

▶ REGIONÁLIS PARTNEREK A 2014. ÉVI OPEN DAYS RENDEZVÉNYSOROZATON

A 2014–2020 közötti programozási időszak megvalósításával és az új beruházási tervek véglegesítésével egy időben a kohéziós politika regionális partnerei előzónlöttek a 2014. évi OPEN DAYS rendezvénysorozatot, ahol több mint 100 olyan műhelytalálkozón és eseményen vehettek részt, amelyeken az új beruházási szabályok végrehajtásával kapcsolatos különféle szempontok kerültek terítékre.

A régiók és a városok 12. európai hete – OPEN DAYS, a Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság és a Régiók Bizottsága által közösen megszervezett éves fórum több mint 5000 résztvevőt vonzott Brüsszelbe október 6. és 9. között.

Mintegy 200 regionális partner és város képviselői gyűltek össze Brüsszelben „A közös növekedés útján – A polgárok javát szolgáló intelligens beruházások” témában megrendezett négynapos eseményen, amelyen számos egyetemi oktató, társaság és egyéb érdekelt szerv is megjelent. A rendezvény a sajtó munkatársai körében is népszerű volt (több mint 250 újságíró volt jelen).

A rendezvénysorozaton mintegy 700 előadó vett részt, közülük 110 megválasztott politikus. Több mint 100 műhelytalálkozó megszervezésére került sor a rekord számú, azaz 47 kísérőfoglalkozás és a kapcsolatépítést szolgáló ülések mellett. Mindazok, akik nem tudtak személyesen részt venni a rendezvényen, élő internetes közvetítéssel követhették nyomon az események jelentős részét.

Helyi rendezvények Európa-szerte

Az OPEN DAYS rendezvénysorozatot ezenkívül körülbelül 300 helyi esemény kísérte az „Európa az én régiómban/városomban” mottó jegyében.

Az Unió kohéziós politikájához, az Európa 2020 stratégiához és a határon átnyúló együttműködéshez kapcsolódó események szeptemberben kezdődtek, egészen november végéig tartottak, és mintegy 30 000–40 000 látogatót vonzottak.

Kritikus pillanat a kohéziós politikában

Idén az OPEN DAYS megrendezésére a 2014–2020 közötti uniós költségvetés-végrehajtás új programozási időszakának kezdetén és röviddel azelőtt került sor, hogy az új Bizottság hivatalba lépett volna, amelyben a romániai **Corina Crețu** látja el a regionális politikáért felelős biztos szerepét.

A konferencia mottója, „A közös növekedés útján – A polgárok javát szolgáló intelligens beruházások” azt hivatott hangsúlyozni, hogy fontos az európai strukturális és befektetési alapok helyi és regionális hatóságok és kedvezményezettek általi hatékony megvalósítása. A strukturált partnerségek és a célzott beruházás jelenleg szükséges előfeltételei annak, hogy az új, eredmény- és teljesítményorientált uniós kohéziós politika a lehető legeredményesebb legyen.

„Az OPEN DAYS tökéletesen szemlélteti, hogy milyen fontos a megosztott irányítás az európai strukturális és befektetési alapokkal összefüggésben” – mondta **Johannes Hahn**, a regionális politikáért felelős korábbi biztos.

„Ez a szemlélet nemcsak az Európai Bizottság és a tagállamok között kovácsolt szilárd kapcsolatokat, hanem ami még fontosabb, a nemzeti, regionális és helyi hatóságok és az érdekelt felek között is. Ez az inkluzív szemlélet és partnerségi elv áll a kohéziós politika sikere mögött.”

„A megosztott irányítás elve és a partnerségi szemlélet nyomán a kohéziós politika képes gyakorlati megoldásokat kínálni, mobilizálni az erőforrásokat, valamint elérni, hogy az érintettek felelősséget vállaljanak a megvalósítása iránt. Pontosan ezen okok miatt képes hozzájárulni a közös európai céljaink megvalósításához. A megreformált kohéziós politika olyan eszköz, amely bármilyen, 2020-ig és azután is előttünk álló kihívással képes megbirkózni.”

A Régiók Bizottságának elnöke, **Michel Lebrun** a következőket emelte ki: „Itt az ideje az értékteremtésnek, és az OPEN DAYS pontosan erről fog szólni: hozzáadott értéket teremtünk az uniós támogatás révén a régióinkban és a városainkban. [...]»A közös növekedés útján – A polgárok javát szolgáló intelligens beruházások« – ne feledjük, ez az, ami



számít mindazoknak, akik felelősek azért, hogy a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó programok többsége most elinduljon.”

Az OPEN DAYS műhelytalálkozóinak és szemináriumainak kínálata valóban felbecsülhetetlen értékű platformot kínált a megreformált politikát érintő új munkamódszerekkel kapcsolatos egyeztetésekhez és információmegosztáshoz. Miközben mintegy 500, ESB-alapok által finanszírozott uniós programot készítenek elő, a közigazgatásnak minden szintjén még szorosabban együtt kell működnie ahhoz, hogy a közös irányítás hatékony legyen.

Kiváló előadások

A konferencia nyitóbeszéd-sorozattal indult, amelyekben kiemelték a Bizottság 6. kohéziós jelentésében a regionális és városfejlesztés kapcsán megállapított legújabb eredményeket.

Az OECD főtitkára, **José Angel Gurría** ismertette az OECD legfrissebb kutatási eredményeit a rendezvényen közzétett *Regional Outlook 2014* (2014. évi regionális kilátások) és a *Regional Well-being* (A regionális jólét) című két jelentésben. A jelentések értékes információforrásként szolgálnak a válságnak a régiókra gyakorolt hatásáról, a szubnacionális finanszírozás állapotáról és a kormányzati reformokról.

Szintén bemutatták a rendezvényen **Luc van den Brande** jelentését, amelyet Johannes Hahn biztosnak készített a többszintű kormányzás és a partnerség elvének alkalmazásáról a 2014 és 2020 közötti, ESB-alapokkal kapcsolatos programozási időszakra vonatkozóan (lásd a cikkben a 27. oldalon). Sor került továbbá az Eurostat *regionális évkönyve* 2014. évi kiadásának bemutatására is.

A nyitóelőadásokat a Régiók Bizottsága „Területi kohéziós politika” szakbizottságának és az Európai Parlament Regionális Fejlesztési Bizottságának közös találkozója követte, amelynek fő témája az volt, hogy a városokat és régiókat hogyan lehet a növekedés és konvergencia útjára terelni, azaz hogyan lehet a legmegfelelőbb felhasználni a kohéziós politika új eszközeit.

A bizottságok tagjai – az európai helyi és regionális hatóságok képviselőinek jelenlétében – a 2014 és 2020 közötti időszakra előirányzott kohéziós politikai csomagban meghatározott támogatás felhasználásának mértékét elemezték. A találkozó ezenkívül az új eszközökkel is foglalkozott,

AZ OPEN DAYS DIÓHÉJBAN



UNIÓS KÜLDÖTTEK VS. NEM TAGÁLLAMOK KÜLDÖTTEI



A MÁS ORSZÁGOK KÜLDÖTTSÉGEI HONNAN ÉRKEZTEK?



18 743km

A LEGMESSZEBBRŐL ÉRKEZŐ KÜLDÖTTSÉG
(Új-Zéland ▶ Belgium)

▶ A mesterkurzuson PhD-hallgatók, illetve pályakezdő kutatók vettek részt, hogy megvitassák a kohéziós politika jövőjét, és meghatározzák a további kutatás területeit.



így például az integrált területi beruházás és a közösség által irányított helyi fejlesztés regionális megvalósulásával, valamint azzal, hogy a városok és régiók hogyan profitálhatnak legjobban a rendelkezésre álló eszközökből.

A megbeszélés során elsősorban arra keresték a választ, hogy miképpen biztosítható a helyi és regionális hatóságok számára az új európai strukturális és befektetési alapok végrehajtásához szükséges kapacitás, illetve hogy a kedvezményezettek hogyan támogathatók ezen a területen.

Pozitív visszajelzések

A részvétel mértéke megerősítette, hogy az OPEN DAYS a legmegfelelőbb hely azok számára, akik részesei a regionális politikának.

A rendezvényt követő felmérésben adott visszajelzésekben a résztvevők nagyra értékelték azt, hogy sokkal átfogóbb ismereteket szerezhettek annál, mint ami az Európai Bizottság weboldalain elérhető.

A világ minden tájáról érkező résztvevők megbizonyosodhattak arról az OPEN DAYS rendezvénysorozaton, hogy milyen előnnyel jár ehhez az aktív regionális politikai közösséghez tartozni.

▶ MESTERKURZUS, AMELY ÖTLETEKET AD A JÖVŐ KUTATÁSAIHOZ

Immár második alkalommal hívták meg egyetemi oktatók egy csoportját az OPEN DAYS rendezvénysorozat mesterkurzusára, hogy megvitassák ötleteiket és újakat dolgozzanak ki a kohéziós politika jövőjére vonatkozóan. Gondolatébresztő következtetések hozzájárulnak a területen jellemző kutatási irányvonalal kapcsolatos vitához.

A mesterkurzus a Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság, a Régiók Bizottsága és a Regional Studies Association nevű szervezet közös kezdeményezése, és nyitva áll a regionális és várospolitika területével foglalkozó PhD-hallgatók, illetve pályakezdő kutatók előtt. A programban szereplő előadásokat és modulokat a regionális és várospolitika területén jártas neves egyetemi oktatók, valamint az Európai Unió intézményeinek szakemberei tartják.

Idén 15 tagállam és három más ország egyetemeinek 29 hallgatóját választották ki arra, hogy részt vegyen a mesterkurzuson.

A mesterkurzus programja a következő három téma köré szerveződött:

- ▶ Az Unió kohéziós politikájának reformja és annak hatása a regionális és városfejlesztésre az EU-ban.
- ▶ A helyi szintű adminisztratív kapacitás és partnerség bővítése.
- ▶ Az Európai Területi Együttműködés kihívásai.

Az Unió kohéziós politikájának jövőbeli teljesítményéről kerekasztal-beszélgetésen esett szó.

Reformok, irányítás és vezetés

A Bizottság tisztviselői, a Régiók Bizottsága és egyetemi oktatók által moderált beszélgetések során a résztvevőket olyan csoportokra osztották, amelyek a mesterkurzus egy-egy témáját vitatták meg.

Az Unió kohéziós politikájára vonatkozó reformok, irányítás és vezetés témájával foglalkozó csoport rávilágított, hogy interdiszciplinárisabb szemléletre van szükség az irányítás és a helyi fejlesztés területén. Megvitaták a jobb partnerség és a többszintű kormányzás iránti igényt, ami jobban képviselheti a helyi célokat.

A csoport öt pontban ismertette a jövő kutatási irányvonalát:

- ▶ Meg kell erősíteni a kohéziós politika legitimitását a szubnacionális érdekelt felek hatékony bevonásával. A kutatásnak a hatékony, alulról felfelé irányuló részvétel természetére kell koncentrálnia.
- ▶ Olyan új koncepciókat kell kidolgozni, amelyek figyelembe veszik az európai régiók közötti egyenlőtlenségeket. A kutatásnak túl kell mutatnia a statikus rendszereken, és a politikaalakítás és a végrehajtás folyamatának dinamikájára kell koncentrálnia.
- ▶ Elemezni kell a problematikus régiók esetében tapasztalható makrogazdasági feltételrendszer rövid és hosszú távú hatásait. A kutatásnak törekednie kell a regionális szintű kontraproduktív következmények feltárására.
- ▶ Újra kell pozicionálni a politika vezérelvét a gazdasági növekedésről a regionális fejlesztésre. A rövid távú munkahely-teremtési kezdeményezések helyett a kutatásnak a szociális szolgáltatások nyújtására, az infrastruktúra és a közigazgatás modernizálására stb. kell koncentrálnia a gazdasági pangás ellensúlyozására.
- ▶ Meg kell vizsgálni az integrált finanszírozás teljesítményét, és értékelni kell, hogy a tematikus koncentráció jobban teljesít-e a korábbi sokféle kezdeményezésnél.

Kapacitásbővítés

A második csoport az adminisztratív kapacitásbővítés kérdését és a jó kormányzás fontosságát vitatta meg. A vitában részt vevő kutatók arra a következtetésre jutottak, hogy az adminisztratív kapacitás bármilyen európai és nemzeti

politika sikeres végrehajtásának alapfeltételévé vált, ugyanakkor megállapították, hogy a kutatás segíthet jobban megérteni az adminisztratív kapacitás különféle alkotóelemeit.

A csoport javaslata szerint a jó kormányzás fogalma további átgondolásra és tisztázásra szorul. Tagjai hangsúlyozták a fejlesztési politikák hatását mérő mutatók és módszerek hiányát.

A résztvevők azt javasolták, hogy nagyobb figyelmet kell fordítani a közigazgatásba való politikai beavatkozás csökkentésére. Egyúttal további kutatásokra is javaslatokat tettek a politikai vezetés és a civil társadalom szerepét illetően, hogy megfelelő, versenyképes és rugalmas közigazgatási egységek jöjjenek létre.

Területi együttműködés

A harmadik csoport a területi együttműködés kérdéseit vitatta meg. A beszélgetés fő témája a határon átnyúló együttműködés folyamata volt, mivel az az Unió területi együttműködési finanszírozásának több mint 70%-át felveszi, és vélhetően a témában folytatott egyetemi kutatás több mint 90%-a rá irányul.

A csoport többek között a következő területi együttműködési kérdéseket határozta meg a jövőbeli kutatás témájaként:

- ▶ Határon átnyúló irányítás.
- ▶ Kapacitásbővítés a területi együttműködési programok terén.
- ▶ A területi együttműködés sikerének/kudarcsának mérési módszere.
- ▶ A határokon jellemző különféle realitások tipológiájának meghatározása a programvariációkra vonatkozó javaslatok érdekében.
- ▶ Az adatgyűjtést szolgáló koherens módszer meghatározása.

A csoport végül pedig azt javasolta, hogy a jövőbeli kutatás ne csak gyakorlati kérdésekre korlátozódjon, hanem vegye figyelembe a tudományos szempontokat is, és ennélfogva törekedjen az elmélettel való kapcsolódási pontok megerősítésére.

▶ TOVÁBBI INFORMÁCIÓ
www.opendays.eu