



#CohesionEval2019

Beruházás a közös jövőnkbe

2019. június 20–21-én Bukarest adott otthont az EU kohéziós politikáját értékelő 8. konferenciának, amelyet a Bizottság szervezett az EU soros román elnökségének égisze alatt. A „Beruházás a közös jövőnkbe” konferenciám emlékeztet a kohéziós politika alapjául szolgáló szolidaritás alapelveire, amely létfontosságú a megosztott irányítás keretében, a tagállamokkal együttműködésben végrehajtott szakpolitika esetében.

A konferencia megnyitása során Crețu biztos hangsúlyozta, hogy a szakpolitika az uniós polgárok életminőségét javító beruházásokat támogatja. A jövőbeli többéves pénzügyi keret összefüggésében a biztos felsorolta a jövőbeli kohéziós politika legfőbb kihívásait, bemutatva néhány olyan működő megoldást, amelyek segítenek az erőteljes teljesítményorientáltság javításában a jövőbeli programok előkészítésében, valamint az európai szemeszterrel való kapcsolatok erősítésében.

Daniel Suci, Románia miniszterelnök-helyettese üdvözölte a résztvevőket, és kiemelte a kohéziós politika azon képességét, hogy folyamatosan képes alkalmazkodni oly módon, hogy a változó körülmények ellenére is releváns maradjon. Roxana Mînzatu, Románia európai alapokért felelős minisztere felszó-

lálásában kiemelte a kohéziós politika értékelésének fontosságát a konkrét eredmények polgárok között történő terjesztése tekintetében a megalapozatlan kritika megelőzése érdekében. Michael Schneider, a Régiók Bizottságának tagja hangsúlyozta, hogy az értékelés alapvető eszköz annak bemutatásában, hogy hogyan járult hozzá ez a szakpolitika az uniós régiók körülményeinek javításához.

A szerep

A kétnapos vita során a szakértők nyolc tematikus munkaértekezleten beszélgettek a nyomon követés és az értékelés szerepéről és funkciójáról különböző forgatókönyvek – mint például az integrált területi stratégiák és az intelligens szakosodási stratégiák – keretében. A nagy adathalmazok kezelése, ezek rendelkezésre állása és megbízhatósága, valamint a nemzeti, uniós és nemzetközi szintű értékelési rendszerek voltak a párhuzamos műhelytalálkozók főbb témái. Az ötödik munkaértekezlet a „Mi működik és mi nem a kohéziós politikában?” provokatív címet viselte, és a 2007–2013-as utólagos értékelés eredményeivel foglalkozott a Bizottság jövőbeli programozási időszakot érintő egyszerűsítési és rugalmassági ajánlásait illetően.

A jelenlévőknek feltették az alábbi kérdést: „Mi az értékelés legfontosabb szerepe?” Alapvető elemekként az elszámoltathatóságot, a szakpolitikai tanulást és a kommunikációt emelték ki, amelyek szempontjából az értékelés hasznos volt, és végül ezt vitatták meg a záró plenáris ülésen.

Az értékelés mint a változás előhírnöke

Iliana Ivanova, az Európai Számvevőszék kohéziós, növekedési és társadalmi befogadási beruházásokért felelős II. kamarájának elnöke hangsúlyozta, hogy az előzetes, féldős és utólagos értékelések mind rendkívül fontosak és kiegészítő jellegűek: egyesek a szakpolitika kialakításában szükségesek, mások központi szerepet játszanak az eredmények polgároknak történő bemutatásában és az elszámoltathatóság megerősítésében.

Az értékelés igazi változást jelenthet, mondta Mariana Hristcheva, a DG Regio értékeléssel és európai szemeszterrel foglalkozó egységének vezetője. Jelezheti, hogy a beruházásokat jól tervezték-e meg, jól helyezték-e el, valamint hogy képesek-e a hozzáadott érték előmozdítására, ezáltal fontos szerepet betöltve a szakpolitika jövőbeli kialakításának és végrehajtásának javításában.

A szilárd és tényeken alapuló értékelések előfeltétele az adatok rendelkezésre állásán és megbízhatóságán múlik. Azonban ahogy Veronica Gaffey, a Bizottság Szabályozói Ellenőrzési Testületének elnöke hangsúlyozta, a nagy adathalmazokat nem lehet pajzsként használni a közpolitikai hiányosságok elrejtésére: a politikusok célja az kellene, hogy legyen, hogy erős narratívát építsenek, amely lehetővé teszi a polgárok számára, hogy megértsék az elért eredményeket, valamint magyarázatot ad arra, hogy bizonyos programok miért nem érik el a tervezett célokat.

A kohéziós beavatkozások többek között innovatív és élvonalbeli ötleteket is érintenek, amelyek jellegüknél fogva kockázatokat rejtenek magukban. Így Philip McCann, a Sheffieldi Egyetem Menedzsment Karának professzora szerint a szakpolitikának lehetővé kell tennie a hibákat, és a politikusoknak meg kell tanulniuk elfogadni, hogy a kísérletezés nem mindig vezet sikerhez. Az értékelés nem az ítélezkézésről és a minősítésről szól, hanem arról, hogy visszajelzést adnak egy szakpolitika javítása érdekében.

Az eredmények terjesztése

A megbízható kapcsolatok és a jó kommunikációs tervek az értékelési tervek terjesztése tekintetében segíthetnek elkerülni azokat a helyzeteket, amikor a bírálatok eltúloznak bizonyos negatív eredményeket a szakpolitika támadása érdekében, míg a pozitív eredmények megvalósulása esetleg több időt igényel,

de hosszabb élettartamú hatásokkal járhat. Ezenkívül a politikusoknak és a szakértőknek különböző megközelítések révén kell kommunikálniuk az eredményeket és a kudarokat a közönségtől függően, miközben elkerülik az egyszerűsítés csapdáját a „marketinggyakorlat” művelésével.

Mihaela Virginia Toader, az Európai Alapok Minisztériumának államtitkára Romániában azzal zárta a konferenciát, hogy hangsúlyozta a strukturált értékelések örökzöld fontosságát: a programozóknak értékelésre van szükségük, hogy megtudják, hol lehet javítani; a polgároknak és az adófizetőknek tudniuk kell, hogyan költötték el a pénzüket; és a politikusoknak azért van szükségük az értékelésekre, hogy megerősítsék az intézkedéseiket a jövőbeli szakpolitikák kialakításakor.

Az értékelés és a további fejlesztések megvitatásán kívül a konferencia kiváló kapcsolatépítési lehetőséget biztosított az érdekelt feleknek, akik között kutatók, gyakorlati szakemberek és tagállami politikai döntéshozók egyaránt voltak.

Széles körben elismerték a kohéziós politika terén elvégzett jelentős munkát és a Bizottság úttörő szerepét az értékelés előmozdításában és lehetővé tételében. Ahogy Eric von Breska, a DG Regio szakpolitikai igazgatója kiemelte, az értékelés a szakpolitikai ciklus sarokköve, amikor az értékelési folyamat és annak eredményeit egyaránt a programok végrehajtásának támogatására és a szakpolitika jövőjének kidolgozására használják. A legfőbb prioritás a reális és ambiciózus célkitűzések meghatározása annak érdekében, hogy egyértelmű és megvalósítható kohéziós beavatkozásokat hozhassunk létre az előttünk álló kihívások kezelése érdekében. ■



TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

A konferencia weboldala, ideértve a tagállamok értékelő előadásait, videókat és poszttereket:

<https://europa.eu/lup98Ct>

Az esb-alapokkal kapcsolatos nyílt hozzáférésű adatportál:

<https://cohesiondata.ec.europa.eu/>

Az Értékelési Hálózat: https://ec.europa.eu/regional_policy/hu/policy/evaluations/network/