



Európai
Bizottság

PANORAMA

2018. nyár / 65. szám

EURÓPA
INTELLIGENSEBBÉ
ÉS ZÖLDEBBÉ
TÉTELE 2020 UTÁN



A KOHÉZIÓS
POLITIKA
FELELŐSSÉGTELJES
IRÁNYÍTÁSA



**Kohéziós politika:
teljes gőzzel az
intelligensebb jövő felé**

Regionális és
várospolitika

PANORAMA

Aktuális számunk tartalmából...

A *Panorama* magazin nyári száma a jövőbe tekint, és az Európai Bizottság 2021–2027-es támogatási időszakra javasolt költségvetésével foglalkozik. A kohéziós politika reformját megvalósítani kívánó javaslatokat ismertető bevezető cikk mellett exkluzív interjút közlünk Crețu biztossal, aki felvázolja a főbb fejlesztéseket és azok indokolását, ezenkívül pedig különféle érdekelt felek első reakciói is helyet kapnak szerte Európából.

Jelenlegi számunkban az idén negyvenöt éves uniós tagságát ünneplő Írországra összpontosítunk. Paschal Donohoe, közkiadásokért felelős miniszterrel készített interjúban és néhány kiválasztott projekt ismertetésével bemutatjuk, hogy az ERFA-finanszírozás milyen módon járult hozzá Írország innovatívabbá és versenyképesebbé válásához.

Megmutatjuk az idei évi RegioStars-díj 21 döntőbe jutott projektjét, és áttekintjük az október elején Brüsszelben sorra kerülő „Régiók és városok európai hete” rendezvény témáit és a hozzá

kapcsolódó tudnivalókat. Emellett a kulturális örökség európai évének keretében számos, ERFA-finanszírozásban részesült kulturális örökséggel kapcsolatos projektről olvashatnak, „Fotókban elmesélve” rovatunk pedig ezúttal a Lengyelországban megvalósuló innovációkat kapja lencsevégre. Beszámolunk még a felelősségteljes kormányzás témájában nemrég lezajlott konferenciáról, illetve számos közigazgatási kapacitást építő fellépésről Unió-szerte, valamint továbbra is figyelemmel követjük fiatal európai közösségimédia-szereplőinket, akik az uniós autós túra keretében szelik át a kontinenst. Projektek bemutatásáról rovatunkban ellátogatunk Olaszországba, Franciaországba és Bulgáriába.

AGNÈS MONFRET

Az Európai Bizottság Regionális és Várospolitikai Főigazgatósága Kommunikációs Osztályának vezetője

Borítókép: Professor Valeria Nicolosi © Trinity College Dublin



04.



28.



32.



44.

VEZÉRCIKK.....	3	A REGIONÁLIS BERUHÁZÁS TÖRTÉNETE.....	42
ELŐRETEKINTVE A RÉGIÓK ÉS VÁROSOK 2018. ÉVI EURÓPAI HETÉRE.....	4	REFLEKTORFÉNYBEN A FELELŐSSÉGTELJES KORMÁNYZÁS.....	44
A REGIOSTARS DÖNTŐSEI.....	5	FOTÓKBAN ELMESÉLVE: LENGYELORSZÁG.....	50
BIZTOSI INTERJÚ.....	10	KULTURÁLIS ÖRÖKSÉG.....	52
VÉLEMÉNYEK A KOHÉZIÓS POLITIKA 2020 UTÁNI HELYZETÉRŐL.....	12	COHESIFY: AZ EREDMÉNYEK.....	56
AZ EU FIATALJAI ÚTRA KELNEK.....	28	BULGÁRIAI, OLASZORSZÁGI ÉS FRANCIAORSZÁGI PROJEKTEK.....	60
AZ ÍREK INNOVÁCIÓS TÉRHÓDÍTÁSA.....	32	ESEMÉNYNAPTÁR.....	63

VEZÉRCIKK

A Bizottság javaslatainak május 29-i bemutatásával megteremtette az új kohéziós politika alapjait. A kohéziós politika hét évre szóló 373 milliárd EUR értékű költségvetésével a Brexit által okozott költségvetési hiány és az új kihívások ellenére továbbra is Európa legszilárdabb beruházási politikája.

Örömmel mondhatom, hogy a kohéziós politika beruházásai az EU valamennyi régióját érintik. E beruházások révén minden régió számára lehetővé válik a közös uniós prioritások megvalósítása, Európa valamennyi szegletében tapasztalható lesz az uniós szolidaritás, miközben valamennyi régió, város és határregió képessé válik a világ legnagyobb belső piaca által kínált lehetőségek kiaknázására.

A jövőbeni kohéziós politika intelligensebb, erősebb és gondoskodóbb Európára összpontosít: a globális gazdaságunk kihívásainak kezelésére irányuló intelligens ipari átmenetet előtérbe helyez, korszerű beruházások, valamint a zöld növekedés és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való átállás. Emellett természetesen továbbra is kitartunk a polgárokhoz közelebb álló, szociálisabb és összekapcsoltabb Európa iránt vállalt kötelezettségünk mellett.

Az új kohéziós politika prioritásai az alacsony jövedelemmel és – különösen a fiatalokat érintő – magas munkanélküliségi aránnyal küzdő, vagy a migránskérdésben érintett régiókhoz hasonló területeket ölelik fel, amelyek tekintetében a beruházásokra a leginkább szükség van.

Végül pedig, az Unión belüli határok átívelése tekintetében is előrelépés várható, mégpedig az interregionális innovációs beruházások, az intézményi együttműködés és a közérdekű közös szolgáltatásokba történő beruházások révén. A városok változatlanul a kohéziós politika középpontjában állnak, erről tanúskodik az új európai városfejlesztési kezdeményezés és az Európai Regionális Fejlesztési Alap erőforrásainak városi területeket célzó 6%-os előirányzata is.



Javaslatunk a folyamatosság és a reform iránti igény közötti, finomra hangolt egyensúlyt célozzák. Megőriztünk mindent, ami jól működött, de egyszerűbbé és működőképesebbé tettük őket. Az egyszerűbb programozással és területi eszközökkel, a kijelölési eljárások megszüntetésével, az egységes auditálási elv bevezetésével és a nagyprojektekre vonatkozó egyedi eljárások felszámolásával valójában jóval korábban számíthatunk már eredményekre. Arról van szó voltaképpen, hogy a hatóságok tapasztalataiban bízva csökkentjük az adminisztrációt; nem a felelősséget. Célunk összefoglalva tehát: az eredmények és a felelősségvállalás fokozása.

A kohéziós politika milliányi projektjeivel kontinensszerte, a munkahelyeket, a gyorsabb internetet vagy a biztonságosabb ivóvizet érintő konkrét eredményeivel a legjobb lehetőség arra, hogy polgáraink az európai projekt résztvevőinek érezhessék magukat. Az új kihívások és a fokozódó gazdasági élenkülés tekintetében, régióink és gyermekeink jóléte érdekében be kell fektetnünk közös jövőnkbe. ■

Crețu

CORINA CREȚU

A regionális politikáért felelős európai biztos



A régiók és városok 2018. évi európai hete

A régiók és városok 16. európai hete idén október 8–11. között Brüsszelben (Belgium) kerül megrendezésre, várhatóan közel 6000 résztvevővel, előadóval és újságíróval. A régiók és városok európai hete a brüsszeli székhelyű workshopok mellett, 150 munkaülés, kiállítás és networking tevékenység megszervezésével 2018. szeptember és december között helyi rendezvényeknek ad teret szerte Európában.

A régiók és városok európai hete a regionális és helyi hatóságok legfontosabb, évente sorra kerülő eseménye. A Régiók Európai Bizottsága (CoR) és az Európai Bizottság Regionális és Várospolitikai Főigazgatósága (DG REGIO) által szervezett rendezvény a regionális politikában érdekelt felek egyedi kommunikációs és networking platformjává vált, Európa valamennyi területéről és Európán kívülről is számos részt vevő régiót és várost tudhat magáénak.

A rendezvény az európai régiókat és városokat érintő közös kihívások megvitatása és a lehetséges megoldások azonosítása céljából hozza össze a politikai képviselőket, a döntéshozókat, a regionális politika szakértőit és gyakorlati szakembereit, az érdekelt feleket és a médiát.



REGIONS & CITIES | **European Week**
Brussels 8-11 October 2018

A jövő megtervezése

A kohéziós politika 2018-ban ünnepli 30. születésnapját a jövőbeni uniós prioritásokra és a 2021–2027 közötti időszakra szóló többéves költségvetésre vonatkozó intenzív tárgyalások kontextusában. A régiók és városok európai hete az uniós kohéziós politika végrehajtói és pénzügyi eszközeinek irányítói számára a kapacitásépítésre, együttműködésre, tapasztalatcserére és bevált gyakorlatok megosztására alkalmas platform biztosításával tágabb értelemben vizsgálja meg a politika jövőjét, többek között a legutóbbi kutatásokat, valamint harmadik országok és nemzetközi szervezetek álláspontjait.

A rendezvény ideji vitái kulcsfontosságú uniós politikai kérdésekre összpontosítanak: a Bizottság által 2018 májusában előterjesztett, következő többéves pénzügyi keretre irányuló javaslat és az azt alátámasztó jogi eszközök, valamint az európai parlamenti választások.

A Régiók Európai Bizottsága elfogadja Európa jövőjére vonatkozó véleményét, elnöke pedig ugyanezen a héten elmondja az Unió helyzetét értékelő beszédét.

REGIOSTARS

2 0 1 8



A városok és régiók európai hete „**A 2020 utáni szilárd uniós kohéziós politika érdekében**” főtéma keretében platformot biztosít a régiók és a városok számára, hogy megoszthassák álláspontjaikat a többéves uniós pénzügyi költségvetéssel és az azt követő jogalkotási javaslatokkal kapcsolatban – azaz a „Kohéziós politika és a vidékfejlesztés”, valamint „Európa jövője regionális és helyi dimenzióban” kérdéskörökben.

Ez az évente megszervezésre kerülő rendezvény egyértelműen bizonyítja a kohéziós politika európaiak számára nyújtott valós és kézzelfogható eredményeit, emellett pedig ismételten hangsúlyozza a kohéziós politika szükségességét.

A 2020 utáni kohéziós politikába történő beruházás

A régiók és városok európai hetének keretében tartott viták górcső alá veszik a szilárd kohéziós politika 2020 utáni jelentőségét a strukturális akadályok áthidalása, a humán tőke fokozása és az életminőség javítása szempontjából. A növekedés és a regionális fejlődés, a globalizáció és a digitalizáció területi hatásainak megértése és kezelése, az éghajlatváltozás és az energiarendszer átalakítása, valamint az integrált területfejlesztés a fiatalokra irányuló, hatékony regionális és helyi stratégiákkal, valamint a migránsok integrálásának és a társadalmi kirekesztésnek a kérdéskörével együtt képezik majd vizsgálat tárgyát. A reformról szóló uniós vita tükrében a kohéziós politika irányításával kapcsolatos kihívásokat is figyelembe kell venni. ■

A régiók és városok európai hetére 2018. július 9-től lehet regisztrálni. További információért, a pontos programért és a kapcsolódó helyi eseményekért látogasson el a rendezvény oldalára: www.regions-and-cities.europa.eu

A 2018. évi RegioStars díjak: regionális sikertörténetek jutalmazása

A RegioStars díjakat odaítélő idei szakértői bizottság 21 döntőst választott ki Európa legkiemelkedőbb regionális projektjeit bemutató öt kategóriából. A díjkiosztóra 2018. október 9-én kerül sor a régiók és városok európai hete rendezvény keretén belül.

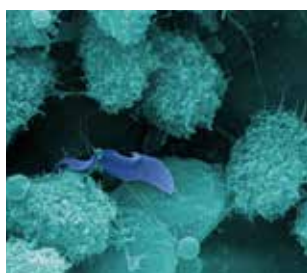
REGIOSTARS 2018

A 2018-as díjkategóriák a következők:

- AZ INTELLIGENS IPARI ÁTALAKULÁS TÁMOGATÁSA
- A FENNTARTHATÓSÁG ELÉRÉSE ALACSONY SZÉN-DIOXID-KIBOCSÁTÁS RÉVÉN
- A KÖZSZOLGÁLTATÁSOKHOZ VALÓ MEGFELELŐBB HOZZÁFÉRÉS BIZTOSÍTÁSA
- A MIGRÁCIÓS KIHÍVÁSOK KEZELÉSE
- A 2018. ÉV TÉMÁJA: BEFEKTETÉS A KULTURÁLIS ÖRÖKSÉGBE



AZ INTELLIGENS IPARI ÁTALAKULÁS TÁMOGATÁSA



Mikroszkópiai és Molekuláris Képképző Központ Vallónia, Belgium (ERFA)

A Mikroszkópiai és Molekuláris Képképző Központ a tudomány és a vállalatok számára szolgáltatásokat biztosító integrált preklinikai képképző létesítmény, célja pedig, hogy erősítse Vallónia élettudományok ágazatát. Az iparral és képzésnyújtókkal partnerségben, kutatóközpontként és technológiai platformként a régió gazdasági növekedését fokozza és arculatát fejleszti.

<http://www.biopark.be>

Instalação do i3S (i3S Installation): Észak-Portugália (Norte), Portugália (ERFA)

Három elismert portugál központ fogott össze, hogy az egészségtudomány és az orvosi technológia területén létrehozza az eddigi legnagyobb nemzeti közegészségügyi kutatási létesítményt. Az i3S központ a polgárok egészségének és életének javítása céljából komplex egészségügyi kérdésekre irányuló alap-, alkalmazott és klinikai kutatások szaktudását gyűjti össze, haladó képzésekkel, a vállalatokkal, kórházakkal való fokozott együttműködéssel ötvözve.

<https://www.i3s.up.pt/>



RE-CEREAL: Olaszország és Ausztria (ERFA)

A kisebb gabonafélék és álgabonák fellendítésére irányuló projekt célja a magas tápértékű, ellenálló és befektetés-takarékos hajdina, köles és zab újbóli bevezetése az Alpok-régióba az e gabonákon alapuló egészséges és fenntartható étrend ösztönzése érdekében.

<https://www.re-cereal.com/en/>

Fokozottan fenntartható gyártási technológiák Nyugat-Wales és Valleys, Egyesült Királyság (ERFA)

A walesi egyetemek közötti szövetség, az ASTUTE a gazdasági növekedésnek és a környezeti fenntarthatóságnak az ipar és a fokozottan fenntartható gyártási technológiák alkalmazása révén történő ösztönzése céljából lett létrehozva. A több mint 150 ipari-tudományos együttműködési projektbe 300-nál is több vállalkozást vontak be, lehetővé téve azok terjeszkedését és a széles körű társadalmi-gazdasági hatást.

www.astutewales.com



Üzleti és megosztott szolgáltatási központ (CNSP) Centro, Portugália (ERFA)

A CNSP a helyi innováció és a beruházások ösztönzésével 15 információs és kommunikációs technológiát vonzott be oktatási vállalatok számára, és 500 magas képzettséget igénylő munkahelyet hozott létre egy vidéki városban. Kutatási-fejlesztési beruházásokkal, szakmai átképzések és a digitális készségek úttörő alkalmazásával 68 startup vállalkozást hozott létre, és több mint 200 magánfinanszírozású projektet támogatott.

www.cm-fundao.pt

A FENNTARTHATÓSÁG ELÉRÉSE ALACSONY SZÉN-DIOXID-KIBOCSÁTÁS RÉVÉN

Interreg Sudoe ClimACT: SUDOE régió, Portugália, Spanyolország Franciaország és Gibraltár (ERFA)

A ClimACT az energiahatékonysághoz, a fenntartható közlekedéshez, a zöld közbeszerzéshez, az erőforrások megőrzéséhez és a magatartásváltozáshoz hasonló kiegészítő jellegű megközelítések bevezetésével mozdítja elő az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságot az iskolákban. Ennek elérése céljából döntéstámogató és oktatási eszközöket, új üzleti modellt és tematikus hálózatot fejlesztett ki.

<https://tecnico.ulisboa.pt/en/>



SAVEMYBIKE: Toszkána, Olaszország (ERFA)

Ez a projekt egy „társadalmi, jutalmazó játékot” alkalmaz a fenntartható mobilitási szokások ösztönzése és a magán- vagy megosztott tulajdonban lévő kerékpárokat érintő lopások csökkentése céljából. A játék egy GOOD_GO elnevezésű nyílt forráskódú platform webportálon és alkalmazáson, valamint a „Mobilitás mint szolgáltatás” (Mobility-as-a-Service, MaaS) rendszeren alapul.

www.tages.it

A textilrostok újrahasznosításával foglalkozó demonstrációs platform Helsink-Uusimaa, Finnország: (ERFA)

A platform a „hulladékudvarok fenntartható gyapotültetvényekké alakításával” a textilipar forradalmasítását célozza, e célból pedig új lehetőségeket mutat be a fogyasztói felhasználásból maradt, gyenge minőségű pamut textilhulladékok jó minőségű textilrosttá hasznosítására. A platform egy globális hatású kereskedelmi ökoszisztéma létrehozásával erősíti a régió tudományos és innovációs központját.

www.vttresearch.com



Elemek a jövőért Tübingia, Németország (ERFA és ESZA)

Valamennyi polgár biztonságos, megfizethető és zöld energiával történő megbízható ellátására irányuló uniós energiapolitikai cél a megújuló energiák fokozottabb megosztását követeli a jövőbeni energiamix keretén belül. A projekt célja, hogy a felesleges polimer anyagokon alapuló elemtechnológiák fejlesztése révén felszámolja a villamosenergia-termelésben a megújuló energiák változókéony jellege miatt tapasztalható ingadozásokat.

www.ceec.uni-jena.de

A KÖZSZOLGÁLTATÁSOKHOZ VALÓ MEGFELELŐBB HOZZÁFÉRÉS BIZTOSÍTÁSA



Az egészség a legfontosabb dolog: Varmia-Mazúria régió, Lengyelország és Kalinyingrád régió, Oroszország (ERFA)

A projekt célja, hogy e két régió közötti együttműködés előmozdítása révén, az egészséges táplálkozás ösztönzésével és a vidéki, illetve kisvárosi területek orvosi szolgáltatásaihoz való hozzáférésnek a javításával javítsa a polgárok egészségét. A projekt fellépései többek között megelőzési kampányt, orvosi vizsgálatokat, valamint az orvosi központok és iskolai egészségügyi intézmények felújítását, illetve új eszközökkel történő ellátását foglalják magukban.

www.gminaketrzyn.pl

Szociális lakhatás Ostrava városában: Morva-sziléziai kerület, Cseh Köztársaság (ESZA)

Ostrava projektjében kulcsfontosságú befogadó tevékenységekre és a szociális lakhatásra összpontosít; a projekt egy új szociális lakásügyi rendszer alapját képezi, amely a nehéz társadalmi-gazdasági helyzetű családok stabilitásának előfeltétele.

http://www.ostrava.cz/en?set_language=en



KASTELO: Észak-Portugália (Norte), Portugália (ERFA)

Az Ibériai-félsziget első folyamatos és palliatív gyermekgyógyászati ellátási egysége, a KASTELO csökkenti a kórházban töltött időt, és a betegség különböző szakaszaiban számos erőforráshoz való hozzáférést biztosít az érintett gyermekek és szülei számára. A támogatás biztosítja az egyedi ellátás folyamatosságát és az erőforrások optimalizálását.

<http://www.nomeiodonada.pt/>

ReproUnion: Öresund régió, Dánia és Svédország (ERFA)

Az Egészségügyi Világszervezet szerint a párok 15–20%-át érinti a meddőség problémája, amely óriási orvosi és szociális terhet jelent. A hármas spirálon alapuló, egyedi kutatási és innovációs projektkonzorcium célja, hogy a megelőzésre és a hatékonyabb kezelési megoldásokra irányuló új stratégiák kidolgozásával világelső legyen a meddőség kezelésében.

www.reprounion.eu



Ifjúsági garancia: Lettországa (ESZA)

A fiatal álláskeresőket gyakran hátráltatja tapasztalathiányuk és alacsony képzettségük, megakadályozva őket a minimálbérnél magasabb jövedelem megkeresésében. Ez a projekt a munkahelyekhez és a sikeres foglalkoztatáshoz szükséges szakképzések biztosításával törekszik e problémák megoldására.

www.viaa.gov.lv

MIGRÁCIÓS KIHÍVÁSOK KEZELÉSE



Integrált egészségügyi és szociális központok: Brüsszel, Belgium (ERFA)

Két új egészségügyi és szociális szolgáltatási központ biztosít integrált szolgáltatásokat a szociális támogatás, a mentális egészség és az egészségügyi alapellátás területén, különösen a legkiszolgáltatottabb csoportokra, többek között a migránsokra összpontosítva. Ezenkívül egy mobil csoport egy medibusszal nyújt segítséget és szociális konzultációt bizonyos alapellátási szolgáltatások tekintetében, támogatva a migránsok egészségügyi ellátáshoz való jogait.

www.erdf.brussels

Munkaerőpiaci integráció és társadalmi befogadás menekültek részére: Murcia, Spanyolország (ESZA)

Ez a projekt pontos, összehangolt és egyenlőségre törekvő megoldást javasol az egyedi és extrém nehézségekkel küzdő menekültek régióba történő társadalmi integrációjának lehetővé tétele céljából. A stratégiát közép- és hosszú távú intézkedések alkotják, amelyek része a helyi közösségi intézmények, a nem kormányzati szervezetek és a gazdasági ágazat általi koordináció, profilalkotás, támogatás és figyelem.

www.sefcarm.es



A 2018. ÉV TÉMÁJA: BEFEKTETÉS A KULTURÁLIS ÖRÖKSÉGBE



Dagadólápok – egy egyedi európai terület: Nowosądecki és Żilinsky kraj, Lengyelország (ERFA)

Kulturális örökségünk részét képező két létesítmény biztosít helyet a lápmúzeumoknak, amelyek multimédia-térkép, kísérletek és szimulációk segítségével invitálják a látogatókat a lengyelországi határ menti dagadólápok természeti és kulturális aspektusait bemutató utazásra.

<http://www.muzeumplsk.eu>

Vista Alegre örökségi múzeum Centro, Portugália (ERFA)

A projekt célja a világ porcelántörténetének felelevenítése az ágazat újraparosítása, valamint a Vista Alegre múzeum és a közeli nevezetességek – köztük egy színház, egy gyár, egy kápolna és egy hotel – turisztikai fellendítése révén.

www.cm-ilhavo.pt



Vaskor a Duna mentén (Iron-Age-Danube): Ausztria, Horvátország, Magyarország, Szlovákia és Szlovénia (ERFA)

A projekt öt tagállammal partnerségben a jövőbeni generációk figyelmét kívánja felkelteni a korai vaskor régészeti örökségére a Duna mentén.

<https://www.museum-joanneum.at>

Nant Gwrtheyrn: Nyugat-Wales és Valleys, Egyesült Királyság (ERFA)

A walesi nyelvi és kulturális örökségvédelmi központ egy elhagyatott kőbánya területén helyezkedik, el és mostanára már évente több mint 40 000 látogatót fogadó látnivalóvá vált. A projekt javított a közeli falu elérhetőségén, szállást biztosított, valamint egy kávézót, boltot, rendezvénytermet és örökségvédelmi központot hozott létre.

<http://www.gov.wales/eu-funding>



A Cittadella Gozo rehabilitációja és helyreállítása: Gozo, Málta (ERFA)

A projekt turistalátványosságot hozott létre Gozo kulturális identitásának, valamint az erőd történelmének és szimbolikus jelentőségének megerősítésével. A magával ragadó élményt biztosító látványosság a citadellát történelmi mérföldkövekhez köti a Földközi-tenger térségében és Európában egyaránt.

<https://www.visitgozo.com/>



Kihívás elfogadva: egy intelligensebb és zöldebb Európáért

Corina Crețu, a regionális politikáért felelős európai biztos beszámolt a *Panorama* magazinnak arról, hogy az új, rugalmasabb kohéziós politika kidolgozására irányuló javasolt változások milyen módon biztosítják a gyorsabb és jobb eredményeket, illetve a fokozottabb felelősségvállalást.

Mondana nekünk néhány szót az új kohéziós politikáról? Milyen változásokra számíthatunk?

Először is a politika korszerűsítésén dolgozunk. A világ váltoásaival párhuzamosan a politikának is változnia kell. Napjainkban valamennyi régiót érint a digitális gazda-

ság, a növekvő globális verseny és a gazdasági átalakulás kihívása. Ehhez igazítottuk új politikai célkitűzésünket „Intelligensebb Európa – innovatív és intelligens gazdasági átalakulás”, amelynek keretében az innováció, a kutatás és a kkv-k támogatása egyesül. Mindent, amire csak régióink növekedéséhez és túléléséhez szükség van a digitális korban!

Nem felejtethetjük el azt sem, hogy a gazdasági átalakulás mellett a régióknak fel kell készülniük az alacsony szén-dioxid-kibocsátású és a körforgásos gazdaságra történő átállásra is. E két környezetvédelmi célkitűzést összevontuk a „Zöldebb, alacsony szén-dioxid-kibocsátású Európa” szakpolitikai célkitűzésben.

Az ERFA túlnyomó részét e két célkitűzésre fordítjuk. 65% (a legkevésbé fejlett régiókban) és 85% (a legfejlettebb régiókban) közötti finanszírozási arány célozza Európa intelligensebbé és zöldebbé tételét.

A reform legfőbb jellemzője valójában a politikai fókusz. Az infrastruktúrára, a szociális és helyi fejlesztésre irányuló másik három célkitűzéssel együtt összesen öt szakpolitikai célkitűzést hoztunk létre, amelyek noha tömörebbek, mégis rugalmasabbak a korábbi 11-nél.

Mi a véleménye a városi területekről?

A városi területek javaslatainkban kiemelkedőbb szerepet kapnak. A városi és helyi fejlesztés első ízben jelenik meg egyedi szakpolitikai célkitűzésként. A rendelkezésre álló összeg 6%-át a városi területek helyi fejlesztési partnerségek által megvalósított beruházásaira különítettük el. A beruházásokra az 5. szakpolitikai célkitűzés vagy adott esetben bármely másik célkitűzés keretében is sor kerülhet. A tervezett fellépések hatékonyságának fokozása céljából a programozás egyik előfeltétele a stratégiai alap. Ez az új horizontális szakpolitikai célkitűzés a 2014–

„A reform legfőbb jellemzője a politikai fókusz. Az infrastruktúrára, a szociális és helyi fejlesztésre irányuló másik három célkitűzéssel együtt összesen öt szakpolitikai célkitűzést hoztunk létre.”

2020 közötti programozási időszak során tapasztalt technikai problémák kiküszöbölésében is segíthet (mutatók, előfeltételek, többszörösen alkalmazandó tematikus célkitűzések stb.)

Az európai városfejlesztési kezdeményezés új koherens városi megközelítést alakít ki, mivel – az Innovatív városfejlesztési tevékenységekre vonatkozó hatályos rendelkezésekhez hasonlóan – valamennyi városi eszköz a Bizottság közvetett irányítása alatt álló egyetlen program keretében egyesül. A program a következő területeket öleli fel: kapacitásépítés, innovatív fellépések, tudás, politikaalakítás és kommunikáció.

Mi történik az Interreggel?

A másik fő változás javaslatunkban épp az Interreggel kapcsolatos. Az Interreg jelentős átalakításon megy keresztül: a határokon átnyúló programok fokozottan stratégiai jellegűek lesznek, továbbá egy új interregionális innovációs eszköz és egy új határokon átnyúló jogi eszköz is rendelkezésre áll majd.

Ezen túlmenően pedig az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz és az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz erőforrásaik felhasználásával lehetővé válik az Interreg programhatóságok számára az EU-n kívüli országokkal való határokon átnyúló együttműködés. Végül pedig valós ösztönző kidolgozására került sor azon programok érvényesítése céljából, amelyek valamely egyedi célkitűzés keretében vállalt intézkedések révén történő együttműködés támogatását célozzák.

Az érdekelt felek mindenkori leggyakoribb kérése az egyszerűsítés. Mit tettek a szakpolitika adminisztratív terheinek csökkentése érdekében?

Az új jogszabálysomag a folyamatosság és a reform iránti igény közötti, finomra

hangolt egyensúlyt célozza. Megőriztünk mindent, ami jól működött, de egyszerűbbé és működőképesebbé tettük őket. A szabálykönyv szövegének hossza majdnem a felére csökkent.

Az egyszerűbb programozás és területi eszközök, a kevesebb előfeltétel és értékelési kritérium, a kijelölési eljárás megszüntetése, az egységes auditálási elv, a nagyprojektekre vonatkozó egyedi eljárás felszámolása mind hozzájárul a programok gyorsabb elindításához és az eredmények korábbi megszületéséhez. Azt is szeretnénk mutatni, hogy bízunk partnereinkben, de ettől függetlenül megőrizzük az adófizetők pénzének védelmére irányuló biztosítékokat. Az adminisztratív terhek, nem pedig a felelősség csökkentéséről van szó. A hatóságok tapasztalataira alapozunk, bizalmat szavazunk, és nem a legrosszabb forgatókönyvek szabályozására készülünk fel. Az eredmények és a felelősségvállalás fokozásáról van itt szó.

A javaslat a kedvezményezettek és a hatóságok aggályaira ad válaszokat: az egyszerűsített költségelszámolási lehetőségek alkalmazásának kiterjesztése, a költségfüggetlen finanszírozás, a bevettelt termelő projektek komplexitásának felszámolása, a pénzügyi eszközök egyszerűsített szabályozása és a támogatásokkal történő lehetőség szerinti összehangolása, valamint a hosszadalmas jelentéstétel megszüntetése. Az új kohéziós politika már nem a számlák és eljárások gyűjtögetéséről szól, hanem a jobb és gyorsabb eredmények eléréséről.

A 2025-ös, valamennyi programra vonatkozó félidős felülvizsgálatra irányuló javaslattal a rugalmasság és az eredményorientáltság tekintetében még egy lépéssel előrébb jutunk. A félidős felülvizsgálat lehetővé teszi a felosztások eredményalapú, az európai szemeszter során azonosított kihívások és a társadalmi-gazdasági helyzet figyelembevétele melletti programozását 2026-ra és 2027-re. A stabil beruházási keretrendszer lehe-

tővé tétele mellett ez a felülvizsgálat biztosíthatja számunkra a következő tíz év során szükséges rugalmasságot.

Ejtsünk pár szót a forrásokról! Beszámolna nekünk arról, miért került sor a felosztási módszerek módosítására és az új kritérium bevezetésére?

A kohéziós politika forrásainak felosztására szolgáló módszert az alapok kiegyensúlyozott és méltányos elosztásának biztosítása céljából módosították. Az egy főre jutó relatív bruttó hazai termék továbbra is meghatározó kritérium marad az alapok felosztása tekintetében, a munkanélküliséghez, az éghajlatváltozáshoz és a bevándorláshoz hasonló egyéb tényezők figyelembevétele mellett. A felosztási módszer alulról felfelé működik, nem pedig fordítva – alapját fejlettségi szinteken, szükségleteken és kihívásokon alapuló objektív mutatók képezik, régióként kiszámított, majd nemzeti allokációként összegzett összegekkel.

Az elmúlt hét évben a legtöbb közép- és kelet-európai tagállamban jelentős fejlődés volt tapasztalható, ami a számítások eredményein is meglátszik. Minél gazdagabbá válik egy adott régió, annál kevesebb finanszírozásra lesz jogosult a kohéziós politika keretében. A rendszernek így kell működnie, és így is fog. A gazdagodás természetes velejárója a kohéziós politika általi támogatás fokozatos csökkenése – ami valójában egy jó dolog! ■

A 2020 utáni korszerűsített és megújított kohéziós politikára irányuló javaslatok

Noha az uniós gazdaság felfelé ível, a tagállamok közötti és azokon belüli tartós gazdasági és szociális különbségek kezelése céljából egyértelműen szükség van további beruházási erőfeszítésekre. Az Európai Bizottság május 2-án, az EU teljes költségvetésének majdnem 30%-át jelentő, 373 milliárd EUR értékű összeg elkülönítésére tett javaslatot a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló kohéziós politika számára. Május 29-én a Bizottság bemutatta a szakpolitikára vonatkozó módosított rendeletekre irányuló javaslatait.

Öt beruházási szakpolitika

Az új kohéziós politika erőforrásait a 2014–2020 közötti időszak 11 tematikus célkitűzése helyett mostantól 5 olyan szakpolitikai célkitűzésre összpontosítja, amelyek tekintetében az EU a leginkább eredményes lehet:



Intelligensebb Európa, innováció, digitalizáció, gazdasági átalakulás, valamint a kis- és középvállalkozások támogatása révén;



Zöldebb, alacsony szén-dioxid-kibocsátású Európa, a Párizsi Megállapodás végrehajtásával, valamint az energiarendszer átalakításába, a megújuló energiaforrásokba és az éghajlatváltozással szembeni küzdelembe történő beruházásokkal;



Összekapcsoltabb Európa, stratégiai közlekedéssel és digitális hálózattal;



Szociálisabb Európa, a szociális jogok európai pillérének teljesítése, valamint a magas színvonalú foglalkoztatás, az oktatás, a készségek, a társadalmi befogadás és az egészségügyi ellátáshoz való egyenlő hozzáférés támogatása révén;



A polgárokhoz közelebb álló Európa, a helyi irányítású fejlesztési stratégiák és a fenntartható városi fejlődés EU-szerte történő támogatása által.



A bizottsági javaslat értelmében az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) és a Kohéziós Alap (KA) beruházásai nagyrészt az első két prioritás köré csoportosulnak. A tagállamok – az egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelem (GNI) függvényében – a két alap keretében kapott juttatásaik 65–85%-át e két prioritásba ruházzák be.

A következő országoknak:	minimum % az „Intelligensebb Európa” célkitűzésre	minimum % a „Zöldebb, alacsony szén-dioxid-kibocsátású Európa” célkitűzésre
75% alatti GNI	35%	30%
75-100% közötti GNI	45%	30%
100% fölötti GNI	60%	1. + 2. szakpolitikai célkitűzés min. 85%

CÉLZOTT TÁMOGATÁS AZ EU LEGKÜLSŐ RÉGIÓ SZÁMÁRA

A legkülső régiók – a legkülső régiókra vonatkozó, 2017. októberi stratégiával összhangban – több támogatásban részesülnek majd a kék növekedéshez, az úrtudományhoz és a megújuló energiaforrásokhoz hasonló kiemelkedő területeik fejlesztése céljából. Az ERFA-ból továbbra is több mint **1,6 milliárd EUR** értékű kiegészítő uniós finanszírozást kapnak, emellett pedig a regionális térségeiken belüli integráció elmélyítése, valamint a régiók közötti vagy a szomszédos országokkal történő együttműködés ösztönzése céljából egyedi támogatásban is részesülnek az új Interreg programok keretében.



AZ INTERREGIONÁLIS ÉS A HATÁROKON ÁTNYÚLÓ EGYÜTTMŰKÖDÉS ELŐSEGÍTÉSE

Az Interreg programok a 2021–2027 közötti időszakban továbbra is segítik a tagállamokat és a régiókat a közös kihívások kezelését célzó határokon átnyúló együttműködésben, mintegy 9,5 milliárd EUR értékű ERFA-támogatással.

A Bizottság ezen túlmenően egy új eszköz, a határokon átnyúló európai mechanizmus alkalmazására is javaslatot tesz, amely lehetővé teszi valamely tagállam szabályainak a szomszédos tagállamban történő önkéntes alkalmazását egy adott, időben korlátozott projekt vagy fellépés tekintetében. Ez a mechanizmus további, határokon átnyúló infrastruktúra vagy egészségügyi létesítmény létrehozását segítheti elő.

A kohéziós politika új szabályai interregionális innovatív beruházások létrehozását javasolják, amelyek révén az intelligens szakosodásban kiemelkedő régiók a nagy adathalmazok, a biogazdaság, az erőforráshatékonyság és az összekapcsolt mobilitás területeihez hasonló prioritási ágazatokban történő együttműködéshez több támogatásban részesülhetnek.



ERŐTELJESEBB FÓKUSZ A VÁROSOKRA

A városok a növekedés és az innováció mozgatórugói – számos, a levegőtisztasághoz, a munkanélküliséghez és a társadalmi kirekesztéshez hasonló sürgető kihívással kell azonban szembenézniük.

A kohéziós politika városi dimenzióját ennél fogva meg kell erősíteni, erre szolgál **az ERFA 6%-ának a fenntartható városi fejlődésre való elkülönítése.**

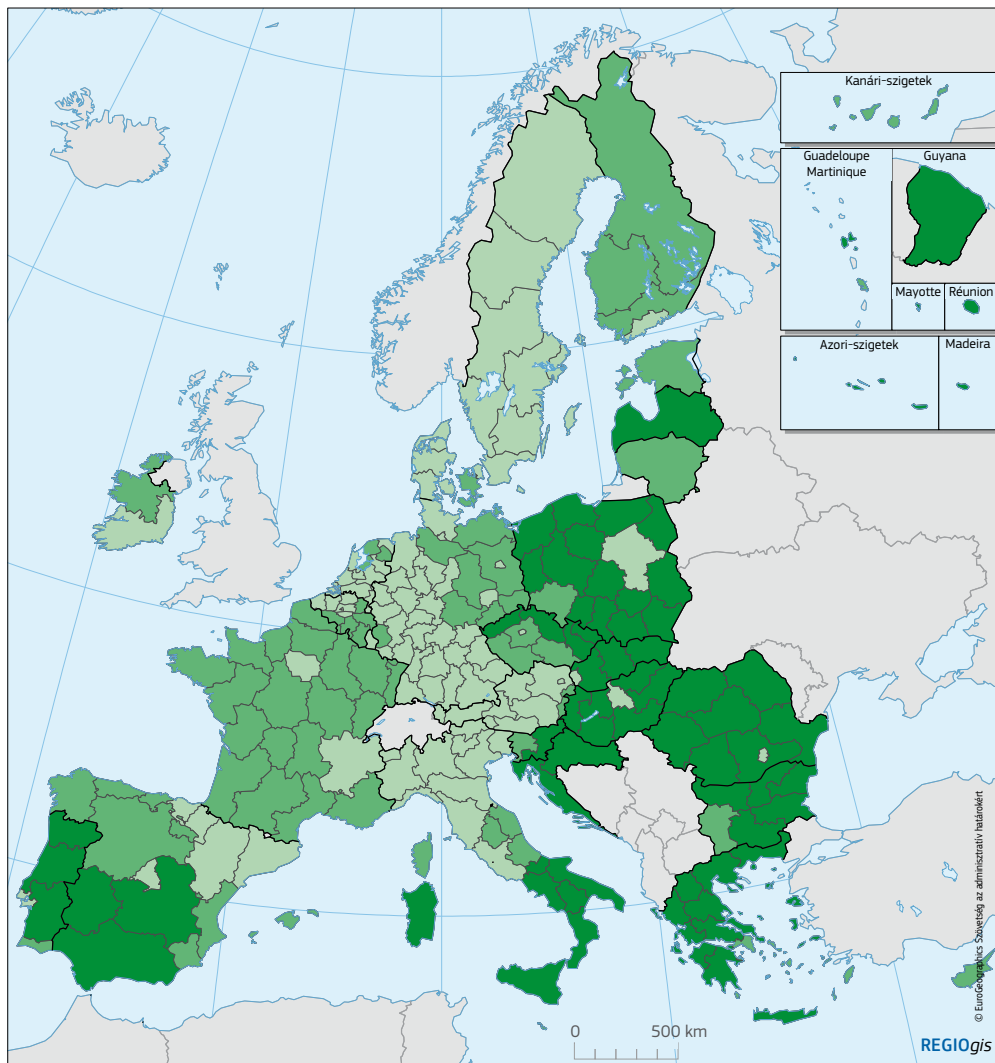
Ezen túlmenően a 2021–2027 közötti keret az **európai városfejlesztési kezdeményezés** létrehozásáról is gondoskodik, amely a városok közötti együttműködés, az innováció és az uniós városfejlesztési menetrend prioritásai – többek között a migránsok integrációja, a lakhatás, a levegőtisztaság, a városi szegénység és az energiaátállítás – területein történő kapacitásépítés új eszköze.



Minden EU-n belüli régió

A bizottsági javaslat értelmében a kohéziós politika beruházásainak a 2021–2027 közötti időszak során valamennyi uniós régiót érintenie kell, a korábbi három kategória alapján:

- **KEVÉSBÉ FEJLETT RÉGIÓK:**
a 2014–2016 közötti időszakban az egy főre jutó GDP < az uniós átlag 75%-a
- **ÁTMENETI RÉGIÓK:**
a 2014–2016 közötti időszakban az egy főre jutó GDP az uniós átlag 75%–100%-a közötti
- **FEJLETTEBB RÉGIÓK:**
a 2014–2016 közötti időszakban az egy főre jutó GDP > az uniós átlag 100%-a.



A Saint-Martin legkülső régió a NUTS2 Guadeloupe régió része

Változatlan fókusz a kevésbé fejlett régiókon

A Bizottság javaslata szerint az ERFA és KA általi finanszírozás 75%-a továbbra is a kevésbé fejlett régiókra összpontosít:

	2021–2027
KOHÉZIÓS ALAP (KA) – GNI/FŐ < AZ EU27 ÁTLAG 90%-A	13%
ERFA-FINANSZÍROZÁS A KEVÉSBÉ FEJLETT RÉGIÓKBAN	62%
ERFA-FINANSZÍROZÁS AZ ÁTMENETI RÉGIÓKBAN	14%
ERFA-FINANSZÍROZÁS A FEJLETTEBB RÉGIÓKBAN	11%
Összesen	100%
ERFA–KA finanszírozás a kevésbé fejlett régiókban	75%

Valamennyi régió kategóriában csökken a programok uniós társfinanszírozására vonatkozó felső határ:

KEVÉSBÉ FEJLETT RÉGIÓK, LEGKÜLSŐ RÉGIÓK, KOHÉZIÓS ALAP, INTERREG	70%
ÁTMENETI RÉGIÓK	55%
FEJLETTEBB RÉGIÓK	40%

Tagállamonkénti felosztás



Az alapok felosztási módszere tekintetében a bizottsági javaslat nagyrészt továbbra is az egy főre jutó GDP-re támaszkodik (**81%-os** arányban).

Új kritériumok bevezetésére került azonban sor:



Munkaerőpiac: ifjúsági munkanélküliség, alacsony képzettségi szint, demográfia (**15%**)



Éghajlatváltozás: üvegházhatásúgáz-kibocsátás ETS-en kívüli ágazatokban (**1%**)



Migránsok: az EU-n kívüli polgárok nettó bevándorlása (**3%**)

A Bizottság ezenkívül a tagállami felosztásokat érintő túl hirtelen változások elkerülése céljából korlátokat határozott meg a számításokra vonatkozóan:

- > **24%-os** alsó határ – a „biztonsági háló”
- > **8%-os** határ – „fordított biztonsági háló”
- > **0%-os** növelési határérték a 120%-ot meghaladó GNI-vel rendelkező tagállamok esetében

Tagállam	2021–2027-es felosztás (milliárd EUR, 2018-as árak)	Változás a 2014–2020-as időszakhoz képest (%)	Támogatási intenzitás (EUR/fő)	Változás a 2014–2020-as időszakhoz képest (%)
BG	8,9	8	178	15
RO	27,2	8	196	17
HR	8,8	-6	298	0
LV	4,3	-13	308	0
HU	17,9	-24	260	-22
EL	19,2	8	254	12
PL	64,4	-23	239	-24
LT	5,6	-24	278	-12
EE	2,9	-24	317	-22
PT	21,2	-7	292	-5
SK	11,8	-22	310	-22
CY	0,9	2	147	-5
SI	3,1	-9	213	-11
CZ	17,8	-24	242	-25
ES	34,0	5	105	3
MT	0,6	-24	197	-28
IT	38,6	6	91	5
FR	16,0	-5	34	-9
FI	1,6	5	42	2
BE	2,4	0	31	-5
SE	2,1	0	31	-6
DE	15,7	-21	27	-20
DK	0,6	0	14	-3
AT	1,3	0	21	-4
NL	1,4	0	12	-3
IE	1,1	-13	33	-17
LU	0,1	0	16	-14



Egyszerűsített rendelkezések egy egységes szabálykönyvben

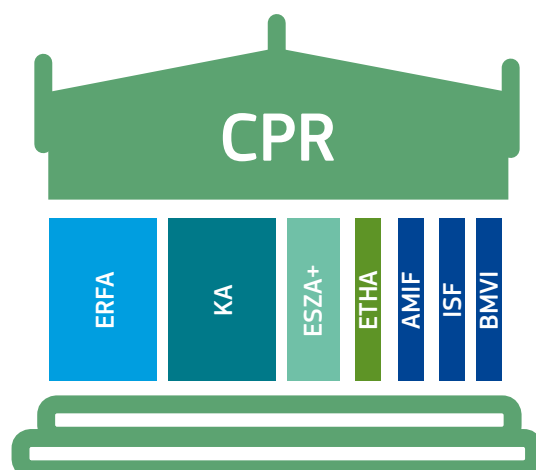
A különféle uniós alapokra irányadó szabályok széttagoltsága olykor megnehezíti a programok irányító hatóságainak életét, a vállalkozásokat és vállalkozókat pedig eltántorítja a különböző uniós finanszírozási források igénybevételétől.

A Bizottság egy közös rendelkezésekről szóló rendeletre (CPR) tesz javaslatot, amely a következő hét uniós alapok **egyetlen egységes szabálykönyvben** egyesíti:

- Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA)
- Kohéziós Alap (KA)
- Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+)
- Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA)
- Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap (AMIF)
- Belső Biztonsági Alap
- A külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz (BMVI)

Külön rendeletek rendelkeznek az egyes alapok sajátosságai szempontjából – az eltérő indokok, célcsoportok és végrehajtási módszerek figyelembevétele céljából – szükséges egyedi rendelkezésekről.

Az egységes szabálykönyv mind a programirányítók, mind a kedvezményezettek számára leegyszerűsíti az eljárásokat.



Ezen túlmenően például – az integrált városfejlesztési tervek keretén belül – az ERFA és az ESZA+ közötti **szinergiák** kialakulását is elősegíti a hátrányos városi területek megújítása tekintetében.

Az AMIF a kohéziós politikai alapokkal együtt finanszírozhatja a migránsok és menedékkérők helyi integrációs stratégiáit: az előbbi az érkezést követő rövid távú szükségletekre fókuszál (a fogadásra és az egészségügyre), míg a Kohéziós Alap inkább a hosszú távú társadalmi és szakmai integrációra összpontosít.

Az újonnan javasolt rendelkezések lehetővé teszik továbbá az uniós költségvetési eszköztár egyéb eszközeivel való szinergiák egyszerűbb kialakítását; ilyen eszközök például a **közös agrárpolitika**, a **Horizont Európa** innovációs program, a tanulási célú mobilitást támogató **Erasmus+** uniós eszköz és a környezetvédelmi célú LIFE program.

Rugalmasabb szakpolitika

A 2021–2027 közötti időszakra szóló kohéziós politika a bizottsági javaslat szerint három szempontból is rugalmasabbá válik:

☑ A 2021–2027 közötti időszakra szóló programok elfogadásakor csak a 2021–2024 közötti évekre szóló felosztásokat rendelik a prioritásokhoz. A fennmaradó két évre – 2026-ra és 2027-re – vonatkozó felosztásokra egy **részletes félidős felülvizsgálatot** követően kerül sor. Ez a felülvizsgálat figyelembe veszi a társadalmi-gazdasági helyzetet érintő változásokat, az európai szemeszter keretében azonosított új kihívásokat és a programok aktuális eredményeit.



☑ Lehetőség nyílik az adott programon belül a források egyik beruházási prioritásból a másikba történő – meghatározott kereteken belüli – átcsoportosítására, mégpedig a Bizottság hivatalos jóváhagyása nélkül.

☑ Az egységes szabálykönyv külön rendelkezése könnyíti meg az uniós finanszírozás természeti katasztrófa esetén történő mobilizálását már a kezdetektől fogva.

Kapcsolat az európai szemeszterrel

Az uniós beruházások nem működhetnek a szélesebb körű makrogazdasági kontextus figyelembevétel nélkül. A Bizottság az **európai növekedés és vállalkozásbarát környezet** ösztönzése céljából a kohéziós politikai beavatkozások és a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere közötti kapcsolat megerősítését javasolja.

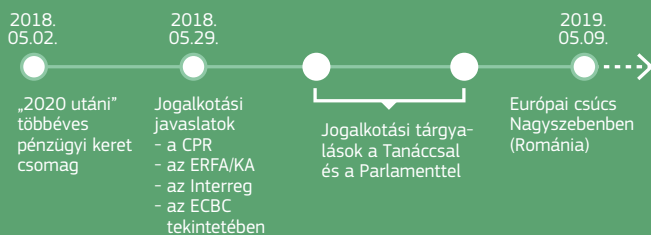
A 2021–2027 közötti időszak során két ízben is sor kerül az európai szemeszter országspecifikus ajánlásainak figyelembevételére:

- ✓ először a 2021–2027 közötti időszak kezdetén, az alapok programozásának ütemtervében és a kohéziós politikai programok kidolgozása során;
- ✓ azt követően pedig az új vagy tartós kihívásokhoz való alkalmazkodás céljából a legújabb országspecifikus ajánlásokat veszik a 2024-es félidős program-felülvizsgálat alapjául.

A makrogazdasági feltételrendszer az uniós beruházások megbízható pénzügyi környezetének biztosítása érdekében továbbra is fennmarad. A kulcsfontosságú uniós gazdasági irányítási mechanizmusok keretében (túlzotthiány-eljárás, túlzottegyensúlyhiány-eljárás) történő eredményes vagy korrekciós intézkedés meghozatalának, vagy a makrogazdasági kiigazítási programban megkövetelt intézkedések végrehajtásának valamely tagállam általi mulasztása esetén, a Bizottság ajánlást terjeszt a Tanács elé az érintett tagállam egy vagy több programján belüli valamennyi kötelezettségvállalás vagy kifizetés, vagy azok egy részének felfüggesztése céljából. A Bizottság kivételes gazdasági körülmények miatt vagy az érintett tagállam indokolással ellátott kérelmét követően javasolhatja a Tanácsnak, hogy szüntesse meg a felfüggesztést.

A KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

A 2021–2027 közötti uniós költségvetésre irányuló, május 2-i javaslat és a május 29-i jogalkotási javaslat az Európai Parlamenttel és a tagállamokkal való, a rendelet elfogadásához vezető hosszadalmas tárgyalási folyamat első lépései.



Előfeltételek

A javasolt előfeltételek a 2014–2020 közötti támogatási időszakban bevezetett korábbi, előzetes vagy *ex-ante* feltételek megközelítését alkalmazzák. Mintegy 20 javasolt feltételről van szó, ami a jelenlegi időszakban alkalmazott feltételrendszer közel felének felel meg.

A javaslatok a 2014–2020 közötti időszak tematikus területeihez hasonló területeket fednek le (például energiahatékonyság), és a kutatási és innovációs beruházások irányítása céljából **intelligens szakosodási stratégiákat** is tartalmaznak.

A **közbeszerzés**, az **állami támogatás** területén, valamint az **Európai Unió Alapjogi Chartája és a fogyatékosokkal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény** alkalmazásával kapcsolatban négy horizontális előfeltétel is életbe lép.

Az előfeltételekhez kapcsolódó eljárások is hasonlóak, csak **egyszerűbbé váltak**; kötelezettségzegés esetén például nincs kötelező cselekvési terv. A tagállamok a következő támogatási időszakban azonban nem küldhetnek kifizetési kérelmet a Bizottság részére olyan uniós finanszírozású projektek esetében, amelyek nem teljesített előfeltételekhez kapcsolódnak. Az előfeltételek teljesítését az időszak végéig szem előtt kell tartani.

Kevesebb bürokrácia a vállalkozások számára

A javasolt rendelet lehetővé teszi az egyszerűsített költség-számolási lehetőségeket, a vállalkozások költségei így módon a számlák vagy fizetési jegyzékek bemutatása nélkül visszatéríthetők – a vállalkozások meghatározott költségeket és becsléseket alkalmazhatnak a személyzeti, biztosítási vagy bérleti költségeik tekintetében. A visszatérítés eredményalapú is lehet. E rendelkezések az adminisztratív költségek drasztikus csökkentését jelentik, természetesen kevesebb papírmunkával.

Arányosabb audit és ellenőrzések: a Bizottság a kevésbé kockázatos uniós finanszírozású programok tekintetében a jól működő nemzeti eljárásokon alapuló, enyhébb ellenőrzési rendszerre tesz javaslatot. Az „egységes audit” elvét kiterjesztik, ami a kisvállalkozások tekintetében kevesebb ellenőrzést eredményez. ■

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

<http://europa.eu/!tV86kd>

Kohéziós politika: jövőbeni uniós törekvések és ambíciók finanszírozása

A *Panorama* magazin egy sor regionális szereplőt keresett meg azzal céllal, hogy megtudja, mit is gondolnak a 2020 utáni kohéziós politikáról, illetve arról, hogy a legutóbbi javaslatok milyen módon segíthetik a politika támogatását a következő támogatási időszak során.

A városok közvetítőként és innovációs központokként történő támogatása

Stockholm polgármestereként úgy vélem, hogy a polgárok és az EU közötti kapcsolat legláthatóbb megnyilvánulásai az uniós finanszírozású projektek. Az ESZA és az ERFA alapjai a beruházásokra vonatkozó döntéseket közelebb hozták a polgárokhoz, városokat és régiókat EU-szerte támogatva a sürgető kihívások kezelésében és a kiaknázatlan lehetőségek gyakorlati megragadásában. És ez csak az egyik oka annak, amiért sajnálattal vettem tudomásul a kohéziós politika teljes költségvetésének csökkentésére irányuló javaslatot.



Karin Wanngård,
Stockholm polgármestere

Bízom azonban abban, hogy az ESZA+ rugalmasabb szakpolitikai megközelítést biztosíthat és megkönnyítheti a városok számára a váratlan szükségletek és kihívások kezelését. Összetartó és virágzó társadalmak létrehozásához a munkaerőpiaci részvételre és a társadalmi befoga-

dásra irányuló fellépések kombinációjára van szükség, és biztatónak tartom, hogy a Bizottság javaslatai éppen ezt tükrözik.

Öröndetesnek tartom a Horizont Európa és az ERFA keretében a kutatásra és innovációra irányuló folyamatos és fokozódó finanszírozást is. Európa egyik leginnovatívabb városának polgármestereként tisztában vagyok azzal, hogy az uniós kutatási és innovációs finanszírozás a Stockholmhoz hasonló városok esetében milyen mértékű hozzáadott értékkel bír. A városokba történő beruházások általában a környező régiókra és Európa egyéb részeire is kedvező hatásokat fejtenek ki.

A városok olyan közvetítők és egyben csomópontok is, ahol a tudományos szféra, a magánvállalatok, a közigazgatás és a polgári társadalom találkozhat, és tesztelési környezetet hozhat létre innovatív módszereik, termékeik és szolgáltatásaik számára. A városokban rejlő innovációs potenciál teljes mértékű kiaknázása céljából egyértelmű városi dimenzióval rendelkező társadalmi kihívásokra összpontosító finanszírozási programokra van szükségünk. Várakozással tekintek a városoknak az uniós költségvetés végrehajtásában betöltött szerepéről szóló további párbeszédre.



<https://www.visitstockholm.com/>

Megújított és korszerűsített 2020 utáni kohéziós politika



Iszkra Mihajlova
az EP Regionális Fejlesztési
Bizottságának elnöke

A kohéziós politika hozzáadott értéke elsősorban a nemzeti fejlesztési szükségletek és a különböző régiók, területek igényeinek és sajátosságainak megfelelő figyelembevételéből, valamint a polgárok és az Unió közötti kapcsolat szorosabbá tételéből fakad. A kohéziós politika valójában az európai stratégiai beruházási politika, amely hozzájárul a főbb uniós szakpolitikák – például az oktatás, foglalkoztatás, energia, környezet, egységes piac, kutatás és innováció – végrehajtásához, illetve kiegészíti azokat.

Hangsúlyozni szeretném, hogy a Bizottság korszerűsített és megújított kohéziós politikára irányuló, május 29-én bemutatott javaslatának legfőbb célja, hogy az öt tematikus célkitűzés által javítsa a politika fókuszát és koncentrációját. E célkitűzések az intelligens Európa, a zöld és körforgásos gazdaság, a digitális

technológiák, a fokozottabb összekapcsoltság, valamint a szociális Európa és a polgárokhoz közelebb álló beruházások elérésére irányuló főbb uniós szakpolitikai prioritásokat tükrözik.

A régiókat meghatározásakor számításba vett bruttó hazai termék melletti új kritérium bevezetése hozzájárul az egyes régiók helyi sajátosságainak – többek között az ifjúsági munkanélküliségnek, a képzettség alacsony szintjének, az éghajlatváltozásnak, valamint a migránsok befogadásának és integrációjának – megfelelőbb figyelembevételéhez.

A javasolt „egységes szabálykönyv” megteremt a többi közösségi alappal, az InvestEU Alappal és egyéb pénzügyi eszközökkel való eredményesebb kapcsolat feltételeit. Összhangban áll az Európai Parlament által elfogadott, 2020 utáni kohéziós politika építőköveiről szóló állásfoglalással és a 7. kohéziós jelentéssel.

A határokon átnyúló mechanizmusról szóló rendelet bevezetése is összhangban áll az európai területi együttműködésre (Interregre) vonatkozó európai parlamenti állásfoglalással, amely állásfoglalás felkérte a Bizottságot a határregiókat érintő jogi akadályok kezelésére szolgáló jogi eszköz létrehozására.

A kohéziós támogatás, az uniós értékek és a gazdasági kormányzás közötti megerősített kapcsolat javítja az uniós alapok eredményes végrehajtásához szükséges beruházási környezetet.

Az Európai Parlament következő többéves pénzügyi keretről szóló, 2018 májusában elfogadott állásfoglalásában újra megerősítette a főbb uniós politikák megfelelő – feladataik és célkitűzéseik hatékony elvégzése szempontjából nélkülözhetetlen – finanszírozására irányuló álláspontját, beleértve a kohéziós politika által nyújtott finanszírozásnak legalább a 2014–2020 közötti költségvetés szintjén történő megőrzését.



Európai Parlament

<http://www.europarl.europa.eu/portal/hu>

Az európai projekt és menetrend újraindítása

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság (EGSZB) elnökeként rendkívül nagy figyelmet szentelnek a következő többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos csomagra irányuló bizottsági javaslatok, illetve a kiadási programokra irányuló ágazatspecifikus jogalkotási javaslatok által elindított vitára.

Ennek egyszerű oka van: Teljes mértékben meg vagyok győződve arról, hogy az európai projektet és menetrendet újra kell indítani. Az Európai Unió első 60 éve – noha voltak megingások – példátlanul sikeres volt, békét, virágzást és szolidaritást teremtett.

Ha biztosítani szeretnénk azonban az EGSZB által is vállalt kötelezettséget, azaz azt, hogy az EU képessé váljon a 21. század kihívásainak kezelésére, arról is gondoskodnunk kell, hogy rendelkezésre álljanak az ambícióknak megfelelő pénzügyi eszközök.

Május 2-án kinyilvánítottam egyetértésemet azzal kapcsolatban, hogy a Bizottság fokozni kívánja az „új” szakpolitikák – azaz a migráció, a védelem és az éghajlatváltozással szembeni küzdelem – finanszírozását, valamint növelni a kutatás, a beruházások és a kultúra pénzügyi forrásait.

Mindannyian tisztában vagyunk azzal, hogy a Bizottságnak meg kell küzdenie – a jelenleg nettó befizető – Egyesült Királyság távozásával. Így más intézményekhez hasonlóan én is úgy gondolom, hogy – a Bizottság által javasolt 1,13% helyett – a bruttó nemzeti jövedelem 1,3%-ára kell emelkednie az uniós költségvetés jelenlegi 1%-os felső határának.

Valójában ambiciózusabb többéves pénzügyi keretet vártam, és örömmel fogadtam volna a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrendre és a fenntartható fejlesztési célokra vonatkozó jóval erőteljesebb hivatkozást is.

Továbbra is fenntartásaim vannak a kohéziós politikát (és a közös agrárpolitikát) érintő, Bizottság által javasolt megszorításokkal kapcsolatban.



Luc Jahier,
az Európai Gazdasági
és Szociális Bizottság elnöke

A kohéziós politika a válság idején mindig eredményesen segítette a leginkább kiszolgáltatott európai polgárokat. Ezenkívül pedig sok esetben a kohéziós politika jelenti a tagállamok számára Európa arcát. Ebben a szellemben, és különösen a szociális jogok európai pillérééről szóló, 2017. novemberi intézményközi nyilatkozatot követően biztosak szeretnénk lenni abban, hogy a társadalmi kohézió szempontjából megfelelő erőforrások állnak rendelkezésre.

Az EGSZB szeptemberben fogadja el a többéves pénzügyi keretre vonatkozó és az ágazatspecifikus jogalkotási javaslatokkal kapcsolatos véleményeit, miközben figyelemmel kíséri e kulcsfontosságú kérdés tagállamok és az Európai Parlament általi további kezelését.



Európai Gazdasági és Szociális Bizottság

<https://www.eesc.europa.eu/hu>

Új és dinamikus értelmezés egy szilárd kohéziós politikáért

A Régiók Európai Bizottságának elnökeként gyakran keresnek meg azzal a kérdéssel, hogy az Európai Bizottság kohéziós politikára vonatkozó legutóbbi javaslatai tekintetében véleményem szerint a pohár félig tele van-e vagy pedig félig üres.

A poharat félig telinek láthatjuk, ha a Bizottságnak a szabályok egyszerűsítésére, a rugalmasság fokozására és a helyi megoldások megerősítésére irányuló hiteles törekvéseire gondolunk. Valóban pozitív fejlemény, hogy a kohéziós politika továbbra is a regionális szintre összpontosít valamennyi európai régió tekintetében. Ezen túlmenően az is kedvező, hogy a szakpolitika változatlanul az EU legfőbb beruházási politikájának mondható, függetlenül a tavalyi, ezzel ellentétes bizottsági véleményektől.

Ennek ellenére – bár a Bizottság az utolsó pillanatban visszahelyezte a rendeletbe a többszintű kormányzás elvét – egyet kell értenem azokkal is, akik kevésbé optimisták, és rámutatnak a kohéziós politika költségvetésének 10%-os csökkentésére, vagy a partnerségekre helyezett hangsúly gyengülésére. Az európai területi együttműködés tervezett, 12%-ot meghaladó megszorítása és az Interreg Európa csorbítása is egyértelműen olyan javaslatok, amelyeket nem tudok elfogadni. Az Interreg az uniós regionális politika védjegye és egy olyan európai sikertörténet, amely nem sérülhet.

A legnagyobb aggályom pedig a különböző alapok közötti kohézió gyengülése. A vidékfejlesztési eszköz többé már nem képezi a közös rendelkezésekről szóló rendelet részét, az Európai Szociális Alap pedig várhatóan az európai szemeszterrel fokozottan összehangolva működhet majd a jövőben. A kohéziós politika ereje sajnos meggyengült, ráadásul pont egy olyan az időszakban, amikor – az elmúlt 12 hónap konzultációi alapján – polgárok



Karl-Heinz Lambertz,
az Európai Régiók
Bizottságának elnöke

ezrei vélik úgy, hogy az összetartozás és szolidaritás kifejeződésére a leginkább szükség lenne. Rendkívül fontos ennélfogva, hogy a következő hónapokban, években megfogalmazzuk a jövőbeni Európa szilárd kohéziós politikájának új és dinamikus értelmezését.

A Régiók Európai Bizottsága és a régiók és városok főbb európai szövetségei által elindított kohéziós szövetség e célból továbbra is egy szilárd Európán belüli szilárd kohéziós politika támogatására törekszik. Az uniós költségvetéssel kapcsolatos tárgyalások során továbbra is hangsúlyozza, hogy a kohéziós politika a populizmussal szembeni küzdelem, valamint az európai integráció előmozdításának, továbbá a polgárok életében is hallható és érezhető Európa megteremtésének legerősebb fegyvere.



Régiók Európai
Bizottsága

<https://cor.europa.eu/hu/Pages/default.aspx>

Szinergiák létrehozása és a társadalmi kihívások megfelelőbb kezelése

Az Európai Régiók Gyűlése (AER) üdvözli a Bizottság kohéziós politikára irányuló javaslatát. A javaslat tartalmazza a szükséges egyszerűsítéseket és egy rugalmasabb keretet. Az uniós kohéziós költségvetés azonban kevésbé ambiciózus, mint reméltük.

A tervezett, kohéziós politikát érintő megszorítások az Európán belüli gazdasági, társadalmi és területi kohézió ösztönzését célzó költségvetés megteremtésére irányuló kötelezettségvállalás hiányát jelzik. A kohéziós politika az a szakpolitika, amelynek eredményei Európa valamennyi régiójában tapasztalhatóak. Aggodalomra ad okot a kohéziós politika centralizációjára irányuló törekvés és a szakpolitika strukturális reformokra történő – régiók részvétele nélküli – felhasználása. A politika sikere valójában éppen abban rejlik, hogy közel áll a helyi és regionális szinthez, illetve az európai polgárokhoz.



Magnus Berntsson,
az Európai Régiók
Gyűlésének elnöke

Ezenkívül az Európai Szociális Alap függetlenségére irányuló javaslat is aggasztó számunkra, mivel ez az intézkedés a regionális és a szociális alapok közötti megkülönböztetést jelzi. Ezek a döntések várhatóan gyengítik majd az EU jövőbeni eredményeit a fenntartható, befogadó és intelligens növekedés tekintetében.

Hazai régióban, Västra Götaland megyében (Svédország) összehangolt felhívások célozzák a regionális és a szociális alapok szinergiák létrehozása és a társadalmi kihívások hatékony kezelése céljából történő egyesítését. Remélem, hogy az új jogszabály figyelembe veszi majd ezeket a sikeres módszereket. A régiókra az alapok kezelése és végrehajtása során változatlanul központi szereplőként kell tekinteni.

Az AER a kohéziós szövetség tagjaként eltökélten kiáll amellett, hogy a kohéziós politika továbbra is a többszintű kormányzás és a szubszidiaritás elveire épülő, hiteles regionális politika maradjon. A kohéziós politika az európai polgárok életminősége javításának és az európai hozzáadott érték létrehozásának egyik leghatásosabb eszköze. Az AER hisz abban, hogy Európa jövőjéhez egy minden régiót felölelő, szilárd és megújított kohéziós politikára van szükség.



<https://aer.eu/>

Szorosabb partnerség Európa és polgárai számára

Miközben a Bizottság új javaslatait vizsgáljuk és próbáljuk megérteni, milyen is lesz valójában a 2020 utáni kohéziós politika, tartsuk szem előtt a lényegét: Európának rendkívül nagy szüksége van olyan eredményekre, amelyek fontosak az emberek számára. A Bizottság a következő támogatási időszakban kifejezetten a polgárokhoz közelebb álló Európára összpontosít. Ez igen csak kedvező, hogyan valósítható meg azonban a gyakorlatban?

Az EU lakosságának 75%-a városi területeken él, ahol a fenntartható, befogadó és intelligens fejlesztésekkel kapcsolatos kihívások kivétel nélkül tapasztalhatók. A strukturális alapok következő fordulójának sikere azon múlik, hogy azok milyen mértékben képesek a városok kihívásai köré szerveződni. A valós eredményekhez elengedhetetlen annak biztosítása, hogy a programok prioritásaira irányuló tárgyalások során terítékre kerüljenek a városok, a szakpolitikai eszközök pedig helyi szintű, integrált megközelítéseket segítsenek elő.

Az új javaslatokban jelentős hangsúlyt fektetnek a partnerség elvére. Az elvek gyakorlati megvalósulásáról azonban nekünk kell gondoskodnunk. Amikor a polgárokhoz legközelebbi kormányzati szint – a város – maradéktalanul részt vesz a prioritások meghatározásában, egyértelmű, hogy a programok nagyobb eséllyel felelnek meg a támogatás tárgyát képező helyi sajátosságoknak.

A városok esetében a kihívások komplexek, nem a politikai ágazatokat érintik, hanem inkább helyi vonatkozásúak. Rendkívül aggasztónak tartjuk a társadalmi befogadás, a foglalkoztatás és a készségek finanszírozásának izolálására irányuló javaslatokat. Ez az intézkedés gyengíti a városok helyi szintű, közös megoldásait. A 2020 utáni kohéziós politikának nem gyengítenie, hanem



Anna Lisa Boni,
a EUROCITIES főtítkára

erősítenie kell az ERFA és az ESZA+ által nyújtott támogatások ötvözésére irányuló városi stratégiák eszközeit.

A kohéziós politika az európai szolidaritás és egység fontos szimbóluma. A polgáraink életét megváltoztató egyedi lehetőségeivel összetartja Európát. Ha a megfelelő feltételekkel megnyerjük magunknak a városokat és helyi szinten is működő politikai eszközöket nyújtunk, Európa szilárdabb jövője felé vezető utat is biztosíthatjuk.



http://www.eurocities.eu/eurocities/about_us/staff



Hozzájárulás a területek fenntartható fejlődéséhez

Az Európai Bizottság javaslata egy jó irányú lépést jelent, jóllehet nem biztosít valódi integrált megközelítést az érintett alapok tekintetében.



Stefano Bonacini,
az Emilia-Romagna régió és az Európai
Települések és Régiók Tanácsának elnöke

Az Emilia-Romagna régió üdvözlö az Európai Bizottság 2020 utáni, új regionális fejlesztésre és kohéziós politikára irányuló javaslatát, elismerve, hogy sor került állásfoglalásunkban szereplő, számos kulcsfontosságú kérdés figyelembevételére. A tárgyalások következő hónapjaiban azonban néhány tényező továbbra is az Európai Parlamenttel és a központi kormányzatokkal folytatott vita tárgyát képezi.

Értékeljük, hogy a jövőben is valamennyi – kevésbé fejlett, átmeneti és fejlettebb – régiókat a jogosult finanszírozásra, és hogy a Bizottság öt szakpolitikai célkitűzésébe belefoglalta a következőt: „A polgárokhoz közelebb álló Európa, a városi, vidéki és partmenti területek fenntartható és integrált fejlesztése, valamint a helyi kezdeményezések ösztönzése révén”. Az Európai Települések és Régiók Tanácsa (CEMR) azonban úgy véli, hogy mindegyik szakpolitikai célkitűzésnek hozzá kell járulnia a területek fenntartható fejlődéséhez, sajátosságai és egyedi szükségleteik figyelembevételével.

A CEMR üdvözlö továbbá a fenntartható városfejlesztésre helyezett fokozott hangsúlyt, amely a közösségvezérelt helyi fejlesztés és az integrált területi beruházások tekintetében 6%-os arányt jelent, és amely a kis és közepes méretű városokra, falvakra is kiterjed.

Másrészt viszont sajnálattal vettük tudomásul, hogy sem a közös rendelkezésekről szóló, sem az ERFA-ra vonatkozó rendeletben nincs érdemi hivatkozás a fenntartható fejlesztési célokra. A CEMR a jövőbeni kohéziós politika átfogó stratégiájaként a fenntartható fejlesztési célok előmozdítására törekszik. Sajnálatunkat fejezzük ki a valamennyi alapot átfogó, egységes szabálykönyv hiánya miatt – a jelenlegi javaslatok csak összehangolt iránymutatásról rendelkeznek, amely a gyakorlatban nem felel meg az ERFA, ESZA és az EMVA integrált közös szabályainak.

Elismerjük, hogy az Európai Bizottság az egymással versengő igények, valamint a kohéziós politika és annak költségvetését övező kétségek miatt nehéz időszakon ment keresztül a javaslatok kidolgozása során. Biztosítjuk, hogy a 2021–2027 közötti új javaslatok mind helyi, mind regionális szinten működőképesek lesznek.



<http://www.ccre.org/en>

A kohéziós politika alapelveinek védelme

Az Európai Bizottság 2020 utáni uniós költségvetésére irányuló javaslata, noha rendelkezik kedvező lépésekről, az Európa jövőjéhez szükséges, hosszú távú ambíciók teljes körű megvalósításáról nem gondoskodik.

Az új erőforrások bevezetésére irányuló javaslat üdvözlendő lépés, a tervezett költségvetés pedig – a Brexit által hagyott pénzügyi hiány ellenére – hozzávetőleg megegyezik a jelenlegivel.

A költségvetés azonban nem tükrözi az európai szinten kezelendő prioritások fokozódó számát. Ehelyett a finanszírozás újraelosztására került sor, a kohéziós politikától távoli, a migrációhoz és biztonság-hoz hasonló új prioritások bevonásával.

Amennyiben a költségvetés a polgárok érdekeit célozza, a programok – így például kohéziós politika keretén belüli programok – megosztott irányításának a reformok középpontjába kell kerülnie.



Eleni Marianou,
a Külső Tengeri Régiók
Konferenciájának főtárgyalója

A Bizottság Regionális és Várospolitikai Főigazgatósága (DG REGIO) a kohéziós politikára irányuló, május 29-i javaslatával egy valamennyi régiót felölelő, kiegyensúlyozott csomagot hozott létre, megerősítve azt a tényt, hogy a kohéziós politika

továbbra is az egyetlen olyan európai szakpolitika, amely az EU növekvő regionális egyenlőtlenségeit kezelni hivatott.

Aggályok merülnek fel azonban a kohéziós politika reálértékben vett 10%-os megszorításával; a kohéziós politika – különösen az ESZA – európai szemeszterrel még közvetlenebb módon összehangolt alkalmazásával; az Interreg költségvetésének 12%-os csökkentésével és a határokon átnyúló tengerügyi programok megszüntetésével; valamint a megosztott irányításnak az alapok átcsoportosítására vonatkozó lehetőségek bevezetése révén történő csorbításával kapcsolatban.

A kohéziós politika alapelveinek védelmére és megerősítésére irányuló felelősség jelenleg az Európai Parlamentet és a Tanácsot terheli. Az Európai Külső Tengeri Régiók Konferenciája (CPMR) biztosítja hozzájárulását a gazdasági, társadalmi és területi kohézió valamennyi régióban történő megerősítésére képes kohéziós szakpolitika építőköveihez.



CPMR
CRPM

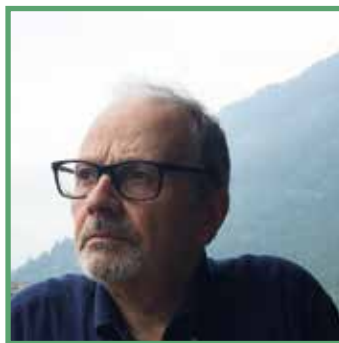
<https://cpmr.org/>

A szegénységben élők védelme vagy a védelmi és biztonsági ágazat erősítése?

Az utóbbi hetekben számos bizottsági javaslat került napvilágra a következő többéves pénzügyi keretre vonatkozóan. Soha nem szabad megfeledezünk arról, hogy az uniós költségvetés meghatározása voltaképpen egy, a 118 millió szegénységben élő európai számára hosszú távú következményekkel járó, politikai folyamat.



Leo Williams,
az Európai Szegénységellenes
Hálózat igazgatója



Vito Telesca,
az Európai Szegénységellenes Hálózat
végrehajtó bizottságának tagja

A Bizottság olyan költségvetésre tett javaslatot, amely „védelmez és előrevisz”. De kit vagy mit védelmez és viszi előre? Úgy gondoljuk, hogy a kohéziós politika 7%-os csökkentése a védelmi költségvetés 22-szeres növelésével, valamint a határigazgatásra szánt erőforrások óriási emelkedésével és 10 000 határőr finanszírozásával együtt egy olyan költségve-

tés, amely a biztonságunkat, a határainkat és a védelmi ágazatot védi és viszi előre, nem pedig az európaiak azon 25%-át, akik szegénységben élnek.

Nem küldhetünk ilyen politikai üzenetet polgárainknak és a szegénységben élő embereknek. A szegénység felszámolása és a társadalmi befogadás közjavak, ezt pedig a többéves pénzügyi keretnek is tükröznie kell. A szociálpolitika, a szociális védelem és a közszolgáltatások megfelelő finanszírozása nélkülözhetetlen a szociális jogok európai pillérének és a fenntartható fejlesztési céloknak a végrehajtása, valamint az egyenlőtlenség, a szegénység és a társadalmi kirekesztés elleni küzdelem szempontjából – ennek értelmében pedig az előterjesztett ESZA+ 30%-át erre a küzdelemre kell elkülöníteni.

A kohéziós politika csökkentése elfogadhatatlan – alternatív politikai megoldásokkal felvértezve kell szembeszállnunk a „Nincs alternatíva” szlogennel. A szociális beruházás nem minősülhet soha sem túlzott kiadásnak – az valamennyi európai számára kedvező, a szegénység és a társadalmi kirekesztés kezelésének pedig előfeltétele.

Ha korábban fektetünk be ebbe a küzdelembe, kevesebb forrásra lesz szükség a szegénység és a társadalmi kirekesztés következményeinek ellensúlyozására. A Tanácsnak és a Parlamentnek szembe kell néznie ezzel a kihívással, és olyan költségvetést kell biztosítani, amely a védelem elé helyezi az embereket – egy centtel sem csökkenhet sem a szociálpolitika, sem a kohéziós politika.



EUROPEAN ANTI POVERTY NETWORK

<https://www.eapn.eu/>

Társadalmi szempontból fenntartható Európa előmozdítása

A Társadalmi Platform szempontjából, a következő többéves pénzügyi keret (MFF) lehetőséget jelent az uniós költségvetés emberközpontú politikák felé billentésére. A társadalmi kohézióra és az integrációs politikára irányuló beruházás az ellenállóbb gazdaságok, a biztonságosabb társadalmak és az EU-szerte emelkedő konvergencia alapfeltétele.



Jana Hainsworth,
a Társadalmi Platform elnöke

Az EU fő beruházási eszközeként, a szociális célkitűzésekre erőteljes hangsúlyt fektető kohéziós politika kulcsfontosságú e tekintetben. Lelkesedéssel üdvözljük, hogy a Bizottság ágazati költségvetési javaslatai érdemi módon hozzájárulnak a szociálisabb Európa megvalósításához.

A jövőbeni Európai Szociális Alap (ESZA+) szerepe különösen fontos ebből a szempontból. A javaslat egyértelmű beruházási célkitűzéseket határoz meg a szociális jogok európai pillére – és annak a magas színvonalú foglalkoztatás, az oktatás és a társadalmi befogadás előmozdítására irányuló alapelvei – végrehajtása céljából. E célból pedig életbe lép egy olyan keretszabályozás is, amely helyi kezdeményezések révén szilárdan támogatja a fenntartható fejlődést – ez pedig egy, a társadalmi, környezetvédelmi és gazdasági szempontból fenntarthatóbb Európa felé tett biztató lépés.

E célkitűzések és a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához a hatóságok, a szociális partnerek és a polgári társadalom közötti erős és pártatlan partnerségekre van szükség. A szociális ágazatokban EU-szerte tevékenykedő, 49 civil társadalmi átfogó szervezetet képviselő tagjainkkal szigorúan nyomon követjük a többéves pénzügyi keret intézményközi tárgyalásait, és olyan ambiciózus kohéziós politikát támogatunk, amely mindenki számára lehetővé teszi a társadalmi fejlődést.

socialplatform

<http://www.socialplatform.org>

Európai alap mindenki számára – befektetés az emberekbe

A kohéziós politika kétségtelenül nélkülözhetetlen egy olyan Európa megteremtéséhez, amely mindenki érdekeit szolgálja. A kohéziós politika és az alapok az elmúlt évek során jelentős mértékben hozzájárultak a fogyatékossgal élő személyek integrálásához, Európa legkülső régióiban is.

A 2020 utáni időszakra vonatkozó javaslat azonban aggasztó. A tervezett költségvetési csökkentés a leginkább kiszolgáltatottabb helyzetben lévő európaiakat érinti majd, különösen a legveszélyeztetettebb régiókban. Az Európa-ellenes hangulattal terhelt légkörben a megcsonkított költségvetés csak olaj lesz a tűzre. Ráadásul Európa kettészakadásának kockázatát is erősíti – növeli a szakadékot a virágzó régiók és a társadalmi szempontból kirekesztett, az európai projekttől távolodó régiók között.



Yannis Vardakastanis,
az Európai Fogyatékosügyi
Fórum elnöke

Ennek ellenére elismerjük az alapok egyszerűsítésére irányuló bizottsági erőfeszítéseket. Bízunk benne, hogy ez az egyszerűsítés több fogyatékossgal élő személy számára biztosítja majd a finanszírozáshoz való hozzáférést, és valós, pozitív változást hoz mindennapi életükbe. Ennek megvalósításához elengedhetetlen, hogy a rendelkezések a folyamat kezdetétől fogva biztosítsák a civil

társadalmak érdemi részvételét. A partnerségre vonatkozó rendelkezést a tárgyalások során meg kell őrizni és védeni. Ez a legbiztosabb – és egyetlen – módja annak, hogy az alapok a leginkább kiszolgáltatottabbakat is elérjék.

Örömmel nyugtázom, hogy a Bizottság megtartotta a szociális jogok pillérjére, az Európai Szociális Chartára, és természetesen a fogyatékosokkal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezményre (CRPD) vonatkozó előfeltételeket és hivatkozásokat.

Idén végre elértük a CRPD EU és tagállamok általi egyetemes ratifikációját. A tíz évnyi gazdasági megszorítás azonban az integrációra és a szegénység felszámolására irányuló beruházások megcsappanásában is tapasztalható. Becslések szerint több mint egymillió európai él intézményekben. Meg kell fordítanunk ezt a tendenciát.

Rendkívül aggasztó számomra, hogy az akadálymentességre vonatkozó, az utóbbi rendeletekben még szereplő hivatkozások hiányoznak. Fennáll annak a kockázata, hogy a Bizottság és a fogyatékosügyi mozgalom évekig tartó erőfeszítései és elért eredményei nyom nélkül eltűnnek. Társadalmi részvételünk szempontjából nélkülözhetetlen az akadálymentesség. Bízom abban, hogy az európai döntéshozók meghallgatják kérésünket, és a rendelet kidolgozásakor hozzáadják az akadálymentességet az egyenlőséget és megkülönböztetésmentességet előmozdító horizontális célkitűzéshez.

Olyan Európát szeretnénk, amely engem is befogad. Ehhez pedig szilárd kohéziós politikára van szükségünk.



<http://www.edf-feph.org/>

Fókusz a hosszú távú növekedésre és versenyképességre



Markus J. Beyrer,
a BusinessEurope főigazgatója

A vállalkozások úgy vélik, hogy a 2020 utáni uniós költségvetésnek tükröznie kell a jövőbeni prioritásait, és a versenyképességünk ösztönzésére irányuló erőfeszítésekre kell összpontosítania, különösen azokon a területeken, ahol az EU konkrét eredményeket érhet el és elősegítheti az ágazat felkészítését a digitalizációhoz vagy energiaátálláshoz hasonló megatrendekre.

Olyan reformokra törekvő költségvetést szeretnénk látni, amely támogatja a szociális partnerek bevonását a munkaerőpiaci reformok végrehajtásába – mégpedig egy fejlettebb Európai Szociális Alap révén. Ezen túlmenően a kohéziós politika eredményességének fokozása céljából a szakpolitikát az európai beruházási stratégia szerves részévé kell tenni, és gondoskodni kell az egységes Európa támogatásához szükséges pénzügyi keretről.

Üdvözljük azt a tényt, hogy a Bizottság javaslata egyértelműen tükrözi a migráció, a biztonság és a védelem területeit érintő új prioritásokat, amely területeken az uniós szintű fellépés hatékonyabb kiadásokhoz és jobb eredményekhez vezethet. Elismerjük egyrészt, hogy a Bizottság legutóbbi többéves pénzügyi keretre irányuló javaslatában fokozottan összpontosít a jövőorientált beruházásokra, másrészt viszont úgy véljük, további erőfeszítésekre van szükség az EU-n belüli hosszú távú növekedés és versenyképesség ösztönzéséhez.

Felkérjük a politikai döntéshozókat, hogy az elkövetkezendő tárgyalások során helyezték előtérbe és vegyék alapul az uniós versenyképességre helyezett fokozott bizottsági hangsúlyt, különösen a kutatás és innováció területén.

Létfontosságú, hogy valamennyi érdekelt fél együttműködjön a 2020 utáni időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret mielőbbi – a 2019. májusi európai parlamenti választások előtti – elfogadása érdekében. Nem engedhetjük meg az erőteljes beruházási ösztönzők késlekedését akkor, amikor az USA adórendszerének egyik legnagyobb átalakítására készül, Kína pedig az „Egy övezet, egy út” kezdeményezésének végrehajtásán dolgozik.



<https://www.business-europe.eu/>



2020 utáni kohéziós politika: valamilyen előny mindenki számára, de vajon milyen áron?

A Bizottság többéves pénzügyi keretre irányuló legutóbbi javaslatai a 2020 utáni kohéziós politika mintegy 7%-os csökkentését irányozták elő. A tárgyalások megkezdésétől fogva pedig ez a csökkentés még fokozódhat. A megszorítások a politika ambícióit azonban nem korlátozzák – szorosabb kapcsolat az európai szemeszterrel és a feltételrendszerrel, a strukturális reformok végrehajtására irányuló fokozott fókusz és a GMU ellenálló képességének fokozása. Az egyszerűsítésre és a rugalmasságra irányuló kérés ugyanakkor meghallgatást nyert. Egy olyan, gondosan kidolgozott kompromisszumos megoldásról van szó, amely valamilyen előnnyel mindenki számára jár, az ára azonban megvan:



Alison Hunter,
az Európai Politikai Központ vezető tanácsadója, Regionális politika, regionális innováció és ipari növekedés

- ☑ liberális és arányos irányítási megközelítés, de erőteljesebb centralizáció (pl. szociálpolitika);
- ☑ további törekvés a jobb gazdasági és innovációs eredményekre, az uniós növekedési stratégia alátámasztása nélkül;
- ☑ fokozottabb rugalmasság a kiadások terén, de szigorúbb felügyelet az európai szemeszter keretében;

- ☑ az elmaradó, vidéki és határokon átnyúló régiókat célzó, megújított figyelem, az agglomerációs hatásokat elősegítő, területi szempontból vak megközelítés alkalmazása mellett; valamint
- ☑ gazdasági konvergencia iránti kötelezettségvállalás, az alapok és a jogállamiság tiszteletben tartásának összekötése mellett.

Csorbitják-e vajon ezek a kompromisszumok a politika szellemiségét? Egy erőteljesebb politikai irányítás jelentős mértékben javíthatna a következő hónapok vitáinak hangnemén uniós, tagállami és helyi szinten egyaránt. Ehhez azonban arra van szükség, hogy a kohéziós politika közösségét alkotó valamennyi érdekelt fél felismerje, hogy egy több prioritást szolgáló, korlátozottabb többéves pénzügyi kereten belül mi az, ami megvalósítható.



Robin Huguenot-Noël,
az Európai Politikai Központ politikai elemzője, Fenntartható és virágzó Európa program

A tagállamoknak meg kell próbálniuk meglátni a hazai terepet érintő költségvetési sikereken túlmutató, nagyobb összefüggéseket. A régióknak ugyanakkor ötvözniük kell a személyre szabott megoldások kiaknázására irányuló, megújított hatáskört a politika eredményességére vonatkozó fokozott felelősségvállalással. Az elkövetkező hónapokban e politikai napirend mellett a kohéziós politika nagy eséllyel játszhat másodhe-

gedűs szerepet (az uniós projekt értékének előmozdítása és a fokozottabb regionális/helyi ellenálló képesség célzott támogatása tekintetében). Ez pedig valamennyi partner számára öngól lenne.

Továbbra is rendkívül sok a feladat az uniós kohéziós politika tekintetében (szociális, gazdasági és területi szempontból egyaránt). Az említett kompromisszumok elismerésével a politika hozzáadott értéke is sokkal nyilvánvalóbbá válna.



<http://www.epc.eu/>

Az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez bátrabb lépésekre van szükség

A kohéziós politika közel három évtizede a gazdasági, társadalmi és területi szolidaritás kifejeződése az EU különböző régióiban. Az éghajlatváltozással szembeni küzdelem és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású energiarendszerre történő átállás terén – az európai üvegházhatású-gáz-kibocsátás legfőbb forrásait képező közlekedési ágazatba, illetve energia- és építőiparba történő állami beruházások biztosítása formájában – betöltött katalizátor szerepe is vitathatatlan.

A Bizottság május 29-én közzétette a 2020 utáni, jövőbeni kohéziós politikára vonatkozó javaslatát, amelyben kisebb számú szakpolitikai célkitűzés és megújított ambíció, az éghajlatváltozás elleni küzdelemre magasabb előirányzott alapok, valamint az EU energetikai és éghajlatváltozással kapcsolatos 2030-as célkitűzéseivel való megerősített kapcsolatok szerepelnek.

A következő uniós költségvetés és az azt követő rendeletek azonban éppen egy olyan időszakban látnak napvilágot, amikor is az éghajlatváltozással kapcsolatos tennivalók a legégetőbbek. A szakpolitikai célkitűzéseket érintő, fent említett fejlesztések azonban jelenleg nem érnek fel a katasztrofális éghajlatváltozás megakadályozásához szükséges bátor fellépéssel.

Noha drasztikus lépések kellene az energiaátalakítás koordinálásához, néhány egyszerű intézkedést meg lehet tenni: az Európai Számvevőszék javaslata alapján még magasabb előirányzatokra van szükség, fejlettebb éghajlatváltozási célkövető módszerekkel alátámasztva.

A kohéziós politika helyi szereplők részvételének támogatására irányuló tényezői, például a partnerség elve, vagy a közösségvezérelt helyi fejlesztések



Raphael Hanoteaux,
uniós szakpolitikai tisztviselő, Közép- és Kelet-Európai Bankfigyelő Hálózat
(CEE Bankwatch Network)

megközelítés továbbra is túlzott mértékben a tagállamok mozgásterétől függ. E tényezők egyértelműsítése és a nyilvánosság részvételére vonatkozó új, egyedi előzetes feltételrendszer elengedhetetlen annak biztosításához, hogy a kohéziós politika megfelelőképpen támogassa az alulról felfelé történő energiaátalakítást.

A Bizottság kohéziós politikára irányuló javaslata egy üdvözlendő első lépés. A labda most a tagállamoknál és az Európai Parlamentnél van: itt az ideje, hogy az EU e tekintetben legeredményesebb szakpolitikájában rejlt teljes potenciál kiaknázása révén bebizonyítsák az éghajlatváltozással szembeni küzdelem iránti elkötelezettségüket.



<https://bankwatch.org/>



Yldau és Fabian az Atlanti-óceán partvonalán vezető autós túra kezdetén Lisszabonban

Úton Európa fiataljaival

Az „Autós túra projektet” idén tavasszal indította az Európai Bizottság Regionális és Várospolitikai Főigazgatósága, elsősorban emberi kalandként. A projekt keretében különböző háttérű fiatalok kelnek útra szerte Európában az Európai Unió által finanszírozott és lehetővé tett különféle projektek és kezdeményezések felfedezésére.

A projekt célja, hogy olyan új lehetőséget biztosítson a fiatal európaiaknak, amelynek keretében első kézből tapasztalhatják meg, milyen értékeket támogat az EU, és mit is tesz a gyakorlatban.

Két-két fiatalból álló négy csapat vállalkozott az egy hónapig tartó, előre meghatározott útvonalon vezető európai autós túrára. Az út során a helyiek is csatlakoznak rövid ideig az utazókhoz, bemutatják nekik a helyi életet és a tájat. Az utazás átszeli az egész kontinenst: a Földközi-tenger partjától a Balti-tengerig, az Atlanti-óceán partvidéke és a Duna folyása mentén.

A résztvevők rendszeres, rövid beszámolókat és videókat posztolnak az Instagramon és a Facebookon, egy-egy hét végén pedig hosszabb videók is felkerülnek a közösségi hálókra.

A négy útvonal közül kettőt (a Földközi-tenger térségét és az Atlanti-óceán partvonalát érintő utakat) már teljesítették; alább olvashatók a résztvevők gondolatai, élményei, tanulságai.

„Amikor korábban az Európai Bizottságra gondoltam, fogalmam sem volt róla, hogy mit is csinál, sőt, azt gondoltam, biztosan unalmas, amivel ott foglalkoznak. Ebben a hónapban viszont rengeteget tanultam. Lehetőségem nyílt számos uniós finanszírozású projekt megtekintésére, és el kell mondanom, nagyon kellemes meglepetések érték. Egyáltalán nem volt unalmas: az összes projekt, amelybe belepillanthattunk, rendkívül fontos a jövőnk szempontjából. Vegyük például csak a vizünket: az ivóvizünk Hollandiában nagyon jó, ezért miközben fogyasztottam, eszembe sem jutott azon gondolkodni, milyen problémák merülhetnek fel vele kapcsolatban. Spanyolországban megtudtam, hogy néhány éven belül hatalmas probléma lehet a világban az ivóvíz előteremtése. Ezért kitaláltak egy olyan módszert, amely a zuhanyzás során felhasznált vizet alkalmassá teszi a véce lehúzására, mivel valóban óriási pazarlás erre tiszta ivóvizet használni.



Szerintem nagyon fontos, hogy legyenek ilyen kezdeményezések a világban. E kezdeményezések mellett pedig azt is fontosnak tartom, hogy az emberek tudjanak is ezekről. Az autós túra projekt révén az európai fiatalok bepillanthatnak ezekbe a projektekbe, én pedig nagyon boldog vagyok, hogy a részese lehettem. Remélem, hogy hozzám hasonlóan a többi fiatal is jobb képet kaphat a világban zajló dolgokról.”

YLDAU (24, Hollandia, az Atlanti-óceán partvonalát érintő útvonal)

„Már több mint öt éve Európában élek. Azt hittem, hogy jól ismerem Európát, de az autós túra projekt révén sokkal közelebről megismerhettem az európai kultúrát, napi szinten új, és a maguk módján egyedi, kivételes emberekkel ismerkedhettem meg. Az Európai Unió határok felszámolására és egységre irányuló elveinek köszönhetően Európát én egy hatalmas országnak látom. Az utazás során szerzett élményeken és meglátogatott helyszíneken kívül a legértékesebbé számomra azok az emberek váltak, akikkel a mindennapjaimat együtt tölthettem (Yldau, Ynke, Frank és Sidney). A barátaim lettek, és a barátság felbecsülhetetlen értékű számomra.



FABIAN (25, Vilniusban élő ecuadori, az Atlanti-óceán partvonalát érintő útvonal)

„Ha megkérdem magamat, hogy honnan is származom, Európát érzem a helyes válasznak. Amikor 2016-ban részt vettem az Erasmus-csereprogramban, a kontinens valamennyi részéről megismerhettem embereket. Azóta gondolom úgy, hogy nem német, hanem európai értékeim és nézeteim vannak.

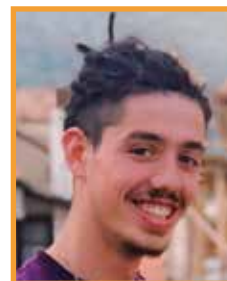


Amikor a négy új barátommal úton voltam, nemcsak Belgiumot és annak – az én országomhoz képes – kissé más kultúráját ismertem meg, hanem arra is rájöttem, milyen hasonlóan érzünk mindannyian az európai kalandunkkal kapcsolatban. Nem számított milyen messzire is utaztunk, az emberek mindenhol hasonló poénokon nevettek és dolgokon idegeskedtek, mint mi. Megérettették és megértették velünk az Európai Unió jelentését. Az EU összeköt minket, európaiakat egy támogató és békés közösség létrehozása céljából.

Arra is ráébredtem, hogy az EU nemcsak Brüsszelt jelenti, hanem azokat az embereket, akik régióik problémáit felismerve aktívan tesznek a változásért – igazából ők keltik életre az EU-t. És bár nem csak pozitív véleményeket hallottam az EU-ról, napjainkban szerintem az országok összekapcsolása fontosabb, mint valaha: a különbségek helyett a hasonlóságokra kell koncentrálnunk.”

LOUISA (26, Németország, Földközi-tengeri útvonal)

„Most hazajöttem egy rövid időre, de igazából még nem dolgoztam fel az autós túra során szerzett élményeket. Lenyűgözött az utazás – a sok különböző ország, emberek és kultúrák; teljesen megváltoztatták az Európáról alkotott eddigi képemet! És rettentően hálás vagyok azért, hogy a projekt résztvevője lehettem! Valójában nemcsak az uniós országokról, hanem az egész EU-ról szerzett benyomásom megváltozott. Beleláthattam, hogy egy-egy projekt milyen módon támogatja és segíti elő a fejlődést, és ez nagyon jó érzéssel töltött el. Talán közhelyesen hangzik, de amikor eddig az EU-ra gondoltam, egy nagy kerekasztal körül ülő, öltönyös embereket képzeltem el, akik épp döntéseket hoznak a világról. Persze ez így is van, de ezek az emberek olyan kis helyi projektekről is konzultálnak, amelyek mind az emberek, mind a természet számára egy jobb jövő megteremtéséről gondoskodnak. Az autós túra után tulajdonképpen sokkal átfogóbb képet kaptam arról, miről is szól ez az egész, és elképesztően büszke vagyok arra, hogy a projekt részese lehettem, és hogy európainak vallhatom magam.”



LOUIS (21, Belgium, Földközi-tengeri útvonal)



Egy egyedi, napenergiával működő „zöld hajó” vitte az utazókat egy Görögország és Albánia között található titkos szigetre

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK



<https://roadtripproject.eu/>



<https://www.facebook.com/EUinmyregion/>



<https://www.instagram.com/euinmyregion/>



<https://www.youtube.com/user/RegioNetwork>



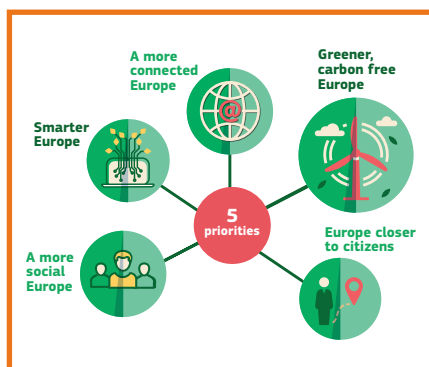
HÍREK [RÖVIDEN]

A EUROACCESS MAKRO- RÉGIÓS INFORMÁCIÓS PONT ÉS FINANSZÍRO- ZÁSKERESŐ ESZKÖZ ELINDULT

A EuroAccess 2016 óta a Duna-régióra vonatkozó uniós finanszírozási lehetőségekkel kapcsolatos központi online információs központ. A platform olyan sikeresnek bizonyult, hogy az oldalt mind a négy makroregionális stratégiára kiterjesztették: az adriai- és jón-tengeri régióra vonatkozó uniós stratégiára, az Alpok-régióra vonatkozó európai uniós stratégiára, a balti-tengeri uniós stratégiára és a Duna régióra vonatkozó uniós stratégiára.

A EuroAccess, uniós finanszírozásokat felülről adatbázisként, több mint 200 uniós finanszírozási programmal – többek között (de nem kizárólag) az uniós makroregionális stratégiák földrajzi hatályán belül működő valamennyi Interreg programmal – kapcsolatos főbb adatokat tartalmazza. A potenciális pályázók utánanézhettek a nyílt pályázati felhívásoknak, és többek között szervezettípusuk, származási országuk, illetve a projektre vonatkozó elképzelés szerinti tematikus fókusz alapján szűrhetik keresési talátaikat. ■

„A KIVÁLÓSÁGHOZ VEZETŐ ÚT” SEGÍTI A RÉGIÓK INNOVATÍVABBÁ VÁLÁSÁT



A Bizottság megújítja „A kiválóságához vezető út” elnevezésű kezdeményezését, hogy továbbra is személyre szabott támogatást és szakértelmet nyújthasson az innovációs tekintetben kevésbé fejlett régiók számára. A Közös Kutatóközpont irányítása alatt álló kezdeményezés idén nyáron történő újraindítása segíti a régiók intelligens szakosodási stratégiáinak fejlesztését, naprakésszé tételét és finomítását a 2021–2027 közötti költségvetési időszak kezdete előtt. A kezdeményezés emellett az innovatív projektek finanszírozására alkalmas uniós források azonosításában, valamint innovációs klaszterek létrehozása céljából a hasonló forrásokkal rendelkező másik régiókkal történő partnerségek kialakításában is segíti majd a régiókat. ■

„AZ EU A RÉGIÓMBAN” (#EUINMYREGION) ELNEVEZÉSŰ KAMPÁNY EGY NYÁRI FELFEDE- ZÉSRE INVITÁL



Az éves uniós szintű kampány célja, hogy megmutassa a polgároknak saját régióik uniós finanszírozású projekteit. E célból több ezer uniós projekt felfedezésére invitálja a polgárokat, ösztönözve őket arra, hogy a közösségi médián keresztül és versenyek keretében osszák meg képeiket és élményeiket. A fotó- és blogversenyek népszerűbbek, mint valaha, a kampány weboldala pedig jelenleg a belgiumi, Charleroi-i projekt megtekintői által készült videókat és szakmai beszámolókat is tartalmazza, továbbá a kontinensszerte részt vevő projektek keresését megkönnyítő interaktív térkép is megtekinthető. ■

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

www.euro-access.eu

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

<http://europa.eu/!wJ78cQ>

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

<http://europa.eu/!BD89TH>



Samuel Beckett híd, Dublin

Az írek innovációs térhódítása

A kohéziós politikát hosszú ideje Írország autópályáinak megépítéséről tartják számon, az innováció és a kv-k támogatása révén azonban napjainkban egyre inkább hozzájárul Írország gazdasági növekedéséhez is. A versenyképesség fenntartása különösen fontos, mivel az országnak fel kell készülnie a Brexitből fakadó esetleges hátrányokra.

Az Egyesült Királyságtól nyugatra, az Atlanti-óceán északi részén elhelyezkedő Írország területe több mint 70 000 km², népessége 4,76 millió, amelynek egyharmada 25 éven aluli. Az Európai Gazdasági Közösséghez 1973-ban csatlakozott, 1999 óta tagja az euróövezetnek.

A kelta tigris elnevezésű, 1990-es évek közepétől a 2000-es évekig tartó hirtelen gazdasági fellendülést követően Írországot igen keményen sújtotta a 2008-ban kezdődő globális pénzügyi válság, amely hosszú évekig tartó költségvetési megszorítás után végül az EU és a Nemzetközi Monetáris Alap által nyújtott mentőcsomagot követelte.

Most pedig ugorjunk 2018-ra. Az Európán belüli egyik legkiemelkedőbb, szilárd gazdasági teljesítőképesség jelét sem mutatja a múltbéli válságnak. Tavaly 7,8%-kal nőtt a GDP, 2017-ben így Írország lett az EU leggyorsabban fejlődő gazdasága. A 2018. áprilisi adatok szerinti 5,9%-os munkanélküliségi rátája pedig jóval az uniós átlag alatti.

Az alacsony szintű adózás gondoskodik a multinacionális vállalatok bevonzásáról, az írországi gazdaság – 2016-os adatok alapján – 38,9%-át kitevő ipar pedig a gazdaság uralkodó

ágazata. A nagy- és kiskereskedelem, a közlekedés, a szállodaipar és a vendéglátási tevékenységek szintén jelentős részét képezik. Írország agrár-élelmiszeripari kivitele például az ír élelmiszerellenőrzési hivatal szerint 2017-ben először meghaladta a havi 1 milliárd EUR-t, legfőbb piaca pedig az Egyesült Királyság volt.

Az EU-n belüli kereskedelem összességében meghaladja Írország kiviteleinek 51%-át, az Egyesült Királysággal és Belgiummal az élen, amelyek 13–13%-ért felelnek. A behozatal tekintetében 68% érkezik EU-n belüli területekről, ezen belül 29% csak az Egyesült Királyságból.

A két ország közötti kereskedelem mértékét és földrajzi közelségüket figyelembe véve az uniós nemzetek közül Írországot sújtja a leginkább az Egyesült Királyság EU-ból való távozása – az országot beárnyékolják a Brexit következményeiből fakadó bizonytalanságok.

Beruházás az innovációba és a versenyképességbe

A kohéziós finanszírozás továbbra is jelentős szerepet tölt be az ír gazdaság fejlődésében. A 2014–2020 közötti időszakban az ország 3,4 milliárd EUR értékű támogatásban részesül az európai strukturális és beruházási (esb-) alapokból, ebből – a teljes költségvetés 79%-át – azaz mintegy 2,6 milliárd EUR-t az elmúlt év végére már a projektek rendelkezésére bocsátottak.

Az esb-alapok – különösen az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) – az inkluzív növekedéssel és a konvergenciával kapcsolatos, jelentős kihívások kezelésében segítik Írországot. Ilyen kihívások többek között az innovációra irányuló köz- és magánberuházások prioritizálása – különösen az írországi székelyű multinacionális vállalatokhoz képest kevésbé fejlett kis-

„A kohéziós finanszírozás továbbra is jelentős szerepet tölt be az ír gazdaság fejlődésében. A 2014–2020 közötti időszakban az ország 3,4 milliárd EUR értékű támogatásban részesül az európai strukturális és beruházási (esb-) alapokból, ebből – a teljes költségvetés 79%-át – azaz mintegy 2,6 milliárd EUR-t az elmúlt év végére már a projektek rendelkezésére bocsátottak.”

és középvállalkozások (kkv-k) tekintetében –, vagy az új termékek és szolgáltatások fejlesztésének az ír vállalatok és kutatóintézetek közötti együttműködés támogatása révén történő ösztönzése. A Brexit körül tapasztalható bizonytalanságok és kockázatok légkörében ez különösen fontos: a vállalkozások versenyképességének fokozása új, alternatív piacokat vonzhat be az ír termékek számára.

Ennek tükrében, az ERFA írországi társbefektetéseinek legnagyobb része, azaz 35%-a kutatási, technológiai fejlesztési és innovációs (RTDI-) célokra irányul.

Ez a fókusz már több szempontból is kifizetődőnek bizonyult. Az eredmények magukért beszélnek: 3400 új munkahely az ERFA által finanszírozott vállalkozásokban és 35 000 vállalkozás pénzügyi társbefektetéssel történő támogatása. Hetven új startup és spin-off (vállalatcsoporttól különvált tag) jött létre 900 vállalkozás aktív részvételének és a stratégiai kutatóközpontok társfinanszírozásának köszönhetően. Mindeközben 860 új kutató végez innovációs kutatást, ennek eredményeképpen pedig már 250 új működési engedély kiadására került sor. Ezen túlmenően a határ menti, középső és nyugati régióra irányuló program (BMV-program) által felölelt északi és nyugati régiót 2018-ban Európai vállalkozói régióvá választották.

A Bizottság Írországra vonatkozó, 2018. évi országspecifikus ajánlása olyan intézkedések végrehajtását javasolta, amelyek „a kutatás és innováció célzott szakpolitikákkal történő stimulálása, a finanszírozás közvetlenebb formái, valamint a külföldi multinacionális vállalatokkal, állami kutatóközpontokkal és egyetemekkel való stratégiai jellegűbb együttműködés révén” az ír cégek – különösen a kkv-k – termelékenységének növekedését ösztönzik. Ezek a fellépések az előző év ajánlásait terjesztenék ki. Az ERFA 2021–2027 közötti támogatási időszakra vonatkozó beruházásai szorosan kapcsolódnának az európai szemeszterhez és az országspecifikus ajánlásokhoz.

A Bizottság 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó ajánlása az Írországhoz hasonló fejlettebb tagállamok részére lehetővé teszi, hogy az ERFA-juttatás 85–100%-át innovációra fordítsák. Ezzel az intézkedéssel a tagállamok egy hatalmas lépést tehetnek a jövőbeni versenyképesség elérése céljából.

A szupergyors széles sáv kiépítése szintén olyan terület, amely ERFA-társfinanszírozásban részesül. Amint a széles sávú infrastruktúra kiépítésére vonatkozó nemzeti terv életbe lép, a gigabitalapú európai információs társadalom által kitűzött sebességű internet-hozzáférésnek az ország majdnem 90%-ában történő elterjesztése révén lehetővé válik a kkv-k és



a magánszemélyek számára a hálózati összeköttetésekkel kapcsolatos kihívások leküzdése, ami az elszigetelt vidéki területek tekintetében különösen fontos.

Az ír vállalkozások alig várják a korszerű hálózatokhoz való hozzáférést, hiszen a gyors és megbízható internet életmentő, a növekedés és az e-kereskedelmi nemzetközi értékesítések szempontjából pedig létfontosságú.

A kohéziós finanszírozás ezen túlmenően több mint 120 millió EUR értékű ERFA-finanszírozással támogatja Írország alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra történő átállását. Az energiahatékonyságra és az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentésére irányuló projektek előrehaladása is kiváló.

A támogatás mindezek mellett az aktív ír lakosság digitális készségeinek fejlesztésére is összpontosít, aminek köszönhetően a lakosság piacképesebbé válhat – ezt a hiányosságot a 2018. évi országspecifikus jelentésben és a szociális jogok európai pillérjével kapcsolatos eredménytáblán is kiemelték.

Együttműködés a kohéziós politika keretében

Előretekintve Írország úgy véli, hogy a kohéziós politika a saját és az egész EU szemszögéből is a növekedés egyik alapköve. A kohéziós politika szerepe kulcsfontosságú lehet az Unió előtt álló kihívások kezelésére irányuló kapacitások megerősítésében és fokozásában. ■

AZ ERFA TÁRSBEFEKTETÉSEK 2014–2020 KÖZÖTTI FŐBB EREDMÉNYEI EDDIG A KÖVETKEZŐK:

- vállalati képzések közel 50 000 résztvevővel
- 35 000 vállalkozás támogatása pénzügyi társbefektetéssel
- vállalati képzési tevékenységek 30 000 tanuló, hallgató részvételével
- menedzsment, marketing és export képzések 30 000 vállalkozás részvételével
- 3400 új munkahely ERFA-támogatásban részesülő vállalkozásokban
- stratégiai kutatóközpontokkal együttműködő 900 vállalkozás, több mint 70 új startup és spin-off vállalat létrejöttével
- innovációval foglalkozó 860 új kutató
- kutatóközpontokkal együttműködő 270 új ipari partner
- kutatások eredményeként 250 működési engedély kiadása

Írország

Lakosság

Az ENSZ becslései alapján Írország lakossága körülbelül 4,8 millió. Az Atlanti-óceán északi részén elhelyezkedő Írország 84 421 km²-es területével Európa harmadik legnagyobb szigete. Írország a sziget 5/6-át foglalja el, Észak-Írország (az Egyesült Királyság részeként) pedig a fennmaradó területet. Fővárosa és egyben Írország legnagyobb városa Dublin, 1,11 millió városi lakossal.

Gazdaság

Írország gazdasági növekedése az Európai Bizottság becslései szerint 2017-ben 7,8% volt, ami a tágabb euróövezet fejlődésének a háromszorosa. Gazdasági kilátásai továbbra is kedvezőek, noha a kockázatok is fokozódtak: a reál GDP éves szinten 7,4%-kal nőtt, 2018-ban további 4,4%-os, 2019-ben pedig 3,1%-os növekedés várható. A vállalkozói és munkáltatói csoport (IBEC) legutóbbi negyedéves előrejelzései alapján 2018-ban 4,2%-os növekedés várható, ami elég lehet a Brexitből fakadó bizonytalanságok negatív hatásainak ellensúlyozására.

Munkaerőpiac

A 2018. áprilisi 5,9%-os munkanélküliség rátájával Írország jóval az uniós átlag alatt van. 2018 januárjában a kormány a felsőfokú oktatási intézmények finanszírozását kulcsfontosságú nemzeti prioritások teljesítésének feltételéhez kötő reformokat jelentett be, többek között a készségigények gazdasági szempontból történő figyelembevételét, a teljesítmény és az innováció fokozását, a kutatás bővítését; különösen a vállalati partnerekkel, a hátrányos helyzetű tanulók fokozottabb hozzáférését, valamint az egész életen át tartó és rugalmas tanulási lehetőségeket. Ezek az intézkedések további támogatást jelentenek a 2014–2020 közötti, ERFA-ra és esb-alapokra vonatkozó szakpolitikák és célkitűzések tekintetében az országban.



Kulcsfontosságú ágazatok

A gazdaság fontos részét képező külföldi multinacionális vállalatok uralják a kiviteli ágazatot, amelyet főként gépek és eszközök, számítógépek, vegyi anyagok, orvostechnikai eszközök, gyógyszerek, élelmiszerek és állati termékek alkotnak. Írország agrár-élelmiszeripari ágazata jelentős mértékben függ az Egyesült Királyságtól, 2015-ben az ír agrár-élelmiszeripari termékek 43%-a landolt az Egyesült Királyságban. Az ír agrár-élelmiszeripari kivitel 2017-ben elérte a havi 1 milliárd EUR-t. A nem ehető – például erdészeti – termékeket hozzávéve az agrár-élelmiszeripari kivitel 2017-ben elérte a 13,5 milliárd EUR-t. A legjobban a tejágazat teljesített: 19%-os emelkedéssel több mint 4 milliárd EUR értékű tejtermék kivitelére került sor. A szarvasmarha-ágazat is jól teljesített: 5%-os növekedéssel közel 2,5 milliárd EUR exportértékesítést ért el.

Intelligens szakosodás, kutatás és innováció

Írország erőteljes újító szerepet tölt be a következő területeket érintő intelligens szakosodási prioritásaival: gyártás és ipar; információs és kommunikációs technológiák; energiatermelés és -ellátás; emberi egészség és szociális munka; valamint kulcsfontosságú alaptermotechnológiák.

Ahhoz azonban, hogy az ír tulajdonú hazai vállalatok dinamikusabbá és innovatívabbá, a globális piacon pedig versenyképesebbé válhassanak, további közkiadásokra van szükség a kutatási, technológiai fejlesztési és innovációs (RTDI) területeken. Emellett a Brexitből fakadó hátrányok ellensúlyozása céljából alternatív új piacok azonosítására is szükség van. Az ERFA operatív programjai jelenleg 35%-os társbefektetést nyújtanak RTDI területeken, ami Írországban a 2014–2020 közötti összes ERFA-juttatás legnagyobb részét képezi. ➤

UGRÓDESZKA A JÖVŐ STARTUPJAI SZÁMÁRA

A **PorterShed** a globális ambíciókkal rendelkező tech startupok támogatását célzó kezdeményezés. A Galway városközpontjában megvalósuló projekt a nyugat-írországi nagy potenciállal rendelkező startupok és kkv-k támogatását célzó innovációs központ létrehozásának első szakasza. A közösségre, együttműködésre és összekapcsoltságra épülő PorterShed teret ad a vállalkozói együttműködésre, a befektetőkhez való hozzáféréshez és a pénzügyi tanácsadáshoz hasonló egyéb támogatással együtt.

A létesítményt használó vállalkozások tevékenységei számos IT-területet felölelnek, többek között a következőket: szoftver, filmelőhívás, ügyfélszolgálat, nyelvoktatás, érintés nélküli fizetés, divat és képzés. A Galway technológiai startupjainak színtereként számon tartott PorterShed több mint 30 innovatív vállalkozást és 90-nél is több állandó tagot számlál, az alkalmi tagok számára hot desking rendszer, rendezvények vagy workshopok megrendezésére pedig egy nyitott tér áll rendelkezésre.

<https://portershed.com/>



ADATELEMZÉSEK MÉLYREHATÓ MEGKÖZELÍTÉSE

Az adatalemzésekkel foglalkozó **Insight** Központ a Dublin City University, a NUI Galway, a University College Cork, a University College Dublin és egyéb partnerintézmények kutatói közötti közös kezdeményezés. Az Insight több mint 400 kutató, 100 millió EUR értékű finanszírozás és 80-nál is több ipari partner együttműködése révén globális adatalemzési kutatások középpontjába helyezi Írországot.

Az adatalemzések – a jobb döntéshozatal lehetővé tételével – javíthatják szemléletünket számos dologgal kapcsolatban: a kórházi várólistáktól kezdve az energiafelhasználáson keresztül egészen a reklámokig. A tudományos szféra és az ipar csomópontjaként jelenleg olyan kutatási projekteket hajt végre, amelyek várhatóan a következő területeken hozhatnak eredményeket: a krónikus betegségek ellátása és rehabilitáció, új személyi szenzortechnológiák, az egészség- és élettudományok összekapcsolása és az elemző társadalom. Ezek mind olyan korszerű területek, amelyek magas képzettséget igénylő munkahelyeket teremthetnek a jövőben, és növekedési potenciált jelentenek az ír régiók számára. Az Insight együttműködés számos spin-off és startup vállalkozás létrejöttéhez is hozzájárult.

<https://www.insight-centre.org/>



A KKV-K VERSENYKÉPESSÉGÉNEK FOKOZÁSÁRA IRÁNYULÓ HELYI TÁMOGATÁS

Az Enterprise Ireland égisze alatt álló **Local Enterprise Office** (Helyi Vállalati Iroda; LEO) egy jelentős egyablakos kapcsolattartó pont a helyi cégek és egyéb írországi vállalkozások számára. Az iroda vállalkozásindítással vagy -fejlesztéssel kapcsolatos tanácsokat, információkat és támogatást nyújt. Írország helyi önkormányzatainak hálózatán belül 31 elkötelezett csapat nyújtja széles körű tapasztalatait, készségeit és szolgáltatásait. 2017-ben a galwayi LEO többek között a következőkben vállalt aktív szerepet: 321 képzési program; hathónapos mentorprogram; innovatív és kreatív tervezők támogatása; korai startup képzés stb.



Íme a LEO menedzsmint-képzésében/-támogatásában részesülő két kisvállalkozás példája: **Kinvara**: természetes bőrápolással foglalkozó vállalkozás, amely mostanra exportképesé vált. Alapítója, korábban tudós, Dr. Joanne Reilly 2011-ben lett üzletasszony, 2017-ben, amikor cége végre hozzáférést kapott a szupergyors széles sávú hálózathoz, új arculatot és egy weboldalt hozott létre, aminek következtében internetes értékesítései alig pár hét alatt majdnem 100%-os növekedést hoztak!

Skylark Attic Stairs: a vállalkozás által gyártott termékek 95%-a 2015-ben az Egyesült Királyságba irányult; értékesítése 2016-ban 80%-kal csökkent. Ezek a tények meggyőzték a tulajdonost arról, hogy részt vegyen a LEO által szervezett stratégiai tanfolyamon, amelynek eredményeképp 2017-ben a vállalat szabadalmat és megrendelést kapott az Egyesült Államoktól, valamint további bővítést tervez. Termékének 75%-a helyi beszerzésű, így módon helyi munkahelyeket is teremt. Marketing célokra a Google Adwords rendszert használja, értékesítését 5000 egység/évre szeretné növelni.

<https://www.localenterprise.ie/About-Us/Case-Studies/>

Az Enterprise Ireland LEO-n kívüli, szintén ERFA-finanszírozásban részesülő kereskedelmi alapja és projektjei kulcsfontosságú szerepet töltenek be a technológiaalapú startup vállalkozások létrehozásának és a felsőoktatási intézményekben, illetve kutatási szervezetekben fejlesztett innovációk ipar részére történő átadásának támogatásában országshoz.

AZ ORVOS UTASÍTÁSAINAK BETARTÁSA

Az **Aerogen** egy orvostechnikai eszközökkel foglalkozó vezető globális vállalat, amely a kórházi gyógyszerelést világszerte befolyásoló, aeroszol formában történő, jó hatékonyságú gyógyszeradagoló rendszerek tervezésére, gyártására és forgalmazására szakosodott. Szabadalmazott porlasztó (vibrating mesh) technológiája a folyékony gyógyszeroldatot finom részecskékké porlasztja, amely gyengéden és hatékonyan juttatja a hatóanyagot a tüdőbe bármilyen korú, kritikus állapotban lévő betegeknek.

Ez az áttörést jelentő palládium technológia eddig több mint 100 szabadalmat szerzett, már 75-nél több országban forgalmazzák, és mintegy 6 millió beteg kezeléséhez használják. A standard spraykhez képest 32%-os effektív dózisérték csökkentés; 37 perces effektív dózis medián idő csökkenés; valamint 75%-kal alacsonyabb gyógyszerhasználat tapasztalható. Az ERFA kezdeti társabefektetéseknek köszönhetően az Aerogen mostanra az érintett terület jelentős nemzetközi szereplőjévé vált.

<https://www.aerogen.com/>





ÁTTÖRÉS AZ INNOVATÍV DIGITÁLIS TARTALMAK TERÉN

Az **ADAPT** a digitális tartalmak globális kiválósági központja Írorszában. A nemrégiben további 50 millió EUR értékű finanszírozásban részesülő ADAPT a világ egyik vezető, több intézményt átfogó kutatóközpontja. A központ kutatók és ipari partnerek szaktudását kombinálja azzal a céllal, hogy úttörő innovációkat hozzon létre a digitális tartalmakkal kapcsolatban, amelyek forradalmasítják az emberek egymás közötti, illetve tartalmakkal, rendszerekkel való interakcióik módját.

A központ négy dublini egyetem – a Trinity College, a City University, a University College és az Institute of Technology – kutatóinak világszínvonalú szaktudását ötvözi az ipari partnerek szakértelmével digitális tartalmakkal kapcsolatos úttörő innovációk létrehozása céljából. A 6 millió EUR értékű ERFA-társbefektetés révén olyan átalakító eszközöket fejleszt, amelyek a video-, szöveg-, beszéd- vagy képadatok tanulmányozását bármilyen nyelven és eszközön lehetővé teszik a felhasználók számára, ily módon támogatva a vállalatokat a digitális tartalmakkal kapcsolatos lehetőségek kiaknázásában és az emberek, folyamatok és adatok – új gazdasági értékek megteremtését célzó – összekapcsolásának újragondolásában.

<https://www.adaptcentre.ie/>

SZAKTUDÁS EGY ÖSSZEKAPCSOLT VILÁGBAN

CONNECT – Az Ír Tudományos Alap (Science Foundation Ireland; SFI) jövőbeni hálózatokkal és kommunikációval foglalkozó kutatóközpontja több mint 35 vállalattal – köztük nagy multinacionális cégekkel, kkv-kal és startupokkal – működik együtt. Tíz ír tudományos intézmény világszínvonalú szaktudását tömöríti azzal a céllal, hogy egyablakos ügyintézési pontot hozzon létre a távközlési kutatás, fejlesztés és innováció (A dolgok internete – IoT) részére.

Az ERFA-társfinanszírozásában részesülő program célja, hogy a kutatási prioritások meghatározási gyakorlatának keretében azonosított, Írországra várhatóan jelentős gazdasági hatást kifejtő, 14 prioritási területtel összhangban álló, világszínvonalú és nagyszabású kutatóközpontokat hozzon létre. A CONNECT a tudományos szférán és az iparon belül partnerségben álló tudósok és mérnökök összekapcsolását teszi lehetővé a következők céljából: lényeges kutatási kérdések kezelése; új és meglévő ír székhelyű technológiavállalatok előmozdítása és fejlesztése; olyan ágazatok bevonása, amelyek jelentősen hozzájárulhatnak Írországhoz és gazdaságához; nemzetközi kutatótehetségek és tőke bevonása; kapcsolódó vállalkozások megtartásának és kiválásának előmozdítása; az SFI képzésében részt vevő kutatók ipari foglalkoztatásának előmozdítása.

<https://connectcentre.ie/>





A jövő kihívásaira való felkészülés a múlt alapján

Paschal Donohoe, a pénzügyekért, közkiadásokért és reformokért felelős ír miniszter beszámol a *Panorama* magazinnak Írország uniós tagságából fakadó előnyeiről és eredményeiről, valamint a további kötelezettségvállalások iránti affinitásáról, amivel prezentálja az uniós polgárok számára az EU hozzáadott értékét és róluk szóló tevékenységeit.

Írország 2018-ban ünnepli uniós tagságának 45. évét. Mesélne nekünk az ország ez idő alatti fejlődéséről és az EREFA, illetve esb-alapok szerepéről?

Írország az Európai Unió rendkívül büszke és elkötelezett tagja. 1973. január 1-jén, amikor csatlakoztunk az EU-hoz, az ország GDP-je az uniós átlag 67%-a volt. Ez mostanra már majdnem 180%, az uniós költségvetés nettó kedvezményezettjéből pedig nettó befizetővé váltunk.

Írország kereskedelem- és iparpolitikáját az uniós csatlakozás idején évtizedekig a protekcionizmus és az önellátás határozták meg. Ezek a befelé tekintő politi-

kák gyenge gazdasági növekedést, magas munkanélküliségi rátát és tömeges kivándorlást eredményeztek.

Írország jelenleg rendkívül nyitottan tekint kifelé. Az exportált termékek 13%-át fogadó Egyesült Királyság továbbra is az egyik legjelentősebb kereskedelmi partnerünk, az exporttermékek 52%-a pedig az USA-ba irányul. Írország a pénzügyi szolgáltatások negyedik legnagyobb exportőre az EU-ban, a 20 legjelentősebb globális bankból 15 írországi székhelyű, a világ globális légitollójának 26%-át pedig ugyancsak írországi székhelyű légitársaságok irányítják.

Az elmúlt évtizedben noha számos kihívással – többek között a bankválsággal és az azt követő recesszióval – kellett szembenéznünk, az ír gazdaság jelen pillanatban erős pozícióval rendelkezik. Európában a legmagasabb GDP növekedéssel büszkélkedhetünk (2017-ben 7,8%), a munkanélküliségi rátánk pedig jelenleg 5,9% (2018. április).

Természetesen nem mindent az uniós tagságnak köszönhetünk. A tagság azonban – beleértve a kohéziós politika hosszú évek óta tartó jelentős hozzájárulásait – számos lehetőséget biztosított Írország számára, továbbá gazdasági és társadalmi fejlődésünkhöz is nagy mértékben hozzájárult.

Ez a gazdasági átalakulás pedig leginkább polgáraink életének javulásában mutatkozik meg. A magasabb életszínvonal, a munkavállalóink védelmét szolgáló szilárd munkajog, a családokat védelmező élelmiszer-biztonsági rendelet és a környezetvédelmi intézkedéseink a jövő generációi számára mind-mind erről tanúskodnak.

A legutóbbi (2018. májusi) Eurobarométer felmérés eredményei alapján az ír polgárok 81%-a véli úgy, hogy az uniós tagság jó dolog, míg uniós szinten ez csak 60%. Az írországi emberek 74%-a elégedett a demokrácia működésével az EU-ban, 62%-a (32%-os uniós átlag mellett) pedig úgy gondolja, hogy az EU-ban folyó tevékenységek iránya összességében jó.

A strukturális alapok szerepe Írországban és az újabb tagállamokban ma is jelentős. Az uniós finanszírozás például kulcsfontosságú szerepet játszott a kritikus fizikai infrastruktúrák felújításában, továbbá – a nálunk mindig is prioritást élvező – oktatásra és képzésre, valamint kutatásra, fejlesztésre és innovációra irányuló beruházásokat is megalapozta.

Az EU ugyancsak jelentős politikai szerepet tölt be az észak-írországi békefolyamatban. 1995 óta az egymást követő békeprogramok összesen 2,26 milliárd EUR értékben járultak hozzá Észak-Írország és Írország határ menti megyéinek (Cavan, Donegal, Leitrim, Louth, Monaghan és Sligo) gazdaságához. Ez a program a közösségek megbékítését és a közös jövő megalapozását elősegítő projekteket támogatja. 1991 óta az egymást követő Interreg programok mintegy 1,13 milliárd EUR összeggel támogatták Észak-Írország, Írország határ menti régióinak, 2007 óta pedig Nyugat-Skócia gazdaságát. Az említett programok mindegyike jelentős mértékben ösztönzi a regionális fejlődés határokon átnyúló dimenzióját. A két program strukturális alapok keretében nyújtott támogatása nemcsak jelentős finanszírozási forrás, hanem az EU békeateremtésre és megbékélésre irányuló, folyamatos kötelezettségvállalásának fontos része.

Milyen módon változott meg Írország hozzáállása az uniós alapok felhasználásával kapcsolatban az ír gazdaságban és társadalomban bekövetkező változások hatására?

Írország a múltban jelentős mértékben profitált a strukturális alapokból, a gazdaságunk fellendülésével azonban ez fokozatosan csökkent: az 1994–1999 közötti programozási időszakban 5,4 milliárd EUR, míg 2014–2020 között 1,2 milliárd EUR értékű finanszírozásban részesült az ország. Ez a beruházás korábban túlnyomó részt a fizikai infrastruktúrát célozta, illetve a következő nagyprojektek támogatására irányult: öt jelentős városközi autópálya, a dublini alagút (Dublin Port Tunnel), az M50 körgyűrű megépítése, és számos nagyszabású tömegközlekedési projekt támogatása, beleértve Dublin elővárosi vasúti és villamosrendszereit. A fizikai tőkére irányuló kiadások mellett azonban jelentős beruházás irányult a humán erőforrás fejlesztésére is a munkavállalók oktatása és képzése, továbbképzése, valamint a kutatási kapacitás előmozdítása révén.

Az ERFA 2014–2020 közötti időszakon belüli társfinanszírozásai – figyelembe véve az ír és a globális gazdaság változó jellegét – jelenleg elsősorban a következő területeket érintő projektekre összpontosítanak: kutatás és innováció, IKT, digitális gazdaság, kkv-k versenyképességének támogatása, az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való átállás; eközben az ESZA beruházásai az oktatás és képzés támogatásával továbbra is az emberekre irányulnak. Ezek a beruházások elősegítik a fenntartható munkahelyek létrehozását, globális exportok ösztönzését és a gazdasági növekedés alátámasztását.

A Horizont 2020 és utódprogramjai, az Erasmus, az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz, a COSME uniós szintű programjai és számos egyéb kisebb program keretében további finanszírozási lehetőségek állnak majd rendelkezésre.

A tapasztalat azt mutatja, hogy Írország a múltban nagy mértékben profitált az uniós finanszírozásból, az utóbbi években pedig az ERFA kutatásra és innovációra, illetve a kkv-k versenyképességére irányuló társfinanszírozásaiból. A beruházások eredményei milyen mértékben felelnek meg várakozásaiknak? Továbbra is szüksége van Írországnak ilyen beruházásokra? Melyek Írország legfőbb lehetőségei?

Írország az évek során valóban jelentős mértékben profitált az uniós támogatásból, az alapokat pedig hatékonyan és eredményesen használta fel.

A kiadási területeket tekintve a fókusz – a fokozott globális verseny és a felgyorsult változások tükrében – a fizikai, infrastrukturális beruházásokról a kutatás, az innováció és a kkv-k fejlesztési támogatásának irányába mozdult el. Írország jelenlegi kutatási célja, hogy a kutatásra és innovációra (K+I) irányuló bruttó (állami és magán-) beruházás 2020-ra a bruttó nemzeti termék (GNP) 2,5%-ára növekedjen. Az elmúlt évek állami és magánkiadásainak növekedése ellenére – beleértve az uniós társbefektetésekből származó támogatást is – e cél elérése még várat magára. Ez részben az erős gazdasági teljesítményünknek és a GNP elmúlt években tapasztalható, folyamatos, éves szintű növekedési arányának tudható be. Az IMF és az EU is kiemelte a K+I-re irányuló állami beruházások mértékét országspecifikus ajánlásában, a folyamatos, fokozott támogatás tehát 2020 után is változatlanul kulcsfontosságú prioritás marad.

A tudományos és technológiai előrehaladás egyre gyorsabb, nekünk pedig egy folyamatosan változó és intenzív versenyt diktáló globális környezetben kell versenyképesnek maradnunk. A változás kíméletlen természetével csak fokozott K+I támogatással és élvonalban álló ír vállalkozásokkal tudunk lépést tartani. Felsőoktatási intézményeinknek olyan hallgatókat

„A fókusz – a fokozott globális verseny és a felgyorsult változások tükrében – a kutatás, az innováció és a kkv-k fejlesztési támogatásának irányába mozdult el.”

kell képezniük, akik rendelkeznek a megfelelő képzettséggel ahhoz, hogy az új generációs technológiák és a tudományos áttörések előfutáiraiként és vezetőiként globális szereplőkké válhassanak.

Írország előtt valódi lehetőségek állnak. A gyógyszeripar, az IKT vagy a pénzügyi szolgáltatások terén elért eredményeiket tekintve szilárd alapokra építhetünk. A robbanásszerű változások új generációja számára történő kapacitásépítésre, a mesterséges intelligencia hasznosítására, a cégek új piaci lehetőségek azonosításában és megcélzásában történő támogatására, valamint a kutató- és technológiaközpontjaink változással lépést tartó színvonalára összpontosítunk. Az ERFA e tekintetben továbbra is jelentős finanszírozási tényező. Az uniós tagállamok napjainkban nem egymással versengenek, hanem valamennyien egy intenzív versenyt diktáló és változékony globális piaci szintéren működnek.

Milyen reményekkel tekint a következő, 2021–2027 közötti ERFA támogatási időszakra, és véleménye szerint melyek az Írország előtt álló legfőbb kihívások?

Kétségtelen, hogy a kohéziós politika következő fordulójának kidolgozására egy Írország és Európa szempontjából is jelentős változásokkal terhelt időszakban kerül sor, gondoljunk csak a Brexittel, a migrációval, a biztonsággal és a terrorizmussal kapcsolatos problémákra.

Írország úgy véli, hogy az uniós szintű kiadások mértékét a rendelkezésre álló finanszírozás mértékével arányosan és annak megfelelően kell meghatározni, valamint a 2020 utáni többéves pénzügyi keret prioritásait és célkitűzéseit is ebben a kontextusban kell kidolgozni. Ahogy már korábban is említettem, Ír-

szág elismeri és rendkívüli módon értékeli uniós tagságát. Írország nettó befizetőként nyitott az uniós költségvetésbe irányuló kifizetései növelésére. Úgy gondolom azonban, hogy bár fel kell készülnünk az EU változó prioritásaira és kihívásaira, nem veszhetjük szem elől a hagyományos szakpolitikák – köztük a mezőgazdaság és a kohézió – értékét és hozzájárulásait sem.

Az Írország előtt álló kihívásokat tekintve a Brexit valóban jelentős problémának számít, ezt már európai kollégáink is felismerték. Hálásak vagyunk a tárgyalások során nyújtott támogatásokért; ez is csak az EU-27 változatlan erejét és egységét bizonyítja. Az igencsak jelentős kereskedelmi kapcsolatokon és fizikai kihívásokon kívül egyedi és érzékeny történelmi szálak fűznek legközelebbi szomszédunkhoz. Az Írország és Észak-Írország határaival kapcsolatos tárgyalások komplexitása is erről tanúskodik.

Rendkívül fontos ennélfogva, hogy az ERFA-hoz hasonló beruházási, illetve a PEACE (béke-) és az INTERREG programok a Brexitet követően is fennmaradjanak. Úgy vélem, hogy egy tagállam sem kerülhet aránytalanul hátrányos helyzetbe az Egyesült Királyság EU-ból való kilépésére irányuló döntésének eredményeképp. Fontos, hogy az EU valamennyi rendelkezésre álló eszközt – többek között a kohéziós politikát is – felhasználja annak érdekében, hogy gyakorlati szolidaritást tanúsítson és támogatást biztosítson valamennyi – különösen a kívülről érkező kihívások, így a Brexit által is érintett – régió számára.

Írország kicsi és nyitott gazdaságként valamelyest ki van téve a külső gazdasági sokkhatásoknak. A veszélyek és lehetőségek valójában azonban az érem két oldalát képezik. Az új generációs innovációk előrelépése és kezelése, a

kifinomult és sokszínű fogyasztói igények kielégítése, az új, kialakulóban lévő piacokba történő folyamatos belépés és a versenyképesség megőrzése révén jobban megbirkózhatunk valamelyik kereskedelmi területünk hanyatlásával.

Az esb-alapok következő finanszírozási időszaka tekintetében őszintén remélem, hogy gyakorlati szempontból minden meg lesz téve azért, hogy a szakpolitika gyakorlati megvalósítása a lehető legegyszerűbb és legkönnyebb legyen. Mi magunk a hatékonyság fokozásához járulunk hozzá az uniós adófizetők szempontjából, és törekszünk a kedvező, gyakorlati eredmények gyarapítására. Ez igencsak látható módon bizonyítja a valós európai hozzáadott értéket, és megmutatja az európai polgárok számára, hogy az Unió érték van.

Írország – elismerve az uniós tagságából fakadó értékeket – nyitott arra, hogy többet fizessen az uniós költségvetésbe – amíg az további európai értékeket generál. Érdeklődéssel várjuk a tagállamokkal, valamint az Európai Bizottság és a Parlament tagjaival való szoros együttműködést, amely a szakpolitikák fejlesztésére és a források megfelelő elosztásának biztosítására irányul a következő években. Közös erőfeszítésről van szó, Írország pedig – uniós tagságának eredményességét szem előtt tartva – készen áll arra, hogy lelkesen kivegye részét ebből. ■

ADATPONT: A REGIONÁLIS POLITIKAI BERUHÁZÁSOK 1988–2016 KÖZÖTTI TÖRTÉNETE RÉGIÓNKÉNT

A *Panorama 64. számában* már írtunk arról, hogy 2018-ban ünnepeljük a regionális politikák megosztott irányításon alapuló programozási megközelítés szerinti végrehajtásának 30. évfordulóját. Az 1998. évi reform keretében a projektalapú finanszírozást nagyrészt felváltotta a programozási megközelítés, amelyben erőteljesebb szerepet kaptak a nemzeti és regionális hatóságok. 1988 óta az Európai Unió felépítését tekintve jelentős változások mentek végbe. A négy többéves uniós költségvetési ciklus (programozási időszak) keretében kialakult a gazdasági, szociális és területi különbözőségeket kezelő uniós finanszírozás hatóköre és mértéke.

A Bizottság 2018 áprilisában közzétette az Európai Regionális Fejlesztési Alapból és a Kohéziós Alapból a tagállamok és a NUTS-2 régiók számára juttatott uniós költségvetési kifizetések előzményeinek eddigi legátfogóbb áttekintését.

Milyen kérdéseket válaszol meg a dokumentum, és hogyan használható fel?

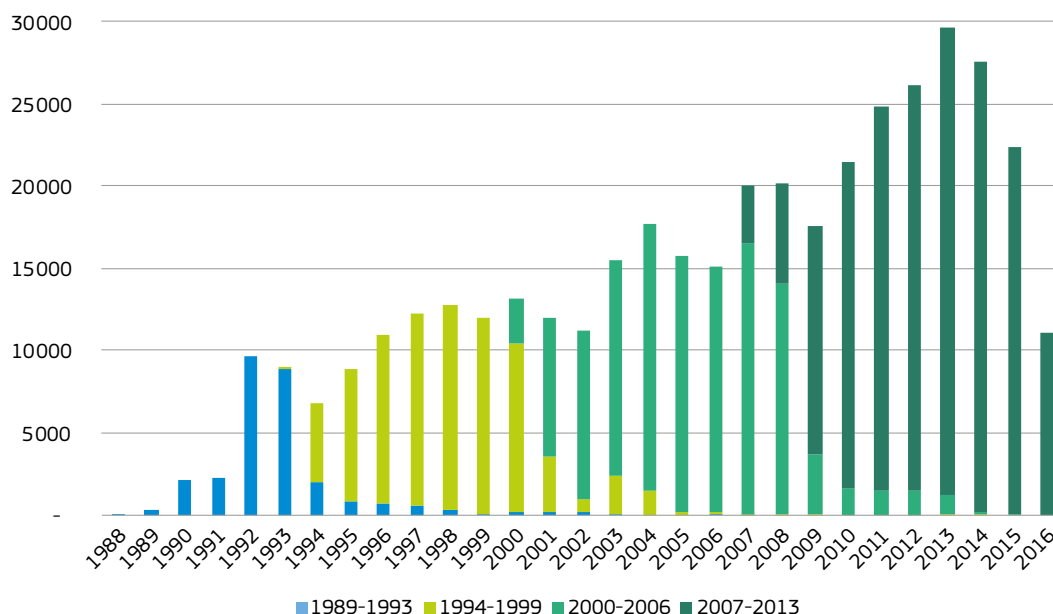
Az adatok elsősorban a következő, megtévesztően egyszerű kérdésre adnak választ: „A regionális politika keretében mennyi finanszírozásban részesült a régióm/országom? A válasz mostanra már hozzáférhetővé vált az 1988-tól vezetett, évesített – NUTS-2 régiók szerinti – uniós kifizetések harmonizált adatbázisának köszönhetően.

AZ ERFA BERUHÁZÁSOK 1988–2016 KÖZÖTTI 20 LEGFŐBB KEDVEZMÉNYEZETTJE

Uniós kifizetések	millió EUR
1. Andalúzia, ES	22 000
2. Campania, IT	13 177
3. Észak-Portugália, PT	13 075
4. Szicília, IT	11 691
5. Attika, EL	9 325
6. Közép-Portugália, PT	9 104
7. Puglia, IT	8 838
8. Galicia, ES	8 336
9. Valencia autonóm közösség, ES	7 448
10. Kasztília és León, ES	6 782
11. Szász-Anhalt, DE	5 975
12. Calabria, IT	5 957
13. Mazowieckie, PL	5 777
14. Lisszabon, PT	5 642
15. Közép-Makedónia, EL	5 393
16. Kasztília-La Mancha, ES	5 350
17. Extremadura, ES	5 235
18. Kelet-Makedónia és Trákia, EL	5 188
19. Tübingia, DE	5 090
20. Brandenburg, DE	5 046

Az adatok éves elemzése a programozási időszakok közötti átfedéseket is tükrözi: az egyik program végén kezdődik a másik.

ÉVES ERFA-KIFIZETÉSEK PROGRAMOZÁSI IDŐSZAKONKÉNT (MILLIÓ EUR)



Mely uniós finanszírozási programok szerepelnek az adatbázisban?

Az adatbázis nemcsak az ERFA-t és a Kohéziós Alapot öleli fel, hanem az Európai Szociális Alapot és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapot is:

millió EUR	1989–1993	1994–1999	2000–2006	2007–2013
ERFA	28640	77736	122012	180547
ESZA	N/A	N/A	66003	71000
KA	–	18078	30619	66186
EMOGA/EMVA	923	17905	22200	86107
Teljes összeg	29564	113719	240834	403841

Kik azok, akiket érdekelhet az adatbázis?

Noha a polgárok nagy része közvetlenül nem érdekelt az adatbázisban, a kohéziós politika érdekelt feleinek zöme hasznosnak fogja találni. 2018 májusának végére az adatbázist több mint 900 felhasználó tekintette meg, 100 kutató és hallgató pedig le is töltötte.

Ezek az adatok elősegítik az uniós alapok hatásainak gazdasági elemzését, lehetővé teszik a gazdasági elméletek tesztelését és fejlesztését, továbbá ösztönözhetik a regionális fejlesztés háttérében húzódó mechanizmusok megértését.

Hogyan gyűjtötték össze az adatokat?

Három lépésben:

- ☑ Az éves, programonkénti uniós kifizetések alapján a Bizottság számviteli rendszere szolgált.
- ☑ A programonkénti kifizetéseket ezt követően egy szakértő régiókra bontja a programok alapján rendelkezésre álló legmegfelelőbb adatok szerint, a juttatásokkal kapcsolatos részletes információk hiányában pedig a regionális juttatások megbecslésével.
- ☑ Az éves, régiókra bontott uniós kifizetések további feldolgozása modellezési technikákkal történik, amelyek segítségével az uniós kifizetések alapján szolgáló valós kiadás lehető legpontosabb idejét megbecslük.

A régiókra bontás és a modellezés pontos módszereiről az adatbázishoz csatolt jelentések számolnak be. ■

Tekintse meg az adatokat az esb-alapok nyílt hozzáférésű adatplatformján! <http://europa.eu/!wM48Cv>

Milyen témák szerepeljenek a következő „Adatpont” rovatainkban? Szeretné, ha egy konkrét adatkészletet tennék közzé az esb-alapok nyílt hozzáférésű adatplatformján? Amennyiben igen, írjon nekünk: REGIO-EVAL@ec.europa.eu



A kohéziós politika felelősségteljes irányítása

A kohéziós beruházások szempontjából mekkora a jelentősége a felelősségteljes kormányzásnak? Melyek a tagállamok és régiók előtt álló legfőbb kihívások e területen, és hogyan kezelhetnék ezeket hatékonyabban?

Ezeket a főbb kérdéseket tették fel a Bizottság Regionális és Várospolitikai Főigazgatósága által 2018. május 24-én Brüsszelben megszervezett, a kohéziós politika felelősségteljes irányításáról szóló konferencia részt vevő politikusai, döntéshozói, kutatói és gyakorlati szakemberei. Valamennyi előadó egyet értett abban, hogy a felelősségteljes kormányzás, a szilárd és jól működő közigazgatások és a kedvező üzleti környezet valamennyi eredményes közpolitika kulcsfontosságú összetevői. Ezt támasztja alá számos nemrégiben készült tanulmány és jelentés is, többek között a Bizottság 7. kohéziós jelentése és a Világbank, illetve az OECD tanulmányai is.

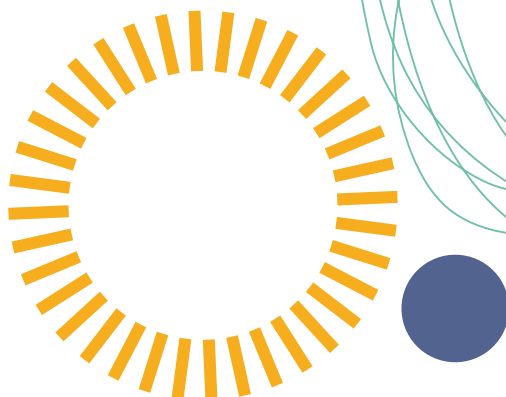
A jó közigazgatás valamint a hatékony és eredményes gazdálkodás is elengedhetetlen a kohéziós politika, azaz a legfőbb uniós beruházási politika sikere szempontjából. Az OECD főtitkár-helyettese, Mari Kiviniemi így nyilatkozott vitaindító beszédében: „A kohéziós beruházások megfelelő kezelése kritikus jelentőségű az állami beruházások EU-szerte tapasztalható csökkentésének idején.

Az EU Tanácsa jelenlegi bolgár elnökségének nevében Tomislav Donchev miniszterelnök-helyettes rámutatott az EU és a nemzeti közigazgatások közötti, illetve a közigazgatások közötti tudástranzfer jelentőségére. „A kohéziós politika változásai mindenki számára kedvezőek. Nem csupán egy beruházási folyamatról van szó; a közigazgatások számára ez egy tanulási folyamat valamennyi szinten, az uniós alapok kezelése új mentalitást, kultúrát és szokásokat teremt.”

A Bizottság jelentős szerepet tölt be a népszerűsítésben és az előmozdításban. A konferencia kezdetén Karmenu Vella, a környezetpolitikáért, tengerügyekért és halászati politikáért felelős biztos az uniós alapok irányítását és elszámoltathatóságát célzó, néhány már elindított kezdeményezésről számolt be.

A részt vevő többi előadó – többek között Szlovákia miniszterelnök-helyettese, Richard Raši, Portugália tervezésért és infrastruktúráért felelős minisztere, Pedro Marques, Lengyelország beruházásokért és fejlesztésért felelős minisztere, Jerzy Kwieciński, a Régiók Bizottságának elnöke, Karl-Heinz Lambertz és az Európai Parlament tagja, Constanze Krehl – egyetértett abban, hogy a kohéziós politika kizárólag akkor lehet hatékony, ha az átláthatóságon és a polgárok, illetve magasan képzett szakemberek részvételén alapul, szilárd és előre tekintő vezetés alatt áll, valamint stabil intézményi és szabályozói környezetben működik. Egy további prioritás az összes érintett szereplő – a szociális partnerek, oktatási és kutatási intézmények, állami vállalatok és nem kormányzati szervezetek – bevonása és felhatalmazása.

A DG REGIO főigazgatója, Marc Lemaitre záróbeszédében meghatározta a felelősségteljes kormányzás központi szerepére és az eredményes közigazgatási kapacitásra vonatkozó bizottsági jövőképet, és előrebocsátott néhány, a tagállamok és régiók erőfeszítéseinek növelését ösztönző, újonnan javasolt kereten belüli fontos, új kezdeményezést. E kezdeményezések többek között a következőkre terjednek ki: a technikai segít-

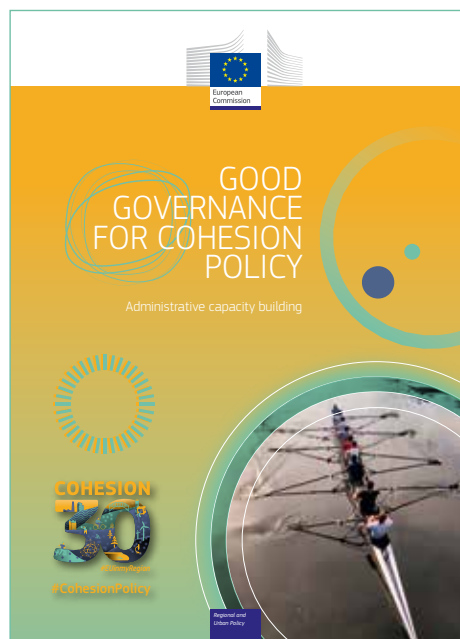


ségnyújtás egyszerűsített és célzottabb alkalmazása, az elért eredményekhez kapcsolódó pénzügyi ösztönzők stratégiai és átfogó ütemterve, valamint a megfelelő irányítású és ellenőrzésű programok kevésbé szigorú ellenőrzése.

A Bizottság a 2020 utáni kereten belüli megoldások tesztelése és kidolgozása céljából kiválasztott öt kohéziós politikai programot, amelyek részt vesznek egy, a közigazgatási kapacitásra vonatkozó, új kísérleti fellépésben. A Közlekedési Infrastruktúra, a környezetvédelmi és fenntartható fejlődéssel kapcsolatos program Görögországban, a Lubelskie regionális program Lengyelországban, az Extremadura regionális program Spanyol-

országban, a Versenyképesség és kohéziós program Horvátországban, a Növekedő régiók program Bulgáriában a Bizottság és az OECD személyre szabott támogatásában részesül az új költségvetési kereten belüli uniós finanszírozású programok irányításának javítása érdekében.

Alább található három másik kiválasztott kezdeményezés, amelyek példákat mutatnak be arról, hogy a TAIEX-REGIO PEER 2 PEER, az integritási megállapodások és az uniós kompetenciakeret milyen módon járult hozzá a felelősségteljesebb irányításhoz és a beruházások hatékony gyakorlati megvalósulásához. ➤



A közigazgatási kapacitásfejlesztésre és a tagállamok és régiók egyedi támogatására vonatkozó eddigi eredményeket bemutató ismertető a következő oldalon érhető el:
<http://europa.eu/!Xh73cf>

A TUDÁS ÉS A BEVÁLT GYAKORLATOK MEGOSZTÁSÁNAK TANULÁSA

A TAIEX-REGIO PEER 2 PEER szakértői információcsere-rendszer olyan platformot nyújt az uniós tagállamok közigazgatásai számára, ahol megoszthatják a kohéziós politikával kapcsolatos tapasztalataikat. Lehetővé teszi az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) és a Kohéziós Alap (KF) beruházásaiért felelős tisztviselők számára, hogy szakértői küldetések, tanulmányutak és specifikus műhelytalálkozók keretében megosszák tudásokat és bevált gyakorlatokat tagállami partnereikkel.

A nemzeti vagy regionális közigazgatások az ERFA/KF témakört közvetlenül érintő bármely kérdésben kérhetnek támogatást. A korábbi információcserék számos területet felölelnek, a városfejlesztéstől, hulladékgazdálkodástól és energiahatékonyságtól kezdve az innováción keresztül egészen a csalásmegelőzésig.

A TAIEX-REGIO PEER 2 PEER az ERFA és KA kezelésében részt vevő közigazgatások – többek között irányító hatóságok, közreműködő szervezetek, ellenőrző, igazoló és koordináló hatóságok, valamint az európai területi együttműködés közös titkárságai – számára érhető el.

Ainsa a spanyol Pireneusok lábánál Aragóniában



Bepillantás a vidéki területek újjászületésébe

Aragónia, Kasztília és León, valamint Kasztília-La Mancha spanyol régiók, a görögországi Evritania és a horvát Lika-Zengg megye küldöttjei 2017 májusában meglátogatták a skót Highlands and Islands Vállalatot (HIE) az Egyesült Királyságban.

A látogatás célja az volt, hogy megtekintsék a skót kormány fejlesztési ügynöksége által a távoli Felföld és szigetek régió elnéptelenedésének megfordítása és a fenntartható helyi gazdasági fejlődésének megteremtése céljából kidolgozott megoldásokat. Az információcserében részt vevő valamennyi régió hasonló kihívásokkal küzd: az EU legritkábban lakott területeinek egyikén található, és meg kell birkózniuk az idősödő népesség, az elnéptelenedés és a gazdasági stagnálás problémáival.

A látogatás során rengeteg olyan tapasztalattal és eszközzel gazdagodtak a résztvevők, amelyeket felhasználhatnak gazdaságuk és a népességcsökkenés által sújtott régiók polgárai életminőségének javításához. Jelenleg jövőbeni partnerségek lehetőségeit tárják fel, valamint „A vidéki elnéptelenedés elleni küzdelem egy új vidékfejlesztési modell révén: A Highlands and Islands Vállalat tapasztalatai” című jelentés elkészítésén dolgoznak, hogy EU-szerte vitát indítsanak e témában.



A TAIEX-REGIO PEER 2 PEER révén teljes körű tájékoztatást kaptunk – a korábban az elnéptelenedéssel és gazdasági stagnálással kapcsolatos kihívásokkal küzdő – Felföld és szigetek régió társadalmi és gazdasági fejlődéséért felelős közigazgatási szervezet napi munkájáról. Kétség nem fér hozzá, hogy ez az eszköz jövőbeni közös kezdeményezések sorát indította el a hasonló demográfiai kihívásokkal szembesülő régiók között.

Joaquín Palacín Eltoro, területrendezési főigazgató, Aragónia kormánya



Bojana Gostej gastroenterológus trbovljei kórházi rendelőjében egy energiahatékonysági fejlesztésekkel kapcsolatos ellenőrzés során

INTEGRITÁSI MEGÁLLAPODÁSOK

A korrupció jelentős gazdasági és társadalmi költségekkel jár. A közbeszerzés gyakran válik a korrupció melegágyává. Az uniós finanszírozású projektekre irányuló közbeszerzési szerződések átláthatóságának biztosítása és az uniós beruházások alapvető hatékonyságának növelése érdekében a Bizottság és a Transparency International (TI) integritási megállapodások megkötését ösztönzik. A 2015-ben indított kezdeményezés segít az uniós adófizetők pénzének védelmében, valamint növeli az elszámoltathatóságot, és fokozza a közigazgatási szervek iránti bizalmat.

Az „Integritási Megállapodások – Civil ellenőrzési mechanizmusok az uniós alapok védelméért” kísérleti projekt a közigazgatási szerveket, a magánszférát és a polgári társadalmat egyesíti.

Az integritási megállapodás az ajánlatkérő és az ajánlattevők közötti jogilag kötelező erejű megállapodás, amelynek keretében a civil társadalom egy független megfigyelőjét bízzák

meg azzal, hogy felügyelje a végrehajtást, és biztosítsa a kötelezettségek szerződő felek általi betartását. Célja az átláthatóság és az elszámoltathatóság fokozása, a bizalom és a hírnév megerősítése, a megtakarítás, valamint a verseny jobb közbeszerzés általi növelése. Az integritási megállapodások – nyilvánvaló előnyeik kívül – intézményi változásokat is ösztönözhetnek, többek között a fokozott digitalizációt, a megterhelő adminisztratív eljárások egyszerűsítését, a kedvezőbb szabályozási környezetet, valamint a fejlettebb irányítást és közigazgatási szolgáltatásokat.

11 uniós tagállamból összesen 17 uniós finanszírozású projektet választottak ki a kísérleti integritási megállapodásokban való részvételre. A projektek sokféle ágazatra kiterjednek: kutatás és innováció, környezetvédelem, kultúra, közlekedés, területi együttműködés, intézményfejlesztés és egészségügy. Az integritási megállapodások és a civil társadalmi partnerszervezetek ezen túlmenően a korrupció elleni harcra, az átláthatóságra és a megállapodásban érintett felek kapacitásépítésére irányuló képzéseket is nyújtanak. ➤

A kórházi felújítás előrehaladásának biztosítása

A közbeszerzést érintő korrupció komoly probléma. Szlovénia nemrégiben vizsgálat alá került, különösen az infrastruktúra és az egészségügy területén: rosszul megépített és a vártnál költségesebb eszközökkel felszerelt kórházak kerültek górcső alá.

Az első aláírt integritási megállapodások egyike ezeket a kérdéseket kezeli, áttekintést nyújt a Szlovénia fővárosától, Ljubljanától nem messze fekvő trbovljei általános kórházat érintő energiahatékonysági intézkedések bevezetéséről.

Szlovénia egészségügyi minisztériuma a TI Szlovéniával partnerségben biztosítja, hogy a közbeszerzési eljárásban



„Integritási megállapodásunk célja a közbeszerzési eljárás átláthatóságának

növelése és az érintett közösségek ellenőrzési tevékenységeibe történő bevonása. Ha mindkét kitűzött célt sikerül teljesítenünk, biztosak lehetünk abban, hogy Szlovéniában megerősödik a társadalmi bizalom, amely uniós szinten jelenleg rendkívül alacsony. Kedvező hatással lehet ez a részvételi és demokratikus folyamatokra, illetve általában az intézményekre. A közbeszerzéssel kapcsolatos tájékoztatás hiánya tovább fokozza a bizalmatlanságot – az integritási megállapodás révén azonban éppen ezen szeretnénk változtatni.

Sebastijan Peterka, projektkoordinátor és kutató,
Transparency International Szlovénia

részt vevő valamennyi fél a személyzet és a betegek számára is biztonságos, magas színvonalú kórházi ellátás biztosítására vonatkozó társadalmi kötelezettségére összpontosítson. A TI Szlovénia felhívja a figyelmet az integritási megállapodásokra, valamint a bejelentők biztonságos jelentéstételét biztosító eljárásokat hoz létre, a vállalkozók pedig tisztességes üzleti gyakorlatok tanúsítása révén azonosulnak az integritási megállapodások erkölcsi elvárásaival.

Az integritási megállapodás egy véget nem érő tanulási folyamat: az ajánlatkérő a komplex eljárások teljesítésére irányuló kapacitását fejleszti, a TI Szlovénia pedig a közbeszerzés nyomom követésére irányuló kapacitásait, illetve a kockázatok és szabálytalanságok azonosítására irányuló képességét fokozza.

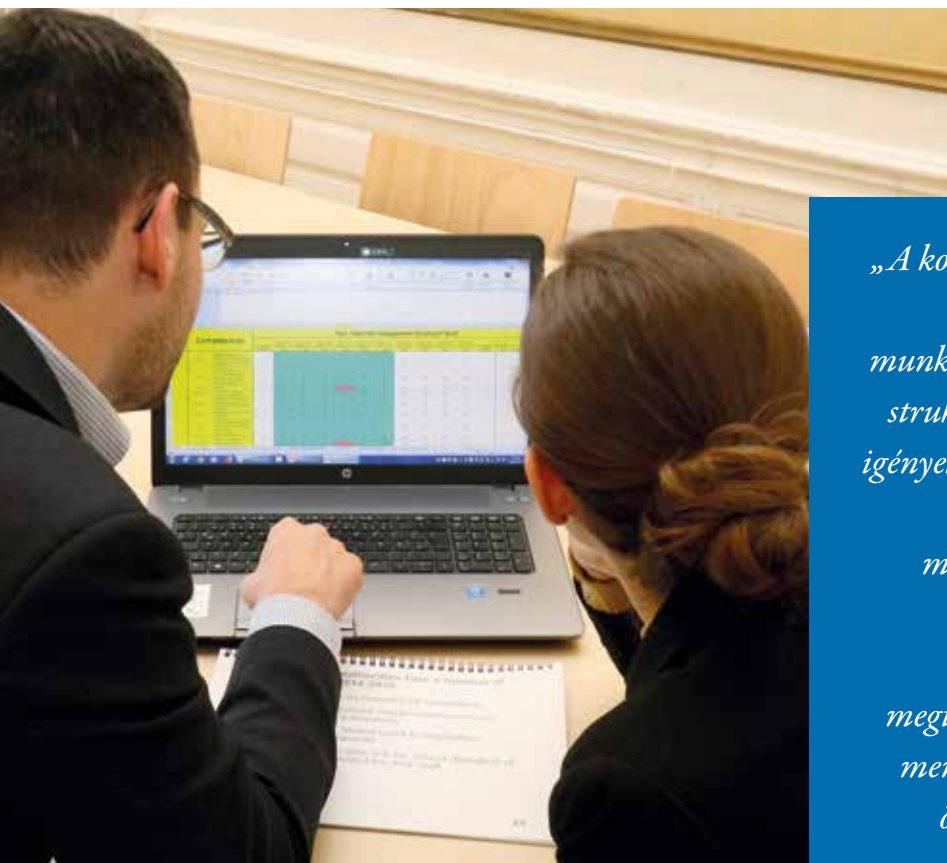
KERET A JOBB TELJESÍTMÉNYÉRT

Az Európai Regionális Fejlesztési Alap és a Kohéziós Alap kezelésében részt vevő szervek szabadon felhasználható forrásokat hívhatnak le a személyzeti teljesítmény fokozásának elősegítése céljából.

Az uniós kompetencia keret az uniós alapok sikeres kezeléséhez szükséges munkavállalói készségek és tudás azonosítására alkalmazható. A keret a nemzeti koordináló szervek, az irányító, igazoló és ellenőrző hatóságok, a közös titkárságok és a közreműködő szervezetek számára áll rendelkezésre. Egy kiegészítő webalapú önértékelési eszköz pedig lehetővé teszi a munkavállalók számára, hogy értékeljék felkészültségi szintjüket, és összehasonlítsák azt a szakmai felügyelők értékelésével, illetve a kompetencia keretben meghatározott fejlesztési célokkal. A közigazgatási szervek az általános teljesítmény kiszámítása és a fejleszthető területek azonosítása céljából az önértékeléseket akár össze is gyűjthetik.

Az önértékelések eredményei tanulási és fejlődési tervek elkészítéséhez használhatók fel, amelyek az esetleges kompetenciahiányok pótlásában segíthetik a munkavállalókat és az intézményt. Szerepelhetnek a tervekben tantermi vagy munkahelyi képzések, a személyzetet érintő bevált gyakorlatokról szóló szemináriumok és prezentációk, valamint az új tehetségek toborzása vagy a hatékonyság fokozása céljából történő kiszervezés.

Az uniós kompetencia keret alkalmazása önkéntes, a Bizottság nem látja sem az adatokat, sem a referenciaértékeket. Honlapja egyelőre angol nyelven érhető el, az információk a későbbiekben további nyelveken is elérhetővé válnak. A közigazgatási szervek az eszköz igénybevétele céljából a Regionális és Város-politikai Főigazgatósághoz fordulhatnak.



„A kompetenciakeret a menedzserek és munkavállalók közötti strukturált párbeszéd és az egyedi képzési igények azonosítása révén segített nekünk a megfelelő szintű szaktudás meghatározásában. Amikor egy másik tagállamból származó partnerekkel folytatunk információcserét, mindig megtudhatunk valami újat más országok menedzsment-gyakorlatairól, amelyeket összehasonlíthatunk a sajátunkkal, és tapasztalatot meríthetünk belőlük.”

Markus Seidl, ügyvezető igazgató,
ÖROK-Titkárság, Ausztria

Osztrák irányító hatóság – a változás előmozdítása

Az Osztrák Területrendezési Konferencia (ÖROK) titkársága a „Növekedési és foglalkoztatási befektetés 2014–2020 között Ausztriában” elnevezésű operatív program irányító hatósága. Az uniós kompetenciakeretet alkalmazta Bulgária, Észtország, Görögország, Magyarország, Lengyelország és Románia irányító hatóságainak részvételével induló kísérleti projektjében.

A keret segítette az ÖROK-ot a már meglévő készségek értékelésében, a jövőbeni képzési igények azonosításában, valamint a minősítési követelményekre irányuló strukturált elemzés elkészítésének jelentőségére való figyelemfelkeltésben.

Az ÖROK az önértékelési eszköz eredményeit különösen hasznosnak találta az egyéni munkavállalói profilok létrehozása tekintetében. A készségekről szóló, munkavállalók és felügyelők közötti, mélyreható megbeszélések minden egyes munkavállaló munkakörének megfelelő képesítésére irányuló közös álláshoz vezetett. A képzési hiányok közös megállapításával lehetővé vált a tanulási

lehetőségek egyéni szükségletekhez és feladatkörökhöz történő szorosabb igazítása. A személyzeti képzések és az uniós alapok végrehajtásához szükséges know-how előmozdítását célzó hálózatokra vonatkozó adatok egy zárójelentésben lettek közzétéve.

A networking adatok megerősítették az irányító hatóság uniós finanszírozással kapcsolatos vállalati ismeretek fejlesztésére irányuló stratégiáját – azóta csatlakozott az IQ-Nethez, amely a strukturális alapokból finanszírozott programok végrehajtásának javítása céljából teremt kapcsolatot a regionális európai partnerek között. ■

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

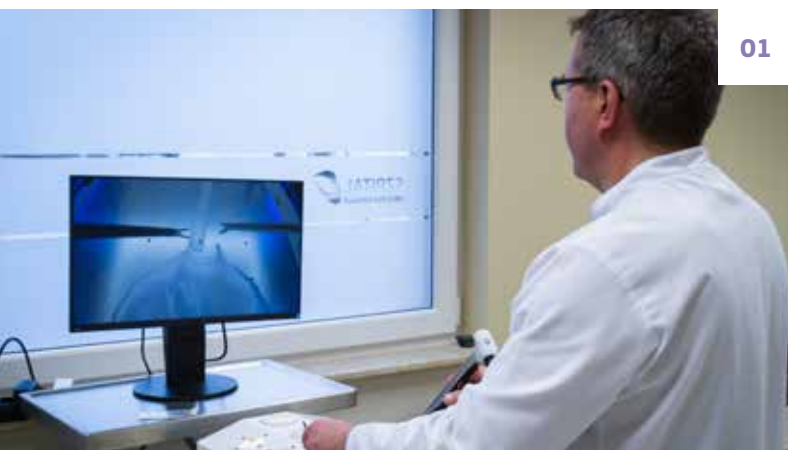
http://ec.europa.eu/regional_policy/hu/policy/how/improving-investment/

FOTÓKBAN ELMESÉLVE: LENGYELORSZÁG

Lengyelország a 2014–2020 közötti időszak uniós finanszírozásainak nagy részét olyan innovációs projektek előmozdítására fordítja, amelyek mozgatórugói az ország ambiciózus vállalkozói, kreatív tudósai és fejlett K+F létesítményei. A képeken látható projektek a „Lengyelország innovációi: lépés a jövőbe” című albumból valók, céljuk, hogy új innovatív ötleteket inspiráljanak EU-szerte.



04



01



05



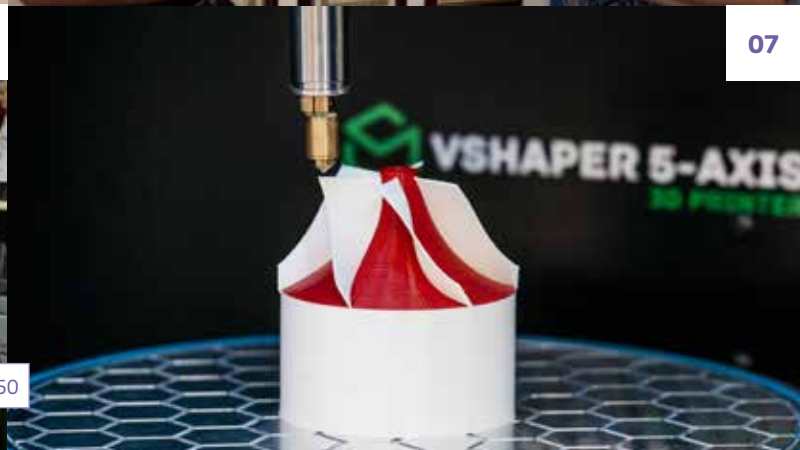
02



06

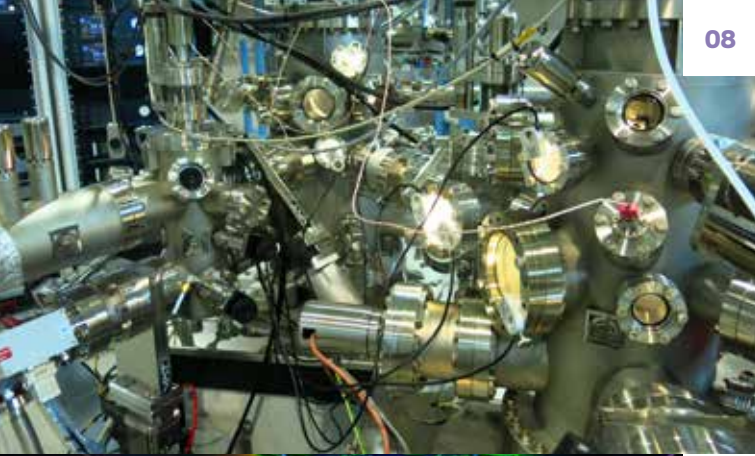


03



07

08



01 A Kazimierz Wielki University (Bydgoszcz) fizikusai és kutatói műszerek előállításának finomításán dolgoznak.

02 Egy Wrocław székhelyű cég által kifejlesztett innovatív kézprotézis, amelynek javítása a hagyományos modellekéhez képest olcsóbb és egyszerűbb.

03 A Poznań University of Life Sciences által megvalósított projekt keretében egy életkorszimulátor segít az idősek számára is biztonságos és kényelmes bútorok tervezésében.

04 A rugalmas felületre nyomtatott Perovszkit napelemek előállítása egyszerűbb és olcsóbb, és számos különféle alkalmazásban használható.

05 A krakkói Airly szenzorok segítségével méri meg pontosan és jelzi előre a levegőminőséget, valamint gyűjt adatokat online közzétételre.

06 Egy opolei székhelyű vállalat által előállított intelligens festékbevonat, amely megakadályozza többek között – számos egyéb felhasználási területen túl – a gombok és penész kialakulását épületekben, ételtárolókban és szennyvíztisztító telepekben.

07 Ezt az egyedi ötdimenziós nyomtatót, amely technológiai szempontból komplex alkotóelemek kidolgozására is képes, egy roketncai gyártó tervezte.

08 A Baltic TRAM rövid távú szolgáltatások biztosít a balti-tengeri régió vállalkozásai számára meglévő és új termékeik fejlesztése céljából.

09 Egy Wielkopolska székhelyű lézershow-rendszer fényeket, szökőkutakat és tűzijátékot biztosít fesztiválok vagy rendezvények helyszínén.

10 A robusztus hidraulikus szelep a hidraulikus áramlás nagy pontosságú szabályozását teszi lehetővé a légi jármű-irányítási rendszerekben.

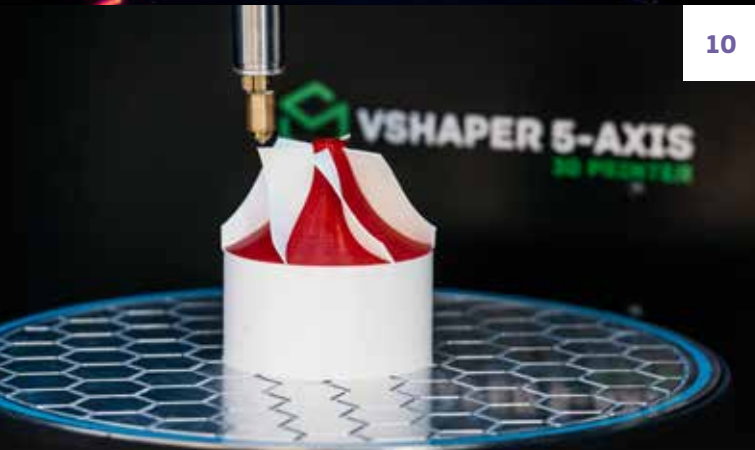
11 A varsói fejlesztésű Triggo a motorkerékpár és a személygépjármű legjobb tulajdonságait ötvözi egy könnyű, kecses és gazdaságos, kétüléses, elektromos városi mikro járműben.

12 Krakkói mérnökök szenzorok és vezeték nélküli kommunikáció adatait használják fel aktív biztonsági és gépjárművezetés-támogató rendszerek fejlesztése céljából.

09



10



11



12



TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

<https://bit.ly/2lvEHHH>

KULTURÁLIS ÖRÖKSÉG

A múlt értékei a jövő szolgálatában

A gazdag európai örökség és történelem szívében álló kultúra kulcsfontosságú szerepet játszik az innováció, a vállalkozói tevékenység, a turizmus és a társadalmi befogadás EU-szerte történő ösztönzésében és lehetővé tételében. Az EU 2018-ban ünnepli a kulturális örökség európai évét, a *Panorama* magazin erre az alkalomra összegyűjtött néhány olyan projektet különböző tagállamokból, amelyek arra mutatnak példát, hogy az uniós beruházás milyen módon képes a múltat a jövő hasznára fordítani.

SVÁB GYERMEKEK KÖTIK ÖSSZE AZ OSZTRÁK, NÉMET ÉS SVÁJCI MÚZEUMOKAT

- Teljes költség: 1 679 430 EUR
- Uniós beruházás: 1 007 658 EUR



Ez a területi együttműködési projekt a határokon átnyúló történelem újjáélesztésével követi nyomon migráns gyermek munkavállalók életét a 17–19. században. A kutatók legfőbb eredményei egy vonatkozó weboldal, adatbázis és oktatási program, ezek mellett pedig az új kiállítások és a vezetett túrák is igencsak vonzó turisztikai látnivalók.

<http://europa.eu/!Wr33Kp>

A BELGA TÖRTÉNELEM FELTÁRÁSA A BOIS DU CAZIER SZÉNÁNYÁNÁL

Valaha szénbányaként működő Bois du Cazier a belga ipari történelem egyik legtragikusabb eseményének színhelye, amikor is egy pusztító tűzvészben több száz bányász vesztette életét. Az elhunytak emlékére Vallónia felújította a szénbányát, a környéken pedig egy múzeumot, „élő” workshopokat, egy gyalogos függőhidat és tájmegfigyelőt hozott létre, amelyek révén a helyszín vonzó turisztikai látványossággá vált.

<http://europa.eu/!Pj78Jd>



- Teljes költség: 15 798 800 EUR
- Uniós beruházás: 7 899 400 EUR

A BOLGÁR PERISTERA ERŐD TITKAINAK FELTÁRÁSA

- Teljes költség: 1 524 003 EUR
- Uniós beruházás: 179 295 EUR



Az ókori katonai erődítmény és keresztény templom belső műalkotásainak restaurálása régészeti feltárások révén vált lehetővé, az erődítmény így a helyiek és a turisták számára is vonzó történelmi látnivalóvá vált. Az ókori régészeti lelőhelyet a Nyugat-Rodope hegység mentén húzódó út felől tették hozzáférhetővé, az erődítmény kulturális parkká és a feltárt műalkotásokat bemutató szabadtéri múzeummá is vált.

<http://europa.eu/!uH99yP>

KOMPLEX FELÚJÍTÁS NYERTE AZ EURÓPAI KULTURÁLIS ÖRÖKSÉG DÍJAT

2017-ben a Kuks-Pomegranate projekt nyerte az EU kulturális öröksége díjat, az Europa Nostra-díjat a Hradec Králové-i kerületen belüli barokk komplexum és kertek felújítási munkálataiért. A 18. század elején épült, lakóhelyként, kórházként és gyógyszerészetként működő, egyedi történelemmel rendelkező komplexum jelenleg a magával ragadó történelmi, kulturális és művészeti jellegzetességeit bemutató oktatási központként funkcionál.

<http://www.europeanheritageawards.eu/winners/baroque-complex-gardens-kuks/>



- Teljes költség: 18 000 000 EUR
- Uniós beruházás: 14 200 000 EUR

A SZELEK TORNYÁNAK IDŐSZERŰ HELYREÁLLÍTÁSA ATHÉNBAN

- Teljes költség: 772 481 EUR
- Uniós beruházás: 772 481 EUR



A márványból készült toronyszerű építmény, az úgynevezett „Szelek tornya” az Akropolisz északi oldalán található, és i. e. 2. század végén épült. 2014–2015-től a legfrissebb tanulmányokat és kutatási módszereket alapul vevő átfogó vizsgálat alapján széles körű restaurálási munkákat végeztek. Az építményt és annak műtárgyait helyreállították, megtisztították és restaurálták, valamint akadálymentesítés céljából rámpákat és járdákat alakítottak ki a régészeti lelőhely körül. ➤

<https://www.culture.gr/el/Information/SitePages/view.aspx?nID=1664>

A KÖZÉP-BALTI-TENGERI RÉGIÓ KULTÚRÁJÁNAK MEGŐRZÉSE

A közép-balti-tengeri régió kézműves projektje azt tűzte ki céljául, hogy megőrizze Lettország és Litvánia gazdag határ menti művészetét és kézműves hagyományait, támogatja a vállalkozószellemet, és a turisták számára is vonzóvá teszi a régiót. Egy tíz, különböző szakmájú kézműves központból álló hálózat biztosította a kézművesek számára a megfelelő helyet a munkához, tanuláshoz, tapasztalatok megosztásához, valamint workshopok és kiállítások szervezéséhez. A látogatóknak lehetőségük nyílik a kézművesek megtekintésére munka közben, egy-egy szakmát ki is próbálhatnak, és megvehetik a helyben kapható termékeket.

<http://europa.eu/!yf67tn>



■ Teljes költség: 1 574 102 EUR
■ Uniós beruházás: 1 337 986 EUR

TEKINTSÜNK NYITOTT SZEMMEL A HOLLAND FILMKULTÚRÁRA



■ Teljes költség: 3 872 950 EUR
■ Uniós beruházás: 1 471 721 EUR

Az Amszterdam vízpartján található, 2012-ben megnyitott EYE filmintézet jelenleg 1300 m²-es kiállítási térrel, négy korszerű vetítőteremmel, egy digitális játszótérrel, workshop helyszínnel, múzeumbolttal, büfével és munkaterülettel rendelkezik. A rendkívül korszerű építmény modern látványvilágával, kiállításával és rendezvényhelyszíneivel évente 700 000 látogatót számlál.

<http://europa.eu/!Yh97Mn>

PORTUGÁLIA DÍJAZOTT VÁROSREHABILITÁCIÓS PROGRAMMAL DICSEKEDHET

Egy innovatív és integrált városrehabilitációs program a Vila Do Conde portugál város építészeti, kulturális és társadalmi hanyatlásának visszafordítására törekszik. A projekt elsősorban a kulturális örökség megőrzését célozza a történelmi központban („Identity Anchor Poles”) található jelentősebb épületek integrálásával és helyreállításával, az épületek majd elsősorban kultúrával és kreativitással kapcsolatos tevékenységek megszervezésére biztosítanak teret kulcsfontosságú regionális és helyi szereplők bevonásával.

<http://europa.eu/!Vw67wR>



■ Teljes költség: 18 289 329 EUR
■ Uniós beruházás: 8 874 716 EUR –
RegioStars 2012

ÖSSZETARTÁS A CSEH-SZLOVÁK HATÁRON NÉPI HAGYOMÁNYOK ÚTJÁN



■ Teljes költség: 2 552 000 EUR
■ Uniós beruházás: 2 169 200 EUR

A népi hagyományok, ünnepek és kulturális események megőrzése ösztönző hatással van a cseh és szlovák közösségek közös megmozdulásaira és partnerségeire. A projekt a hagyományos mezőgazdasági módszerek és a helyi termelés előtérbe helyezésével támogatja a régió helyi közösségeit hagyományos életmódjuk megőrzésében. A kezdeményezés a terület kulturális gazdagságának hangsúlyozásával turistákat vonz be, és a helyi gazdaságot is fellendíti.

<http://europa.eu/!Vq99NW>

A ROMÁNIAI DRAGOMIRNAI KOLOSTOR SZELLEMI ÖRÖKSÉGÉNEK ÚJJÁÉLESZTÉSE



- Teljes költség: 4 631 449 EUR
- Uniós beruházás: 4 004 569 EUR

A Románia észak-keleti részén található Dragomirnai kolostort noha már számos alkalommal felújították, a festményeket és freskókat azonban mindvégig érintetlenül hagyták. A helyzet 2010 és 2012 között változott, amikor is ez a projekt kifinomult technikák és hagyományos anyagok alkalmazásával restaurálta a műalkotásokat. Az épületeket is korszerűsítették az energiahatékonyság fejlesztése, az elektronika, a vízellátási infrastruktúra és a világító berendezések felújítása, valamint a tető és a fakészítmények helyreállítása révén.

<http://europa.eu/!kf49bp>

A SIKER RECEPTJE AZ OLASZ ÉS SZLOVÉN ISKOLÁKBAN

Helyi termékeken alapuló hagyományos receptek képezik kilenc iskola menzájának menüjét az olasz–szlovák határ mentén. A P.E.S.C.A., egészséges étkezés projekt oktatási tevékenységekkel mozdítja elő a helyi és tradicionális ételeket az iskolai menzákon. A bevált gyakorlatok megosztása, valamint a helyi termékekre és ételekre való figyelemfelkeltés révén sikeressé vált projekt nem ér véget, egy 12 helyi szervezetből álló hálózat veszi át végrehajtását a határ menti régióban.

<http://europa.eu/!Ry96CB>



- Teljes költség: 903 028 EUR
- Uniós beruházás: 767 574 EUR

CIPRUS VIDÉKI ÉS KULTURÁLIS TURIZMUSA ÚJRA LENDÜLETBEN

- Teljes költség: 5 403 691 EUR
- Uniós beruházás: 2 701 845 EUR



A ciprusi Tróodosz-hegység Marathasa-völgyében fekvő Kalopanagiotis település újjáélesztése társadalmi és gazdasági fellendülést biztosított a régió vidéki közösségének és idősebb lakosainak. A falu tradicionális szerkezetének, a régi, köves útnak és az ókori homlokzatoknak a helyreállítása, valamint a Lavrentios rezidencia kulturális és rendezvényközponttá alakítása előmozdította a régió falusi turizmusát a látogatók és a helyi lakosok javára egyaránt.

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/projects/cyprus/old-stones-and-new-life-in-kalopanagiotis

COHESIFY: a régiók véleményének kifejeződése

Hatással van a kohéziós politika a polgárok EU-val kapcsolatos véleményére és az európai identitásérzetre? Mennyire hatékony a kohéziós politikával kapcsolatos kommunikáció a polgárok körében? Ezek és ezekhez hasonló kérdések képezték a COHESIFY elnevezésű kétéves kutatási projekt alapját, amelynek végső eredményeit 2018. április 26-án a politikai döntéshozók, a kohéziós politika egyéb érdekelt felei és a tudományos szféra tudomására hozták.

Az elmúlt évtizedben igen hirtelen és nagy mértékben csökkent az Európai Unióról kedvező képet alkotó és az uniós intézményeknek bizalmat szavazó emberek száma, növekedés pedig csak lassanként tapasztalható. A populista és EU-ellenes pártok erősödnek, az Egyesült Királyság pedig az EU-ból való kilépésre szavazott. A kérdés, hogy milyen változásokat eredményeznek az uniós politikák, különösen a kohéziós politika, amely jelenleg az uniós költségvetés egyharmadával rendelkezik, végrehajtására pedig helyi és regionális szinten is sor kerül. Tudják vajon a polgárok, hogy az európai strukturális és beruházási alapok jelentős hatással vannak mindennapi életükre?

Ezzel a kérdéssel startolt a COHESIFY projekt, amely azt vizsgálta, hogy hogyan vélekednek általánosságban a polgárok a kohéziós politikáról. A projekt – az Európai Politikai Kutatóközpont (Strathclyde Egyetem, Glasgow) által vezetett – multidiszciplináris kutatócsoportot hozott létre, amelyben nyolc egyetem és két kkv vett részt. A csoport egy innovatív módszertani megközelítést alkalmazott, amelynek keretében a következőket ötvözte: 12 tagállam 17 kísérleti régiójában készített esettanulmányok, az érdekelt felekkel készített interjúk és felmérések, egy nagy léptékű telefonos felmérés 8500 megkérdezettel, nemzeteken átívelő médiaelemzés több mint 8000 újságcikkkel és 110 000 közösségi-médiabejegyzéssel, valamint 47 fókuszcsoport 240 polgár részvételével.

A COHESIFY projektvezetője és a Strathclyde Egyetem professzora, John Bachtler véleménye szerint a legfőbb konklúzió a következő: „A kohéziós politika kiadásai és kommunikációja nagy mértékben befolyásolja a polgárok EU-ról és az európai integrációról alkotott véleményét és az uniós identitásérzetet. Ha az uniós döntéshozók előre kívánják mozdítani az EU-val való azonosulást regionális és helyi szinten egyaránt, a kohéziós politika egyértelműen hatékony eszköz lehet – természetesen kizárólag megfelelő kommunikáció esetén.





Mit gondolnak az uniós polgárok?

A projekt egyértelműen bizonyította, hogy a kohéziós politika hatással van a polgárok EU-val és az európai identitással kapcsolatos véleményére. „A fókuszcsoporthoz tartozóakból kiderült, hogy az uniós polgárok csak implicit és felületes ismeretekkel rendelkeznek a kohéziós politikáról. A polgárok elismerik a szakpolitika jelentőségét a regionális különbségek kezelése és az életminőség javítása szempontjából, de úgy érzik, nem részesülnek megfelelő tájékoztatásban. Nagyobb beleszólási lehetőséget kívánnak az alapok területi elosztása vagy irányítása tekintetében”, magyarázta Dr. Andreja Pegan (Trinity College Dublin) a Régiók Európai Bizottságának zárórendezvényén Brüsszelben.

Habár a kohéziós politika nincs feltétlenül közvetlen hatással az uniós polgárok európai identitására, a szakpolitika elveit (különösen a gazdasági fejlődés terén tapasztalható eltérések csökkentésére vonatkozóakat) mégis sokan támogatták. A kohéziós politikának régiók és városok fejlődésére kifejtett hatásával kapcsolatos kedvező véleményekre is számos példa van.

A 8 500 polgár véleményét tükröző felmérés eredményei is megerősítik ezeket a megállapításokat, számolt be a COHESIFY projektigazgatója, Dr. Carlos Mendez (Strathclyde Egyetem). „A polgárok tudnak az Európai Regionális Fejlesztési Alap és a Kohéziós Alap által finanszírozott projektekről, e projektek polgárok mindennapi életét, valamint régiók fejlődését érintő előnyei pedig jelentős mértékben befolyásolják az európai identitásérzetet.”

A projekt eredményei arra is rámutattak, hogy az EU-ról, különösen a kohéziós politikáról alkotott véleményeket a finanszírozás mértéke, valamint az eredmények és a megfelelő iránymutatás is befolyásolják.

A kohéziós politika kommunikálása

A COHESIFY eredményei bizonyítják, milyen fontos is az uniós kiadások regionális és helyi szintű differenciálása, valamint az, hogy a polgárok számára nyilvánvalóvá váljon, hogy azok a számukra valóban fontos szükségletek és fejlesztési kihívások megoldását célozzák. A polgárok jelenleg úgy érzik, hogy nem kapnak elegendő tájékoztatást a kohéziós politikáról, a politikai döntéshozók pedig elismerik, hogy nem helyeztek elég hangsúlyt a kommunikációra. A kommunikációs stratégiákra nagyobb hangsúlyt kell fektetni: ahhoz, hogy a polgárok értékelni tudják a régiójuk fejlődésére irányuló uniós hozzájárulást, tájékoztatni kell őket a kohéziós politika projektjeiről.

Meglepő, de a kutatók azt állapították meg, hogy a hagyományos média (különösen a TV) és a hirdetőtáblák a leghatékonyabb kommunikációs eszközök. A közösségi média szerepe a vártnál sokkal jelentéktelenebb. ➤



Milyen módon jelenik meg a kohéziós politika a médiában?

A tanulmány másik részében a kohéziós politika médiában való megjelenését vizsgálták. Több mint 110 000 újságcikk, közösségi média bejegyzés és hozzászólás elemzését végezték el. Dr. Vasiliki Triga (Cyprus University of Technology) így nyilatkozott: „A kohéziós politika megítélése a kohéziós politika tagállamokra gyakorolt kedvező gazdasági hatásainak, illetve a polgárok életminőségére gyakorolt jelentős hatásainak bemutatására fektetett hangsúly révén alapvetően pozitív.”

Az elemzés területi különbségeket is megállapított. A regionális média pozitívabb képet fest a kohéziós politikáról, különösen a gazdasági hatásait illetően, a nemzeti média viszont inkább a kohéziós politika végrehajtási módját kritizáló negatív közvéleménynek ad hangot.

COHESIFY:

Időtartam: 2016 februárjától 2018 májusáig

Vezető partner: Strathclyde Egyetem, Európai Politikai Kutatóközpont

Partnerek: Közép-európai Egyetem, CEU (HU); Cyprus University of Technology (CY); Delft University of Technology (NL); Old-Continent (BE); Polytechnic University of Milan (IT); Regio+ (ES); Trinity College Dublin (IE); University of Mannheim (DE); University of Warsaw (PL)

Program: „Horizont 2020” kutatási és innovációs program

Finanszírozás: 2,4 millió EUR

2020 utáni kohéziós politika

A COHESIFY projekt főbb ajánlásait és eredményeit a 2021–2027 közötti többéves pénzügyi keretről és a kohéziós politikára vonatkozó jogszabálycsomagról szóló vita keretében történő figyelembevétel céljából az uniós döntéshozók részére is továbbították. A kutatás alapján a kohéziós politika hatékonynak bizonyul az EU-val kapcsolatos kedvező vélemények és az uniós identitásérzet ösztönzésében, fontos azonban hangsúlyozni az uniós kiadások irányítása tekintetében tapasztalható decentralizációt.

A COHESIFY egyik főbb javaslata egy részvételt fokozó, polgárokra összpontosító megközelítés bevezetésére irányul az uniós alapok programozása és kommunikációja tekintetében, ez a megközelítés radikális változásokat hozhat a polgárok szerepvállalásában, valamint a kohéziós politika és az EU megítélésében. ■

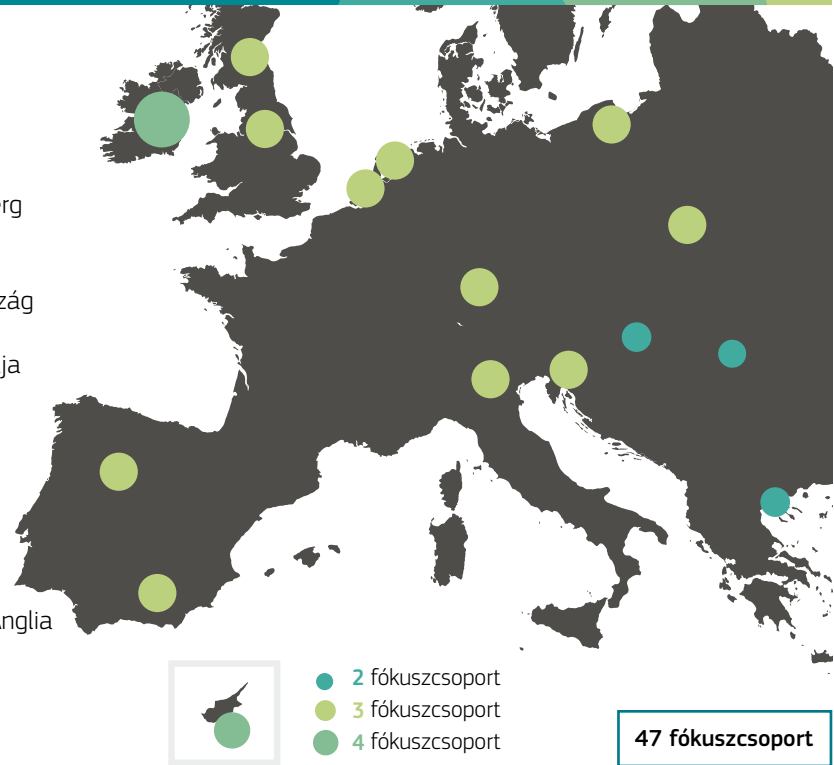
TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

www.cohesify.eu

KÉRDÉSEK A POLGÁROK KOHÉZIÓS POLITIKÁVAL KAPCSOLATOS ISMERETEIRE, A KOHÉZIÓS POLITIKA EURÓPAI IDENTITÁSRA KIFEJTETT HATÁSAIRA ÉS HOZZÁJÁRULÁSAIRA VONATKOZÓAN

HOL KÉSZÍTETTÜNK INTERJÚT?

- Ciprus** – Ciprus
- Németország** – Baden-Württemberg
- Görögország** – Közép-Makedónia
- Magyarország** – Nyugat-Dunántúl
- Írország** – Dél-Írország, Kelet-Írország
- Olaszország** – Lombardia
- Lengyelország** – Lengyel-Kárpátalja
- Lengyelország** – Pomeránia
- Románia** – Nyugat-Románia
- Szlovénia** – Nyugat-Szlovénia
- Spanyolország** – Andalúzia
- Spanyolország** – Kasztília és León
- Hollandia** – Flevoland
- Hollandia** – Limburg
- Egyesült Királyság** – Északkelet-Anglia
- Egyesült Királyság** – Skócia



KIVEL KÉSZÍTETTÜNK INTERJÚT?

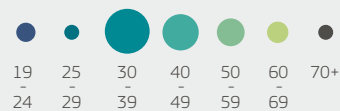
240 RÉSZTVEVŐK



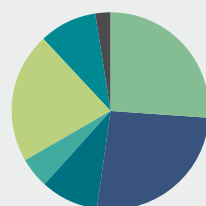
110 NŐK



ÉLETKOR



HOGYAN VÉGEZTÜK AZ ADATGYŰJTÉST?



- Véletlenszerű
- Közösségi média
- Helyben
- Hirdetőablakon szereplő reklámok vagy újsághirdetések
- Polgárokra vonatkozó COHESIFY felmérés
- Külső adatgyűjtő
- Kutatócsoport közösségi hálójá

PROJEKTEK

ÚJ ÁRVÍZVÉDELMI RENDSZER GONDOSKODIK VICENZA BIZTONSÁGÁRÓL

A BERUHÁZÁS
ÖSSZÉRTÉKE:
41 000 000 EUR

UNIÓS HOZZÁJÁRULÁS:
4 470 762 EUR

Az Európai Regionális Fejlesztési Alap finanszírozásának segítségével hozták létre az észak-kelet-olaszországi Veneto régió fő árvízvédelmi rendszerét. A 2010-ben a régiót sújtó katasztrófális áradásokat követően indított munkálatok Vicenza város és a környező területek védelmére irányulnak.

A projekt középpontjában egy 3 800 000 m³ víz begyűjtésére alkalmas vízgyűjtő medence létrehozása áll Caldognon belül a Timonchio folyó közelében. Korábban, amikor a helyi folyórendszer elérte a legmagasabb árvízszintet, Vicenzát, a közeli Padovát és a folyó völgyének lakosait súlyos árvíz kockázatának tette ki.

A medence képes a felgyülemlett vízmennyiség átmeneti tárolására, amíg a folyó kapacitása ismét normalizálódik. Amint az árvízszint mérséklődik, az elvezető rendszer a víz folyóba történő visszaengedésével lehetővé teszi a víztartály kiürítését. Az árvíz mennyiségének mintegy 85%-a 12 órán belül, 100%-a pedig 24 órán belül üríthető ki.

A Timonchio vízgyűjtő medencéje a régiót védő intézkedéssor központi fellépése, amely a Vicenzát érintő áradások gyakoriságát 75%-kal csökkenti.

Együtt az árral

A vízgyűjtő medencét úgy építették meg, hogy az árvíz lefolyását két területre irányították, ami lehetővé tette a folyópartszakaszok magasságának korlátozását. A medencével határos és a két gyűjtőterületet elosztó partszakasz hossza összesen 5,2 km, a teljes medence pedig 110 hektáryi területet ölel fel.

A munkálatok a zsilipkapuk és a csatornák építését is magukban foglalták a két gyűjtőterület összekapcsolása, valamint a folyóvíz felső medence felé történő elvezetése céljából. Két veszélyhelyzeti kifolyót is létrehoztak, az egyik a felső medence túlfolyása esetén az alsó medencéhez vezeti a vizet, a másik pedig az alsó medencéből a folyóhoz. Földművek létrehozására is szükség volt a medence áramlásának szabályozása, valamint a folyómeder és a partszakaszok megerősítése céljából.

Az olaszországi padovai egyetem által végzett tanulmány eredményei alapján a vízgyűjtő medrén végzett munkálatok a vízgyűjtő déli és keleti partjai mögötti, 200 méter széles, vízhatlan sáv kialakítását is magukban foglalták, az árvíz talajvízbe történő beszivárgásának korlátozása céljából. Ezen túlmenően, a projekt célkitűzései között az is szerepelt, hogy amennyiben nincsen áradás, a vízgyűjtő terület egyes részeit művelésre alkalmassá teszik, a vízgyűjtő medrét így egy 50 cm-es termőtalajréteggel visszanyerték.

A Timonchio folyó vízgyűjtő medencéjén kívül a fő helyi folyómedren és mellékágain végzett munkák két árvízvédelmi rendszer létrehozására is kiterjedtek Malo településen. Ez az árvízvédelmi projekt 2016-ban fejeződött be, és a Veneto régió belüli árvízkárok mérséklésére irányuló, tíz egyéb vízgyűjtő terület megépítését magában foglaló, átfogó intézkedések részét képezi. ■

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

<http://www.regione.veneto.it/>

PROJEKTEK

FRANCIAORSZÁG ÉS A DIGITÁLIS FORRADALOM KAPCSOLATA JAVULÓBAN

**A BERUHÁZÁS
ÖSSZÉRTÉKE:
30 MILLIÓ EUR**

**UNIÓS HOZZÁJÁRULÁS:
8,3 MILLIÓ EUR**

2013-ban Franciaországban elindították az OISE THD programot, amelynek köszönhetően a régió a nagysebességű telekommunikáció újabb szintjét érte el: a program a üvegszál-optikai kábelek alkalmazásával utat nyitott az ultragyors hálózati lefedettség otthoni biztosítására.

Az európai digitális menetrend – a növekedésre és a foglalkoztatásra irányuló Juncker-terv részeként – elismeri, hogy Európának széles körben, versenyképes áron elérhető gyors és ultragyors internet-hozzáférésre van szüksége. Franciaország kötelezettséget vállalt arra, hogy 2023-ig egész területét lefedi nagysebességű széles sávú hálózattal, az FTTH-technológiára összpontosítva. Az otthoni üvegszál internetkapcsolat célja, hogy az új generációs optikai kábel telepítése révén javítsa a fogyasztók digitális szolgáltatásait.

A Hauts-de-France régióban Párizstól északra fekvő Oise, Franciaország egyik olyan megyéje, amely a TelOise Széles sávú Program (2004–2012) keretében elsőként egyetemes szolgáltatásokat nyújtott. A közösségi hálózatok, az Ultra-HD televíziók, a video on-demand, a hálózati játékok, valamint az üzleti e-kereskedelem és adatcsere robbanásszerű elterjedése rámutatott a gyorsabb sebességű és hatékony hálózati kapcsolatok iránti sürgető igényre.

Hat évvel a határidő előtt

A korlátlan kapcsolatot biztosító optikai kábelek alkalmasak napjaink és a jövőben várható igények és szolgáltatások teljes körű támogatására. Az FTTH-hálózat egy teljes mértékben optikai kábelből létrehozott új helyi hurkon alapul, és felváltja a réz telefonkábel.

Az Oise ultragyors hálózat eredetileg a 2023-ig végrehajtandó, digitális fejlődésre irányuló területi stratégia részét képezte. Négy sikeres, egymást követő időszak után azonban az optikai kábelek kiépítése 2019-ben már véget ér.

A meglévő távközlési infrastruktúrára alapozva további 10000 km hosszú optikai kábel kiépítésére kerül sor a föld alatt és a levegőben egyaránt. Ez összesen 300000 – magánszemélyeket, közösségeket vagy vállalkozásokat érintő – hálózati csatlakozást jelent, körülbelül 30 millió EUR becsült költséggel.

Az optikai kábel technológia – más megoldásokkal ellentétben – valamennyi előfizető részére egyforma sebességet biztosít földrajzi elhelyezkedéstől függetlenül. A 100 Mbps (megabit/másodperc) vagy annál gyorsabb sebességet biztosító technológia az ADSL vagy 4G technológiánál 200-szor hatékonyabb. A lefedettséggel és a költségekkel kapcsolatban felmerülő problémák miatt a 4G előtt még hosszú út áll Franciaország vidéki területein.

2014 óta Oise megyében 176324 adatátviteli csatlakozó aljzat beépítésére került sor. Három kivételével a régió 631 települése csatlakozott az Oise ultragyors sebességű hálózat közös egyesülethez, amely az ország meglévő infrastruktúrára, többek között a France Télécomra, az ERFA-ra és a TelOise-ra épül.

A várakozások szerint, ha az ultragyors sebességű optikai kábelek töltik be a jövőbeni digitális standardok szerepét, Oise megye a versenyképességgel és vonzerővel kapcsolatos kihívásokkal szemben jobban fel lesz vértézve, a digitális forradalomra adott proaktív válaszok előnyeit pedig teljes mértékben kiaknázhajta. ■

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

<https://oise-thd.fr/le-programme-thd/le-projet>



PROJEKTEK

OTTHON A FOGYATÉKOSSÁGGAL ÉLŐ FIATALOKNAK BULGÁRIÁBAN

**A BERUHÁZÁS
ÖSSZÉRTÉKE:
1 289 800 EUR**

**UNIÓS HOZZÁJÁRULÁS:
1 039 000 EUR**

Vratsa településen egy korszerű lakónegyed biztosít biztonságos életkörülményeket az értelmi és testi fogyatékossgal élő gyermekek és tinédzserek számára. Az innovatív létesítményeket a gyermekek mindennapi szükségleteinek figyelembevétele mellett olyan módon alakították ki, hogy hasonlítsanak egy otthoni, családi környezetre.

Az innovatív alternatív lakónegyed (Innovative Residential Alternatives Complex, CSIAR) projekt célja, hogy elősegítse az értelmi vagy testi fogyatékossgal élő fiatalok megfelelőbb társadalmi integrációját. A projektet – a gyermekkorra vonatkozó, átfogó bolgár stratégiai keretrendszer és Vratsa városi szociális szolgáltatási stratégiájának részeként – a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény alapvető célkitűzéseivel szorosan összehangolták.

Az Európai Regionális és Fejlesztési Alapból származó jelentős beruházásnak köszönhetően a CSIAR három, családi típusú szállásközpontot és biztonságos házat hozott létre Bulgária észak-nyugati régiójában. A központ 50 lakó befogadására képes, családi hangulatú hajlékot és ellátást biztosít számukra, hogy az őket érő gyakori megbélyegzés elleni küzdelemben segítséget nyújtson.

A központ Vratsa legsűrűbben lakott területén található, a tervezők nagy gondot fordítottak annak biztosítására, hogy a központ valamennyi tényezője – többek között az épületek tervezése, a tereprendezés és a létesítmények – az ott lakók társadalmi beilleszkedésének és közösségi életben való részvételének ösztönzéséhez igazodjon.

Gondoskodás és figyelem

A létrejött otthonos és harmonikus környezet a fiatal lakók – speciális és egyéni szükségleteihez igazítható – oktatáshoz, egészségügyi és szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférését is elősegíti.

Rozalina Georgieva projektvezető szerint: „A családi típusú szállásközpontok és biztonságos házak az értelmi és testi fogyatékossgal élő gyermekeket és tinédzsereket célzó szociális szolgáltatások tekintetében radikális változást jelentenek. Ezek a bentlakásos szolgáltatások az empátia és az egyéni méltóság tiszteletben tartásának kifejeződését jelentik – származásra, nemre, fogyatékossgal, életkorra vagy társadalmi helyzetre való tekintet nélkül.”

A CSIAR az Európa 2020 foglalkoztatásra irányuló célkitűzéseit is figyelembe veszi. A projekt 39 állandó új munkahelyet teremtett Európa egyik legkevésbé fejlett régiójában, ami pedig elősegítette a régió fejlődésének ösztönzését. A lakónegyed pénzügyi támogatását a jövőben remélhetőleg állami vagy önkormányzati finanszírozásból fogják biztosítani. ■

ESEMÉNYNAPTÁR

OKTÓBER 8–11.

Brüsszel (BE)

A régiók és városok európai hete

OKTÓBER 18–19.

Szófia (BG)

Az EUSDR 7. éves fóruma

NOVEMBER 20–21.

Innsbruck (AT)

Az EUSALP 2. éves fóruma

Az eseményekről további információkat az Inforegio weboldal Eseménynaptár lapján találhat:

http://ec.europa.eu/regional_policy/hu/newsroom/events/

JOGI KÖZLEMÉNY

Az alábbi információk esetleges felhasználásáért sem az Európai Bizottság, sem pedig a Bizottság nevében eljáró más személy nem tehető felelőssé.

Luxemburg: Az Európai Unió Kiadóhivatala, 2018.

PDF: ISSN 1725-8219

© Európai Unió, 2018

A további felhasználás a forrás feltüntetése esetén engedélyezett.

Az Európai Bizottság dokumentumainak további felhasználására vonatkozó politikát a 2011/833/EU határozat (HL L 330, 2011.12.14., 39. o.) szabályozza.

Az európai uniós szerzői jogi védelem alatt nem álló fényképeket és más anyagokat a szerzői jog tulajdonosának előzetes engedélyével lehet csak felhasználni vagy többszörözni. Engedélyért közvetlenül a jogtulajdonosokhoz kell fordulni.

Printed in Belgium

A magazin angol, francia, német, bolgár, görög, spanyol, olasz, lengyel és román nyelven jelenik meg nyomtatásban, újrahasznosított papíron. A kiadvány online változata 22 nyelven áll rendelkezésre az alábbi weboldalon:

http://ec.europa.eu/regional_policy/hu/information/publications/panorama-magazine/

A kiadvány jelen számának végleges tartalma 2018 júliusában készült el.

FÉNYKÉPEK (OLDAL SZERINT JELÖLVE):

Fedőlap: Professor Valeria Nicolosi © Trinity College Dublin

3. és 4. oldal: © Európai Unió

6. oldal: © CMMI; © i3S Installation; © RE-CEREAL; © ASTUTE; © CNPS

7. oldal: © CLIMACT; © SAVEMYBIKE; © VTT; © CEEC-Jena

8. oldal: © Varmia-Mazúria régió; © Morva-szléziai kerület;

© Kastelo; © ReproUnion; © Állami Oktatásfejlesztési Ügynökség;

© Brüsszel fővárosi régió; © Sefcam

9. oldal: © Gmina Czarny Dunajec; © Vista Alegre örökségi múzeum;

© Iron-Age-Danube © Nant Gwrtheyrn; © Gozo régió

10. oldal: © Európai Unió

18. oldal: Karin Wanngård © Peter Knutson; Iskra Mihaylova

© Európai Parlament

19. oldal: Luc Jahier © Európai Unió; Karl-Heinz Lambertz

© Európai Unió

20. oldal: Karl-Heinz Lambertz © Európai Unió; Magnus Bertsson

© AER

21. oldal: © Eurocities

22. oldal: Stefano Bonacini © CCRE CEMR; Eleni Marianou

© CPMR CRMP

23. oldal: Leo Williams és Vito Telesca © EAPN

24. oldal: Jana Hainsworth © Eurochild; Y.Vardakastanis © Európai

Fogyatékosügyi Fórum

25. oldal: © BusinessEurope

26. oldal: A. Hunter és R. Huguenot-Noël © EPC

27. oldal: © Közép- és Kelet-Európai Bankfigyelő Hálózat

28, 29. és 30. oldal: © Európai Unió

32. oldal: © Thinkstock/mady70

33. oldal: © Thinkstock/eyja/jallajokull

36. oldal: © Portershed © iStock/SolStock; Insight © Aidan Crawley

37. oldal: © Local enterprise © iStock/nd3000; aerogen © iStock/

Steve Debenport

38. oldal: © Adapt Centre; Connect Centre © iStock/metamorworks

39. oldal: © Írország kormánya

44. és 45. oldal: © Európai Unió

46. oldal: © Manu Fernandez/AP Images

47. és 48. oldal: © Associated Press

49. oldal: © Ronald Zak/AP Images

50. és 51. oldal: 1, 5: Janusz Tatarkiewicz © Beruházási és

Gazdasági Fejlesztési Minisztérium, Lengyelország; 2, 4, 9, 12:

A fényképeket az érintett kedvezményezettek engedélyével tették

közé; 3: Łukasz Matwiej © Beruházási és Gazdasági Fejlesztési

Minisztérium, Lengyelország; 6: Arkadiusz Ławrywianiec ©

Beruházási és Gazdasági Fejlesztési Minisztérium, Lengyelország;

7, 10: Maciej Ralowski © Beruházási és Gazdasági Fejlesztési

Minisztérium, Lengyelország; 8: Mateusz Wojtaszek © Beruházási és

Gazdasági Fejlesztési Minisztérium, Lengyelország; 11: Franciszek

Mazur © Beruházási és Gazdasági Fejlesztési Minisztérium,

Lengyelország

52. oldal: © Bois du Cazier © Luc Viatour (<https://Lucnix.be/>)

CC-BY-SA-3.0/CC-BY-SA-2.5

53. oldal: © Peristera erőd © iStock/sjhaytov; Barokk komplexum és

kertek Kuksban © Gabriela Čapková; Szelek tornya

© Kulturális és Sportminisztérium, Görögország

54. oldal: © Rūme © Kaspars Sēlis; EYE Filmtézet © Jvherturn/

CC-BY-SA-3.0; Vila do Conde @ iStock/THEGIFT777; Mijava

Hillside Farms © Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Minisztérium,

Szlovák Köztársaság

55. oldal: Dragomirai kolostor © Geboiu Dumitru Mihai/

CC-BY-SA-3.0-RO; PESCA © iStock/DragonImages; Kalopanagiotis

© Nicosia önkormányzata

56. és 58. oldal: © Cohesify

60. oldal: © Vicenza önkormányzata, Olaszország

61. oldal: © Oise Très Haut Débit (SMOHTD)

62. oldal: © Deyan Dimitrov

MARADJON KAPCSOLATBAN



ec.europa.eu/regional_policy
cohesiondata.ec.europa.eu



@EU_Regional
#CohesionPolicy | #ESIFunds



EUinmyRegion



[flickr.com/euregional](https://www.flickr.com/euregional)



RegioNetwork



[ec.europa.eu/commission/2014-2019/
cretu_en](http://ec.europa.eu/commission/2014-2019/cretu_en)
@CorinaCretuEU



■ Kiadóhivatal

Európai Bizottság
Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság
Kommunikáció – Agnès Monfret
Avenue de Beaulieu/Beaulieulaan 1 – B-1160 Bruxelles/Brussel
E-mail: regio-panorama@ec.europa.eu