

A *Panorama* az Európai Parlament Regionális Fejlesztési Bizottsága vezető tagjaival beszélgetett a kohéziós politika szerepéről és az új jogszabálycsomaggal kapcsolatos javaslatok előrehaladásáról.



A KOHÉZIÓS POLITIKA VALÓDI BERUHÁZÁSI POLITIKA

Constanze Angela Krehl, az Európai Parlament Szocialisták és Demokraták Progresszív Szövetsége képviselőcsoportjának tagja, az Európai Parlament Regionális Fejlesztési Bizottságának tagja, az európai forrásokról szóló közös előírásokat tartalmazó rendelet társelőadója.

Gazdasági növekedés és kohéziós politika

Az Európai Tanács csúcstalálkozója után a polgárok újra és újra úgy érezhetik, hogy Európát a pénzügyi konszolidáció fogja megmenteni. Azonban egyáltalán nem ez a helyzet. Minden üzletember tudja, hogy a kiadásokat alacsony szinten kell tartani – a vállalat növekedését azonban a befektetések serkentik. Ez kontinensünkre ugyanígy igaz. Igaz, hogy a szükségtelen költségek valóban károsak lehetnek a gazdaságra, de a beruházások képesek helyreállítani a gazdasági növekedést például Görögországban.

Az európai kohéziós politika valódi beruházási politika. Az európai régiók szükségleteihez szabott projektek támogatásával az európai kohéziós politika újjáépíti a gazdaságokat, és megerősíti azok helyzetét a világ piacain.

Az Európai Parlamentben jelenleg a következő programperiódusban alkalmazott kohéziós politika kialakításán dolgozunk. A hosszú távú tervezés mellett azonban Európa gazdasági szempontból leghátrányosabb helyzetben lévő régióinak szükségleteire is kiemelt figyelmet fordítunk. Jelenleg például egy érvényben lévő szabályozás megváltoztatásáról tárgyalunk annak érdekében, hogy fokozni tudjuk a kohéziós finanszírozás hatását az olyan országokban, mint például Görögország.

Az Európai Parlament szerepe

Tudatában vagyunk a ránk háruló fontos felelősségnek – amely abból adódik, hogy az Európai Parlament társ-törvényhozó szerepet tölt be a kohéziós politikában, valamint hogy az általános szabályozás határozza meg az öt különböző alaphoz⁽¹⁾ tartozó szabályokat.

(1) Az 5 alap: az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap (ESZA), a Kohéziós Alap, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és az Európai Halászati Alap (EHA).

Reméljük, hogy szoros együttműködést tudunk kialakítani az Európa Tanáccsal, és intenzív véleménycserére törekszünk a helyi szereplőkkel. Szeretném, ha a régiók erős pozíciót alakítanának ki, például a partnerségi szerződésekkel kapcsolatos tárgyalások során.

Terveink szerint az év végéig sor kerül a jogszabálycsomag elfogadására – amennyiben a többéves pénzügyi kerettel (tpk) kapcsolatos tárgyalások addig befejeződnek.

A 2014 utáni kohéziós politikával kapcsolatos jogszabálycsomag

Biztos vagyok benne, hogy megfelelő kompromisszumokat fogunk kialakítani a fontos kérdésekben. Szoros kapcsolatot tartunk fenn az érdekeltekkel és az európai intézményekkel. Mivel az általános szabályozással kapcsolatos *jelentéskészítés* megoszlik az Európai Parlament két legnagyobb politikai csoportja között, olyan jelentés elkészítésére teszünk javaslatot, amely széleskörű támogatásra talál az Európai Parlamentben.

Eredmények és teljesítmény

A viszonylag szűkösen rendelkezésre álló forrásokat korlátozott számú prioritásra kell összpontosítani. Természetesen olyan sikeres politikát szeretnénk kialakítani, amely beváltja az ígéreteket. Soha nem szabad megfélemlíteni azonban arról, hogy egy adott régió gyenge teljesítményét a kohéziós politikától kívülálló tényezők is okozhatják. A gyenge teljesítmény pedig gyakran azt jelzi, hogy az adott régió nem kevesebb, hanem éppen hogy több támogatásra van szüksége.

Éppen ezért nagyon kritikus vagyok a teljesítménytartalék bevezetésével szemben, mert az kizárólag a jól működő régiókat szolgálja, és olyan pénzeket használ fel, amelyeket nagyobb kihívásokkal járó projektekhez lehetett volna felhasználni.



MEGFELELŐBB EGYENSÚLY KIALAKÍTÁSA EURÓPÁBAN

Lambert van Nistelrooij, az Európai Parlament Európai Néppárt (kereszténydemokraták) képviselőcsoportjának tagja, az Európai Parlament Regionális Fejlesztési Bizottságának tagja, az európai forrásokról szóló közös előírásokat tartalmazó rendelet társelőadója.

A minden régióra vonatkozó Európa 2020 stratégia

Európa tagállamai egy közös kihívással néznek szembe. A Liszaboni Szerződés megerősíti Európa sarokköveit, amelyek a következők: értékközösség, egységes belső piac és törekvés az egyre szorosabb politikai egység kialakításának irányába. A kohéziós politika ezen a három pilléren nyugszik. Az Európai Unió kiadásainak közel fele ezen politika felé irányul. Ez magában foglalja a K+F [kutatás és fejlesztés] és a versenyképesség területén eszközölt beruházásokat, valamint a gyengébben teljesítő régiók strukturális támogatását.

Az elkövetkező évek legfontosabb kihívása az öt regionális alap és a kutatás-fejlesztési alapok közötti nagyobb összhang megteremtése lesz. Erre az új megközelítésre szükségünk van, és ki kell aknáznunk az újabb tagállamok kihasználatlan kapacitását.

Örömmel fogadom az Európai Bizottság javaslatát, amelynek értelmében az Európa 2020 stratégia céljaihoz tartozó strukturális politikák eszközeire egy esernyőszabályozás vonatkozik – ez nagy lépést jelent az erősebb koherencia, a hatékonyabb működés és a jobb láthatóság megvalósítása felé egész Európában. A szabályozás megóvja az integrált megközelítést és a politikák megvalósításának hatékonyságát.

A stratégiai tervezésre, a programtervezésre és a tematikus célok közös listájára vonatkozó egységes javaslatok megkönnyítik az Európa 2020 stratégia céljainak közös birtoklását. A tudásvezérelt gazdaság munkahelyeket teremt az elkövetkező évtizedekben. Ha megfelelően koordináljuk a támogató programokat, a hozzáadott haszon is megsokszorozódik – például nagyobb összhang alakul ki a Kohéziós Alap és a Horizon 2020 keretprogram között. Az új megközelítés áll a „Stairway to Excellence” (A kiválósághoz vezető lépcső) kezdeményezés középpontjában. Nem fogadható el, hogy a régebben csatlakozott tagállamok az EU kutatásra elkülönített támogatásának 90 %-át felhasználják.

Egyensúly a szolidaritás és az önérdék között

A területi kohézió lehetővé teszi Európa számára a vezető régiók és a jogosultságot szerző fejlődő régiók egyidejű fejlesztését. Más szóval a vezető régiókat megjutalmazza, a fejlődő régiókat pedig megvédi a „győztes mindent visz” megközelítéstől. A szolidaritás és az önérdék közötti egyensúly megteremtése méltányos alapon történik. Olyan új eszközökre van szükségünk, amelyek egész Európa számára előnyösek, míg a kevésbé fejlett régióknak nagyobb esélye van a foglalkoztatottság biztosítására most és a jövőben egyaránt.

A gyakorlatban a területi kohézió három alapkoncepciójával dolgozunk, amelyek a következők: koncentráció (concentration), együttműködés (cooperation) és kapcsolat (connection). A „3 C” koncepció a Stairway to Excellence (A kiválósághoz vezető lépcső) kezdeményezés fontos alkotórésze. A vezető kutatások megvalósítása továbbra is a legkiválóbb pályázók előjoga marad. Az újabb tagállamok azon régiói és konzorciumai, amelyek nagy lehetőségeket tartogatnak, közvetlen támogatásra számíthatnak a strukturális alapokból, így kiaknázzák kiváló adottságaikat.

Az új megközelítés fontosnak tartja a K+F tevékenységekbe és a tudásinfrastruktúrába való befektetést, amely a jövőbeni versenyképesség és munkahelyteremtés szilárd alapjául szolgál. A strukturális alapok pontosan azt teljesítik, amit teljesíteniük kell: a területi egyensúlyban lévő Európára alapoznak.

Hatékonyan működő parlament

A 2014 utáni jogszabálycsomag különösen fontos a további európai integráció szempontjából. Nem engedhetjük, hogy a jelenlegi válságból egy még kiegyensúlyozatlanabb Európa kerüljön ki. Az Európai Parlament hangsúlyozza az egész Európára kiterjedő kohéziós politika fontosságát. Ez a politika nagyon hatékonyan bizonyult. Természetesen szorosabb együttműködést kell kialakítanunk az alapok keretein belül. Az Európai Bizottság javaslata szilárd alapot biztosít számunkra. Az első szavazásra várhatóan az Európai Parlament 2012. szeptemberi plenáris ülésén kerül sor.