

panorama

info regio

40

2011/2012. tél

**Kohéziós politika
2014 és 2020 között**
Befektetés Európa régióiba

hu

AZ OLVASÓKHOZ

Johannes Hahn

KÜLÖNLEGES TÉMA- KOHÉZIÓS POLITIKA 2014 ÉS 2020 KÖZÖTT

A jövő befektetési stratégiája Növekedés és versenyképesség az EU-ban

3

4-11

12-15

INTERJÚK

Alain ROUSSET, a Francia Régiók Szövetségének elnöke

Anders KNAPE, a Svédországi Helyi Hatóságok és Régiók Szövetségének elnöke

16-19

REAKCIÓK A JÖVŐBELI KOHÉZIÓS POLITIKÁVAL KAPCSOLATOS JAVASLATOKRA

20

KÖZÖS STRATÉGIAI KERET A 2014 ÉS 2020 KÖZÖTTI IDŐSZAKBAN

21

A NAGY TERMÉSZETI KATASZTRÓFÁK HATÉKONYABB KEZELÉSE

22-23

TÉRKÉPEK

A felsőfokú végzettséggel rendelkező 30-34 évesek aránya
az Európai Unióban

A 20 és 64 év közöttiek foglalkoztatottsági aránya 2010-ben
az Európai Unióban

24

A KOHÉZIÓS POLITIKÁBAN FELLÉPŐ HIBÁK ELEMZÉSE

25

SIKERES BEFEKTETÉSEK A TURIZMUS TERÜLETÉN

26-29

PÉLDÁK PROJEKTEKRE FRANCIAORSZÁGBAN, AZ EGYESÜLT KIRÁLYSÁGBAN, ROMÁNIÁBAN ÉS ÉSZTORSZÁGBAN

30-33

FENNTARTHATÓ VÁROSFEJLESZTÉS

34

REGIOSTARS

35

A KÖZÖSSÉGI MÉDIA AZ EU KOHÉZIÓS POLITIKÁJÁBAN

Fényképek (oldal):

Borító: © Shutterstock

Oldalak: 3, 7, 8, 9, 10-11, 31, 33, 34 © Európai Bizottság

Oldalak: 16-19 © Philip Lange/Shutterstock

21. oldal: © Johannes Wachter

Oldalak: 25, 32-33, 35 © Shutterstock

Ez a magazin angol, francia és német nyelven újrahasznosított papírra nyomtatva jelenik meg.

Elektronikus változata 21 nyelven az alábbi címen érhető el: http://ec.europa.eu/regional_policy/information/panorama/index_hu.cfm

A kiadványban szereplő szövegek a szerzők személyes nézeteinek adnak hangot, amelyek nem feltétlenül tükrözik az Európai Bizottság véleményét.



Októberben a Bizottság ismertette a 2013 utáni kohéziós politikára vonatkozó javaslatait. A *Panorama* mostani számában áttekintést nyújtunk a javaslatokról, valamint néhány fontos szereplő megjegyzéseiről.

A kohéziós politika új megközelítésére most nagyon nagy szükség van, amikor az EU minden tagállamában kiemelt fontosságot kap a gazdasági növekedésre való törekvés. Soha nem volt még ennyire fontos, hogy Európa minden szinten megvalósítsa a szükséges befektetéseket, amelyek serkentik gazdasági potenciálját, és segítik a munkahelyek teremtését.

A kohéziós politika több mint 350 milliárd euró felett rendelkezik – ez az EU teljes költségvetésének egyharmadát jelenti –, és úgy gondoljuk, hogy ezért jelentősen hozzájárulhat ezen célok eléréséhez.

Már bebizonyosodott, hogy milyen nagy szerepet tud vállalni a kohéziós politika ezen a területen. A 2000 és 2006 közötti időszakban körülbelül 1,4 millió munkahely jött létre a kohéziós politikának hála. Mintegy 34 millió európai állampolgár él most jobb életkörülmények között annak köszönhetően, hogy régiójában jelentősen nőtt a gazdasági termelés.

Európának fokoznia kell versenyképességét a javuló tendenciát mutató nemzetközi piaccal szemben. Ez az Európa 2020 stratégia elvi alapja, amely nem más, mint az EU 2010-ben indított nagyszabású cselekvési programja a még versenyképesebb, fenntartható és inkluzív növekedés elősegítése és ösztönzése érdekében. Ennek megvalósításában kulcsfontosságú szerepet játszik az ésszerűbben kidolgozott és a kiemelt célokra összpontosító kohéziós politika. Arra törekszünk, hogy 2013 után a kohéziós politika az Európai Unió legfőbb beruházási stratégiája legyen, és központi szerepet játsszon az Európa 2020 stratégia célkitűzéseinek elérésében.

Eközben azt szeretnénk, hogy a kohéziós politika továbbra is az összes régió összes polgárának politikája maradjon – olyan beruházási program, amely mindenki számára biztosítja a növekedést és a munkalehetőséget.

Célzottabb működés

Minőségi ugrásra van szükségünk az új kohéziós politika megvalósításában. Soha nem volt még ekkora nyomás az államháztartáson – ezért nagyon fontos a megfontolt és hatékony költekezés megvalósítása. Az állami beruházások egyre inkább néhány, a növekedést elősegítő befektetési prioritásra irányulnak. Ezt tematikus fókusznak neveztük el.

A tematikus fókusz azt jelenti, hogy rangsoroljuk a beruházásokat annak érdekében, hogy azok a maximális hatást és hozzáadott értéket érhék el. Nagyon fontos, hogy a beruházások illeszkedjenek az adott régióhoz. Éppen ezért javaslatainkban nagy szerepet kap a rugalmasság, amelynek köszönhetően a régiók a rájuk jellemző fejlesztési igények és nehézségek alapján ki tudják választani a megfelelő beruházási stratégiát. Ezt az üzenetet hordozza az általunk javasolt partnerségi megközelítés is, amely a Bizottság és a tagállamok között valósulna meg.

Erről a következő oldalakon olvashat részletesebben.

Johannes Hahn

Az Európai Bizottság regionális politikáért felelős tagjai

KOHÉZIÓS POLITIKA 2014 ÉS 2020 KÖZÖTT – A JÖVŐ BEFEKTETÉSI STRATÉGIÁJA NÖVEKEDÉS ÉS VERSENYKÉPESSÉG AZ EU-BAN

Az Európai Bizottság 2011. október 6-án ismertette az EU 2014 és 2020 közötti kohéziós politikájának új megközelítésére vonatkozó javaslatait. Ezek a következő célokat jelölik ki: a kohéziós politika keretében igénybe vehető források működésének modernizálása, valamint a regionális források munkahelyteremtésre történő felhasználásának és az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésnek – tehát az „Európa 2020 stratégia” célkitűzéseinek – az összehangolása.

A 2014 és 2020 között lebonyolítandó programok javasolt költségvetése 336 milliárd euró (a jelenlegi, 2007 és 2013 közötti időszak költségvetése 350 milliárd euró). Ennek az összegnek csaknem a felét a kevésbé fejlett régiókban történő több mint 160 milliárd eurós befektetések teszik ki.

Az Európai Szociális Alapnak (ESZA) legalább 84 milliárd euró áll rendelkezésre a foglalkoztatási lehetőségek javítására, az élethosszig tartó tanulás ösztönzésére, valamint a társadalmi befogadás elősegítésére.

A Bizottság bejelentette egy új európai összekapcsolódási eszköz létrehozását is a kiemelt szállítási, energetikai és információtechnológiai infrastruktúrák fejlesztésének felgyorsítása érdekében. Az európai összekapcsolódási eszköz javasolt költségvetése 40 milliárd euró, és további 10 milliárd eurót különítenek el erre a célra a Kohéziós Alapon belül.

Megerősödő régiók

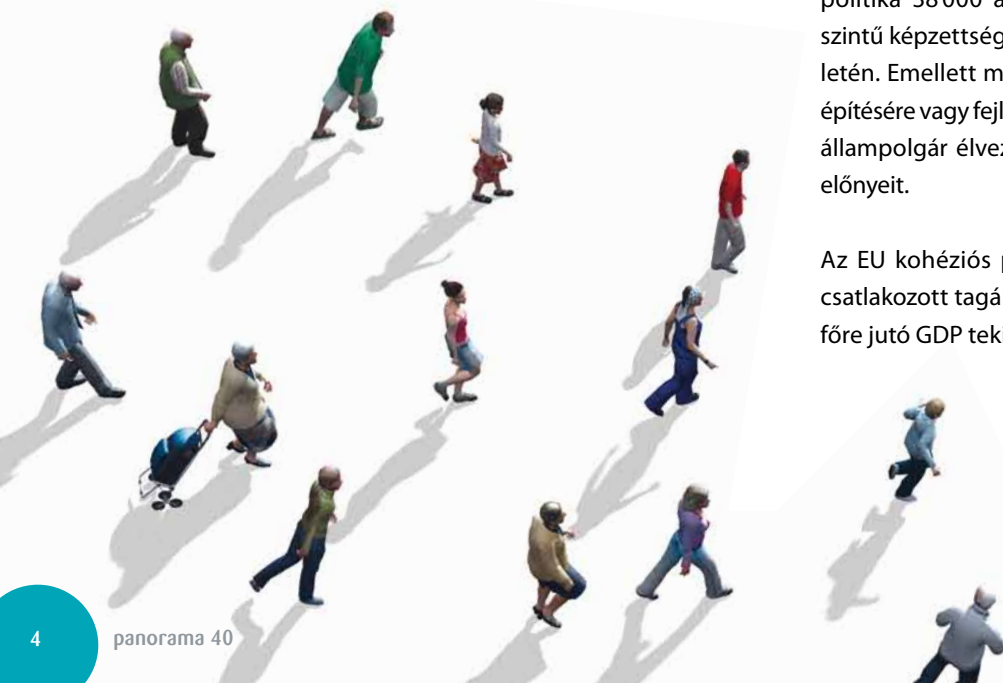
A kohéziós politika rendelkezésére álló források (a teljes EU-költségvetés több mint egyharmada) alapján a Bizottság arra számít, hogy a politika döntő tényező lehet Európa gazdasági versenyképességének fokozásában, erősítve a társadalmi kohéziót, és elősegítve a munkahelyek számának növelését és minőségének javulását.

„Arra törekszünk, hogy a kohéziós politika az Európai Unió legfőbb beruházási stratégiája legyen, és kiemelt szerepet játsszon az Európa 2020 stratégia célkitűzéseinek elérésében” – jelentette ki Johannes Hahn, az EU regionális politikáért felelős biztos. „Minőségi ugrásra van szükségünk a kohéziós politika megvalósításában, ha azt szeretnénk, hogy az továbbra is az összes régió összes polgárának politikája maradjon – olyan beruházás, amely mindenki számára biztosítja a növekedést és a munkalehetőséget.”

A kohéziós politika eredményei

Az előző, 2000 és 2006 közötti programciklus *ex post* értékelései alapján kijelenthető, hogy a kohéziós politika befektetéseknek hatása igen kiterjedt volt. Körülbelül 230 000 kis- és középvállalat jutott pénzügyi támogatáshoz (főként szubvenciók, de kölcsönök és kockázati tőke formájában is), és további 1,1 millió kkv kapott tanácsot és támogatást a hálózatépítéshez, ami megközelítőleg egymillió munkahely létrehozását eredményezte uniós szinten. A kohéziós politika 38 000 állandó foglalkoztatást biztosító, magas szintű képzettséget igénylő állást teremtett a kutatás területén. Emellett mintegy 8 400 km vasút és 5 100 km közút építésére vagy fejlesztésére került sor, és közel 20 millió uniós állampolgár élvezhette a tiszta ivóvízhez való hozzáfutás előnyeit.

Az EU kohéziós politikájának köszönhetően az újonnan csatlakozott tagállamok 5 %-os növekedést értek el az egy főre jutó GDP tekintetében.





Miért van szükség új megközelítésre?

A gazdasági válság idején fontos, hogy a költségvetés növelése nélkül tudjunk többet nyújtani. Ez hatékonyabb, ambíciózus politikával érhető el, amit határozottabb irányítással és egyszerűsített teljesítési rendszerben kell megvalósítani annak érdekében, hogy a bürokrácia jelentősen mérsékelhető legyen a kedvezményezettek számára.

Ennek érdekében a forrásokat koncentrálni kell, és hatékonyabban, a célok tisztább megjelölésével kell felhasználni. Így a források nagyobb hatást és jobb eredményeket biztosítanak. Megfontoltan költekezve, a kohéziós politika eszközei révén ugyanazzal az összeggel több minden valósítható meg.

Célok és célkitűzések

Az új megközelítés elsődleges célja az Európa 2020 stratégia legfontosabb beruházási stratégiájaként működő kohéziós politika konszolidálása.

A legfontosabb változások

A Bizottság több fontos módosítást is javasolt a kohéziós politika tervezésével és megvalósításával kapcsolatban, amelyek a következők:

- fókuszban az Európa 2020 stratégia céljai;
- a teljesítmény jutalmazása;
- az integrált programok kidolgozásának támogatása (kombinált beruházások);
- összpontosítás az eredményekre és az előrehaladás szigorúbb ellenőrzése;
- a területi kohézió megerősítése;
- a teljesítés egyszerűsítése.

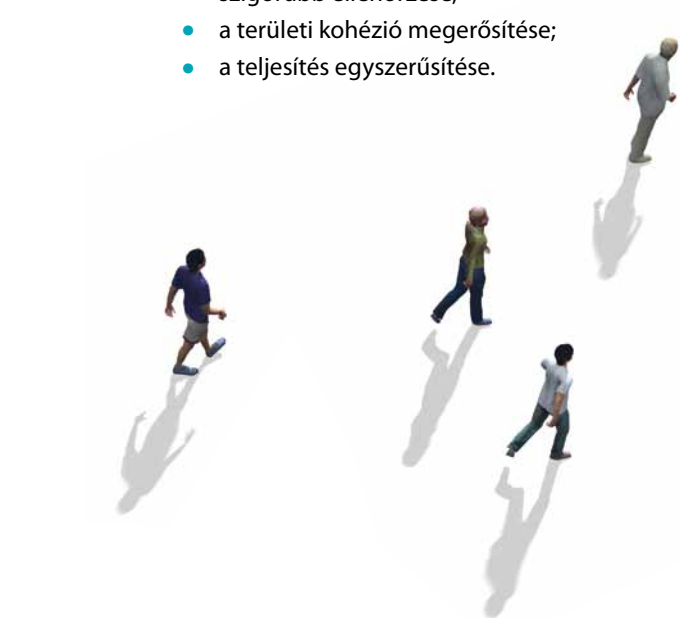
AZ EURÓPA 2020 STRATÉGIA MEGVALÓSÍTÁSA – FÓKUSZBAN A STRATÉGIA TÉMAKÖREI

A kohéziós politika elősegíti az Európa 2020 céljainak megvalósítását a következő témakörök középpontba helyezésével:

- Kutatás és innováció
- Információs és kommunikációs technológiák (IKT)
- A kis- és középvállalatok (kkv-k) versenyképessége
- Áttérés az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdasági modellre
- Alkalmazkodás a klímaváltozáshoz, valamint kockázatmegelőzés és -kezelés
- Környezetvédelem és az erőforrások hatékony felhasználása
- Fenntartható közlekedés/szállítás, valamint a főbb hálózati infrastruktúrák szűk keresztmetszeteinek megszüntetése
- A foglalkoztatás fejlesztése és a munkaerő mobilitásának támogatása
- A szegénység elleni küzdelem és társadalmi befogadás
- Oktatás, készségfejlesztés és élethosszig tartó tanulás
- Az intézményi képességek és a közszolgáltat hatékonyabbá tétele

Egyszerűsített keretrendszer: két kiemelt cél – három regionális kategória

A 2014 és 2020 közötti időszakra a Bizottság egy egyszerűsített keretrendszer létrehozását javasolta, amelynek célja egyrészt a „növekedés és foglalkoztatás élénkítése” lenne a tagállamokban és régiókban, másrészt az „Európai Területi Együttműködés”. Ezek a célok összhangban állnak az Európa 2020 stratégiával, amelynek megfelelően minden régió hozzájárul az általános célként kitűzött növekedés- és foglalkoztatásélénkítéshez, de ez esetben a beavatkozás módja és mértéke az adott régió gazdasági fejlettségének szintjétől függne.





Régiókatégoriák

A Bizottság új támogatási kategória létrehozását tervezi azon régiók számára, amelyekben az egy főre jutó GDP az EU átlagának 75-90%-a között van. Ezek az átmeneti régiók fokozottabb támogatást kapnak az Európa 2020 stratégia energiahatékonysággal, innovációval és versenyképességgel kapcsolatos céljainak teljesítéséhez.

A három támogatásra alkalmas kategóriát a következőképpen határozták meg:

- „Kevésbé fejlett” régiók, amelyekben az egy főre jutó GDP kevesebb mint 75%-a az EU átlagának; ezek továbbra is a politika első számú prioritását képezik. A maximális társfinanszírozási arány 75-85%-os a kevésbé fejlett és a legkülső régiókban;

- „Átmeneti” régiók, amelyekben az egy főre jutó GDP az EU átlagának 75-90%-a között van; a társfinanszírozási arány ez esetben 60%-os lesz;
- „Fejlettebb” régiók, amelyekben az egy főre jutó GDP az EU átlagának 90%-a felett van. A társfinanszírozási arány a fejlettebb régiók esetében 50%-os lesz.

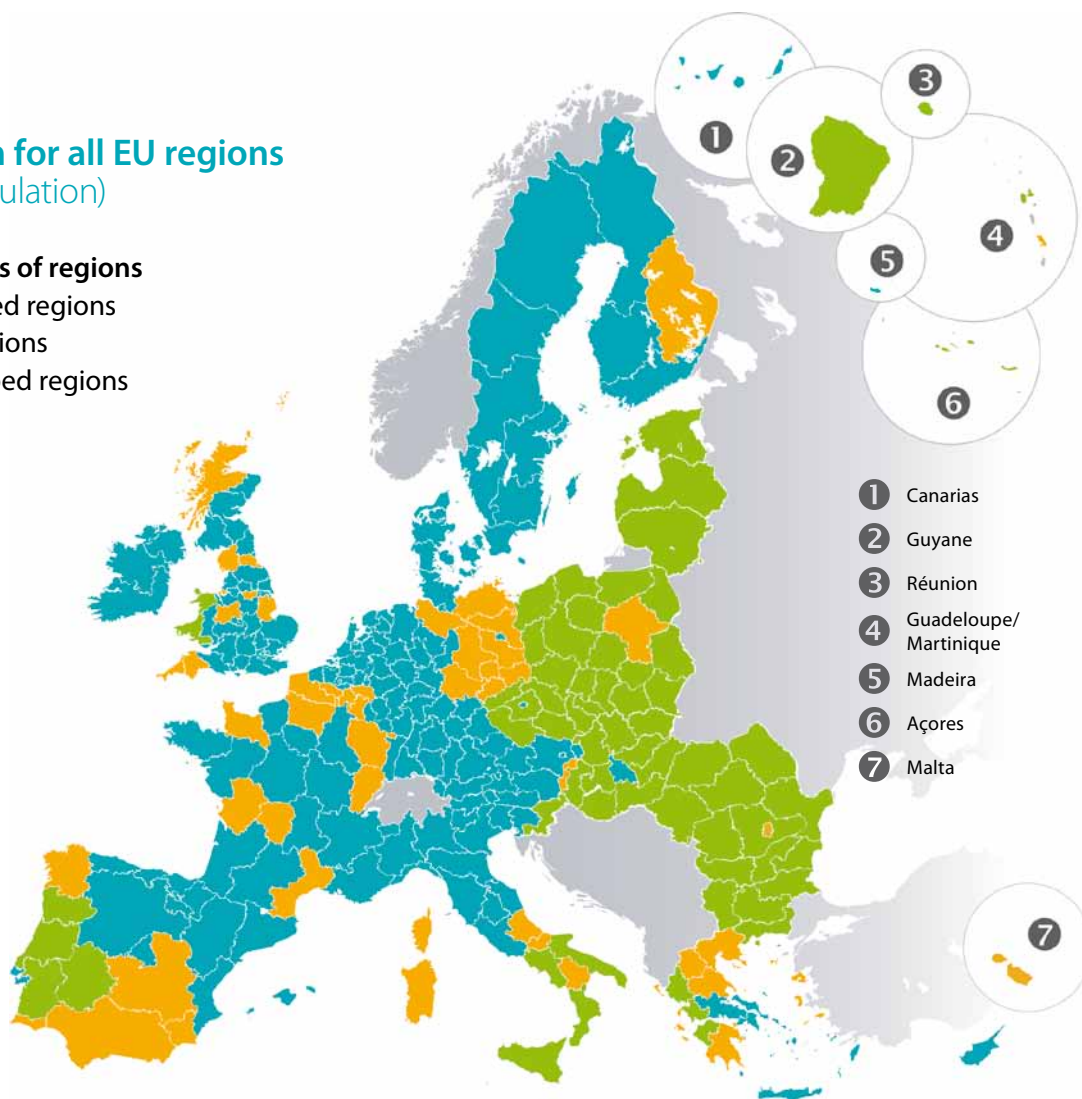
Az új „átmeneti” kategória – amelybe várhatóan 51 régió és több mint 72 millió ember tartozik majd – azon régiók támogatását célozza, amelyek az utóbbi években versenyképesebbé váltak, de még célzott befektetésekre van szükségük.

A fair system for all EU regions (eligibility simulation)

Three categories of regions

- Less developed regions
- Transition regions
- More developed regions

GDP/capita*
 < 75 % of EU average
 75-90 %
 > 90 %
 *index EU27=100





Az összes alap egységes szabályozása

Az új javaslatok legfontosabb jellemzői az egyszerűsített működési szabályok, valamint a teljesítményarányos feltételek és díjazások – ezek célja a regionális befektetések hatékonyságának fokozása.

Az öt strukturális alap* szabályozása egységes lesz, amely koherensebb és hatékonyabb működést tesz lehetővé.

A Bizottság javaslatot tett három specifikus szabályozásra is az ERFA, az ESZA és a Kohéziós Alap működésének irányítására vonatkozóan. Ezek a kohéziós politika szerepével és célkitűzéseivel, a pénzügyi kerettel, konkrét program- és jelentéskészítési teendőkkel, a főbb projektekkel, valamint a közös akciótervekkel kapcsolatosak. Meghatározzák a projektvezetés és az ellenőrzés részletes követelményeit,

EURÓPAI TERÜLETI EGYÜTTMŰKÖDÉSI CSOPORTOSULÁS

A Bizottság a jelenlegi EGTC-szabályozás alábbi területein javasol módosításokat:

- európai területi együttműködési csoportosulások egyszerűbb létrehozása;
- a tevékenységek hatókörének felülvizsgálata;
- európai területi együttműködési csoportosulások megnyitása a nem EU-tag régiók előtt;
- átláthatóbb működési szabályok a munkatársak alkalmazásában, a költségnyilvántartásokban és a hitelezők védelmében;
- gyakorlati együttműködés a közszolgáltatások és a helyi szolgáltatások nyújtásában;
- nagyobb rugalmasság a tagságot illetően;
- nem EU-tagok részvételének lehetősége;
- egyszerűsített szabályok;
- meghatározzák azok a feltételeket, amelyek alapján a nemzeti hatóságok jóváhagyhatják vagy elutasíthatják egy európai területi együttműködési csoportosulás működését;
- egy időkorlát is bekerül a szabályozásba, amely az ehhez szükséges vizsgálatra és döntésre vonatkozik.

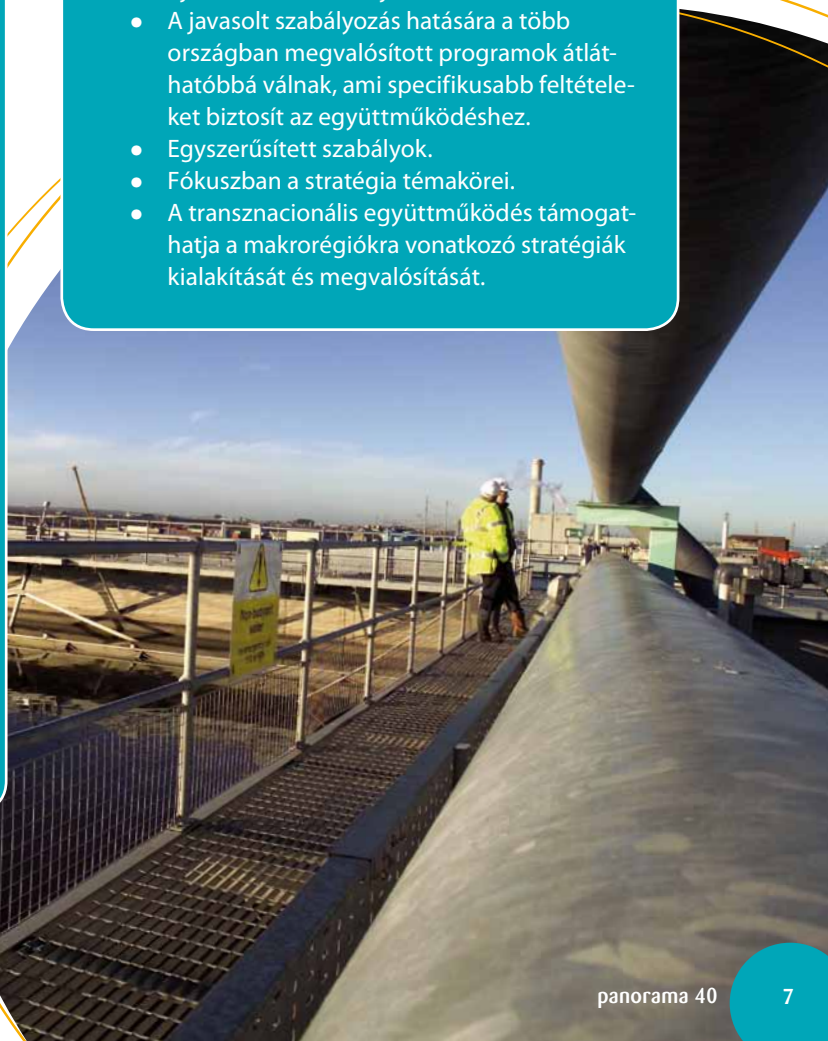
valamint a pénzügyi irányítás előkészítő lépéseit. Az adminisztratív folyamat felgyorsítása érdekében bevezetik az online adatbevitelt.

Számos érdekelt kérdésének megfelelően a Bizottság külön szabályozást javasolt az európai területi együttműködéshez (a határokon átívelő, transznacionális és interregionális együttműködéshez egyaránt), valamint az európai területi együttműködési csoportosulás (EGTC) működéséhez.

EURÓPAI TERÜLETI EGYÜTTMŰKÖDÉS

- A kohéziós politika egyik célterülete, amely keretet biztosít a különböző tagállamok nemzeti, regionális és helyi szereplői közötti tapasztalatcseréhez, valamint a közös problémák megoldását célzó közös cselekvéshez.
- Jelentősen hozzájárul a Lisszaboni Szerződés területi kohézióra vonatkozó új célkitűzésének teljesítéséhez.
- A javasolt szabályozás hatására a több országban megvalósított programok átláthatóbbá válnak, ami specifikusabb feltételeket biztosít az együttműködéshez.
- Egyszerűsített szabályok.
- Fókuszban a stratégia témakörei.
- A transznacionális együttműködés támogathatja a makrorégiókra vonatkozó stratégiák kialakítását és megvalósítását.

*Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), Európai Szociális Alap (ESZA), Kohéziós Alap, Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA).





Okos befektetés

Annak érdekében, hogy a kohéziós politika még hatékonyabban teljesíthesse az uniós prioritásokat, a Bizottság egy keretrendszer kialakítását javasolja a stratégiai és intelligens befektetésekhez.

Ez a következőket foglalja magában: egy közös stratégiai keret (CSF) bevezetése, partnerségi szerződések, valamint egy lista azokról a tematikus célokról, amelyek mentén az Európa 2020 stratégia célkitűzései átültethetők a gyakorlatba.

A Bizottság a regionális beruházások integráltabb megközelítésére tesz javaslatot (többek között közös jogosultsági szabályokkal), továbbá javasolja a több alap (például ERFA, ESZA, Kohéziós Alap) forrásaira támaszkodó programok lehetőségének bevezetését.

Az uniós prioritások ERFA segítségével történő érvényre juttatásának főbb tényezői a következők:

- energiahatékonyság és megújuló energiaforrások;
- kutatás és innováció;
- a kkv-k versenyképessége.

A kevésbé fejlett régiók szélesebb körű fejlesztési szükségleteiknek megfelelően több beruházási prioritás közül választhatnak; míg a fejlettebb és az átmeneti régiókban az ERFA-források 80 %-át kell energiahatékonyságra és megújuló energiaforrásokra, valamint kutatásra, innovációra és a kkv-k versenyképességének javítására fordítani.

Az EU kiemelt prioritásait tartalmazó CSF minden alpra érvényes lesz, beleértve a vidékfejlesztést, valamint a tenger- és halászati politikát is. A több alap (ERFA, ESZA és a Kohéziós Alap) forrásaira támaszkodó programok javítják a koordinációt a gyakorlatban és az integrált fejlesztések esetében.

TELJESÍTMÉNY-KERETRENDSZER AZ OKOS BEFEKTETÉSEKHEZ

- A közösségi stratégiai iránymutatások helyébe lépő közös stratégiai keret – amely átülteti az EU legfontosabb prioritásait a gyakorlatba – minden alpra érvényes lesz, beleértve a vidékfejlesztést, valamint a tenger- és halászati politikát is, és elősegíti az EU befektetéseinek jobb koordinációját.
- A Bizottság és a tagállamok között az induláskor megkötött partnerségi szerződések határozzák meg nemzeti szinten a teljes hozzájárulást a tematikus célkitűzésekhez, valamint a konkrét lépésekkel kapcsolatos kötelezettségvállalásokat az Európa 2020 stratégia céljainak elérése érdekében. Egy teljesítmény-keretrendszer határozza meg a tiszta és mérhető célokat.
- Az egyes tagállamok regionális fejlesztési szükségleteinek és prioritásainak nemzeti szintű értékelésén alapuló szerződések. Az előzetesen elfogadott teljesítménymutatókról vagy mérföldkövekről meg kell állapodni, és a támogatásra való jogosultság megszerzéséhez ezeket teljesíteni kell.

A teljesítmény jutalmazása

A teljesítmény és az eredmények javításához új feltételrendszert vezetnek be annak biztosítása érdekében, hogy az uniós befektetések erős ösztönzést jelentsenek a tagállamoknak az Európa 2020 stratégia céljainak és célkitűzéseinek elérésében.

E „feltételellességi” intézkedések a következők: elfogadott feltételek, amelyek teljesülése előfeltétele a források lehívásának (*ex-ante* feltételek), valamint olyan feltételek, amelyek az elért eredményektől teszik függővé a további finanszírozás biztosítását (*ex-post* feltételek).





Az *ex-post* feltételek célja a teljesítményre való összpontosítás erősítése, valamint a partnerségi szerződésekben (lásd a keretes szöveget) rögzített, Európa 2020 stratégiához kapcsolódó célok mérföldköveinek elérése.

A költségvetés körülbelül 5 %-át különítik el – ehhez az összeghez csak azok a tagállamok juthatnak hozzá, amelyek hiánytalanul teljesítik a program mérföldköveit.

TELJESÍTMÉNY-KERETRENDSZER

- Összpontosítás az eredményekre – közös és programspecifikus indikátorok, jelentéskészítés, monitorozás és értékelés.
- Teljesítmény-keretrendszer minden programhoz – tiszta és mérhető mérföldkövek és célok.
- Teljesítménytartalék – 5 % a nemzeti allokációkból (tagállamonként, alaponként és régiókatégoriánként).
- *Ex ante* feltételek – a befektetés hatékonyságához szükséges előfeltételek meglétének ellenőrzése.
- Makroökonómiai feltételek – összhangban az új gazdasági kormányzással.

Az oktatás és a társadalmi befogadás támogatása

Az Európa 2020 stratégia prioritásaival összhangban az ESZA forrásai a következőkre összpontosítanak: a foglalkoztatás fejlesztése és a munkaerő mobilitásának támogatása; befektetés az oktatásba, a készségfejlesztésbe és az élethosszig tartó tanulásba; a szegénység elleni küzdelem; valamint az intézményi képességek és a hatékony közszolgáltat fejlesztése.

A társadalmi dimenzió erősítése érdekében az ESZA kiadásainak 20 %-a a társadalmi befogadást elősegítő intézkedésekre irányul. A jövőben nagyobb hangsúlyt kap a fiatalok munkanélküliség enyhítése, valamint a nemi egyenlőség és a diszkriminációmentesség támogatása.

Befektetés a közlekedésbe és a környezetvédelemben

Azon tagállamok esetében, amelyekben az egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelem (Gross National Income, GNI) kevesebb mint 90 %-a az EU átlagának, a Kohéziós Alap továbbra is támogatja a környezetvédelem kiemelt területeit (például a klímaváltozáshoz való alkalmazkodással és a kockázatmegelőzéssel, valamint a víz- és hulladékkezelési infrastruktúrákkal kapcsolatos projekteket). Az energiahatékonyságba és a megújuló energiába való befektetések szintén jogosultak lesznek a támogatásra.

A transzeurópai szállítási hálózat (TEN-T) fejlesztésének támogatása mellett a Kohéziós Alap az alacsony szén-dioxid-kibocsátású szállítási rendszerek és a városi közlekedés fejlesztéseit is támogatja.



A szabályok és a teljesítés egyszerűsítése

A jogosultsági szabályok egyszerűsödnek, ami hozzájárul a bürokrácia mérsékléséhez, valamint az adminisztratív költségek csökkentéséhez.

A teljesítés terén szabványos előírások vonatkoznak például a pénzügyi eszközök használatára, az egyszerűsített költségkezelésre, valamint a működés tartósságára.

Az egyszerűsített költségopciók (például az egységes díj-szabás és az átalánydíjak) lehetővé teszik a tagállamok számára, hogy teljesítményorientált irányítást vezessenek be az egyéni műveletek szintjén.

Bevezették az „egyablakos rendszer” fogalmát is a végső kedvezményezetteknek.

A TELJESÍTÉS EGYSZERŰSÍTÉSE

Az EU kohéziós politikájával kapcsolatos új megközelítés a teljesítés egyszerűsítését és a bürokrácia mérséklését helyezi a középpontba.

A CSF pénzeszközeire vonatkozó egységes szabályok

- Kohéziós politika, vidékfejlesztés, valamint tenger- és halászati politika
- Egyszerűbb kezelhetőség a jogosultsági szabályok jobb harmonizálásának köszönhetően

Lehetőség több alap forrásaira támaszkodó programokra

- ERFA, ESZA és Kohéziós Alap

Egyszerűsített teljesítési rendszer

- Az egyszerűsített költségnyilvántartás szélesebb körű használata
- A kifizetések összekapcsolása az eredményekkel
- E-kohézió: „egyablakos rendszer” a kedvezményezetteknek
- Arányos ellenőrzési erőfeszítések
- A megvalósításban kevesebb hatóság vesz részt, a szerepkörök meghatározása egyértelműbb
- Egyszerűbb pályázati rendszer a főbb projektekhez

Fenntartható területfejlesztés

A javaslatok nagyobb hangsúlyt fektetnek a fenntartható városfejlesztésre. A városok munkahelyteremtésben és növekedésben betöltött szerepét figyelembe véve az ERFA forrásainak mintegy 5%-át a fenntartható városfejlesztésre különítik el (lásd a keretes szöveget). Az új városfejlesztési platform létrehozása lehetővé teszi a kapcsolattartást a városok között, valamint a tapasztalatcserét a városszervezési kérdésekben.

A javaslatok között a közösség által irányított helyi fejlesztés integrált megközelítése is szerepel. Ez elősegítené a helyi fejlesztési stratégiák közösségi csoportok általi megvalósítását (például helyi hatóságok, nem kormányzati szervezetek, valamint gazdasági és szociális partnerek bevonásával), a LEADER vidékfejlesztésben bevált módszereit követve.

Fokozott figyelemben részesülnek a különleges természeti vagy demográfiai jellemzőkkel – például alacsony népsűrűséggel – bíró területek, meghatározott pluszforrásokat biztosítva a legkülső és a gyéren lakott régiók fejlesztéséhez.





FENNTARTHATÓ VÁROSFEJLESZTÉS

- A városok szerepének felismerése serkenti Európa növekedését és a foglalkoztatást.
- Fókuszban a fenntartható városfejlesztés: az egyes tagállamoknak az ERFA források legalább 5 %-át „integrált lépésekre” kell előírnia (a különböző prioritásokból és programokból származó források egyesítésével; a megvalósítás a városok feladata).
- Az URBACT elnevezésű, fenntartható városfejlesztést ösztönző korábbi európai programmal kapcsolatos tapasztalatok alapján egy városfejlesztési platform létrehozására kerül sor, amely támogatja a kapacitásbővítést és a tapasztalatcserét az Európai Unión belül.
- A Bizottság emellett a költségvetés egy részének (az ERFA erőforrásai 0,2 %-ának) elkülönítését is javasolja a városi környezetben megvalósított innovatív lépések finanszírozására.
- A fix és az emberi tőkébe történő városi befektetések közötti jobb koordináció szintén támogatást élvez majd.

A következő lépések

A jelenlegi regionális finanszírozási programok 2013-ig futnak. A 2014-ben induló programokhoz új szabályozási kereteket kell kialakítani. A Lisszaboni Szerződés hatályba lépése óta a kohéziós politika minden szabályozása a megszo-

kott törvényhozási eljáráson ment keresztül, így az Európai Parlament nagyobb szerepet kapott az általános rendelet tártörvényhozójaként. A kohéziós politikával kapcsolatos javaslatokat jelenleg a Tanács és az Európai Parlament vizsgálja; elfogadásukra várhatóan 2012-ben, megvalósításukra pedig 2014-ben kerülhet sor.

2012 elején a Bizottság javasolni fog egy tervezetet a Közös stratégiai keretre (CSF) vonatkozóan, amely teljesen összhangban áll az Európa 2020 stratégiával, és annak célkitűzéseit fontos lépésekké alakítja át. Széleskörű konzultációs folyamat elindítására kerül sor, amely minden szereplő: a tagállamok, a régiók, a városok, az EU intézményei, a gazdasági és társadalmi partnerek, a civil szervezetek, az egyetemi oktatók és a polgárok számára egyaránt nyitott lesz. A keretrendszer iránymutatást ad a tagállamoknak működési programjaik kialakításához, és segítséget nyújt a nemzeti és regionális hatóságoknak világos, megvalósítható és mérhető célok kijelöléséhez a prioritást élvező területeken.

Ezzel párhuzamosan a következő többéves pénzügyi keretről is folytatódhatnak a tárgyalások.



ALAIN ROUSSET

A Francia Régiók Szövetségének elnöke

Alain Rousset, a Franciaországi Régiók Szövetségének elnöke elmondja véleményét a *Panorama* olvasóinak az EU kohéziós politikájának jövőjével kapcsolatos javaslatokról.

„A francia régiók úgy gondolják, hogy a jövőbeni kohéziós politika és az új Európa 2020 stratégia közötti szoros kapcsolatot alapvető fontosságú a jelenlegi programperiódus erőfeszítéseinek hasznosításához és fokozásához” – nyilatkozta Alain Rousset, a Franciaországi Régiók Szövetségének (ARF) elnöke.

„Soha nem volt még azonban ennyire fontos a gazdasági fejlesztésre vonatkozó irányelvek kialakításának és kezelésének decentralizálása, mert így bevonhatóak azok a személyek, akik a hatásokat legjobban értékelni tudják” – mondja. „A szorosabb közelség megszilárdítja a választott képviselők és a vállalatok között kapcsolatot. Ez a kohézió kulcsa. Emellett fontos szerepet játszik az Európa 2020 stratégia sikerében is” – teszi hozzá.



Több alap forrásaira támaszkodó programok

Bár támogatják az új, több alap forrásaira támaszkodó regionális programok kidolgozását az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) és az Európai Szociális Alap (ESZA) integrációjának előmozdítása érdekében, a francia régiók ragaszkodnak ahhoz, hogy – az állami beavatkozás eredményessége és hatékonysága miatt – ők legyenek az irányító hatóságok.

„Úgy véljük, hogy a régióknak közvetlenül kell irányítaniuk a valódi, több alap forrásaira támaszkodó regionális programokat [ERFA ⁽¹⁾, ESZA ⁽²⁾ és EMVA ⁽³⁾]. Így a politikai célkitűzéseket szigorúan az érintett területek érdekeivel összhangban tudnánk finanszírozni. Enélkül az európai finanszírozás csupán a nemzeti szinten kijelölt politikai célokhoz hozzárendelt állami forrásokat helyettesíti, és e célok iránt a régiók egyre kevésbé elkötelezettek” – mondja Rousset.

„Véget kell vetnünk ennek a megkülönböztető anomáliának, amelynek következtében a többi európai régiótól eltérően a francia régiók nem tölthetik be az irányító hatóságok szerepét a strukturális alapokkal kapcsolatban” – mutat rá Rousset.

„Ma senki sem vitatja, hogy a kohéziós politika eredményesnek bizonyult a pénzügyi válság kezelésében.”

(1) ERFA – Európai Regionális Fejlesztési Alap

(2) ESZA – Európai Szociális Alap

(3) EMVA – Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap

A válság kezelése

Rousset, aki az Aquitaine Régió Regionális Tanácsának elnöki tisztét is betölti, emellett még elmondta, hogy az intelligens növekedés igen közel áll a szívéhez; a francia régiók támogatják a Bizottság azon főbb javaslatait, amelyek a strukturális alapok megvalósítása, az ERFA és az ESZA irányítására, a tudásgazdaság támogatására, valamint az európai intelligens, inkluzív és fenntartható növekedés előmozdítására vonatkoznak.

„Ma senki sem vitatja, hogy az EU kohéziós politikája eredményesnek bizonyult a pénzügyi válság kezelésében. A 2007 és 2013 közötti programperiódus fordulópontot jelentett a francia régiók számára. A finanszírozási megközelítés létfontosságú volt ebben az időszakban, jelentős befektetéseket lehetővé téve a kutatás, a fejlesztés és a technológiatranszfer terén” – teszi hozzá.

„Mivel mindez regionális szinten történt, és a finanszírozás a Lisszaboni Stratégiával kapcsolatos témákra összpontosult, minden francia régió – nem csak a nagyvárosok és az ipari központok – érintett volt a gazdasági tevékenység diverzifikálásában, az iparági versenyképesség fokozásában, valamint a kis- és középvállalatok növekedésében.”

Ennek legfőbb hatásaként megerősödtek a regionális politikai kezdeményezések, és fokozódott az innovatív cégek létrehozásának és fejlesztésének támogatása a fontos ipari szektorokban és a szolgáltatások területén.

„A kohéziós politika lehetővé tette számunkra egy dinamikus gazdasági alap megteremtését és megszilárdítását a franciaországi és európai területeken, valamint csökkentette a jövőbeli pénzügyi és gazdasági válságoknak való kiszolgáltatottságunkat. A kohéziós politika befektetés a jövőbe, és továbbra is ezen az úton kell haladnunk” – hangsúlyozza Rousset.

Az átmeneti régiók támogatása

A speciális „átmeneti régiók” kategória létrehozását az ARF erőteljesen támogatta, és a szervezet örömmel veszi tudomásul, hogy a kohéziós politika minden európai régióban folytatódik, és a legkülső régiók is kiemelt figyelemben részesülnek.

„...a partnerségi szerződéseknek teljesen integrált háromoldalú szerződés formájában kellene létrejönniük, így a helyi érdekek sem sérülnének.”

A francia régiók támogatják azt a javaslatot, amely pontosan kidolgozott, kölcsönös elkötelezettségen alapuló partnerségi szerződések kialakítását szorgalmazza a tagállamok és az Európai Unió között, de úgy vélik, hogy a partnerségi szerződéseknek teljesen integrált háromoldalú szerződések formájában kellene létrejönniük, mivel így biztosítható, hogy a kohéziós politikában kiemelt szerepet játszó helyi érdekelttek szempontjait is teljes mértékben figyelembe veszik.

Makroökonómiai feltételek

A francia régiók azonban elítélik azt a francia és néhány más kormányzat által megfogalmazott törekvést, miszerint a kohéziós politikát a teljesítményhez kellene kötni a Stabilitási és Növekedési Egyezmény keretében.

„Kategorikusan elutasítjuk, hogy mi legyünk az áldozatainak azoknak a hibáknak, amelyeket az állam a közösségekkel szemben fennálló kötelezettségeivel kapcsolatban elkövet” – emeli ki Rousset.

Az ARF és a francia régiók tevékenyen részt vesznek a pénzügyi keretrendszerrel és a kohéziós politikát alátámasztó szabályozásokkal kapcsolatos tárgyalásokban, és felszólítják a francia kormányt, hogy egyértelműen támogassa az új javaslatok által képviselt „valódi” kohéziós politikát.

Az ERFA és az ESZA helyi szinten történő hatékony alkalmazása nagymértékben hozzájárul mind a régiók, mind az Európa 2020 stratégia céljainak eléréséhez, erősíti meg Rousset.

ANDERS KNAPE

A Svédországi Helyi Hatóságok és Régiók Szövetségének elnöke

A Panorama Anders Knapet, a Svédországi Helyi Hatóságok és Régiók Szövetsége (SALAR) elnökét kérdezi arról, hogy milyen hatással lesz az EU 2013 utáni kohéziós politikája a svédországi régiókra.

„Azzal, hogy az EU jövőbeli kohéziós politikája egyre inkább közeledik az új növekedési és foglalkoztatási stratégiához – az Európa 2020 stratégiához –, a kohéziós politikán belül nagyobb hangsúly helyeződik az EU gazdasági céljaira, illetve a kohéziós politika egyre szorosabban kötődik ezekhez a célokhoz” – mondja Anders Knape, a SALAR elnöke. A SALAR örömmel fogadja, hogy az Európai Bizottság nemcsak a kohéziós politika fenntartására, hanem annak fejlesztésére is törekszik egész Európában.

„A kohéziós politikának Európa minden régiójára ki kell terjednie, így közösen valósíthatjuk meg céljainkat a foglalkoztatás és az oktatás, a szegénység felszámolása, a klímaváltozás kezelése és a kutatás területén” – teszi hozzá.

„A kohéziós politika elsődlegesen nem redisztribúciós eszköz, hanem lehetőség arra, hogy Európa minden régiója megvalósíthassa az EU gazdasági, társadalmi és területi kohézióval kapcsolatos célkitűzéseit.”

Rugalmas prioritások

A SALAR támogatja azt a javaslatot, amely szerint nagyobb hangsúlyt kell fektetni a kezdeményezésekre, és csökkenteni kell a prioritások számát a kohéziós politikán belül. A szövetség szerint ezáltal a politika hatékonyabbá és ésszerűbbé tehető.

Ezeknek a prioritásoknak azonban mindig számításba kell venniük a változó regionális előfeltételeket és igényeket. „Ha egy adott régióban a legfontosabbnak ítélt kihívások nem kezelhetők a túl merev prioritások miatt, csökkenhet a regionális szintű energia és a régió fejlesztési projektjeiben való részvétel iránti érdeklődés, ami nemkívánatos jelenség” – figyelmeztet Knape.

Többszintű irányítás

A kiindulópontként használt regionális fejlesztési források segítségével a kohéziós politikának törekednie kell a szektorok erőteljesebb integrációjára a növekedést serkentő célorientált munka támogatása érdekében. A SALAR véleménye szerint ezt többszintű irányítással kell megvalósítani, ahol a helyi és a regionális szintek elismert szerepet játszhatnak a politika alakításában és megvalósításában egyaránt.

A szövetség ezért örömmel fogadja a Bizottság közelmúltban tett javaslatát a fontos alapok koordinálására a közös stratégiai kereten belül. Így hatékonyan erősíthető a Szociális Alap regionális dimenziója és annak kapcsolata a regionális növekedést célzó munkával.

A svéd szövetség azonban kritikusan szemléli a svéd kormány véleményét, miszerint a kohéziós politika forrásait csökkenteni kell, és a kevésbé fejlett európai régiókba kell átirányítani.

„A kohéziós politika elsődlegesen nem redisztribúciós eszköz, hanem lehetőséget arra, hogy Európa minden régiója megvalósíthassa az EU gazdasági, társadalmi és területi kohézióval kapcsolatos célkitűzéseit” – mondja Knape.

„A várostérségek növekedése és versenyképessége nem csupán a környező régiók, hanem az egész nemzet növekedésének és fejlődésének előfeltétele.”



„Örömmel fogadjuk a Bizottság fejlesztési és befektetési partnerségi szerződésre vonatkozó javaslatát, amely az EU és a tagállamok között valósulna meg. Ez azt feltételezi azonban, hogy a szerződés kialakítása szoros helyi és regionális szintű együttműködéssel valósuljon meg” – mondja Knappe. „A Bizottság vajon igényt tart-e egy ilyen együttműködésre?” – teszi fel a kérdést.

A növekedés városi dimenziója

Anders Knappe kiemeli, hogy a programoknak figyelembe kell venniük a várostérségek növekedésben és fejlődésben betöltött szerepét, valamint a kohézió harmadik dimenziójának – a területi dimenzióknak – a bevezetését.

A várostérségek növekedése és versenyképessége nem csupán a környező régiók, hanem az egész nemzet növekedésének és fejlődésének előfeltétele, hangsúlyozta.

„A várostérségek a munkaerőpiac régióinak, a termékek és szolgáltatások piacának, valamint a tudás, az információ és a döntéshozatal középpontjaként működnek. Ezért szívesen fogadjuk a városi platform kialakítására vonatkozó javaslatot. Kiemelt figyelmet kell azonban fordítani a városi és a vidéki területek közötti kapcsolatra.”

Knappe kiemelte, hogy nagyon fontos pontosan meghatározni a „várostérség” kifejezést, amelynek összhangban kell állnia az egyes tagállamok előfeltételeivel. A svédországi önkormányzatok például a közszolgáltatások jóval nagyobb arányáért felelősek, mint ahogyan ez más országokban jellemző, mutat rá.

A vidékfejlesztést szerinte a regionális fejlesztés szerves részének kell tekinteni, és ennek megfelelően a helyi hatóságoknak kell érte felelősséget vállalni.

A függőség veszélye

Knappe arra figyelmeztet, hogy az új kategória, az átmeneti régiók kategóriájának létrehozására vonatkozó javaslat fokozhatja a korábban kevésbé fejlett régiók uniós finanszírozástól való függőségét. (Az átmeneti régióba azon régiók tartoznának, amelyekben a GNP az EU átlagának 75-90%-a.)

„Az is előfordulhat, hogy az új kategória létrehozása miatt a kevésbé fejlett és a fejlettebb régiók számára nem állnak majd rendelkezésre megfelelő források. Egy ilyen költséges új kategória bevezetése helyett inkább a rugalmasabb, fokozatosan csökkenő támogatási jogosultságok rendszerét (phasing-out) kellene alkalmazni ezekben a régiókban.”

REAKCIÓK A JÖVŐBELI KOHÉZIÓS POLITIKÁVAL KAPCSOLATOS JAVASLATOKRA

Az EU 2013 utáni kohéziós politikájára vonatkozó javaslatok kidolgozása során a Bizottság széleskörű konzultációkat folytatott. 2011 elején több mint 440 szervezet fejtette ki részletes véleményét azon a tanácskozáson, amelynek témája a Bizottság gazdasági, társadalmi és területi kohézióval kapcsolatos 5. jelentése volt, értékes gondolatokkal és pozitív észrevételekkel egészítve ki az új javaslatokat.

A tagállamok hivatalos álláspontjai mellett 225 regionális és helyi hatóság, 66 gazdasági és társadalmi partner és 37 európai érdekelt-ségű szervezet tette meg észrevételeit a területi kérdésekkel kapcsolatban.

A Bizottság javaslatainak októberi közzététele után a *Panorama* megkérdezett néhány érdekeltet, hogy miként vélekedik az új jogszabálycsomagról.

MED PROGRAM

„Szükség van-e tematikus koncentrációra atransznacionális együttműködés terén?”

A Transznacionális Együttműködési Programok üdvözlí azokat a pozitív változásokat, amelyeket a Bizottság a javaslataiban figyelembe vett az ebbe a programcsoportba bevont szakértőkkel folytatott konzultációk alapján.

A Transznacionális Együttműködési Csoport, amely az északi határoktól a MED programig bezárólag 13 programot működtet Európa-szerte, kiemeli, hogy a kohéziós politika „B” programcsoportja köztudottan igen hatékony volt. A rendelkezésre álló nagyon kis összegből (a kohéziós politika költségvetésének 0,5 %-a) számos olyan intézkedés valósult meg, amelynek célja a magasabb szintű területi integráció megteremtése és az emberek életminőségének javítása volt.

Az Európai Bizottság által javasolt módosítások közül feltehetően az kapja a legtöbb dicsőretet, amelyek a 2014 és 2020 közötti időszak pénzügyi forrásait 1,8 milliárd euróról 2,4 milliárd euróra növeli.

Emellett a finanszírozás az Európai Szomszédsági Eszköz (ENPI) és az IPA által lefedett harmadik országokra is kiterjedhet külső eszközök segítségével. Ez nagyszerű hír, most már csak a megvalósítás módját kell kidolgoznunk.



Sok program esetében felmerül azonban a kérdés, hogy transznacionális együttműködés esetén szükség van-e tematikus koncentrációra és arra, hogy négy célt ki kell választani a tizenegyből.

Más témákkal együtt ezek is szóba kerülnek majd az Európai Parlamenttel és az Európa Tanáccsal folytatott tárgyalások során. Ez azért fontos kérdés, mert a transznacionális együttműködés lehetővé teszi, hogy a különböző országok régiói közös és elfogadott megoldásokat dolgozzanak ki olyan problémákra, amelyek ugyanazt a területet érintik, legyen az folyómeder, hegyvonulat vagy partszakasz.

Mercedes Acitores Franzón

Kapcsolattartó MED-ENPI MB

Kapcsolattartó iroda MED-ENPI MB

www.programmemed.eu

Transznacionális együttműködés

www.transnational-cooperation.eu



EURÓPAI NŐI LOBBI

Kohéziós politika: megvalósul-e a nemek közötti esélyegyenlőség Európában?



EUROPEAN WOMEN'S
LOBBY
EUROPEEN DES FEMMES

A kohéziós politika magában rejti annak a lehetőségét, hogy az EU minden tagállamában megszüntesse a nemek közötti egyenlőtlenségeket úgy a magánéletben, mint a munkaerőpiacon. Erre a feladatra azonban jelenleg még nincs felkészülve. A nemek közötti esélyegyenlőség megvalósítására szánt célzott finanszírozás összege csökken, általános érvényesítése pedig nem megfelelően történik. A Bizottság jövőbeli kohéziós politikára vonatkozó javaslata a helyes irányba tett fontos lépést jelent.

A javasolt általános rendeletek kiemelten foglalkoznak a nemek közötti esélyegyenlőség általános érvényesítésével, és előírják a tagállamok számára, hogy dolgozzák ki és valósítsák meg a nemek közötti esélyegyenlőség megteremtésére szolgáló stratégiákat. Az Európai Szociális Alap egyértelműbb felhatalmazást kapott a nők és férfiak közötti esélyegyenlőség támogatására, a tagállamok pedig

kötelesek meghozni a megfelelő intézkedéseket ezen a területen. Gondoskodniuk kell arról, hogy ezek az új lehetőségek maradéktalanul megvalósuljanak.

A javaslatból hiányzik egy fontos dolog: a gondoskodás. Európának erős és megbecsült ápolási/gondozási ágazatra van szüksége ahhoz, hogy megfeleljen a demográfiai kihívásoknak, teljesítse a 2020-ig szóló stratégia céljait, és olyan társadalmat hozzon létre, amelyben megvalósul a nemek közötti esélyegyenlőség. A „gondoskodó gazdaság” létrehozásának fontos szerepet kell kapnia a jövőbeli kohéziós politikában.

Anna Elomäki

Szakpolitikai munkatárs
Európai Női Lobb

www.womenlobby.org

UEAPME

Strukturális alapok, kis- és középvállalkozások: út a valódi lehetőségekhez?



Az UEAPME, (európai kézművesek, kis- és középvállalkozások szervezete) tagjai szerint Európa kisvállalkozásainak kevesebb mint 5%-a részesült a strukturális alapokból, míg ők alkotják az EU-ban működő vállalatok 95%-át, és kiemelt szerepet játszanak a gazdasági és társadalmi stabilitást célzó intézkedések megvalósításában.

A bonyolult adminisztráció, az európai, nemzeti és helyi szintek közötti kohézió hiánya, a kifizetéssel kapcsolatos nehézségek és az ismétlődő ellenőrzések, az egymásnak ellentmondó információk stb. mind oda vezettek, hogy a kisvállalkozások és szervezeteik elvesztették érdeklődésüket a strukturális alapok iránt. Pedig az eredményeik figyelemre méltók: számos területen a mikrovállalkozásokba befektetett 20 000 eurós összeg két vagy három munkahely létrehozását és a helyi munkaerő jobb kihasználását eredményezte.

Az új javaslatok hatására, különösen amelyek az irányítási partnerségre, az ex-ante feltételek elvére, az egyszerűsítésre, a kkv-k versenyképességének és foglalkoztatásának kiemelt kezelésére, valamint a kisvállalkozások új közösségi

körülményekhez való alkalmazkodásának támogatására vonatkoznak, a nemzeti és regionális kisvállalkozások újból be szeretnének fektetni a strukturális alapokba.

Ennek az új politikának a sikere azonban három alapvető feltételtől függ:

- a hatóságok képesek legyenek a hatékony irányítási partnerség kialakítására;
- a vállalkozások, de főként a kisvállalkozások, vegyék igénybe a közvetítő szervezetek támogatását és segítségét;
- a kisvállalkozói intézkedéscsomag és annak prioritásai szolgáljanak alapul a stratégiákhoz európai, országos és helyi szinten.

Andrea Benassi

Főtitkár

European Association of Craft,
Small and Medium-sized enterprises

www.ueapme.com



EAPN

„...határozottan érvelünk a kötelező partnerség elve mellett”



Az Európai Szegénységellenes Hálózat (EAPN) üdvözlí az Európai Szociális Alap megerősödött szerepét a szegénység csökkentésére irányuló törekvésekben, amelyek jelentősebb költségvetést és 20%-os forráselkülönítést tűznek ki célul a szegénység visszaszorítása érdekében. További pozitív elmozdulást jelent az „alulról építkezés” elvének fokozottabb támogatása a strukturális alapok megteremtése során, ami közösségi kezdeményezések, valamint egyszerűsített és a civil szervezetek számára is átlátható teljesítési mechanizmusok révén valósulna meg.

Az EAPN ennek ellenére aggodalommal szemlél néhány stratégiai változást, amelyek komolyan veszélyeztethetik a szegénység csökkentésére irányuló cél teljesülését. Ilyen változások például a következők:

- 5%-os csökkentés a strukturális alapok költségvetésében;
- az élelmiszersegély-akciók integrálásának módja az ESZA-ba;

- a makroökonómiai kondicionalitás bevezetése, ami a gyengébb régiókat és a sérülékenyebb társadalmi csoportokat kétszeresen is hátrányos helyzetbe hozza;
- a kellő eltökéltség hiánya a társadalmi befogadás általános érvényesítésére a strukturális alapokban.

Annak érdekében, hogy a strukturális alapok a kisebb civil szervezetek számára is elérhetőek legyenek a gyakorlatban, az EAPN határozottan érvel a kötelező partnerség elve mellett (az általános rendelet tervezetéről szóló kedvező beszámoló alapján), és a nemzetközi támogatások jobb hozzáférhetősége, a technikai támogatás, a kapacitásfejlesztés, valamint a transznacionális projektek mellett.

Fintan Farrell

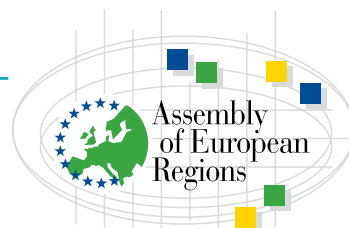
Igazgató

Európai Szegénységellenes Hálózat (EAPN)

www.eapn.eu/en

AER

„...támogatja a megvalósítási szabályok és eljárások további egyszerűsítését...”



Az Európai Régiók Közgyűlése (AER) a javasolt jogszabály-csomagot biztató első lépésnek és megfelelő tárgyalási alapnak tekinti. Az AER azonban több olyan vitás pontot is kiemel, amely további mérlegelést igényel, így például a makroökonómiai kondicionalitást, valamint a tematikai hangsúlyok és a területi prioritások egyesítésére való törekvést.

Az AER ragaszkodik ahhoz, hogy a régiók részt vegyenek a folyamatokban annak érdekében, hogy tudásuk, szakértelmük és a jövőbeli politikában való részvételi szándékuk minden döntéshozatali és megvalósítási eljárásban teret kapjon. Ez az egyetlen módja annak, hogy a kohéziós politika valódi hatást gyakoroljon az európai területfejlesztésre, és segítse az EU-t abban, hogy megerősödve lábáljon ki a válságból.

Az AER elvárja az EU minisztereitől, hogy a tárgyalási időszak alatt határozottan álljanak ki amellett, hogy a partnerség és a többszintű irányítás a politika minden szintjén valósuljon meg. Emellett erősen támogatja a strukturális alapok megvalósítási szabályainak és eljárásainak további egyszerűsítését. Magán a kohéziós politikán túlmenően határozott lépések megtételét szorgalmazza az EU-szakpolitikák integrált területi megközelítésének teljes körű megvalósítása terén is.

Francine Huhardeaux

Sajtókapcsolatok és kommunikációs osztály vezetője

Európai Régiók Közgyűlése (AER)

www.aer.eu



RSA

„A kohéziós politika hatékonysága attól függ, hogy az «alulról építkezés» elvét érvényesíti-e. . .”

Az Európai Bizottság jövőbeli kohéziós politikára vonatkozó javaslata komoly szándékot jelez a strukturális alapok és a Kohéziós Alapok hatékonyságának és eredményességének javítására. A regionális kutatások és elemzések felhívták a figyelmet arra, hogy az uniós források elosztásával kapcsolatban még inkább stratégiai jellegű megközelítésre van szükség, hogy számos beavatkozás esetében mérsékelni kell a támogatások elaprózódását, és hogy biztosítani kell a politikai támogatást és az intézményes környezetet a strukturális alapokból finanszírozott projektek számára. A közös stratégiai keretre (CSF), tematikus koncentrációra, partnerségi szerződésekre, kondicionalitásra és eredményorientált finanszírozásra vonatkozó javaslatok ezeknek a kérdéseknek a megoldását célozzák.

A legfontosabb kérdés azonban az, hogy hogyan biztosítható a strukturális alapok territorialitása. A Bizottság által javasolt fokozottan stratégiai és tematikus megközelítés nem helyezheti háttérbe a területi programok használatát, amelyek révén az uniós finanszírozás a regionális és helyi kihívások figyelembevételével és ugyanilyen szintű partnerek bevonásával valósítható meg. A kohéziós politika hatékonysága attól függ, hogy a prioritások és a megvalósítás módjának azonosításában az „alulról építkezés” elve érvényesül-e, továbbá hogy racionalizált-e az adminisztráció, különösen a kisebb programok esetében.

Sally Hardy

Vezérigazgató

Regional Studies Association

www.regional-studies-assoc.ac.uk



EUROCITIES

„... az új munkamódszerek erősíthetik az integrált városfejlesztési megoldásokat alkalmazó városok szerepét. . .”

Az EURO CITIES véleménye szerint a Bizottság jövőbeli kohéziós politikára vonatkozó javaslatai szilárd kiindulópontul szolgálnak egy ambiciózus városfejlesztési stratégia megvalósításához. Az új munkamódszerek erősíthetik az integrált városfejlesztési megoldásokat alkalmazó városok szerepét. A nagyvárosok Európája ösztönözheti az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést, ami nem csupán a városlakók, hanem mindenki számára előnyös.

„A holnap városainak” (Cities of Tomorrow) felépítéséhez azonban növelnünk kell befektetési erőfeszítéseinket is. Európa gazdaságfejlesztési, mobilitási és klímaváltozással kapcsolatos intézkedéseinek elsősorban a városokra kell összpontosulniuk. Üdvözljük azt is, hogy a költségvetésnek legalább 5%-a fordítódjon integrált városfejlesztésre és a városok nagyobb mértékű támogatására.

Annak érdekében, hogy a stratégiák koherensek, a beruházások pedig hatékonyak legyenek, a nagyobb európai városok vezetőinek a partnerségi szerződések és működési programok kialakításának, megvalósításának és kiértékelésének minden fázisában részt kell venniük.

Európa nagyobb városainak politikai platformjaként tisztában vagyunk azzal, hogy nagy jelentősége van az értelmes párbeszéd folytatásának a Bizottság és azon városok között, amelyek az Európa 2020 stratégiát az új eszközökkel valósítják meg. Szakmai tapasztalatainkra támaszkodva szeretnénk elősegíteni az új városfejlesztési platform létrehozását.

Paul Bevan

Főtítkár

Eurocities

www.eurocities.eu



KÖZÖS STRATÉGIAI KERET A 2014 és 2020 KÖZÖTTI IDŐSZAKBAN

Az Európa 2020 stratégia szükségessé teszi, hogy minden közös politika, beleértve a kohéziós politikát is, egymást kiegészítve és kölcsönösen támogatva járuljon hozzá a stratégia célkitűzéseinek megvalósításához. Így biztosítható, hogy a politika saját céljai és az európai strukturális politika céljai egymást erősítsék.

Ez a politikák közötti összhang iránti alapvető igény hozta létre a közös stratégiai keretet, amely az EU prioritásainak intelligens, fenntartható és inkluzív növekedéssel kapcsolatos célkitűzéseit alakítja át gyakorlati intézkedésekké az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap (ESZA), a Kohéziós Alap (KA), az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és a jövőbeli Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA) számára. Ez biztosítja a CSF-alapok integrált alkalmazását a közös célok megvalósítása érdekében. Integrált befektetési keretrendszerükkel, kipróbált és tesztelt teljesítési rendszerükkel, valamint a helyi szintű tulajdonjogok és a progresszív partnerségi és ágazatokon átívelő módszerek révén a CSF-alapok hozzájárulhatnak az Európa 2020 stratégia sikeréhez azáltal, hogy megszilárdítják a helyi és regionális érdekeltekkel folytatott együttműködést.

A CSF hozzáadott értékét három összetevő alkotja.

A jelenlegi közösségi stratégiai iránymutatásokkal összehasonlítva a CSF is tartalmaz tematikus célkitűzéseket és befektetési prioritásokat, de emellett egyéb elemeket is tartalmaz:

- hatékonyabb koordináció a források, valamint az EU többi pénzügyi eszköze és politikája között;
- az integrált területi megközelítés fokozottabb hangsúlyozása;
- koherencia és összhang a nemzeti reformprogramokkal.

A CSF által nyújtott hozzáadott érték emellett iránymutatóként is szolgál a tagállamok számára, és a programmal kapcsolatos eljárások minden stratégiai elemét biztosítja, így többek között az Európa 2020 legfőbb céljait és elsődleges kezdeményezéseit, a területi dimenziót, a horizontális alapelveket, az alapok közötti koordinációt stb.

A még inkább stratégiai és integrált jellegű megközelítés másik újdonsága a partnerségi szerződéssel kapcsolatos. A szabályozásra vonatkozó javaslatok előrevetítik, hogy a közös stratégiai keret alapján minden tagállamnak a partnerekkel együttműködve és a Bizottsággal egyeztetve partnerségi szerződést kell készítenie. A partnerségi szerződésnek (valamint a működési programoknak) a közös stratégiai keretben szereplő elemeket nemzeti szintre kell átültetniük. A CSF-alapokkal kapcsolatos programok kidolgozásával a szerződésnek ki kell fejeznie az EU célkitűzéseinek teljesítése iránti erős elkötelezettségét is.

A CSF a következőket rögzíti:

- a támogatás legfontosabb területeit;
- a megoldandó területi problémákat;
- a politikai célokat;
- az együttműködési tevékenységek kiemelten kezelt területeit;
- a koordinációs mechanizmusokat és a gazdasági irányelvekkel való koherenciát és egységességet biztosító mechanizmusokat a tagállamokban és az EU-ban.

A következő lépések

A Bizottság 2012 elején javasolni fog egy tervezetet a Közös stratégiai keretre vonatkozóan. Ezt kiterjedt konzultáció és egyeztetés követi az Európa Tanáccsal és az Európai Parlamenttel. A közös stratégiai keretet hivatalosan csak azután fogadják el, miután a Tanács és az Európai Parlament elfogadta az általános rendeletet.

A NAGY TERMÉSZETI KATASZTRÓFÁK HATÉKONYABB KEZELÉSE

2011. október 6-án az Európai Bizottság elfogadott egy közleményt az Európai Unió Szolidaritási Alapjának (EUSZA) jövőjéről. A közlemény rámutat az Alap működésének hatékonyabbá tételére, ami a katasztrófákra való gyorsabb reagálással, jobb átláthatósággal, és a működéssel kapcsolatos kritériumok egyértelműbb meghatározásával valósítható meg.

2005-ben a Bizottság célul tűzte ki a Szolidaritási Alap szabályozásának javítását: többek között szélesebb körű beavatkozást, valamint a természeti katasztrófák okozta károkkal kapcsolatos beavatkozások küszöbértékének csökkentését javasolta. A módosítások elfogadhatatlannak bizonyultak az EU tagállamainak többsége számára, és különösen a költségvetést érintő további követelményekkel kapcsolatban merültek fel aggályok. A javaslatot ezért a közeljövőben visszavonják.

A javaslat helyett várhatóan a közelmúltban elfogadott közlemény szolgál majd a tagállamokkal, az Európai Parlamenttel és a többi érdekelttel való kapcsolattartásra. A közlemény áttekintést nyújt az EUSZA működéséről a 2002-ben történt létrehozása óta, kiemeli az azonosított fontosabb ügyeket, és megoldásokat javasol a felmerülő problémákra.

A Bizottság úgy látja, hogy a jelenlegi szabályozás minimális módosításával – megtartva annak hatályát, alapvető értelmét és jellegét, és változatlanul hagyva a pénzügyi vonatkozásokat és a kiadások engedélyezett mértékét – jelentős mértékben javítható az Alap működése. A javasolt kiigazítások nem változtatnák meg az Alap általi finanszírozásra jogosult műveletek körét (ide tartozik például a létfontosságú infrastruktúrák azonnali kijavítása), valamint a problémák kezelésére elkülönített források felhasználásának költségét. A fontosabb javasolt kiigazítások a következők:

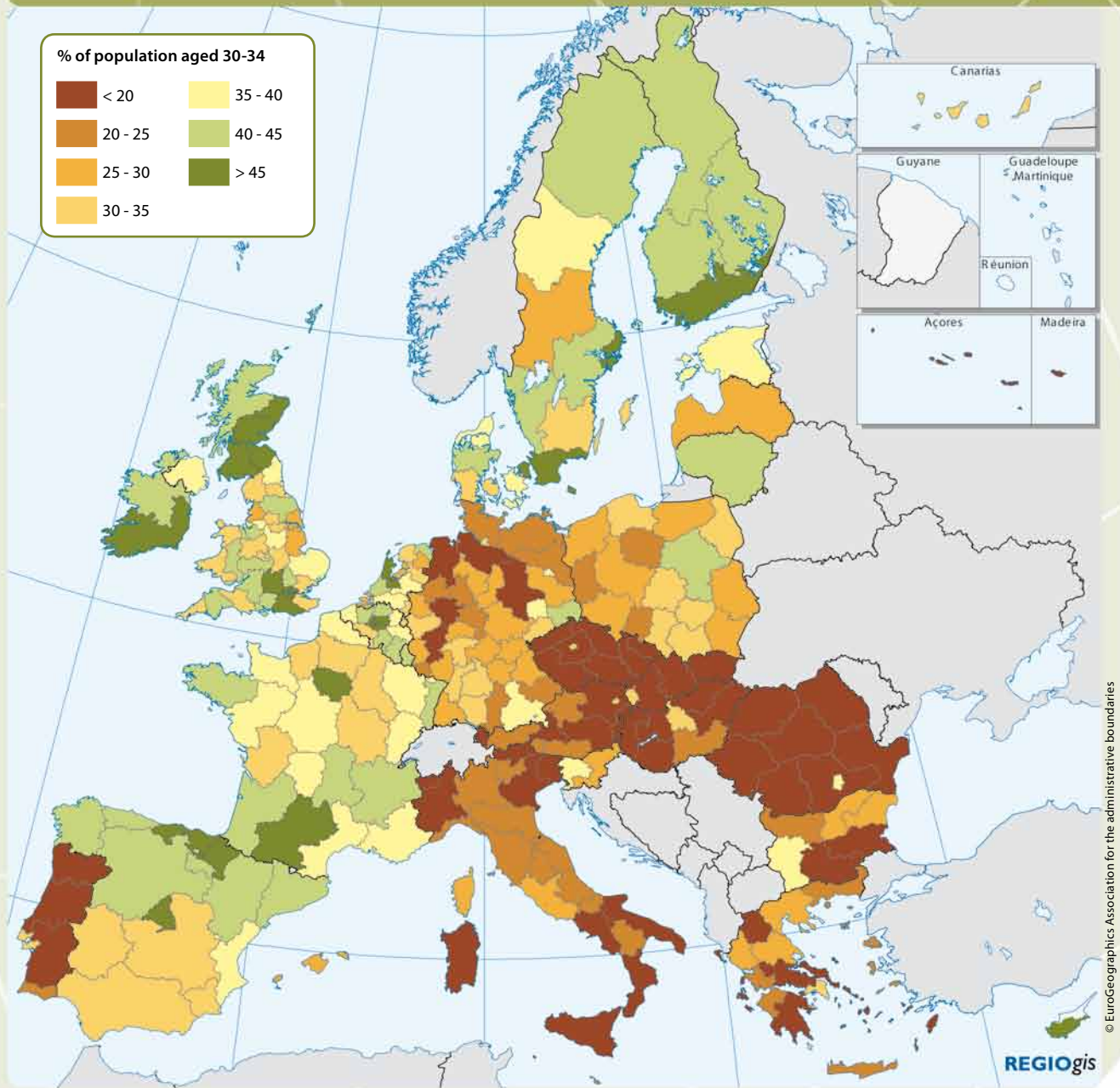
- az EUSZA hatáskörének egyértelműbb meghatározása a tagállamokban, valamint a csatlakozási tárgyalásokat folytató államokban fellépő természeti katasztrófákkal kapcsolatban;
- a regionális katasztrófák új, egyszerűbb meghatározása a regionális GDP és a károsodási küszöbérték aránya alapján;
- előlegfizetések bevezetése, valamint a kifizetések felgyorsítása az Alap reakcióképességének javítása érdekében;
- átláthatóbb keretrendszer a lassan kialakuló katasztrófák – például aszály – kezeléséhez;
- egyszerűsített adminisztráció a támogatással kapcsolatos döntések és a megvalósítási szerződés összevonásával, ezáltal a kifizetések rövidebb idő alatt történő teljesítése.

A megbeszélések eredményétől függően a közleményt új jogszabályjavaslat követheti a 2012-es időszakban.

2009, földrengés, L'Aquila, Olaszország



A FELSŐFOKÚ VÉGZETTSÉGGEL RENDELKEZŐ 30-34 ÉVESEK ARÁNYA AZ EURÓPAI UNIÓBAN, A 2007-10-ES IDŐSZAKBAN

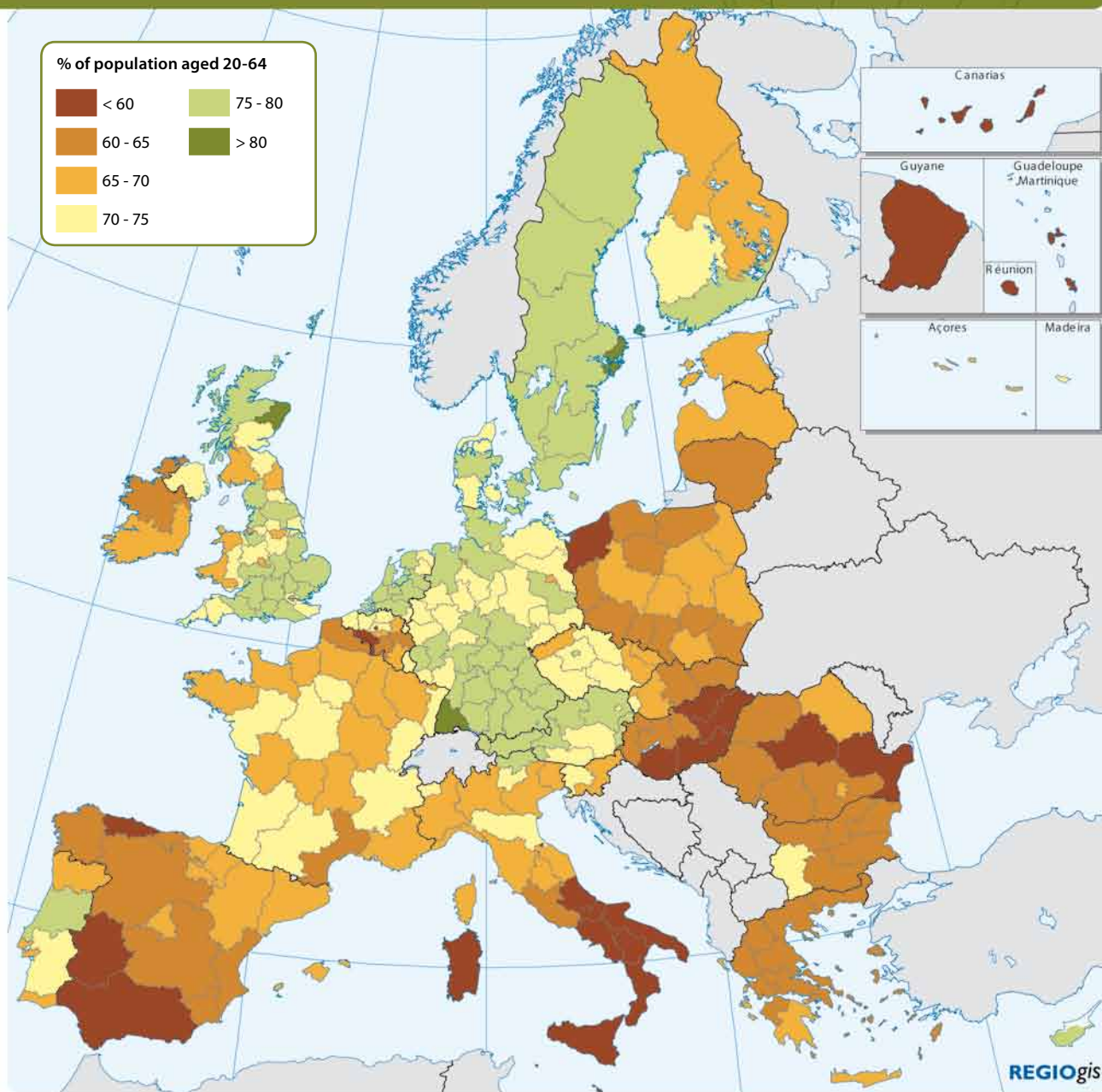


EU-27 = 31.8 | The European 2020 target for the share of population aged 30-34 with a tertiary education is 40% | Source: Eurostat

Ez a térkép a 30 és 34 év közötti, felsőfokú végzettséggel rendelkező lakosok megoszlását mutatja az EU 27 tagállamában. A lakosság iskolai végzettsége az egyik legfontosabb gazdasági növekedést elősegítő tényező. A felsőoktatási végzettséggel rendelkezők könnyebben jutnak munkához, magasabb a jövedelmük, és jobb az életkörülményeik. Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés elérésére létrehozott Európa 2020 stratégia egyik célja, hogy a 30-34 évesek között a felsőoktatási végzettséggel rendelkezők aránya 40 %-os legyen. 2010-ben ez az arány 34 % volt az EU-ban.

A felsőfokú végzettséggel rendelkezők aránya tag határok között mozog Európában. A 2007 és 2010 közötti időszak átlagos szintjeit tekintve a legmagasabb arányokat a fővárosi térségekben és az azokkal határos térségekben mérték. Skócia, Dél-Ciprus, valamint az észak-spanyolországi régiók szintén jól teljesítenek. A legalacsonyabb arányt felmutató régiók a Cseh Köztársaságban, Olaszországban, Portugáliában és Romániában találhatók. Az európai átlagnál alacsonyabb arányt felmutató területek találhatók még Bulgáriában, Németországban, Görögországban, Magyarországon, Ausztriában és Szlovákiában.

A 20 ÉS 64 ÉV KÖZÖTTIEK FOGLALKOZTATOTTSÁGI ARÁNYA 2010-BEN AZ EURÓPAI UNIÓBAN



EU-27 = 68.5 | The Europe 2020 employment rate target is 75 % | Source: Eurostat

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries

Ez a térkép a 20-64 éves korcsoport foglalkoztatottsági arányát mutatja az Európai Unióban (a 20 és 64 év közötti foglalkoztatottak és az azonos korcsoport teljes népességének hányada). Az Európa 2020 stratégia célul tűzte ki a 20-64 évesek foglalkoztatottsági arányának legalább 75%-ra történő emelését 2020-ig. 2010-ben az átlagos arány 68,5% volt EU-ban. A foglalkoztatottsági arány növelése hozzájárulna a szegénység és a társadalmi kirekesztettség mérsékléséhez. Ez az időskorúakkal kapcsolatos költségek fedezését is megkönnyítené, különösen azokban az országokban, ahol a nyugdíjrendszer a felosztó-kirovó elven alapul.

A legmagasabb foglalkoztatottsági aránnyal rendelkező régiók az EU északnyugati részén találhatók. Az ottani foglalkoztatottsági arányok valószínűleg a jövőben sem emelkednek majd jelentősebben. Különösen Dániában, Németországban és Hollandiában, valamint Svédországban és az Egyesült Királyságban magas a foglalkoztatottsági arány. A 60% alatti foglalkoztatottsági rátával rendelkező régiók csaknem mindegyike az EU déli, keleti vagy legkülső részein található. Néhány északnyugati régióban is alacsony azonban az arány, például az Egyesült Királyság nyugat-walesi és völgyvidéki területein, Írország határvidékén, középső és nyugati részén, vagy a belgiumi Hainaut-ban és Brüsszel Főváros Régióban.

A KOHÉZIÓS POLITIKÁBAN FELLÉPŐ HIBÁK ELEMZÉSE

A kohéziós politika az EU költségvetésének körülbelül egyharmadát teszi ki; 2010-ben ez az összeg közel 40 milliárd euró volt. A tagállamok és az Európai Bizottság közös felelősséget vállal a pénzügyek megfelelő kezelésért; a körültekintő programkezelés ellenére azonban előfordulhatnak hibák, és esetenként korrekciós intézkedéseket kell végrehajtani.

A Bizottság 2011 októberében megjelentetett tanulmánya elemzést közöl a kohéziós politika végrehajtása során elkövetett azon hibákról, amelyeket maga a Bizottság, illetve az Európai Számvevőszék 2006 és 2009 között észlelt; emellett a tanulmány tartalmazza a javítást célzó lépéseket, és a jövőben alkalmazott ellenőrző intézkedések keretrendszerét is.

A kohéziós politikával kapcsolatos kiadások döntő többsége az Európai Regionális Fejlesztési Alapnál (ERFA), az Európai Szociális Alapnál (ESZA) és a Kohéziós Alapnál keletkezik. Mivel a kohéziós programokat számos szervezet teljesíti egy sor különböző projekt keretében, meglehetősen nagy a hibák előfordulásának valószínűsége. Az Európai Bizottság és az EU tagállamai ezért ellenőrző mechanizmusokat alakítottak ki az előírásoknak való megfelelés biztosítása és a politikák céljainak teljesítése érdekében.

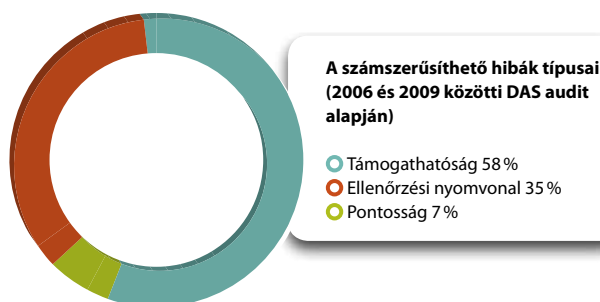
Ha rendellenességek lépnek fel, a kifizetések leállnak, és a hibák kijavítására még az újbóli előfordulások előtt sor kerül. Fontos megjegyezni, hogy a hibák nem a források elvesztését, elherdálását vagy csalás elkövetését jelentik.

Hol fordulhatnak elő hibák?

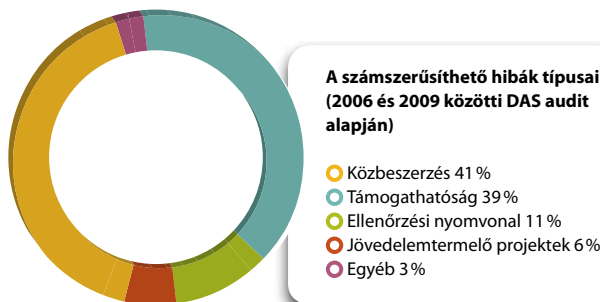
A hibák általában négy kategóriába sorolhatók: közbeszerzés, támogathatóság, ellenőrzési nyomvonal és jövedelemtermelő projektek. A hibák közé tartozik a tenderekkel kapcsolatos szolgáltatásokra tett ajánlatok téves értékelése, a nem megfelelő projektek kiválasztása és a dokumentumok megtartásának elmulasztása.

Az elemzés kimutatta, hogy a közbeszerzés (41 %) és a támogathatóság (39 %) adta együttesen az ERFA és a Kohéziós Alap 2006 és 2009 között jelentett hibáinak többségét. Az ESZA-hibák többsége (58 %) a támogathatósággal kapcsolatos.

AZ EURÓPAI SZOCIÁLIS ALAPNÁL JELENTKEZŐ HIBÁK LEGINKÁBB A TÁMOGATHATÓSÁG TERÉN ÉSZLELHETŐK



AZ EURÓPAI REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI ALAPNÁL ÉS A KOHÉZIÓS ALAPNÁL JELENTKEZŐ HIBÁK LEGINKÁBB A KÖZBESZERZÉS ÉS A TÁMOGATHATÓSÁG TERÉN ÉSZLELHETŐK



A 4 éves tesztelési időszakban ezek a hibák három tagállamban koncentráálódtak (a hibák csaknem 60 %-a) – ez azt jelzi, hogy a tagállamok többségében megbízható rendszerek működnek.

A legmagasabb hibaarányt felmutató országokban különleges eljárásokat vezettek be, így a helyzet várhatóan javulni fog. Az Európai Bizottság folyamatos iránymutatást nyújt a nemzeti hatóságoknak, képzést biztosít a nyilvános közbeszerzéssel kapcsolatban, a támogathatóságra vonatkozó szabályzásokat pedig egyszerűsítette. A 2014 és 2020 közötti pénzügyi időszakban a Bizottság ezekre az intézkedésekre támaszkodik, és továbbra is kiemelt figyelmet fordít a gyengébb teljesítményt nyújtó hatóságok ellenőrzésére.

BŐVEBB INFORMÁCIÓ

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/working/doc/errors_analysis_2011_en.pdf

SIKERES BEFEKTETÉSEK A TURIZMUS TERÜLETÉN

A turizmus nagymértékben hozzájárul a gazdasági növekedéshez és a foglalkoztatottság növeléséhez Európa régióiban. Az Európai Számvevőszék (ECA) által végzett könyvvizsgálat kimutatta, hogy az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) turisztikai befektetési pozitív eredményeket hoztak.

2011 szeptemberében az ECA jelentést tett közzé annak az ellenőrzésnek az eredményeiről, amely a közös finanszírozású turisztikai projektek hatékonyságát vizsgálta a 2000 és 2006 közötti programidőszakban. Az ellenőrzés a turizmusba történő tárgyeszköz-befektetéseket helyezte a középpontba – ezek közé tartoznak például az információs központok, a szállások és a vendéglátó-ipari egységek. Az ellenőrzést véletlenszerű mintavétellel végezték 206 közös finanszírozású turisztikai projekt esetében. Az ellenőrzés kilenc tagállam 26 régiójára terjedt ki, és főként azt vizsgálták, hogy a projektek teljesítették-e a várt eredményeket, fenntartható eredményeket hoztak-e, és EU-támogatás keretében valósultak-e meg.

A jelentés számos sikerről is beszámol: a projektek 58%-a hozzájárul a munkahelyteremtéshez vagy a munkahelyek megtartásához, 73%-a növeli a turizmus kapacitását, 74%-a pedig a turizmus aktivitását. A projektek csaknem fele (44%) mind a három kategóriában sikeresnek bizonyult. Az ellenőrzés időpontjában a teljesített projektek 98%-a még mindig működött; a létrehozott vagy megtartott állások 94%-a pedig még mindig létezett.

Az ERFA-támogatás a projektek 74%-ának megvalósítását tette lehetővé; a projektek 20%-át a támogatásoknak köszönhetően módosították, és a projekteknek csak 6%-a jöhetett volna létre e pénzügyi segítség nélkül is. Bár a projektek résztvevőinek 92%-a úgy érezte, hogy a támogatás az adott projekt minőségének elismerése, 42% úgy nyilatkozott, hogy a támogatás növelte az adminisztratív terheket.

A TURIZMUS SZÁMOKBAN

- A turisztikai szektor állítja elő az EU GDP-jének több mint 5%-át.
- 1,8 millió vállalat 9,7 millió munkahelyet biztosít.
- 2000 és 2006 között az ERFA keretein belül 4 623 millió euró állt rendelkezésre turisztikai célú tárgyeszköz-befektetésekre.

A jelentés számos ajánlást tartalmaz az ERFA által biztosított támogatás hatékonyságának fokozásával kapcsolatban. Ezek között az is szerepel, hogy az Európai Bizottságnak ösztönöznie kell a tagállamok irányító hatóságait arra, hogy biztosítsák a megfelelő célok, célkitűzések és mutatók alkalmazását a pályázatbenyújtási és döntéshozatali fázisokban.

A „Were ERDF co-financed tourism projects effective?”

(Az ERFA közös finanszírozásban megvalósuló turisztikai projektjeinek hatékonysága) című jelentés a következő webhelyen található:

<http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/8746728.PDF>

UNIÓS FINANSZÍROZÁSBÓL SZÜLETETT ÚJJA EGY BEZÁRT VASÚTSZAKASZ

A franciaországi Bretagne-ban egy régi, használaton kívüli vasútszakasz átalakításával 26 km-es sétányt hoztak létre gyalogosok és kerékpárosok számára. Az utat 2003-ban még senki nem használta, 2008-ra viszont 23 000-re emelkedett a rajta közlekedő gyalogosok és biciklisek száma. Az út használóit elektronikus számlálórendszerrel regisztrálják, és a felhasználási statisztikákat rendszeresen továbbítják a helyi idegenforgalmi irodának. A projekt teljes költsége 1,6 millió euró volt, ennek 39%-át az ERFA biztosította.

A SZÉLESSÁVÚ INTERNET MÉG TÖBB HÁZTARTÁS SZÁMÁRA ELÉRHETŐ A RHÔNE-ALPES RÉGIÓBAN

Egy digitális projekt keretében a délkelet-franciaországi Rhône-Alpes régió kevésbé fejlett részein 2 000 km hosszú száloptikás hálózat kiépítésére került sor, így 360 000 háztartásba, az Ardèche és a Drôme megyék (département) lakosságának 96 %-ához jut el a szélessávú internet.

Az Ardèche Drôme Numérique (ADN) projekt elősegíti a vállalatok létrejöttét és növekedését a tudásgazdaság területén, és támogatja a hosszú távú munkahelyteremtést. A szélessávú internet lehetővé teszi az új szervezeti megoldások – például az otthonról történő munkavégzés – bevezetését, amely fokozott rugalmasságot és sokféle lehetőséget kínál a vállalatoknak és a munkavállalóknak.

„A nagysebességű internetkapcsolatnak köszönhetően az Ardèche és a Drôme megyék (département) vonzóbbá válnak a cégek számára, mivel sokkal innovatívabb és versenyképesebb üzleti környezetet fognak nyújtani” – mondja Bernard Soulage, a Rhône-Alpes régió küldöttségének európai és nemzetközi alelnöke.

„Az új infrastruktúra kiváló minőségű internetszolgáltatásokat nyújt, hozzáférést biztosít az általános online szolgáltatásokhoz, és jobb közszolgáltatásokat kínál minden felhasználónak” – folytatja Soulage.

„ARDÈCHE DRÔME NUMÉRIQUE” (ADN)

Program

ERFA (2007-2013-as programidőszak)

Teljes összeg

123 000 000 EUR

EU-hozzájárulás

14 000 000 EUR



„Mostantól 360 000 háztartásba jut el a szélessávú internet, emellett 2 000 vállalat és 11 000 szociális lakhatási központ is kihasználhatja előnyeit.”

Az ADN projekt azzal a céllal jött létre, hogy megszüntesse az interneteléréssel kapcsolatos kedvezőtlen körülményeket, különösen a ritkábban lakott területeken, ahol a szolgáltatók által realizálható haszon is kisebb. Ezek a területek gyakran korlátozottan vagy egyáltalán nem rendelkeznek internetkapcsolattal, vagy magasabb díjat kell fizetniük a szolgáltatások igénybevételéért.

„Mostantól 36 000 háztartásba jut el a szélessávú internet, emellett 2 000 vállalat és 11 000 szociális lakhatási központ is kihasználhatja előnyeit” – fejt ki Mr. Soulage.

A projekt mögött az ADN szakszervezeti szövetség áll, amelyet Ardèche megyei önkormányzata (Conseil Général) és Drôme megyei önkormányzata (Conseil Général) hozott létre, és amelyet a Rhône-Alpes régió támogat.

A projekt jelentős mértékben hozzájárul a régió területi és társadalmi kohéziójához, mert segítségével az elszigetelt területeken élők vagy dolgozók is hozzá tudnak férni az új szolgáltatásokhoz, főként az egészségügy, a kultúra, az oktatás, a képzés, a biztonság, a közszolgáltatások és a kapcsolatépítés terén.

BŐVEBB INFORMÁCIÓ

www.ardechedromenumerique.fr

A SKÓCIAI KÖZPONT ÖSSZEURÓPAI EGYÜTTMŰKÖDÉST ÖSZTÖNÖZ A MEGÚJULÓ ENERGIÁKKAL KAPCSOLATOS MEGOLDÁSOK MEGVALÓSÍTÁSÁHOZ

A Skót Európai Zöldenergia-központ (Scottish European Green Energy Centre, SEGEC) célja olyan innovatív, együttműködésen alapuló, alacsony szén-dioxid-kibocsátással járó infrastruktúra-projektek uniós finanszírozással történő megvalósítása, amelyek jelentős előnyöket biztosítanak Skóciának, az Egyesült Királyságnak és Európának.

Az égetés során keletkező CO₂ befogása és tárolása (CCS), a tengerből nyert energia, az intelligens és szuperhálók, a megújuló hőenergia, valamint a partmenti szélenergia hatékonyságának középpontba való helyezésével a SEGEC 2009-es bevezetése óta több mint 110 millió eurós uniós finanszírozást szerzett az alacsony szén-dioxid-kibocsátású projektekhez.

„A SEGEC nem finanszírozással foglalkozó ügynökség, hanem egy olyan támogató mechanizmus, amely elősegítette az uniós források megszerzését (40 millió euró értékben) az Európai Partmenti Szélenergia-hasznosító Központ (European Offshore Wind Deployment Centre, EOWDC) létrehozásához Aberdeen partjainál, valamint támogatást szerzett (74,1 millió euró értékben) az új Moray Firth Offshore HVDC Hub projekt megvalósításához, amely hatékonyabb megoldást nyújt a partmenti és a szárazföldön található megújuló energiák összekapcsolásához” – magyarázza Chris Bronsdon, a SEGEC vezérigazgatója.

A SEGEC azonosítja az együttműködésen alapuló projekteket, és a befektetésekhez állami és magánfinanszírozást próbál meg biztosítani, beleértve a piac- és technológiafejlesztésre szánt uniós finanszírozási csatornákat is.

SKÓT EURÓPAI ZÖLDENERGIA-KÖZPONT

Program

ERFA – Skót síkság és felföld program (Lowlands and Uplands Scotland Programme) (2007-2013-as programidőszak)

Teljes összeg

2 895 900 EUR

EU-hozzájárulás

1 303 100 EUR

„Ezek a projektek és a többi támogatott program számos helyi állást teremtenek [...], és jelentősen hozzájárulnak Európa megújuló energiával kapcsolatos céljainak eléréséhez.”



„Végül is olyan projekteket támogatunk, amelyek sikeresen pályázhatnak a támogatásokra, és amelyek csökkentik a költségeket, valamint megkönnyítik ezen technológiák kereskedelmi bevezetését a megfelelő iparágakban” – fejt ki Mr Bronsdon.

„Az EU által biztosított támogatásnak és finanszírozásnak köszönhetően a tagállamok technológiai előnye egy önfenntartó iparrá alakítható, amely hozzájárulhat az Európa 2020 stratégia céljainak eléréséhez, és elősegítheti a gazdasági fejlődést” – teszi hozzá.

„Ezek a projektek és a többi támogatott program számos helyi állást teremtenek, helyi ellátási láncokat építenek ki, megkönnyítik a projektek teljesítése során megszerzett értékes tudás elterjesztését, és jelentősen hozzájárulnak Európa megújuló energiával kapcsolatos céljainak eléréséhez” – foglalja össze Mr Bronsdon.

A SEGEC az intézményekkel, hálózatokkal és technológiai platformokkal közösen törekszik a különböző iparágak közötti együttműködési lehetőségek feltérképezésére. A SEGEC eddig a következőkhöz szerzett támogatást: 17 megújuló energiával kapcsolatos kutatási projekt, 28 hálózati együttműködés, amelyek az ötödik kutatási és technológiafejlesztési keretprogramon belül valósultak meg, valamint 43 vállalat egyesült királyságbeli és európai partnerekkel.

Ezek a projektek jelentős segítséget nyújtanak az EU-nak az Európa 2020 stratégiában rögzített, intelligens, fenntartható és inkluzív gazdasággal kapcsolatos céljai eléréséhez.

BŐVEBB INFORMÁCIÓ

www.segrec.org.uk

HIGH-TECH ANYAGOKAT KUTATÓ BÁZIS LÉTREHOZÁSA ROMÁNIÁBAN

A high-tech anyagokkal kapcsolatos kutatás gyorsan fejlődik Romániában, mióta létrehozták a CEUREMAVSU elnevezésű, fejlett anyagok, felületek és interfészek kutatásával foglalkozó európai regionális központot. A központ úttörő szerepet tölt be az anyagkutatás egyik részterületén, és hatalmas lehetőségeket rejt magában.

„A központ a legmélyebb, tehát az elemi szinten, az angström-nél kisebb méretetekben folytatott kutatásokra összpontosít, újfajta anyagokat keresve a fejlett technológiákhoz” – mondja Dr. Cristian-Mihail Teodorescu, tudományos főmunkatárs és projektvezető.



„Ez a projekt igazi szakértői központot hoz létre ezen a speciális területen a délkelet-európai régióban.”

„CEUREMAVSU”

Program

ERFA (2007-2013-as programidőszak)

Teljes összeg

10 239 200 EUR

EU-hozzájárulás

7 849 700 EUR

A CEUREMAVSU projekt keretein belül létrehozott központ két teljesen új és öt korszerűsített laboratóriumból áll. A kutatási központ az Országos Anyagtudományi Intézet támogatásával üzemel.

A központ legfontosabb speciális berendezése egy atomi szintű felbontást biztosító, több célra használható transzmissziós elektronmikroszkóp (0,8 angström felbontással, egyszerre többfajta felbontással a különböző kémiai elemekhez), amely a ma elérhető legfejlettebb minta-előkészítő felszereléssel együtt 2,8 millió euróba került.

A projekt keretein belül 23 speciális berendezést vásároltak, és 24 új munkahelyet hoztak létre magasan képzett szakemberek, köztük fizikusok, vegyészek és mérnökök részére.

„A felület- és interfészvizsgáló laboratóriumban igen termékeny munka folyik” – mondja Dr. Teodorescu. „Az első teljes felületvizsgáló kutatássorozat 2009. októberi teljesítése óta több mint 30 cikket publikáltunk olyan nagynevű szakmai folyóiratokban, mint például az *Angewandte Chemie* és a *Journal of the American Chemical Society*.”

Az együttműködést a jövőben kutatóközpontokra, egyetemekre és a magánszektorban működő vállalatokra is kiterjesztik Romániában és külföldön egyaránt. A kutatók jelenleg már 10 nemzetközi projektben vesznek részt.

„Ez a projekt igazi szakértői bázist hoz létre ezen a speciális területen a délkelet-európai régióban, amely teljes mértékben versenyképes a legtöbb hasonló méretű nyugat-európai szervezettel” – értékeli az intézményt Dr. Teodorescu.

BŐVEBB INFORMÁCIÓ

www.infim.ro

HATÉKONYABB ÉLETMENTŐ BEAVATKOZÁSOK EGY ÉSZTORSZÁGI EGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT KORSZERŰSÍTÉSE RÉVÉN

A tallinni Észak-észttországi Egészségügyi Központ (NEMC) nagyszabású bővítése és átépítése során központosították a főépületeket, és jelentősen korszerűsítették az intézmény egészségügyi szolgáltatásait.

A NEMC Észtország legnagyobb kórháza. Az intézmény 9 megye mintegy 800 000 lakosának (Észtország népességének 60 %-a) egészségügyi ellátásáról gondoskodik, eddig azonban a központja a város különböző helyein található régi, korszerűtlen épületekben volt szétszórva.

„Az új épületek (29 807 m²) megépítése és a régi épületek (28 175 m²) felújítása egyesíti az erőforrásokat, és optimalizálja a kórház nyújtotta szolgáltatásokat. A NEMC emellett az oktatás és tudományos kutatás számára is vonzó intézménnyé vált” – mondja Tõnis Allik, az Észak-Észtországi Egészségügyi Központ vezetõségi testületének elnöke.

„Az új és korszerûsített infrastruktúra elsõsorban a sugárkezelést igénylõ és kardiovaszkuláris betegségben szenvedõ páciensek, valamint a sürgõsségi esetek ellátását teszik sokkal hatékonyabbá. A nagyobb infrastruktúrális kapacitásnak és a nélkülözhetetlen berendezéseknek köszönhetõen a kórház hatékonyabban tud alkalmazni olyan életmentõ eljárásokat, mint például a sugárkezelések és az intervenciós kardiológia” – mondja.

A betegek ellátása mellett a kórház fontos kutatási intézményként is mûködik, és számos egyetemmel, valamint orvosi kutatóközponttal ápol partneri kapcsolatot.

BŐVEBB INFORMÁCIÓ

www.regionaalhaigla.ee



„A nagyobb infrastruktúrális kapacitásnak és a nélkülözhetetlen berendezéseknek köszönhetően a kórház hatékonyabban tud alkalmazni olyan életmentő eljárásokat, mint például a sugárkezelések és az intervenciós kardiológia.”

AZ ÉSZAK-ÉSZTORSZÁGI EGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT (NEMC) BŐVÍTÉSE ÉS ÁTÉPÍTÉSE

Program

ERFA (2007-2013-as programidőszak)

Teljes összeg

151 400 000 EUR

EU-hozzájárulás

66 800 000 EUR

A BIZOTTSÁG TÁMOGATJA: FENNTARTHATÓ VÁROSFEJLESZTÉS...

A Lisszaboni Szerződés megkötésével a területi kohézió az Európai Unió új és fontos célkitűzésévé vált. Ezt tükrözi a területi és a városi dimenzió erőteljes hangsúlyozása a Bizottság azon javaslataiban, amelyek a 2013 utáni időszakra olyan kohéziós politikai szabályozást szorgalmaznak, amely teljes összhangban áll az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést célzó Európa 2020 stratégiával. A hatékonyság fokozása érdekében a befektetések a jövőben azokra a területekre koncentrálódnak, amelyek jelentős mértékben előmozdítják a stratégiában kitűzött célok teljesítését.

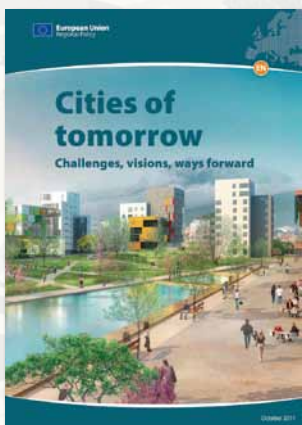
A városok, amelyek az üzleti élet és a vállalkozások, a kutatás és a fejlesztés, a képzés és az oktatás, a társadalmi befogadás és a kulturális interakció központjaiként működnek, fontos szerepet játszhatnak az Európa 2020 stratégia céljainak megvalósításában. Ugyanakkor számos várostérségben vár megoldásra a nagymértékű elszegényedés, a munkanélküliség és a bűnözés, a rossz minőségű és nem energiahatékony lakások, valamint a környezet károsodásának problémája. A Bizottság ezért speciális befektetési prioritások meghatározását javasolja azon várostérségek esetében, amelyek az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés alapvető stratégiai céljainak finanszírozását helyezik előtérbe a városokban, és hozzájárulnak a fenntartható városfejlesztéshez. Ezek a befektetési prioritások a következők: alacsony szén-dioxid-kibocsátási stratégiák a várostérségek számára, fenntartható városi közlekedés, városi környezetfejlesztés, valamint az elmaradott városrészek fizikai és gazdasági megújítása, beleértve a lakáshelyzet javítását.

...integrált megközelítéssel

A már lezárt URBAN közösségi kezdeményezések – amelyek a tagállamok városait érintő problémákra irányultak –, valamint a jelenlegi programciklus URBAN kezdeményezései igazolták az integrált megközelítés eredményességét a városfejlesztésben. A városoknak átfogó megoldásokkal kell válaszolniuk a gazdasági, környezeti, klimatikus és társadalmi kihívásokra, a városfejlesztési kezdeményezéseket pedig integrált stratégiák segítségével kell megvalósítaniuk.

A Bizottság azt javasolja, hogy az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) forrásainak legalább 5 %-a legyen elkülönítve a városok számára minden tagállam esetében, és ezt az összeget a fenntartható városfejlesztést célzó integrált intézkedésekre kell előirányozni. Annak érdekében, hogy a különböző prioritásokból származó források koordinálása megfelelő szinten, integráltan történjen, a forrásokat integrált területi beruházásokon keresztül kell felhasználni (lásd a keretes szöveget), a megfelelő vezetők városokhoz történő kijelölésével.

Az ezen integrált intézkedésekre elkülönített forrásokat egyértelműen meg kell jelölni a működési programokban. Annak érdekében, hogy az érintett városok a kívánt mértékben részt vegyenek a programalkotási folyamatban és a működési programok megvalósításában, a Bizottság azt javasolja, hogy a tagállamok nevezzék meg azokat a városokat, amelyek integrált intézkedéseket hoznak a fenntartható városfejlesztés érdekében, és tüntessék fel e városok listáját a partnerségi szerződésben. Az ezen intézkedésekre szánt éves keretet nemzeti szinten kell meghatározni.



A HOLNAP VÁROSAI

2010-ben a Bizottság létrehozta „A holnap városai” (Cities of Tomorrow) gondolatműhelyt, amely az európai városok jövőbeli kihívásaival kapcsolatos kérdésekkel foglalkozik. A műhelyalapjául szakmai összejövetelek, konzultációk és esettanulmányok szolgáltak. A közvetlen műhelymunkában több mint 60 egyetemi oktató, gyakorlati szakember és egyéb érdekelt vett részt Európa-szerte. „A holnap városai – Kihívások, víziók, lépések a jövő felé” (Cities of Tomorrow – Challenges, visions, ways forward) című összefoglaló jelentés felhívja a figyelmet egy sor tendencia – például a demográfiai csökkenés és a társadalmi polarizáció – jövőbeli

hatásaira, valamint a különböző típusú városok sebezhetőségére. A jelentés rávilágít a lehetőségekre és arra a kiemelt szerepre, amelyet a városok játszhatnak az EU céljainak elérésében – különös tekintettel az Európa 2020 stratégia megvalósítására –, továbbá néhány inspiráló modellt és jövőképet is bemutat. A jelentés megerősíti az integrált megközelítés fontosságát a városfejlesztésben. Hangsúlyozza a funkcionális térségekhez, valamint a kihívások és a beavatkozások mértékéhez alkalmazkodó új, rugalmas irányítási rendszerek kialakításának és a polgárok bevonásának szükségességét, továbbá a résztvevői megközelítések értékességét.

Ez a jelentés francia, német, lengyel, spanyol és portugál nyelven is elérhető.



...tapasztalatsere és tanulás útján

A városokat egyre gyakrabban érik olyan nemzeteken és régiókon átívelő kihívások, amelyek közös, együttműködésen alapuló megoldásokat igényelnek. A Bizottság ezért azt javasolja, hogy a városok közötti együttműködési program folytatása mellett bővíteni kell annak hatókörét is egy városfejlesztési platform létrehozásával azon városok számára, amelyek integrált és innovatív intézkedéseket valósítanak meg a Bizottság kezdeményezésére.

A régiók közötti együttműködés keretében megvalósítani kívánt városok közötti kapcsolattartási program (jelenlegi elnevezése: URBACT) célja a városok közötti folyamatos, közvetlen tapasztalatsere támogatása. Ide tartozik a fenntartható város- és vidékfejlesztés bevált gyakorlati módszereinek a jelenlegi URBACT programban kidolgozott metodológia alapján történő azonosítása, átadása és terjesztése is.

A Bizottság létrehoz egy városfejlesztési platformot annak érdekében, hogy európai szinten ösztönözze a városfejlesztésről folytatott közpolitikai párbeszédet a városok között, hogy átláthatóbbá tegye a városok közreműködését az Európa 2020 stratégia megvalósításában, és hogy hasznosítsa azoknak az integrált és innovatív intézkedéseknek az eredményeit, amelyeket a városok a Bizottság kezdeményezésére hoznak. A városfejlesztési platform annyiban innovatív kezdeményezésnek számít, hogy a Bizottság az eddiginél aktívabb szerepet játszik benne: létrehozza és működteti a platformot; a partnerségi szerződésben rögzített lista alapján elfogadja azon résztvevő városok listáját, amelyekben városfejlesztési intézkedésekre van szükség; ösztönzi a városfejlesztésről folytatott közpolitikai párbeszédet a városokkal kialakított közvetlen kapcsolatokon keresztül; valamint uniós szintű szakértői segítséget nyújt.

...az innováció fejlesztésével és a városok működési eszközeinek támogatásával

A helyi szintű innováció ösztönzése érdekében a Bizottság kezdeményezheti a városok támogatását a fenntartható városfejlesztés terén hozott intézkedéseik megvalósításában. Az innovatív intézkedések azonosítják és tesztelik azokat az új megoldásokat és megközelítési módszereket, amelyekkel uniós szinten megválaszolhatók a jelentősebb városfejlesztési kihívások. Az innovatív intézkedéseket közvetlenül a Bizottság irányítja, a fő kedvezményezettek pedig a helyi hatóságok lesznek (például városok, városszövetségek, nagyvárosi hatóságok). Az innovatív intézkedéseket megvalósító városok intézkedéseik eredményeinek kommunikálása és terjesztése érdekében szintén részt vesznek az városfejlesztési platform munkájában.

Végül pedig a Bizottság részt vesz egy tagállamokból, városokból, városszövetségekből és hálózatokból álló közös európai kezdeményezés létrehozásában – ennek célja egy olyan működési eszköz kialakítása, amelynek segítségével a városok megvalósíthatják a fenntartható városfejlesztési stratégiákat, és előkészíthetik az integrált intézkedéseket. Az Európai Referenciakeret a Fenntartható Városokért (RFSC) webes eszközkészlet olyan eszközöket, alkalmazásokat és ellenőrzőlistákat bocsát a városok rendelkezésére, amelyek segítségével kidolgozhatják stratégiáikat, és kialakíthatják ellenőrzési rendszerüket, összhangban a sikeres várospolitikai alapjául szolgáló „városi vívmányok” (*Urban Acquis*) általános alapelveivel. Az RFSC 2012 áprilisától minden európai város számára elérhető, használata önkéntes és ingyenes.



Integrált befektetések a fenntartható városfejlesztésért

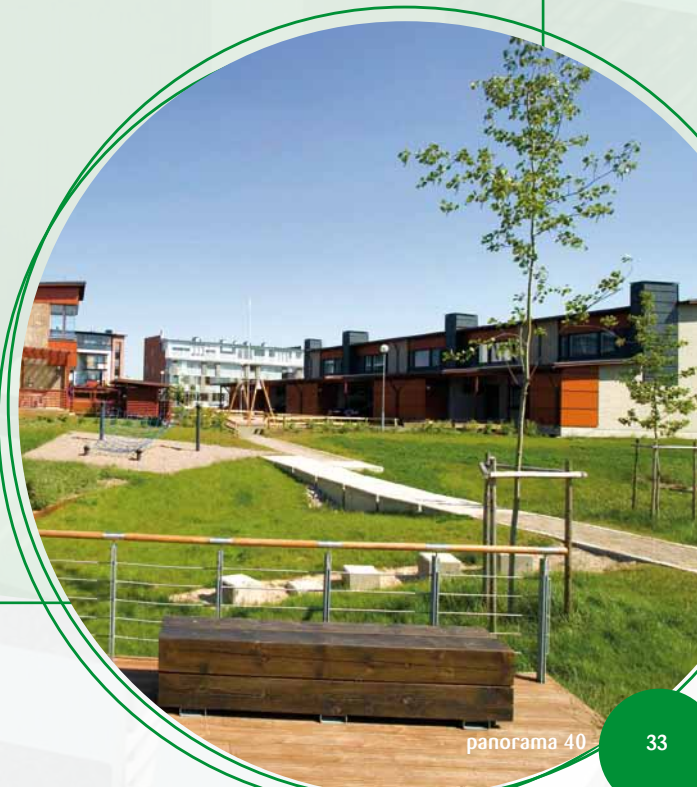
A kohéziós politika városi dimenziójának célja a városfejlesztési beavatkozások hatékony megvalósítása. Ez csak integrált stratégiákkal valósítható meg. Elvi kérdés tehát, hogy a városi beruházásokat egy integrált fenntartható városfejlesztési stratégia keretén belül kell megvalósítani. A Bizottság ajánlásai alapján a fenntartható városfejlesztés többféleképpen támogatható a strukturális alapok segítségével:

Először is a fenntartható városfejlesztés olyan működési programokkal ösztönözhető, amelyek prioritási tengelyén városfejlesztéssel kapcsolatos befektetési prioritás is található (például a társadalmi befogadás ösztönzése az elmaradott városrészek fizikai és gazdasági megújításával (lásd: a javasolt ERFA-szabályozás 5. cikke).

Másodsorban a fenntartható városfejlesztést az integrált területi kezdeményezésen (ITI) keresztül is támogatható. Ennek az eszköznek a segítségével összevonhatók azok a források, amelyek a több prioritási tengellyel rendelkező többdimenziós és szektorokon átívelő programok finanszírozásához vehetők igénybe. Az ITI ideális eszköz az integrált lépések támogatásához a várostérségekben, mivel lehetőséget biztosít a több forrásból származó támogatások egyesítésére. Az integrált befektetési stratégiaként (vagy „miniprogramként”) működő ITI-k a funkcionális várostérségek több típusára is alkalmazhatók, a szűken vett lakókörnyezettől vagy a kerületi szinttől az olyan nagyobb funkcionális várostérségekig, mint például a városrészek vagy a nagyvárosi vonzáskörzetek. Annak biztosítása érdekében, hogy az ITI-befektetéseket kiegészítő támogatásként használják fel, a (részleges vagy teljes körű) irányítással és megvalósítással egyetlen testületet, például egy helyi hatóságot kell megbízni. A Bizottság javaslata szerint az egyes tagállamok részére elkülönített ERFA-források legalább 5 %-át az ITI keretében megvalósított városfejlesztési intézkedésekre kell fordítani, ezek irányításával pedig a városokat kell megbízni (lásd: az általános rendeletervezet 99. cikke).

Harmadsorban pedig a közösség által kezdeményezett helyi fejlesztés is felhasználható a fenntartható városfejlesztés megvalósítására. Az állami és magánszektor szereplőiből és a civil társadalomból, többek között a lakosokból álló helyi akciócsoportok által kidolgozott és megvalósított integrált területalapú stratégiák belső energiákat szabadíthatnak fel, és megeremthetik a beavatkozások helyiek által történő irányításának feltételeit (lásd: az általános rendeletervezet 28-31. cikke).

Végül a fenntartható városfejlesztés pénzügyi eszközökkel is támogatható (lásd: az általános rendeletervezet 32-40. cikke). Ezek az elnyert támogatás kiegészítéseként olyan kedvező lehetőségeket kínálnak – különösen a szűkös állami forrásokat tekintve, amelyek nem elégségesek a városok növekvő befektetési igényeinek fedezésére –, mint például a hosszú távú újjrahasznosítási támogatások, a további finanszírozásokra gyakorolt vonzerő, a szakértelem összegyűjtése és a források hatékonyabb felhasználásának ösztönzése.



A REGIOSTARS ÖT ÉVE – KÖZÉPPONTBAN AZ ERŐSSÉGEK



2008-ban a RegioStars – az innovatív projektek díja – az Európai Unió kohéziós politikája által támogatott hasznos, innovatív kezdeményezések azonosításának, kommunikálásának és terjesztésének céljával jött létre.

Az évente kiírt pályázatra az első öt évben eddig nem kevesebb mint 377 nevezés érkezett a különböző díjkategóriákban. A verseny szerteágazó jellegét jól szemlélteti, hogy a különböző témakörökben – például környezetvédelmi technológiák és gazdasági versenyképesség – 286 nevezés érkezett be, ebből 91 pályázat az információ és kommunikáció kategóriában.

Az évek során az Európai Bizottság regionális politikai főigazgatósága (DG Regio) különböző szempontok alapján határozta meg a tematikus kategóriákat. A 2012-es és 2013-as versenykiírás újdonságai azok a kategóriák, amelyek az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést célzó Európa 2020 stratégiával kapcsolatos témákhoz kötődnek.

Annak érdekében, hogy a kiválasztott projektek megfeleljenek a minőségi elvárásoknak, a DG Regio minden évben független szakértőket hív meg a különböző témakörök bírálóbizottságaiba, a pályázati feltételekben pedig nagy hangsúlyt fektet a projektek várható hatására.

A **2012-es RegioStars** pályázatra a DG Regio rekordszámú, 107 jelentkezést regisztrált. A zsűri első feladata a döntőbe jutók kiválasztása. E szűk lista összeállítása jelenti a legfontosabb lépést a DG Regio számára, mivel ez már azon projektek végleges listájának tekinthető, amelyek egy adott kihívásra adható különböző válaszokat jelenítenek meg. A zsűri ennek alapján már részletesebben is áttekintheti a továbbjutó néhány projektet, ami megkönnyíti számukra a díjazottak végső kiválasztását. A 2012-es verseny keretében a zsűri január 14-én tekinti meg a döntősök nyilvános bemutatóit, és 2012 júniusában hirdeti ki a nyerteseket.

A **2013-as RegioStars** díjat a Bizottság rendhagyó módon már a 2011-es NYÍLT NAPOKON meghirdette; a nyílt napok egy évente megrendezett esemény, amelynek keretében a városok és a régiók bemutatják a növekedés serkentésében, a munkahelyteremtésben és az EU kohéziós politikájának megvalósításában elért eredményeiket. Idén megváltoztatták a szokásos időrendet annak érdekében, hogy a RegioStars díj minél szélesebb körben népszerűvé váljon, és még vonzóbb legyen a régiók és a programok számára azáltal, hogy a döntősök a soron következő NYÍLT NAPOKON mutathatják be projektjeiket. **A 2013-as RegioStars díjverseny nevezési határideje 2012. április 12.; nevezni a következő kategóriákban lehet:**

1. INTELLIGENS NÖVEKEDÉS:

Az egyetemek bekapcsolódása a regionális növekedésbe

2. FENNTARTHATÓ NÖVEKEDÉS:

A hatékonyabb kis- és középvállalati erőforrás-hasznosítás támogatása

3. INKLUZÍV NÖVEKEDÉS:

Társadalmi innováció: kreatív válaszok a társadalmi kihívásokra

4. CITYSTAR KATEGÓRIA:

Integrált megoldások a fenntartható városfejlesztésben

5. INFORMÁCIÓ ÉS KOMMUNIKÁCIÓ KATEGÓRIA:

Az EU regionális politikájának népszerűsítése rövid videók segítségével

Bővebb információért keresse fel

a RegioStars webhelyét:

http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/regions_for_economic_change/regiostars_en.cfm

Csatlakozzon a Regio Network 2020 szakmai fórumához, amely internetes együttműködési platformot kínál az európai régiók képviselőinek és az EU regionális politikája iránt érdeklődőknek:

<https://webgate.ec.europa.eu/regionetwork2020/node/9315> (keressen a fórumok alatt)

A KÖZÖSSÉGI MÉDIA AZ EU KOHÉZIÓS POLITIKÁJÁBAN

A közösségi média (többek között a YouTube, a Facebook és a Twitter) elterjedése radikálisan megváltoztatta a kommunikációs lehetőségeket az utóbbi 5-10 évben.

A tagállamok többségében az internet átvette a nyomtatott sajtó helyét, és ezzel a második legfontosabb információforrásnak számít a televízió után, amely még mindig az első helyen áll, de a nézők köre erősen fragmentált az egyre nagyobb számú televíziós csatornának köszönhetően.

Míg a hagyományos média célközönsége passzív információfogyasztókból áll, a közösségi média fogyasztói interaktív módon kezelhetik az információkat a tartalmak alatt található „Tetszik” gomb megnyomásával, hozzászólások írásával és a tartalom megosztásával. A közösségi média jelentősen csökkentette a tartalmak közzétételének korlátait: a blogolás, a tweetelés és az eseményekről készített szemtanú-beszámoló közzététele révén bárkiből lehet hírszolgáltató.

A kormányok, a vállalatok és a nemzetközi szervezetek egyre gyakrabban veszik igénybe a közösségi médiát, amelynek segítségével új közönséghez juttathatják el információikat, adatokat gyűjthetnek, valamint visszajelzést kaphatnak tevékenységeikről, termékeikről és szolgáltatásaikról. A közösségi kapcsolatépítési és együttműködési eszközöket egyre több munkahelyen is bevezetik, mert ezek hozzájárulhatnak a belső kommunikáció javításához, az alkalmazottak elégedettségének növeléséhez, valamint a termelékenység fokozásához.

Számos régió és város használja a közösségi médiát kommunikációs eszközként ahhoz, hogy naprakész információkat osszon meg a helyi szolgáltatásokról, visszajelzést és tanácsokat kapjon a helyi lakosoktól, és népszerűsítse magát a turisták és a befektetők körében.

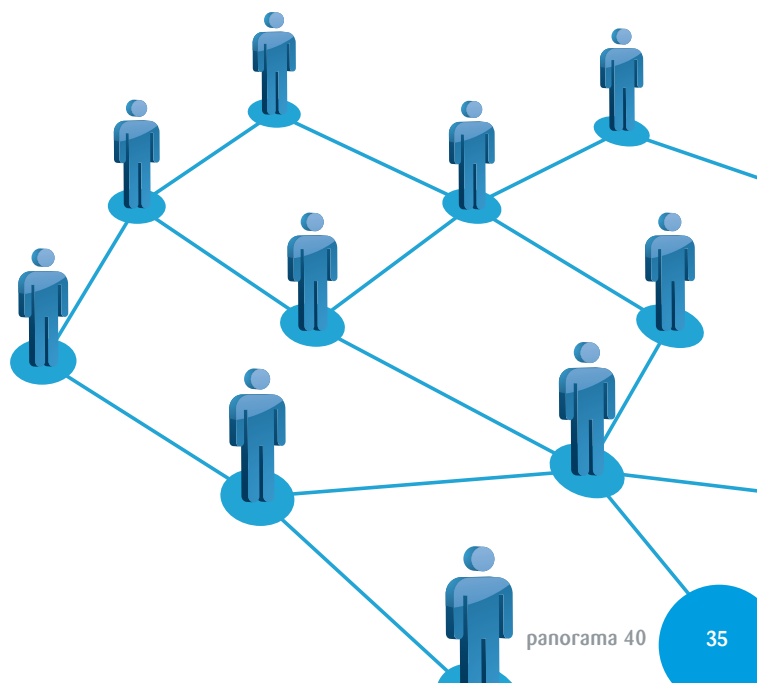
Az Európai Unió is alkalmazkodik ehhez a trendhez. Az EU intézményeinek, politikai képviselőinek, kampányainak és szolgáltatásainak jelentős része már megtalálható a nagyobb közösségi platformokon, például a YouTube, a Facebook és a Twitter webhelyen.

Ami az EU regionális politikáját illeti, az Európai Bizottság létrehozta saját hálózatépítő platformját RegioNetwork 2020 néven (www.regionetwork2020.eu). A platformon a felhasználók tematikus csoportokat hozhatnak létre, illetve csatlakozhatnak azokhoz, beszélgetésekben vehetnek részt és cseveghetnek, valamint megoszthatják gyakorlati tapasztalataikat, videóikat és fényképeiket.

A Bizottság a Twitteren (@EU_Regional) számol be rendszeresen az eseményekről, a hírekről, az egyes projektekről és a politikai fejleményekről. A 2011-es NYÍLT NAPOKON készült fotókat a résztvevők a Flickr fényképmegosztó oldalon tették közzé; több mint 1000 fényképet töltöttek fel, és ezeket több mint 40 000 alkalommal tekintették meg.

A Bizottság az INFORM hálózaton keresztül tartja a kapcsolatot a régiók kommunikációs tisztségviselőivel és az EU-tagállamok irányító hatóságaival. A hálózat találkozóhelyül szolgál a kommunikációs tisztségviselők, a projektvezetők és a kohéziós politikáról való információszolgáltatásban érdekeltek számára. A Bizottság reméli, hogy a régiós partnerekkel együttműködve ki tudja használni a közösségi média nyújtotta lehetőségeket, és ezáltal sokrétűbb tájékoztatást tud nyújtani az EU regionális finanszírozási tevékenységének hatásáról.

Az EU közösségi webhelyeken való jelenlétéről részletesen a következő címen tájékozódhat:
www.europa.eu/take-part/social-media/index_hu.htm



2012. FEBRUÁR 16.

European Urban Forum (Európai Városi Fórum)
Brüsszel (BE)

2012. JÚNIUS 14.

RegioStars díj
Brüsszel (BE)

2012. JÚNIUS 14-15.

Régiók a gazdasági változásért – konferencia
Brüsszel (BE)

2012. JÚLIUS 2-3.

2. fórum Európa legkülső régióiról
Brüsszel (BE)

2012. OKTÓBER 8-11.

NYÍLT NAPOK
A régiók és a városok európai hete
Brüsszel (BE)

Ezekről az eseményekről további információ
található az Inforegio webhelyen:

**[http://ec.europa.eu/regional_policy/
conferences/agenda/index_hu.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/agenda/index_hu.cfm)**

*A Panorama 40-ben sokat
olvashatott a Bizottság javaslatairól
a 2013 utáni kohéziós politikát illetően.*

Ha szeretné megosztani nézeteit arról,
hogy ezek a tervek milyen hatással lesznek az
Ön régiójára vagy az érintett témakörökre,
illetve ha szeretne feltenni idevonatkozó
kérdéseket, lépjen velünk kapcsolatba
a következő címen:

regio-panorama@ec.europa.eu

SZÓLJON HOZZÁ

ISSN 1725-8219

© Európai Unió, 2011

Másolat készítése a forrás megjelölésével engedélyezett.



Kiadóhivatal

Európai Bizottság, Regionális Politikai Főigazgatóság Kommunikáció
tájékoztatás és kapcsolattartás a harmadik országokkal
Raphaël Goulet
Avenue de Tervueren 41, B-1040 Brüsszel
E-mail: regio-info@ec.europa.eu
Internet: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_hu.cfm