúlyozza annak fontosságát, hogy ezeket az eljárásokat az alapvető jogok tiszteletben tartásának legmagasabb szintű normái szerint hajtsák végre;
13. megállapítja, hogy az ügynökség kielégítő módon hajtotta végre a mentesítésért felelős hatóság által meghatározott feltételek többségét, de az összes feltétel teljes körű végrehajtása még mindig nem valósult meg, és fontos feltételek még mindig nem teljesültek; felhívja az ügynökséget, hogy haladéktalanul lépjen fel és tegyen eleget a fennmaradó feltételeknek; hangsúlyozza, hogy e feltételek teljesítése döntő szempont ahhoz, hogy a mentesítésért felelős hatóság megadja a mentesítést a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan;

14. megismétli, hogy az ügynökség hatásköreinek és költségvetésének az elmúlt években végrehajtott drámai kibővítését és emelését az elszámoltathatóság és az átláthatóság megfelelő növelésének kell kísérnie; hangsúlyozza, hogy az ügynökség költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítés megadása ezen elszámoltathatóságtól és átláthatóságtól, és különösen az ügynökség uniós jog iránti elkötelezettségétől függ;

Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) jelentése

15. megjegyzi, hogy az OLAF és az ügynökség igazgatótanácsa hozzáférhetővé tette az ügynökség tevékenységeiről szóló végleges OLAF zárójelentés anonimizált változatát; megjegyzi, hogy ezt az anonimizált változatot csak a Költségvetési Ellenőrző Bizottság és az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság tagjai számára tették elérhetővé; emlékeztet arra, hogy a mentesítésért felelős hatóság szükségesnek ítélte a jelentéshez való hozzáférést ahhoz, hogy a 2020. évi mentesítésről teljes körű tájékoztatáson alapuló döntést hozhasson; sajnálja, hogy a jelentéshez való hozzáférés biztosítása hosszú késedelmet szenvedett, ami akadályozta a Parlament ellenőrzési előjogait; rámutat továbbá, hogy az OLAF-jelentés megállapításai közérdekűek; megjegyzi, hogy mostanra egyértelművé vált, hogy a jelentés tulajdonosa az OLAF, és hogy a jelentés megállapításait követő valamennyi függőben lévő intézkedést lezárták;
16. megjegyzi, hogy a zárójelentés megállapításainak a Költségvetési Ellenőrző Bizottság 2022. február 28-i ülésén történő részleges ismertetése alapján felmerült komoly aggályokat a zárójelentés megerősíti; mélyszéles aggodalmát fejezi ki a vizsgálat megállapításai és az OLAF által feltárt súlyos visszaélések és egyéb szabálytalanságok nagyságrendje, valamint az elkövetésük módja miatt; ezzel összefüggésben rendkívüli megdöbbenésének ad hangot a megállapításokban leírt érintett személyek magatartása és cselekedetei, valamint az elszámoltathatóság hiánya miatt; az ügynökség igazgatótanácsa elnökének a Költségvetési Ellenőrző Bizottság 2022. július 13-i ülésén tett nyilatkozatai alapján megállapítja, hogy az OLAF zárójelentésében foglalt következtetések nyomán követése érdekében intézkedésekre került sor; e tekintetben úgy véli, hogy komoly korrekciós intézkedésekre van szükség, és hogy az OLAF által feltárt problémák megoldása időbe telik, és különösen a leendő új ügyvezető igazgató határozott elkötelezettségét igényli; ismételten felhívja az ügynökséget, hogy nyújtson be részletes ütemtervet arra vonatkozóan, hogy miként kívánja eloszlatni a fennálló aggályokat, valamint ezen intézkedések egyértelmű és részletes időkeretét; emlékeztet arra, hogy a Költségvetési Ellenőrző Bizottság 2022. július 13-i ülésén az OLAF ismételten megerősítette, hogy a zárójelentés nem tartalmaz pénzügyi vonatkozásokat vagy a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás megsértésére utaló jeleket; emlékeztet arra, hogy a vizsgálat a felső vezetés által elkövetett visszaélésekre és az eljárásoknak való meg nem feleléssel kapcsolatos állításokra összpontosított; kiemeli azonban, hogy az OLAF-nak az ügynökség korábbi ügyvezető vezetése alatt folytatott tevékenységeivel kapcsolatos vizsgálatról szóló zárójelentésében ismertetett következtetések rendkívül súlyosak és jelentősek a 2020. évi évre vonatkozó mentesítés szempontjából; emlékeztet arra, hogy 2022-ben az OLAF várhatóan két további zárójelentést nyújt be az ügynökséggel kapcsolatban; kéri, hogy a parlamenti képviselők, valamint az ügynökség valamennyi olyan végrehajtott alkalmazottja is azonnal hozzáférhessen ezekhez a jelentésekhez, akiknek a jövőben az ügynökség költségvetésének megfelelő végrehajtása érdekében szükségük van az említett jelentésekhez való hozzáférésre;

Változás az Ügynökségnél

17. elismeri és üdvözli a megbízott ügyvezető igazgató által bevezetett pozitív változást az irányítás stílusában, aki elkötelezte magát az ügynökség szervezeti kultúrájának megváltoztatása mellett, aki az igazgatótanács és az alapjogi tisztviselő teljes körű támogatásával konzultatív és inkluzív vezetéssel támogatja a csapatalapú megközelítést, ahol az emberek nem félnek attól, hogy az esetleges visszaélésekről beszéljenek; különösen üdvözli a megbízott ügyvezető igazgató átláthatóság iránti elkötelezettségét, és határozott lépéseket vár e kötelezettségvállalások teljesítése érdekében; üdvözli az igazgatótanács új elnökének pozitív szerepét és az alapjogi tisztviselő jelentős hozzájárulását, amely javította és intenzívebbé tette az ügynökségen belüli együttműködést és kommunikációt; tudomásul veszi az igazgatótanács elnökének és a Bizottság migrációs és belügyi főigazgató-helyettesének észrevételeit, amelyek szerint a jelentés az érintett személyek mulasztásaira mutat rá, és hogy nincs strukturális probléma; megismétli, hogy az OLAF vizsgálata az egyének által elkövetett visszaélésekre és az eljárásoknak való meg nem felelésre korlátozódott, és hangsúlyozza, hogy mélyrehatóbb elemzésre van szükség ahhoz, hogy a mentesítésért felelős hatóság felmérhesse a feltárt hiányosságok pontos jellegét annak biztosítása érdekében, hogy elkerülhetőek legyenek a strukturális problémák;
 - a) először is hangsúlyozza, hogy a fékeket és ellensúlyokat alaposan elemezni kell, mivel túl sokáig hagyták, hogy a visszaélések folytatódjanak;

- b) másodsorban hangsúlyozza, hogy az OLAF azon megállapításairól szóló médiajelentések, amelyek szerint a tagállamok nyomást gyakorolnak az ügynökség parti őrségére és eltitkolják a visszatoloncolásokat, ami az ügynökséget a korábbi vezetésen felül is kihívások elé állítják;
- c) aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy több munkatárs kinyilvánította azon szándékát, hogy a szervezeti kultúra és az általános munkakörnyezet miatt elhagyja az ügynökséget, és elvárja a megbízott ügyvezető igazgatótól, hogy haladéktalanul intézkedjen e problémák megoldása érdekében;
- d) aggódik amiatt is, ahogyan az ügynökség továbbra is alkalmazza az (EU) 2019/1896 rendelet 46. cikkét, amint azt a megbízott ügyvezető igazgatónak az Égei-tengeren való fokozott jelenléről szóló határozata is jelzi, annak ellenére, hogy a média beszámolt az OLAF megállapításairól, amelyek az alapvető jogok folyamatos megsértésére utalnak ezen a területen;
18. elismeri, hogy az ügynökség előtt álló összes probléma örökölt, és hogy az ügynökség jelenlegi és jövőbeli vezetésének módot kell találnia e kérdések kezelésére annak érdekében, hogy segítse az ügynökséget az előrelépésben; hangsúlyozza, hogy amennyiben az ügynökség jelenlegi vezetése ezt felismeri és foglalkozni kíván a problémákkal, az ügynökség teljes mértékben élvezni fogja a mentesítésért felelős hatóság támogatását; hangsúlyozza, hogy a Bizottság és az ügynökség igazgatótanácsának feladata az összes kihívás kezelése, hogy újra lehessen kezdeni és tiszta lappal lehessen továbblépni, és meg lehessen akadályozni, hogy az ügynökség továbbra se tartsa tiszteletben az alapvető jogokat; felhívja ezért a Bizottságot és az ügynökség igazgatótanácsát, hogy végezzék el mindezek alapos elemzését, és számoljanak be azokról a mentesítésért felelős hatóságoknak; hangsúlyozza, hogy a jövőbeli mentesítési ciklusok komolyan figyelembe veszik majd a fent említett összes szempontot;
19. sürgeti, hogy az ügynökség ügyvezető igazgatósága – beleértve a megbízott ügyvezető igazgatót, az ügyvezető igazgatóhelyetteseket és az alapjogi tisztviselőt –, kapjon hozzáférést az OLAF zárójelentéséhez és olvassa el annak tartalmát, tekintettel annak döntő fontosságára az ügynökség költségvetésének és a rendelet jövőbeni helyes végrehajtása szempontjából; felhívja az ügynökség igazgatótanácsát és ügyvezető igazgatóját, hogy gondosan értékelje újra az OLAF zárójelentésének tartalmát, és foglalkozzon az ott felvetett kérdésekkel; felszólít különösen arra, hogy ügynökség ügyvezető igazgatója vizsgálja felül az igazgatótanács által az alapvető jogoknak való megfeleléssel kapcsolatban megvizsgált incidensekre vonatkozó következtetéseit, tekintettel az igazgatótanácsnak a média által közölt információk eltitkolására, valamint az ügynökségen belüli, valamint az ügynökség és a Parlament közötti információmegosztásra; sürgeti az ügynökséget és a Bizottságot, hogy ismerjék el és kezeljék az ügynökség közvetlen működéséhez és a felügyelethez is kapcsolódó strukturális problémákat, és biztosítsák, hogy hasonló helyzetek soha többé ne fordulhassanak elő; felhívja a Bizottságot és az ügynökséget, hogy tájékoztassák a mentesítésért felelős hatóságot e problémák kezelésének módjáról;

Az Európai Számvevőszék 08/2021. számú különjelentése

20. megjegyzi, hogy az ügynökség beszámolt a Számvevőszék 8/2021. sz. különjelentése 5. ajánlásának végrehajtásáról (határidő: 2021 vége), de az információcsere-keret és az európai helyzetkép javítására vonatkozó 1. ajánlás végrehajtásának határidejét több mint egy évvel, 2023 harmadik és negyedik negyedévére halasztja; tudomásul veszi továbbá a 2., 3. és 4. ajánlás folyamatban lévő/részleges végrehajtását, és arra ösztönzi az ügynökséget, hogy tartsa be a végrehajtásukra vonatkozó, 2022 végére kitűzött határidőt;

Átláthatóság

21. emlékeztet az európai ombudsmannak az alapvető jogokkal kapcsolatos kötelezettségekkel kapcsolatos saját kezdeményezésű vizsgálata során hozott határozatára; tudomásul veszi az ombudsman azon következtetését, hogy az ügynökségnek proaktívabb megközelítést kell biztosítania az átláthatóság tekintetében, beleértve a műveleteiben részt vevő szereplők szerepének és felelősségi körének megértéséhez szükséges dokumentumok közzétételét is; megjegyzi, hogy az ügynökség nem oszthat meg olyan taktikai jellegű információkat, amelyekkel emberkereskedelem vagy más illegális tevékenységek céljából visszaélhetnek; felszólítja az ügynökséget, hogy hajtsa végre az ombudsman ajánlásait; javasolja, hogy az ügynökség dolgozzon ki és hajtsa végre egy új magatartási kódexet, amely biztosítja a teljes átláthatóságot és a helyes irányítást, és hogy az ügynökség folyamatosan tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az e tekintetben elért eredményekről;

22. tudomásul veszi az alapjogi tisztviselő függetlenségét garantáló különleges szabályok elfogadását, valamint az alapjogi stratégia és cselekvési terv kidolgozását;
23. megjegyzi, hogy az ügynökség és a tagállamok közös felelősséggel tartoznak az alapvető jogokkal kapcsolatos kötelezettségek teljesítéséért; sürgeti az ügynökséget és a tagállamokat, hogy fejlesszék tovább az együttműködés, az információcsere és a bevált gyakorlatok cseréjének struktúráit;
24. tudomásul veszi az ügynökség igazgatótanácsa által 2022. július 27-én tartott rendkívüli ülés eredményét; üdvözli azokat a pozitív intézkedéseket, amelyeket az igazgatótanács az ügynökség belső igazgatási struktúrája és a Frontex aktualizált külső kommunikációs stratégiája működésének javítása érdekében tett; osztja az igazgatótanács aggodalmait a külső határokon tapasztalható erőszak fokozódásával kapcsolatban; elvárja, hogy az ügynökség végrehajtsa az alapjogi tisztviselő 2021. évi éves jelentésében foglalt ajánlásokat;

Adatvédelem

25. mély aggodalommal veszi tudomásul a 2022. júliusi médiajelentéseket, amelyek szerint az ügynökség a PeDRA program keretében bővítette a migránsoktól származó adatok toladó gyűjtését; további aggodalmát fejezi ki azon jelentések miatt, amelyek szerint az adatvédelmi tisztviselő többször figyelmeztetett arra, hogy ez az adatbővítés nem valósítható meg az uniós jog megsértése nélkül, és azt javasolta, hogy konzultáljanak az európai adatvédelmi biztossal; aggodalmát fejezi ki azon jelentések miatt is, amelyek arra a következtetésre jutottak, hogy az ügynökség kezdetben figyelmen kívül hagyta ezt a tanácsot, és folytatta ezt az adatbővítést; az ügynökség által nyújtott információk alapján üdvözli, hogy az európai adatvédelmi biztos adatkezelési szabályokról szóló véleményének kézhezvételét követően az ügynökség az ügynökség adatvédelmi tisztviselőjével együttműködve újrafogalmazta az igazgatótanács határozatait az uniós adatvédelmi szabályoknak való teljes körű megfelelés biztosítása érdekében, és új szabályokat állapít meg, amelyek gondosan követik az európai adatvédelmi biztos észrevételeit; kéri az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az ügy jelenlegi állásáról, és folyamatosan tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a program fejlesztése érdekében teendő jövőbeli lépésekről;

Zaklatási ügyek

26. emlékeztet arra, hogy az ügynökség arról számolt be, hogy 2020-ban 17 állítólagos szexuális zaklatási esetről kapott értesítést; az ügynökségnek a 2020. évi első mentesítési jelentés nyomán követése alapján megállapítja, hogy a 17 esetből kettőt informális eljárásként nyitottak meg az ügynökség bizalmas tanácsadókra vonatkozó eljárási kézikönyve alapján; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a többi 15 esetet további nyomon követés nélkül zárták le; kiemeli, hogy különös figyelmet kell fordítani a szexuális zaklatás azonosítására, bejelentésére és az ellene folytatott küzdelemre, különösen a visszaélést bejelentő személyek ilyen állítólagos esetekről szóló bejelentéseinek fényében; üdvözli a megbízott ügyvezető igazgatónak a Költségvetési Ellenőrző Bizottság ülésén tett nyilatkozatait, amelyek szerint az ügynökség továbbra is fokozott figyelemmel jár el ezen a területen, és hogy további intézkedéseket hoztak annak biztosítása érdekében, hogy minden esetet megfelelően kezeljenek; üdvözli a megbízott ügyvezető igazgató azon kifejezett kötelezettségvállalását, hogy továbbra is éber marad, és további intézkedéseket tesz ezen a területen; megdöbbenésének és mély aggodalmának ad hangot a személyzet egy tagjának állítólagos szexuális zaklatással kapcsolatos öngyilkossága miatt, amelyet az ügynökség tisztviselői és a Költségvetési Ellenőrző Bizottság 2022. júliusi lengyelországi kiküldetésében részt vevő tagjai közötti megbeszélések során említettek meg, és üdvözli, hogy az új vezetőség újból megnyitotta ezt az ügyet; felhívja az ügyvezető igazgatót, hogy végezzen teljes körű és részletes vizsgálatot e különösen súlyos és aggasztó esettel kapcsolatban, tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot e vizsgálat eredményeiről, és teljes mértékben működjön együtt a bünyügyi nyomozó hatóságokkal a folyamatban; felhívja az ügyvezető igazgatót, hogy végezzen alapos vizsgálatot a szexuális zaklatás elleni meglévő eljárások végrehajtásával kapcsolatban, teljes mértékben működjön együtt minden illetékes hatósággal, és tegyen jelentést a mentesítésért felelős hatóságnak az eredményekről, és terjesszen elő részletes cselekvési tervet olyan intézkedésekkel, amelyek biztosítják a szexuális zaklatással szembeni zéró toleranciát mind adminisztratív, mind operatív tevékenységeiben; kéri az ügynökséget, hogy az eljárás során teljes mértékben működjön együtt az összes érintett hatósággal, és folyamatosan tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az eredményekről;
27. elismerését fejezi ki az ügynökség személyzete számára, akik nagyon nehéz időszakon vannak túl, és olyan kihívásokkal kellett szembenézniük, amelyekről a megbízott ügyvezető igazgató az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság 2022. május 30-i ülésén nyilatkozott; rámutat különösen a volt alapjogi tisztviselővel szembeni bánásmódra, akinek munkáját az évek során akadályozta az ügynökség korábbi vezetése, amint arról a média is

beszámolt; felhívja az ügynökség ügyvezető igazgatóságát és az igazgatótanácsot, hogy továbbra is törekedjenek arra, hogy az ügynökség biztonságos munkahely legyen, amely arra ösztönzi az embereket, hogy elmondják a véleményüket; bátorítónak tartja azokat a nyilatkozatokat, amelyek szerint a személyzet számos tagja jelentette az általa tapasztalt tisztességtelen magatartást feletteseinek, és felhívja az ügynökséget, hogy gondoskodjon arról, hogy a szakmai kötelességszegéssel kapcsolatos jelzéseket komolyan vegyék és megfelelően nyomon kövessék; kitart amellett, hogy a vezetés és a személyzet valamennyi tagja számára kötelező képzést kell biztosítani a zaklatásról;

28. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2022. május 4-i állásfoglalására ⁽³⁾.

⁽³⁾ HL L 258., 2022.10.5., 425. o.

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2023/327 HATÁROZATA

(2022. október 18.)

az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó végleges éves beszámolójára,
- tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan az uniós ügynökségekről szóló éves számvevőszéki jelentésre az ügynökségek válaszaival együtt ⁽¹⁾,
- tekintettel a Számvevőszéknek a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan az elszámolás megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke szerinti nyilatkozatára ⁽²⁾,
- tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó költségvetés végrehajtása tekintetében az ügynökség számára adandó mentesítésről szóló, 2022. február 28-i tanácsi ajánlásra (06003/2022 – C9-0101/2022),
- tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó mentesítésről szóló határozatot elhalasztó 2022. május 4-i határozatára ⁽³⁾, valamint az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ügyvezető igazgatójának válaszaira,
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 319. cikkére,
- tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽⁴⁾, és különösen annak 70. cikkére,
- tekintettel az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet ⁽⁵⁾ hatályon kívül helyezéséről szóló, 2019. november 13-i (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendeletre és különösen annak 116. cikkére,
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés és az Euratom-Szerződés keretében létrehozott és az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 70. cikkében említett szervekre vonatkozó pénzügyi keretszabályzatról szóló, 2018. december 18-i (EU) 2019/715 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletre ⁽⁶⁾ és különösen annak 105. cikkére,
- tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
- tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére,
- tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság második jelentésére (A9-0235/2022),

1. megjegyzéseit a mellékelt állásfoglalásban foglalja össze;

⁽¹⁾ HL C 439., 2021.10.29., 3. o.

⁽²⁾ HL C 439., 2021.10.29., 3. o.

⁽³⁾ HL L 258., 2022.10.5., 406. o.

⁽⁴⁾ HL L 193., 2018.7.30., 1. o.

⁽⁵⁾ HL L 295., 2019.11.14., 1. o.

⁽⁶⁾ HL L 122., 2019.5.10., 1. o.

2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot, valamint az annak szerves részét képező állásfoglalást az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ügyvezető igazgatójának, a Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek és gondoskodjon az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételükről.

az elnök
Roberta METSOLA

a főtitkár
Klaus WELLE

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2023/328 HATÁROZATA

(2022. november 22.)

az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó elszámolásának lezárásáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó, végleges éves beszámolójára,
- tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan az uniós ügynökségekről szóló éves számvevőszéki jelentésre az ügynökségek válaszaival együtt ⁽¹⁾,
- tekintettel a Számvevőszéknek a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozóan az elszámolás megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke szerinti megbízhatósági nyilatkozatára ⁽²⁾,
- tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó költségvetés végrehajtása tekintetében az ügynökség számára adandó mentesítésről szóló, 2022. február 28-i tanácsi ajánlásra (06003/2022 – C9-0101/2022),
- tekintettel a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó mentesítésről szóló határozatot elhalasztó, 2022. május 4-i határozatára ⁽³⁾, valamint az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ügyvezető igazgatójának válaszára,
- tekintettel 2022. október 18-i határozatára ⁽⁴⁾, amelyben megtagadja az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ügyvezető igazgatója számára a 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó mentesítés megadását,
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 319. cikkére,
- tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽⁵⁾, és különösen annak 70. cikkére,
- tekintettel az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2019. november 13-i (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽⁶⁾ és különösen annak 116. cikkére,
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés és az Euratom-Szerződés keretében létrehozott és az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 70. cikkében említett szervekre vonatkozó pénzügyi keretszabályzatról szóló, 2018. december 18-i (EU) 2019/715 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletre ⁽⁷⁾ és különösen annak 105. cikkére,
- tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

1. jóváhagyja az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó elszámolásának lezárását;

⁽¹⁾ HL C 439., 2021.10.29., 3. o.

⁽²⁾ HL C 439., 2021.10.29., 3. o.

⁽³⁾ HL L 258., 2022.10.5., 406. o.

⁽⁴⁾ Elfogadott szövegek, P9_TA(2022)0362.

⁽⁵⁾ HL L 193., 2018.7.30., 1. o.

⁽⁶⁾ HL L 295., 2019.11.14., 1. o.

⁽⁷⁾ HL L 122., 2019.5.10., 1. o.

2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség ügyvezető igazgatójának, a Tanácsnak, a Bizottságnak és a Számvevőszéknek, valamint gondoskodjon az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételéről.

az elnök
Roberta METSOLA

a főtitkár
Klaus WELLE

ISSN 1977-0731 (elektronikus kiadás)
ISSN 1725-5090 (nyomtatott kiadás)



Az Európai Unió
Kiadóhivatala
L-2985 Luxembourg
LUXEMBURG

HU