

# EURÓPAI UNIÓS STRATÉGIA A VIRÁGZÓ DUNA-RÉGIÓÉRT

**A Duna mintegy 2850 km-es hosszával Európa második leghosszabb folyója, amely a Fekete-erdőtől a Fekete-tengerig húzódva tíz országon halad át, medencéjében pedig további négy ország fekszik. Vízérőművek, páneurópai közlekedési folyosó és Európa legritkább fajainak otthona – a folyóra nehezedő terhek gyakran egymással is ellentétesek, és a régióban lezajlott politikai változások is nyomot hagytak azon, hogy e kihívásokat hogyan próbálják kezelni.**

A balti-tengeri régióra vonatkozó európai uniós stratégia – vagyis az első ilyen jellegű makroregionális terv – nyomába lépve a Duna-régióra vonatkozó európai uniós stratégia kiaknázza a régióhoz kötődő érintett felek különböző erőfeszítéseit, és felvértezi őket azokkal az eszközökkel, amelyekre támaszkodva biztonságos, virágzó és igazságos régiót teremthetnek az itt élő 115 millió ember számára.

## MIÉRT VAN SZÜKSÉG A STRATÉGIÁRA?

Az EU területének egyötödét kitevő Duna-régió jóléte elválaszthatatlanul egybefonódik az egész Unióéval. A régió számos problémája nincs tekintettel a határookra: az árvizek, a közlekedési és energiaügyi kapcsolatok, a környezetvédelem és a biztonsági kihívások mind közös fellépést követelnek.

Megoldást kell találni a gazdasági különbségekre és az infrastrukturális beruházások alacsony szintjére, amelyek az 1990 előtti időszak örökségei. A bevándorlás, az éghajlatváltozás és a biztonság különösen erős hatást gyakorolhat erre a területre a régió politikai és földrajzi sajátosságai miatt. A környezetvédelmi problémák különösen sürgetőek mind a biológiai sokféleség, mind a kulturális örökség megóvása szempontjából.

## KI DÖNTÖTT ARRÓL, HOGY MILYEN LÉPÉSEKRE VAN SZÜKSÉG?

A régió tagállamai a Bizottságot kérték fel arra, hogy javasoljon a legfontosabb kihívásokra hatékony megoldásokat kínáló keretrendszert.

A Bizottság Regionális Politikai Főigazgatósága által irányított alapos konzultáció során az ötletek és a megfontolandó szempontok széles köre gyűlt össze. Ezt egy nyilvános online konzultációs eljárás is kiegészítette, amely azt volt hivatott biztosítani, hogy a régióban élők legfontosabb szempontjait figyelembe vevő, az ő javukra felvetett megoldásokat átvevő, átlátható folyamat menjen végbe.

A mindezek alapján azonosított négy prioritás, „pillér” a következő: a Duna-régió összekapcsolása, a Duna-régió környezetének védelme, a jólét növelése a Duna-régióban, valamint a Duna-régió megerősítése.

A stratégia mint koherens szerkezetű keretrendszer az együttműködés új formáját képviseli a térséghez kötődő partnerek számára. A létező pénzügyi eszközök és politikai intézkedések koordinálására összpontosít, nem pedig újak létrehozására vagy új intézmények, új bürokrácia felállítására.

## Hogyan működik?

Minden egyes pillér több kiemelt területet ölel fel, amelyek meghatározzák azokat a pontosabban kijelölt fellépéseket és projekteket, amelyek révén a szavak gyakorlati eredményekre fordíthatók le. A fellépések végrehajtása a kiemelt területek koordinátorainak feladata; ezek az illetékes minisztériumoknál és ügynökségeknél dolgozó szakértők egyben a jelentéstétel és az értékelés fő csatornái is.

A fellépések és projektek meghatározásakor négy tényezőt vesznek figyelembe:

- A kijelölt prioritásokhoz kell kapcsolódniuk és egyértelmű támogatást kell élvezniük.
- Hatással kell lenniük az egész makrorégióra (vagy annak jelentős részére).
- Megvalósíthatónak kell lenniük.
- Koherenseknek kell lenniük és kölcsönösen támogatniuk kell egymást.

A stratégia integrált megközelítésmódon alapul, így a fellépéseket egyensúlyba kell hozni egymással a leginkább fenntartható megoldások kialakítása érdekében.

## A Duna-régió összekapcsolása – közlekedés, energia, kultúra és turizmus

Ez a pillér három prioritási területre összpontosít. Céljai:

- a mobilitás és az intermodalitás fejlesztése (közúti, vasúti, légi és belvízi közlekedési útvonalak);
- a fenntartható energia használatának ösztönzése (energetikai infrastruktúra, piacok és környezetbarát energia);
- a kultúra és az idegenforgalom, valamint az emberek egymással való kapcsolatteremtésének előmozdítása.

Ezek a célok elérhetők az infrastruktúra területéhez, illetve a közlekedési és energetikai rendszerek üzemeltetéséhez kapcsolódó koordináció erősítésével, a környezetbarát energia terén bevált gyakorlatok megosztásával, valamint a Duna-régió kultúrájának és idegenforgalmának népszerűsítésével.



### Nem nulláról indulunk

Az együttműködés már jelenleg is egyre erősödik a régióban, különösen az EU kohéziós politikája és a „Délkelet-Európa” elnevezésű transznacionális program keretében. A 2007–2013 közötti időszakban csupán a strukturális alapokból mintegy **100 milliárd euró** áll rendelkezésre.

Egyéb finanszírozási források is elérhetőek, például az Európai Beruházási Banktól és más hasonló nemzetközi pénzügyintézetektől, valamint nemzeti, regionális és helyi szintű hatóságokon keresztül.

### KÖZLEKEDÉS

A Majna–Duna-csatorna által egymással összekapcsolt Rajna és Duna 11 országot köt össze egymással az Északi-tengertől a Fekete-tengerig, így ennek a térségnek a gerincét alkotja. Azonban e fontos útvonal egészén nem használjuk ki maradéktalanul azokat a lehetőségeket, amelyek a belvízi hajózásban rejlenek: a Rajna vizén szállított rakomány mennyiségnek a Dunán mindössze 10–20%-át szállítják. Ezenkívül a multimodalitást is elő kell segíteni.

A közelmúltban jelentősen átalakultak a régióban húzóó állományok. Ennek egyik következményeként kevés beruházás folyik a határon átnyúló összeköttetések terén. Ez valamennyi közlekedési módra igaz, de különösen a vasúti és közúti közlekedésre.

E kiemelt területhez egyebek mellett a következő témájú projektek tartoznak: hajóroncsok és egyéb hulladékok eltávolítása a folyó medréből; gyorsabb vasúti összeköttetések a nagyvárosok között; multimodális beruházások a környezetbarát mobilitási megoldások előmozdítása érdekében.

### ENERGIA

Az árak magasak a régióban, mivel az energia nagy részét importálni kell, a szállítás drága, a piacok pedig széttöredezték. Amint a 2009. januári gázválság is mutatta, az energiaellátás nem biztonságos, ráadásul a jelenlegi energiatermelési módszerek jelentős mennyiségű szennyezés forrásai is. Mindazonáltal a régióban rendelkezésre áll egy olyan szaktudás az energiahatékonysághoz és a megújuló energiához kapcsolódóan, amelyet hasznos volna támogatni és továbbadni.

A konkrét lépések között említhető az észak-déli gázvezetékre irányuló projektek fejlesztése és megvalósítása, valamint a tárolási kapacitások bővítése. A megújuló energiák fellendítéséhez hozzájárul majd a 4Biomass projekt és a Duna-régió megújuló energiáról szóló cselekvési tervének előkészítése.

Győr-Pér repülőtér: elsősorban üzleti charter légi utasok veszik igénybe (Magyarország)



# EURÓPAI UNIÓS STRATÉGIA A VIRÁGZÓ DUNA-RÉGIÓÉRT

## KULTÚRA

A Duna mentén számos idegenforgalmi, illetve örökséget jelentő helyszín található. Az intézkedéseknek biztosítaniuk kell a turisztikai ágazat hosszú távú versenyképességét és fenntarthatóságát a régió számára új fejlesztések és beruházások formájában hasznot hozó együttműködési lehetőségek feltárásával. A jövőben a régió egyedülálló természeti és kulturális örökségét határozottabban előtérbe állító, fenntarthatóbb marketingtevékenységet kell folytatni.

## A környezet védelme a Duna-régióban

Ez a pillér három kiemelt területre összpontosít. Céljai:

- a vizek minőségének helyreállítása és megőrzése;
- környezeti kockázatok kezelése;
- a biológiai sokféleség, a táj és a levegő-, illetve a talajminőség megőrzése.

Ezeket a célokat más szakpolitikákkal is integrálni kell. Például a közlekedési infrastruktúra ugyan pozitív hatással van a növekedésre, de amennyiben nincs megfelelően megtervezve, negatív hatással lehet a biológiai sokféleségre, a levegő- és vízminőségre.

## VÍZGAZDÁLKODÁS

Ez központi dilemma a régió számára, a víz minőségével és mennyiségével kapcsolatos kérdések tartoznak a körébe. Néhány kihívás: a szerves anyagok, tápanyagok és veszélyes anyagok által okozott szennyezés csökkentése, valamint a vízi útvonalakat megszakító akadályok eltávolítása, illetve az ezekhez történő alkalmazkodás.

## KÖRNYEZETI KOCKÁZATOK

Számos természeti vagy ipari kockázatot jelentő hely található a Duna-medencében. Ezek és az éghajlatváltozáshoz kapcsolódó kihívások miatt a lehetséges kockázatok elemzése, a felkészültség és a gyorsreagálási mechanizmusok mind központi elemei a stratégiának. A 2010-es vörösiszap-katasztrófa is ráirányította a figyelmet arra, hogy mennyire fontos a gyors és hatékony együttműködés.

## AZ ÖKOSZISZTÉMA

A Duna-régió egyetlen, kölcsönösen összefüggő és egymástól kölcsönösen függő részekből álló ökoszisztéma, amely rendkívül értékes környezeti erőforrásokat és szolgáltatásokat kínál (élelmiszert, rostokat és ivóvizet, a terület vízmennyiségének szabályozását és a talaj védelmét).

A régióban található a fennmaradt nagy európai vadonok jelentős része, ezenkívül olyan ökológiai összeköttetéseket biztosít, amelyek létfontosságúak Európa környezetének egészsége szempontjából. Azonban a gyors gazdasági fejlődés, az erdőirtások és a környezetszennyezés miatt nyomás nehezedik a régióra.

Néhány javasolt intézkedés: ütközősávok kialakítása a folyó mentén a tápanyagok megtartása céljából; a legkorszerűbb technológia alkalmazása a veszélyes hulladékokat kezelő létesítményekben; a DANUBE FLOODRISK projekt kapcsán nyert adatok teljes körű felhasználása; a vizes élőhelyek helyreállításának segítése az árvízvédelem javítása érdekében; valamint a védett területek DANUBEPARKS nevű hálózatának megalósítása.



Vízisztítás Romániában



## A jólét növelése

A Duna-régiót egyrészt jelentős társadalmi-gazdasági különbségek, másrészt az egyes országok között fennálló szoros kapcsolatok jellemzik. A jólét növelésére irányuló pillér az Európa 2020 stratégiát támogatva több mint 50 olyan konkrét fellépést és projektet támogat, amelyek a szakadékok csökkentését célozzák a következők segítségével:

- tudásalapú társadalom kialakítása kutatás, oktatás és információs technológiák segítségével;
- a vállalkozások versenyképességének támogatása többek között klaszterek és hálózatok fejlesztése által;
- az emberi erőforrásba és képességekbe való befektetés.

### VERSENYKÉPESSÉG KUTATÁS, OKTATÁS ÉS INFORMÁCIÓS TECHNOLÓGIÁK ÁLTAL

A régió egyes részei vezető helyet foglalnak el bizonyos technológiai területeken, de vannak elmaradott térségek is, ezért létfontosságú a tudás átadása. A versenyképesség az egyetemek, a kutatóintézetek és a vállalkozások azon képességétől függ, hogy tudnak-e új ötleteket, tudást és technológiákat generálni, illetve ezekből létre tudnak-e hozni piacképes termékeket.

A kutatási infrastruktúra célzott támogatása, az egyetemek, vállalkozások és politikai döntéshozók közötti erőteljesebb hálózatépítés, valamint az információs és kommunikációs technológiák jobb kihasználása létfontosságú a régió növekedésének előmozdítása szempontjából.

### KÉPZETT ÉS BEFOGADÓ MUNKAERŐPIAC

Az emberekbe is be kell fektetni ahhoz, hogy a régióban fenntartható fejlődés és növekedés mehessen végbe, és ennek kapcsán kiemelten kell kezelni a tudást és a befogadást. Ha a régió fennálló erősségeire akarunk építeni, ehhez szükséges a felsőoktatáshoz való hozzáférés javítása és a képzési, valamint szociális támogatások korszerűsítése is.

A jólét növelését célzó intézkedéseknek többek között a következőkről kell gondoskodniuk: a kutatásra rendelkezésre álló források koncentrálása és koordinálása a Duna-régióban zajló kutatás és fejlesztés ösztönzése érdekében; fejlett kutatással foglalkozó közös kutatóközpontok alapítása; szakmai oktatást és szakképzést szolgáló közös programok kidolgozása; az e-kormányzati és e-egészségügyi szolgáltatások használatának bővítése a régióban élő polgárok javára; a társadalom peremére szorult közösségek, pl. a romák szegénysége és társadalmi kirekesztettsége elleni küzdelem.

## A régió megerősítése

A régió megerősítését célzó pillér célkitűzései:

- az intézményrendszer kibővítése és az intézményi együttműködés megerősítése;
- a biztonság javítása, a súlyos bűncselekmények és a szervezett bűnözés jelentette kihívásokkal való megküzdés közös munkával.

### AZ INTÉZMÉNYI KAPACITÁSOK ÉS A BIZTONSÁG FELLENDÍTÉSE

A régióban fekvő országok háttere más és más. A jogállamiság, az átláthatóság, a demokrácia, a piacgazdaság és az általános politikai stabilitás eltérő rendszerek és hagyományok közegében alakultak ki. A stratégia hangsúlyozza a valamennyi szinten folytatott együttműködés fontosságát.

A pillér előmozdítása érdekében számos különböző intézkedést javasoltak, például: a közpénzek kezelésével kapcsolatos képzés és bevált gyakorlatok átadása; a Dunai Civil Társadalmi Fórum létrehozása; közös területrendezési iránymutatások kidolgozása.

### A TÉMÁRÓL BŐVEBBEN

[ec.europa.eu/regional\\_policy/cooperation/danube/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperation/danube/index_en.htm)