

REAKCIÓK A JÖVŐBELI KOHÉZIÓS POLITIKÁVAL KAPCSOLATOS JAVASLATOKRA

Az EU 2013 utáni kohéziós politikájára vonatkozó javaslatok kidolgozása során a Bizottság széleskörű konzultációkat folytatott. 2011 elején több mint 440 szervezet fejtette ki részletes véleményét azon a tanácskozáson, amelynek témája a Bizottság gazdasági, társadalmi és területi kohézióval kapcsolatos 5. jelentése volt, értékes gondolatokkal és pozitív észrevételekkel egészítve ki az új javaslatokat.

A tagállamok hivatalos álláspontjai mellett 225 regionális és helyi hatóság, 66 gazdasági és társadalmi partner és 37 európai érdekelt-ségű szervezet tette meg észrevételeit a területi kérdésekkel kapcsolatban.

A Bizottság javaslatainak októberi közzététele után a *Panorama* megkérdezett néhány érdekeltet, hogy miként vélekedik az új jogszabálycsomagról.

MED PROGRAM

„Szükség van-e tematikus koncentrációra a transznacionális együttműködés terén?”

A Transznacionális Együttműködési Programok üdvözlí azokat a pozitív változásokat, amelyeket a Bizottság a javaslataiban figyelembe vett az ebbe a programcsoportba bevont szakértőkkel folytatott konzultációk alapján.

A Transznacionális Együttműködési Csoport, amely az északi határoktól a MED programig bezárólag 13 programot működtet Európa-szerte, kiemeli, hogy a kohéziós politika „B” programcsoportja köztudottan igen hatékony volt. A rendelkezésre álló nagyon kis összegből (a kohéziós politika költségvetésének 0,5%-a) számos olyan intézkedés valósult meg, amelynek célja a magasabb szintű területi integráció megteremtése és az emberek életminőségének javítása volt.

Az Európai Bizottság által javasolt módosítások közül feltehetően az kapja a legtöbb dicséretet, amelyik a 2014 és 2020 közötti időszak pénzügyi forrásait 1,8 milliárd euróról 2,4 milliárd euróra növeli.

Emellett a finanszírozás az Európai Szomszédsági Eszköz (ENPI) és az IPA által lefedett harmadik országokra is kiterjedhet külső eszközök segítségével. Ez nagyszerű hír, most már csak a megvalósítás módját kell kidolgoznunk.



Sok program esetében felmerül azonban a kérdés, hogy transznacionális együttműködés esetén szükség van-e tematikus koncentrációra és arra, hogy négy célt ki kell választani a tizenegyből.

Más témákkal együtt ezek is szóba kerülnek majd az Európai Parlamenttel és az Európa Tanáccsal folytatott tárgyalások során. Ez azért fontos kérdés, mert a transznacionális együttműködés lehetővé teszi, hogy a különböző országok régiói közös és elfogadott megoldásokat dolgozzanak ki olyan problémákra, amelyek ugyanazt a területet érintik, legyen az folyómeder, hegyvonulat vagy partszakasz.

Mercedes Acitores Franzón

Kapcsolattartó MED-ENPI MB
Kapcsolattartó iroda MED-ENPI MB
www.programmemed.eu

Transznacionális együttműködés
www.transnational-cooperation.eu



EURÓPAI NŐI LOBBI

Kohéziós politika: megvalósul-e a nemek közötti esélyegyenlőség Európában?



EUROPEAN WOMEN'S
LOBBY
EUROPEEN DES FEMMES

A kohéziós politika magában rejti annak a lehetőségét, hogy az EU minden tagállamában megszüntesse a nemek közötti egyenlőtlenségeket úgy a magánéletben, mint a munkaerőpiacon. Erre a feladatra azonban jelenleg még nincs felkészülve. A nemek közötti esélyegyenlőség megvalósítására szánt célzott finanszírozás összege csökken, általános érvényesítése pedig nem megfelelően történik. A Bizottság jövőbeli kohéziós politikára vonatkozó javaslata a helyes irányba tett fontos lépést jelent.

A javasolt általános rendeletek kiemelten foglalkoznak a nemek közötti esélyegyenlőség általános érvényesítésével, és előírják a tagállamok számára, hogy dolgozzák ki és valósítsák meg a nemek közötti esélyegyenlőség megteremtésére szolgáló stratégiákat. Az Európai Szociális Alap egyértelműbb felhatalmazást kapott a nők és férfiak közötti esélyegyenlőség támogatására, a tagállamok pedig

kötelesek meghozni a megfelelő intézkedéseket ezen a területen. Gondoskodniuk kell arról, hogy ezek az új lehetőségek maradéktalanul megvalósuljanak.

A javaslatból hiányzik egy fontos dolog: a gondoskodás. Európának erős és megbecsült ápolási/gondozási ágazatra van szüksége ahhoz, hogy megfeleljen a demográfiai kihívásoknak, teljesítse a 2020-ig szóló stratégia céljait, és olyan társadalmat hozzon létre, amelyben megvalósul a nemek közötti esélyegyenlőség. A „gondoskodó gazdaság” létrehozásának fontos szerepet kell kapnia a jövőbeli kohéziós politikában.

Anna Elomäki

Szakpolitikai munkatárs

Európai Női Lobbi

www.womenlobby.org

UEAPME

Strukturális alapok, kis- és középvállalkozások: út a valódi lehetőségekhez?



Az UEAPME, (európai kézművesek, kis- és középvállalkozások szervezete) tagjai szerint Európa kisvállalkozásainak kevesebb mint 5%-a részesült a strukturális alapokból, míg ők alkotják az EU-ban működő vállalatok 95%-át, és kiemelt szerepet játszanak a gazdasági és társadalmi stabilitást célzó intézkedések megvalósításában.

A bonyolult adminisztráció, az európai, nemzeti és helyi szintek közötti kohézió hiánya, a kifizetéssel kapcsolatos nehézségek és az ismétlődő ellenőrzések, az egymásnak ellentmondó információk stb. mind oda vezetnek, hogy a kisvállalkozások és szervezeteik elveszítették érdeklődésüket a strukturális alapok iránt. Pedig az eredményeik figyelemre méltók: számos területen a mikrovállalkozásokba befektetett 20000 eurós összeg két vagy három munkahely létrehozását és a helyi munkaerő jobb kihasználását eredményezte.

Az új javaslatok hatására, különösen amelyek az irányítási partnerségre, az ex-ante feltételek elvére, az egyszerűsítésre, a kkv-k versenyképességének és foglalkoztatásának kiemelt kezelésére, valamint a kisvállalkozások új közösségi

körülményekhez való alkalmazkodásának támogatására vonatkoznak, a nemzeti és regionális kisvállalkozások újból be szeretnének fektetni a strukturális alapokba.

Ennek az új politikának a sikere azonban három alapvető feltételtől függ:

- a hatóságok képesek legyenek a hatékony irányítási partnerség kialakítására;
- a vállalkozások, de főként a kisvállalkozások, vegyék igénybe a közvetítő szervezetek támogatását és segítségét;
- a kisvállalkozói intézkedéscsomag és annak prioritásai szolgáljanak alapul a stratégiákhoz európai, országos és helyi szinten.

Andrea Benassi

Főtitkár

European Association of Craft,

Small and Medium-sized enterprises

www.ueapme.com



EUROPEAN ANTI POVERTY NETWORK

EAPN

„...határozottan érvelünk a kötelező partnerség elve mellett”

Az Európai Szegénységellenes Hálózat (EAPN) üdvözli az Európai Szociális Alap megerősödött szerepét a szegénység csökkentésére irányuló törekvésekben, amelyek jelentősebb költségvetést és 20%-os forráselkülönítést tűznek ki célul a szegénység visszaszorítása érdekében. További pozitív elmozdulást jelent az „alulról építkezés” elvének fokozottabb támogatása a strukturális alapok megteremtése során, ami közösségi kezdeményezések, valamint egyszerűsített és a civil szervezetek számára is átlátható teljesítési mechanizmusok révén valósulna meg.

Az EAPN ennek ellenére aggodalommal szemlél néhány stratégiai változást, amelyek komolyan veszélyeztethetik a szegénység csökkentésére irányuló cél teljesülését. Ilyen változások például a következők:

- 5%-os csökkentés a strukturális alapok költségvetésében;
- az élelmiszersegély-akciók integrálásának módja az ESZA-ba;

- a makroökonómiai kondicionalitás bevezetése, ami a gyengébb régiókat és a sérülékenyebb társadalmi csoportokat kétszeresen is hátrányos helyzetbe hozza;
- a kellő eltökéltség hiánya a társadalmi befogadás általános érvényesítésére a strukturális alapokban.

Annak érdekében, hogy a strukturális alapok a kisebb civil szervezetek számára is elérhetőek legyenek a gyakorlatban, az EAPN határozottan érvel a kötelező partnerség elve mellett (az általános rendelet tervezetéről szóló kedvező beszámoló alapján), és a nemzetközi támogatások jobb hozzáférhetősége, a technikai támogatás, a kapacitásfejlesztés, valamint a transznacionális projektek mellett.

Fintan Farrell

Igazgató

Európai Szegénységellenes Hálózat (EAPN)

www.eapn.eu/en

AER

„...támogatja a megvalósítási szabályok és eljárások további egyszerűsítését...”

Az Európai Régiók Közgyűlése (AER) a javasolt jogszabály-csomagot biztató első lépésnek és megfelelő tárgyalási alapnak tekinti. Az AER azonban több olyan vitás pontot is kiemel, amely további mérlegelést igényel, így például a makroökonómiai kondicionalitást, valamint a tematikai hangsúlyok és a területi prioritások egyesítésére való törekvést.

Az AER ragaszkodik ahhoz, hogy a régiók részt vegyenek a folyamatokban annak érdekében, hogy tudásuk, szakértelmük és a jövőbeli politikában való részvételi szándékuk minden döntéshozatali és megvalósítási eljárásban teret kapjon. Ez az egyetlen módja annak, hogy a kohéziós politika valódi hatást gyakoroljon az európai területfejlesztésre, és segítse az EU-t abban, hogy megerősödve lábáljon ki a válságból.

Az AER elvárja az EU minisztereitől, hogy a tárgyalási időszak alatt határozottan álljanak ki amellett, hogy a partnerség és a többszintű irányítás a politika minden szintjén valósuljon meg. Emellett erősen támogatja a strukturális alapok megvalósítási szabályainak és eljárásainak további egyszerűsítését. Magán a kohéziós politikán túlmenően határozott lépések megtételét szorgalmazza az EU-szakpolitikák integrált területi megközelítésének teljes körű megvalósítása terén is.

Francine Huhardeaux

Sajtókapcsolatok és kommunikációs osztály vezetője

Európai Régiók Közgyűlése (AER)

www.aer.eu





RSA

„A kohéziós politika hatékonysága attól függ, hogy az «alulról építkezés» elvét érvényesíti-e..”

Az Európai Bizottság jövőbeli kohéziós politikára vonatkozó javaslata komoly szándékot jelez a strukturális alapok és a Kohéziós Alapok hatékonyságának és eredményességének javítására. A regionális kutatások és elemzések felhívták a figyelmet arra, hogy az uniós források elosztásával kapcsolatban még inkább stratégiai jellegű megközelítésre van szükség, hogy számos beavatkozás esetében mérsékelni kell a támogatások elaprózódását, és hogy biztosítani kell a politikai támogatást és az intézményes környezetet a strukturális alapokból finanszírozott projektek számára. A közös stratégiai keretre (CSF), tematikus koncentrációra, partnerségi szerződésekre, kondicionalitásra és eredményorientált finanszírozásra vonatkozó javaslatok ezeknek a kérdéseknek a megoldását célozzák.

A legfontosabb kérdés azonban az, hogy hogyan biztosítható a strukturális alapok territorialitása. A Bizottság által javasolt fokozottan stratégiai és tematikus megközelítés nem helyezheti háttérbe a területi programok használatát, amelyek révén az uniós finanszírozás a regionális és helyi kihívások figyelembevételével és ugyanilyen szintű partnerek bevonásával valósítható meg. A kohéziós politika hatékonysága attól függ, hogy a prioritások és a megvalósítás módjának azonosításában az „alulról építkezés” elve érvényesül-e, továbbá hogy racionalizált-e az adminisztráció, különösen a kisebb programok esetében.

Sally Hardy

Vezérigazgató

Regional Studies Association

www.regional-studies-assoc.ac.uk

EUROCITIES

„... az új munkamódszerek erősíthetik az integrált városfejlesztési megoldásokat alkalmazó városok szerepét..”

Az EUROCITIES véleménye szerint a Bizottság jövőbeli kohéziós politikára vonatkozó javaslatai szilárd kiindulópontul szolgálnak egy ambiciózus városfejlesztési stratégia megvalósításához. Az új munkamódszerek erősíthetik az integrált városfejlesztési megoldásokat alkalmazó városok szerepét. A nagyvárosok Európája ösztönözheti az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést, ami nem csupán a városlakók, hanem mindenki számára előnyös.

„A holnap városainak” (Cities of Tomorrow) felépítéséhez azonban növelnünk kell befektetési erőfeszítéseinket is. Európa gazdaságfejlesztési, mobilitási és klímaváltozással kapcsolatos intézkedéseinek elsősorban a városokra kell összpontosulniuk. Üdvözljük azt is, hogy a költségvetésnek legalább 5%-a fordítódjon integrált városfejlesztésre és a városok nagyobb mértékű támogatására.

Annak érdekében, hogy a stratégiák koherensek, a beruházások pedig hatékonyak legyenek, a nagyobb európai városok vezetőinek a partnerségi szerződések és működési programok kialakításának, megvalósításának és kiértékelésének minden fázisában részt kell venniük.

Európa nagyobb városainak politikai platformjaként tisztában vagyunk azzal, hogy nagy jelentősége van az értelmes párbeszéd folytatásának a Bizottság és azon városok között, amelyek az Európa 2020 stratégiát az új eszközökkel valósítják meg. Szakmai tapasztalatainkra támaszkodva szeretnénk elősegíteni az új városfejlesztési platform létrehozását.

Paul Bevan

Főtitkár

Eurocities

www.eurocities.eu

