

Tagállamonkénti felosztás



Az alapok felosztási módszere tekintetében a bizottsági javaslat nagyrészt továbbra is az egy főre jutó GDP-re támaszkodik (**81%-os** arányban).

Új kritériumok bevezetésére került azonban sor:



Munkaerőpiac: ifjúsági munkanélküliség, alacsony képzettségi szint, demográfia (**15%**)



Éghajlatváltozás: üvegházhatásúgáz-kibocsátás ETS-en kívüli ágazatokban (**1%**)



Migránsok: az EU-n kívüli polgárok nettó bevándorlása (**3%**)

A Bizottság ezenkívül a tagállami felosztásokat érintő túl hirtelen változások elkerülése céljából korlátokat határozott meg a számításokra vonatkozóan:

- > **24%-os** alsó határ – a „biztonsági háló”
- > **8%-os** határ – „fordított biztonsági háló”
- > **0%-os** növelési határérték a 120%-ot meghaladó GNI-vel rendelkező tagállamok esetében

Tagállam	2021–2027-es felosztás (milliárd EUR, 2018-as árak)	Változás a 2014–2020-as időszakhoz képest (%)	Támogatási intenzitás (EUR/fő)	Változás a 2014–2020-as időszakhoz képest (%)
BG	8,9	8	178	15
RO	27,2	8	196	17
HR	8,8	-6	298	0
LV	4,3	-13	308	0
HU	17,9	-24	260	-22
EL	19,2	8	254	12
PL	64,4	-23	239	-24
LT	5,6	-24	278	-12
EE	2,9	-24	317	-22
PT	21,2	-7	292	-5
SK	11,8	-22	310	-22
CY	0,9	2	147	-5
SI	3,1	-9	213	-11
CZ	17,8	-24	242	-25
ES	34,0	5	105	3
MT	0,6	-24	197	-28
IT	38,6	6	91	5
FR	16,0	-5	34	-9
FI	1,6	5	42	2
BE	2,4	0	31	-5
SE	2,1	0	31	-6
DE	15,7	-21	27	-20
DK	0,6	0	14	-3
AT	1,3	0	21	-4
NL	1,4	0	12	-3
IE	1,1	-13	33	-17
LU	0,1	0	16	-14



Egyszerűsített rendelkezések egy egységes szabálykönyvben

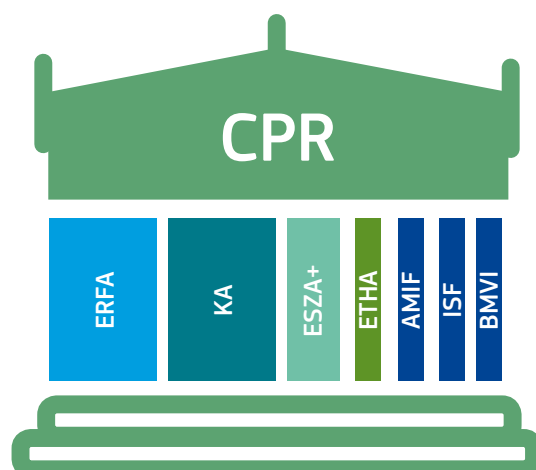
A különféle uniós alapokra irányadó szabályok széttagoltsága olykor megnehezíti a programok irányító hatóságainak életét, a vállalkozásokat és vállalkozókat pedig eltántorítja a különböző uniós finanszírozási források igénybevételétől.

A Bizottság egy közös rendelkezésekről szóló rendeletre (CPR) tesz javaslatot, amely a következő hét uniós alapok **egyetlen egységes szabálykönyvben** egyesíti:

- Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA)
- Kohéziós Alap (KA)
- Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+)
- Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA)
- Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap (AMIF)
- Belső Biztonsági Alap
- A külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz (BMVI)

Külön rendeletek rendelkeznek az egyes alapok sajátosságai szempontjából – az eltérő indokok, célcsoportok és végrehajtási módszerek figyelembevétele céljából – szükséges egyedi rendelkezésekről.

Az egységes szabálykönyv mind a programirányítók, mind a kedvezményezettek számára leegyszerűsíti az eljárásokat.



Ezen túlmenően például – az integrált városfejlesztési tervek keretén belül – az ERFA és az ESZA+ közötti **szinergiák** kialakulását is elősegíti a hátrányos városi területek megújítása tekintetében.

Az AMIF a kohéziós politikai alapokkal együtt finanszírozhatja a migránsok és menedékkérők helyi integrációs stratégiáit: az előbbi az érkezést követő rövid távú szükségletekre fókuszál (a fogadásra és az egészségügyre), míg a Kohéziós Alap inkább a hosszú távú társadalmi és szakmai integrációra összpontosít.

Az újonnan javasolt rendelkezések lehetővé teszik továbbá az uniós költségvetési eszköztár egyéb eszközeivel való szinergiák egyszerűbb kialakítását; ilyen eszközök például a **közös agrárpolitika**, a **Horizont Európa** innovációs program, a tanulási célú mobilitást támogató **Erasmus+** uniós eszköz és a környezetvédelmi célú LIFE program.

Rugalmasabb szakpolitika

A 2021–2027 közötti időszakra szóló kohéziós politika a bizottsági javaslat szerint három szempontból is rugalmasabbá válik:

☑ A 2021–2027 közötti időszakra szóló programok elfogadásakor csak a 2021–2024 közötti évekre szóló felosztásokat rendelik a prioritásokhoz. A fennmaradó két évre – 2026-ra és 2027-re – vonatkozó felosztásokra egy **részletes felülvizsgálatot** követően kerül sor. Ez a felülvizsgálat figyelembe veszi a társadalmi-gazdasági helyzetet érintő változásokat, az európai szemeszter keretében azonosított új kihívásokat és a programok aktuális eredményeit.



☑ Lehetőség nyílik az adott programon belül a források egyik beruházási prioritásból a másikba történő – meghatározott kereteken belüli – átcsoportosítására, mégpedig a Bizottság hivatalos jóváhagyása nélkül.

☑ Az egységes szabálykönyv külön rendelkezése könnyíti meg az uniós finanszírozás természeti katasztrófa esetén történő mobilizálását már a kezdetektől fogva.

Kapcsolat az európai szemeszterrel

Az uniós beruházások nem működhetnek a szélesebb körű makrogazdasági kontextus figyelembevételével. A Bizottság az **európai növekedés és vállalkozásbarát környezet** ösztönzése céljából a kohéziós politikai beavatkozások és a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere közötti kapcsolat megerősítését javasolja.

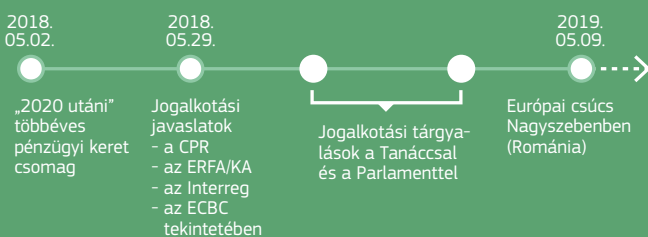
A 2021–2027 közötti időszak során két ízben is sor kerül az európai szemeszter országspecifikus ajánlásainak figyelembevételére:

- ✓ először a 2021–2027 közötti időszak kezdetén, az alapok programozásának ütemtervében és a kohéziós politikai programok kidolgozása során;
- ✓ azt követően pedig az új vagy tartós kihívásokhoz való alkalmazkodás céljából a legújabb országspecifikus ajánlásokat veszik a 2024-es féldíós program-felülvizsgálat alapjául.

A makrogazdasági feltételrendszer az uniós beruházások megbízható pénzügyi környezetének biztosítása érdekében továbbra is fennmarad. A kulcsfontosságú uniós gazdasági irányítási mechanizmusok keretében (túlzotthiány-eljárás, túlzottegyensúlyhiány-eljárás) történő eredményes vagy korrekciós intézkedés meghozatalának, vagy a makrogazdasági kiigazítási programban megkövetelt intézkedések végrehajtásának valamely tagállam általi mulasztása esetén, a Bizottság ajánlást terjeszt a Tanács elé az érintett tagállam egy vagy több programján belüli valamennyi kötelezettségvállalás vagy kifizetés, vagy azok egy részének felfüggesztése céljából. A Bizottság kivételes gazdasági körülmények miatt vagy az érintett tagállam indokolással ellátott kérelmét követően javasolhatja a Tanácsnak, hogy szüntesse meg a felfüggesztést.

A KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

A 2021–2027 közötti uniós költségvetésre irányuló, május 2-i javaslat és a május 29-i jogalkotási javaslat az Európai Parlamenttel és a tagállamokkal való, a rendelet elfogadásához vezető hosszadalmas tárgyalási folyamat első lépései.



Előfeltételek

A javasolt előfeltételek a 2014–2020 közötti támogatási időszakban bevezetett korábbi, előzetes vagy *ex-ante* feltételek megközelítését alkalmazzák. Mintegy 20 javasolt feltételről van szó, ami a jelenlegi időszakban alkalmazott feltételrendszer közel felének felel meg.

A javaslatok a 2014–2020 közötti időszak tematikus területeihez hasonló területeket fednek le (például energiahatékonyság), és a kutatási és innovációs beruházások irányítása céljából **intelligens szakosodási stratégiákat** is tartalmaznak.

A **közbeszerzés**, az **állami támogatás** területén, valamint az **Európai Unió Alapjogi Chartája és a fogyatékosokkal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény** alkalmazásával kapcsolatban négy horizontális előfeltétel is életbe lép.

Az előfeltételekhez kapcsolódó eljárások is hasonlóak, csak **egyszerűbbé váltak**; kötelezettségzegés esetén például nincs kötelező cselekvési terv. A tagállamok a következő támogatási időszakban azonban nem küldhetnek kifizetési kérelmet a Bizottság részére olyan uniós finanszírozású projektek esetében, amelyek nem teljesített előfeltételekhez kapcsolódnak. Az előfeltételek teljesítését az időszak végéig szem előtt kell tartani.

Kevesebb bürokrácia a vállalkozások számára

A javasolt rendelet lehetővé teszi az egyszerűsített költség-számolási lehetőségeket, a vállalkozások költségei így módon a számlák vagy fizetési jegyzékek bemutatása nélkül visszatéríthetők – a vállalkozások meghatározott költségeket és becsléseket alkalmazhatnak a személyzeti, biztosítási vagy bérleti költségeik tekintetében. A visszatérítés eredményalapú is lehet. E rendelkezések az adminisztratív költségek drasztikus csökkentését jelentik, természetesen kevesebb papírmunkával.

Arányosabb audit és ellenőrzések: a Bizottság a kevésbé kockázatos uniós finanszírozású programok tekintetében a jól működő nemzeti eljárásokon alapuló, enyhébb ellenőrzési rendszerre tesz javaslatot. Az „egységes audit” elvét kiterjesztik, ami a kisvállalkozások tekintetében kevesebb ellenőrzést eredményez. ■

TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

<http://europa.eu/!tV86kd>