

▶ KAPACITÁSBŐVÍTÉS

A STRUKTURÁLIS ÉS BEFEKTETÉSI
ALAPOK IRÁNYÍTÁSÁHOZ
SZÜKSÉGES ADMINISZTRATÍV
KAPACITÁS MEGERŐSÍTÉSE

Az egymástól való tanulás
az egyik legjobb módja
a megfelelő készségek és
kompetencia kialakításának.

▶ DANUTA JABŁOŃSKA

A 2014–2020 közötti időszak kohéziós politikájával kapcsolatos új szabályok bevezetésével reflektorfénybe került a tagállamok azon képessége, hogy teljesen alkalmazkodni tudnak-e az ESB-alapok felhasználására vonatkozó új követelményekhez. Mindez közvetlen hatással van arra, hogy a tagállamok megfelelően tudják megvalósítani beruházási programjaikat, és a lehető legjobb eredményeket érik el. Ezzel összefüggésben az Európai Bizottság több olyan kezdeményezést indított el, amely segít a tagállamoknak adminisztratív kapacitásuk fokozásában és szükség esetén a problematikus végrehajtási területek kezelésében.



▶ KÉPZÉS A TAGÁLLAMOK SZAKEMBEREINEK AZ ÚJ SZABÁLYOKRÓL

Az új programozási időszak előkészületeinek részeként, és hogy segítsen a tagállamoknak az új szabályozási követelmények értelmezésében és alkalmazásában, az Európai Bizottság képzéssorozatot indított az európai strukturális alapokkal (az Európai Regionális Fejlesztési Alappal [ERFA], az Európai Szociális Alappal [ESZA]) és a Kohéziós Alappal foglalkozó irányító, tanúsító és ellenőrző hatóságok számára.

A képzés a 2014 és 2020 közötti időszakra meghatározott kohéziós politika jogszabályi keretének főbb új elemeire koncentrált, és két modulban valósul meg: az egyik a programozásról és a megvalósításról, a másik a pénzügyi irányítási

és ellenőrzési kérdésekről szól. A képzés során kiderült, hogy a résztvevők sok ismerettel rendelkeznek az említett témákról. Éppen ezért a képzési program felépítése ösztönzi a résztvevők közötti tapasztalatcserét, valamint a közöttük és a bizottsági tisztviselők közötti együttműködést.

A képzéssorozaton, amelynek megrendezésére 2014-ben és 2015 elején kerül sor, várhatóan több mint 500 tagállami szakértő vesz részt.

▶ TOVÁBBI INFORMÁCIÓ

A képzési anyagok, a prezentációkat és a podcastokat is beleértve, a Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság honlapján érhetők el:
http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/experts_training_en.cfm

▷ KAPCSOLATTARTÁS ÉS ISMERETÁTADÁS A TAGÁLLAMOK KÖZÖTT

A bizottsági tisztviselőkkel való személyes találkozást nagyon nagyra értékelem, csakúgy, mint azt, hogy a többi országban dolgozó kollégáktól is van lehetőségünk tanulni.

▶ GABRIELA HILKOVIČOVÁ



A képzésről adott visszajelzésekből kiderül, hogy a tagállami szakértők örömmel találkoznak a többi országból érkező kollégáikkal. Azt is nagyra értékelik, hogy a bizottsági tisztviselőket személyesen is megismerhetik.

„Ha a jövőben kérdésem vagy problémám lesz, felhívom a brüsszeli szakelőadót, és tanácsot kérek tőle. Sokkal könnyebb dolgom lesz – mondta **Piotr Wolski**, a lengyelországi Nyugat-Pomerániai Vajdaság vezetőjének hivatali munkatársa. – A közvetlen kapcsolat révén ráadásul pontosan tudjuk, mi az elvárás. Hazatérve el fogom mondani a csapatomnak, hogy mit tanultam.”

Gabriela Hilkovičová a Szlovák Kormányzati Hivatal módszertani osztályának munkatársa szintén méltatta a képzéssorozat értékeit. „Habár sokat tudunk a témáról, sok apróság és részletkérdés van ezekben a folyamatokban, amelyeket pontosan ismernünk kell. A bizottsági tisztviselőkkel való személyes találkozást nagyon nagyra értékelem, csakúgy, mint azt, hogy a többi országban dolgozó kollégáktól is van lehetőségünk tanulni.”

▷ ÚJ SZAKÉRTŐI CSERERENDSZER A REGIONÁLIS POLITIKAI SZAKÉRTŐK BEVONÁSÁVAL

Miközben a képzés segíti a 2014 és 2020 közötti programozási időszakra előirányzott ESB-alapokat kezelő irányító szervek felkészülését, a Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság ezzel egy időben egy másik kezdeményezéssel dolgozik, amelynek célja egy szisztematikusabb, tagállamok közötti tapasztalatcserét szolgáló rendszer létrehozása.

Unió-szerte mintegy 24000 munkatárs vesz részt az Európai Regionális Fejlesztési Alaphoz és a Kohéziós Alaphoz kapcsolódó gyakorlati tevékenységben. Ezek az emberek olyan mértékű közös tudással és felbecsülhetetlen mennyiségű ismerettel rendelkeznek, amelyet tovább lehet és tovább kell adni a beruházási programok irányításának javítására érdekében. A Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság megbízásából elkészített közelmúltbeli tanulmány megerősítette azt, hogy igen nagy igény van egy szakértői csererendszer létrehozására az ERFA-t és a Kohéziós Alapot irányító szervek között.

Válasz a tagállami kapacitásbővítési igényekre

Minden egy igényelemzéssel kezdődött⁽¹⁾. Egy 2014 eleji felmérés és mélyinterjú-sorozat keretében az európai strukturális alapok és a Kohéziós Alap irányítása kapcsán felmerülő kapacitásbővítési igényeikről kérdezték a tagállamokat. Az igényelemzés egyértelmű eredménnyel zárult. A válaszadók közel fele megerősítette a kapacitás további bővítése iránti igényt, és szinte minden válaszadó (90%) úgy gondolta, hogy egy új uniós szintű, a szakértői cserét ösztönző eszköz értékes kiegészítője lenne a meglévő kapacitásbővítő intézkedéseknek, így például a képzéseknek és a tanácsadásnak.

A felmérés arra is rámutatott, hogy bizonyos típusú intézményeknek, nevezetesen a regionális vagy ágazati irányító hatóságoknak, valamint a közvetítő szervezeteknek különös érdekük fűződik a szakértelem cseréjéhez, mivel nekik kevesebb lehetőségük van professzionális hálózatokban részt venni az ellenőrző hatóságokkal és a koordináló testületekkel szemben.

Szintén érdekes szempontként merült fel az elemzés eredményeképpen, hogy a tagállami intézmények mindegyike mind potenciális ismeretbefogadóként, mind ismeretátadóként is pozicionálja magát.

(1) A teljes jelentés a következő címen érhető el:

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/cees_en.pdf

REGIO PEER2PEER – kísérleti csererendszer

Az igényelemzés eredményeit alapul véve a Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság elindítja REGIO PEER2PEER elnevezésű kísérleti rendszerét, amely akár 100, az ERFA és a Kohéziós Alap irányításával foglalkozó tagállami közigazgatási tisztviselő cseréjét is finanszírozhatja majd a tagállamokban.

A rendszer rövid ideig tartó cseréket fog finanszírozni, amelyek célja a gyakorlati szaktudás és a konkrét kérdések kapcsán bevált gyakorlatokkal kapcsolatos ismeretek átadása. A cserék tanulmányi látogatások, szakértői megbízatások, illetve műhelytalálkozók formájában is megvalósulhatnak. Egy olyan rendszer kiépítése a fő cél, amely gyors segítséget kínál, és megkíméli a résztvevőket felesleges bürokratikus és logisztikai problémáktól. Az új, szakértői cserét

ösztönző eszköz ezenkívül megállapodásokat is tartalmazni fog a minőségbiztosításra és -értékelésre vonatkozóan, és a már jól bevált TAIEX (technikai segítségnyújtás és információcsere) eszköz infrastruktúrájára és eredményeire fog épülni. A rendszer használatára az összes tagállam jogosult lesz. A felvételi kérelmet bármilyen olyan intézmény benyújthatja, amely az ERFA-val vagy a Kohéziós Alappal kapcsolatos irányítási és ellenőrzési funkciókat lát el.

A kísérleti szakértői csererendszert 2015-ben fogják elindítani, és két évig fog működni. A kísérleti szakasz végét követően a kezdeményezés eredményeit alapos elemzésnek vetik alá, hogy döntsenek az eszköz jövőjéről.

▷ OPEN DAYS 2014 – KÖZÉPPONTBAN AZ EGYMÁSTÓL VALÓ TANULÁS

A szakértői csereprogramok mint a kohéziós politikával összefüggő adminisztratív kapacitás ösztönzői az Open Days 2014 egyik műhelytalálkozóján kerültek napirendre. Az eseményen a tagállamok hatóságainak képviselői megosztották egymással az egymástól való tanulást segítő rendszerekben való részvétellel kapcsolatos tapasztalataikat és következtetéseiket, közben a Bizottság bemutatta a fejlesztés alatt álló új kísérleti rendszerét.

A közönség soraiban ülő előadók és a képviselők mind egyetértettek abban, hogy a szakértői csererendszer óriási előnyökkel jár a gyakorlati tudás átadásában és a tartós munkakapcsolatok kialakításában. **Danuta Jabłońska**, a horvát hatóságoknak segítséget nyújtó, egyébiránt a lengyel közigazgatásban dolgozó szakértő kiemelte az emberi tényező fontosságát az európai strukturális és befektetési alapok irányításában, és elmondta, hogy az „egymástól való tanulás az egyik legjobb módja a megfelelő készségek és kompetencia kialakításának”.

Dobrinka Mihajlova, a bulgáriai ellenőrző hatóság vezetője szerint sikeres volt a többi tagállam szakértő munkatársai-val való együttműködés, amelynek célja az ellenőrzés területét érintő adminisztratív kapacitás megerősítése volt. Ilyen sikeres kezdeményezésnek mondható a közös ellenőrzéseken való részvétel, amelyek során a kollégák tanulhattak egymástól, és megbeszélhették egymással munkamódszereiket.

A „REGIO PEER2PEER”
AKÁR
— 100 —
KÖZIGAZGATÁSI
TISZTVISELŐ
TANULÁSÁT IS
FINANSZÍROZZA

Kiemelte, hogy „...az új barátságok és a tapasztalatcserek mindenkiben nyomot hagytak. Mindennapi munkánk során olyan kihívást jelentő kérdések is felmerülnek, amelyekkel kapcsolatban már nagy szükségünk volt gyakorlati megoldásra. Mindannyiunk számára sok lehetőséget látok az új, szakértői csereprogramokat ösztönző eszköz használatában.”

A műhelytalálkozók során elhangzó prezentációk és vita során számos olyan előfeltétel merült fel, amelyek nélkülözhetetlenek a sikeres szakértői tapasztalatcsere és a tartós hatás szempontjából. A siker kulcsa a gyakorlat iránti közös érdekekben, a csere során a feladatok teljesítésének megtervezéséhez szükséges előkészületekben, a jól körülírt igényekben és a várható eredményekben rejlik. Az is nagyon fontos, hogy a cserék végrehajtását kellő rugalmassággal kezeljék, és az érintettek aktívan részt vegyenek a tanulási folyamatban.