

Jelentés a Büntetés-végrehajtási Szervezet 2006. évi tevékenységének önértékeléséről és javaslat a 2007. évi fő feladatokra

Vezetés, irányítás, szervezetfejlesztés, ellenőrzési tevékenység

A büntetés-végrehajtási szervezet 2006. évi tevékenységét a tárgyévre meghatározott fő feladatok minél eredményesebb végrehajtására, a szervezet szakmai feladatainak magas színvonalon való ellátására és fejlesztésére, a büntetés-végrehajtási szervek biztonságos működésének feltétlen fenntartására való törekvés jellemezte.

A vezetői és végrehajtói állomány erőfeszítéseinek eredményeként a szervezet a működés személyzeti és pénzügyi feltételrendszerének kedvezőtlen alakulása ellenére eleget tett a jogszabályokban meghatározott kötelezettségeinek, melyekhez nélkülözhetetlen volt a felügyeleti szerv büntetés-végrehajtási ügyekért felelős vezetőinek és munkatársainak hatékony támogatása.

A Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága (a továbbiakban BvOP) a 2006. év során alapvetően azokat a vezetéstechnikai és szervezetiirányítási módszereket alkalmazta, melyek a korábbi években is megfelelően szolgálták a szervezetre háruló feladatok végrehajtását és az azonnali intézkedéseket igénylő feladatok operatív kezelését.

Az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium megalakulását és új szervezeti, felügyeleti rendjének kialakítását követően alkalmazott értekezleti, beszámoltatási és információs rendszer kölcsönösen biztosította a felügyeleti, központi irányító és végrehajtó szervezetek közötti információáramlást.

A BvOP és a bv. szervek vezetői állománya körében 2006-ban eddig példa nélküli személyi változások történtek. Az év elején, valamint március 1-jei hatállyal az országos parancsnok általános helyettesi beosztásban, 2006. február 15-étől pedig az országos parancsnoki beosztásban történt személyi változás.

A büntetés-végrehajtási intézetek és intézmények, valamint gazdasági társaságok éléről 15 vezető távozott az év során, a főosztályvezető-helyettesi és osztályvezetői kategóriába tartozó – az állományból nyugdíjazás, vagy más ok miatt kivált – vezetők száma pedig meghaladta a 90 főt. A hivatásos szolgálati jogviszonyhoz fűződő kedvezmények csökkenésével, valamint a szolgálati nyugdíj szabályainak kedvezőtlen alakulásával kapcsolatban szárnyra kapott híresztelések hatására a végrehajtói állomány körében is példátlan mértékű – az év végére az 1000 főt is meghaladó –, összességében a teljes személyi állomány 13%-át kitevő állománymozgás történt, a feltöltöttség évek óta nem tapasztalt mélypontra csökkent.

Az állományból kivált vezetők és a végrehajtó személyzet folyamatos utánpótlása a szá munkra egyébként is kedvezőtlen munkaerő-piaci környezetben súlyos szakmai és finanszírozási gondokat okoz.

Elismerésre méltó, hogy a vezetői és a végrehajtó állomány vonatkozásában egyaránt tapasztalt bizonytalanság és nagyarányú állománymozgás ellenére, főként a személyzet elkötelezettségének és áldozatvállalásának köszönhetően a szakmai teljesítmény éves mutatói összességében nem romlottak.

A BvOP 2005. október 1-jei átszervezését követően a stabilizálódott szervezet megfelelő színvonalon látta el a jogszabályokban, az állami irányítás egyéb jogi eszközeiben, valamint a 2006. december 1-jén hatályba lépett új Szervezeti és Működési Szabályzatban meghatározott irányítási, felügyeleti és ellenőrzési funkcióit.

A jogszabályok által előírt, illetve a miniszter által meghatározott, a 2006. évre vonatkozó kiemelt feladatainkat teljesítettük. Folytatódott a büntetés-végrehajtási szervezet korszerűsítési folyamata. A 2005. év végén megszüntetett Központi Ellátó Intézmény feladatkörének átvétele és folyamatos ellátása biztosított volt. A miniszteri döntésnek megfelelően határidőre végrehajtottuk a Komárom-Esztergom Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet megszüntetésével kapcsolatos feladatokat. 2006. utolsó negyedévében megkezdtük a pilisszentkereszti és igali intézmények összevonását és egy költségvetési szervként történő további működtetését eredményező feladatok végrehajtását. A Büntetés-végrehajtás Továbbképzési és Rehabilitációs Központja várhatóan 2007. július 1-jével kezdheti meg működését. A szervezet-korszerűsítési folyamat további – a 2007-2009. időszakra szóló – intézkedéseiről 2007 januárjában születet vezetői döntés.

Sikeresen megvalósult a PHARE forrásból létesített pécsi Fiatalkorúak Regionális Bv. Intézetének üzembe helyezése és betelepítése.

Folytattuk a PPP módszerrel létesítendő tiszalöki és szombathelyi új büntetés-végrehajtási intézetek kialakításával kapcsolatos feladatok végrehajtását. A tiszalöki létesítmény az év végére szerkezetkész állapotba került. Szombathely tekintetében a nyertes pályázóval a szerződést megkötöttük és folytatódott a tervezési, engedélyeztetési és közbeszerzési feladatok végrehajtása.

A takarékos gazdálkodás és a finanszírozási kötelezettségek teljesíthetősége érdekében szigorítottuk a bv. szervek gazdasági tevékenységének folyamatos ellenőrzését. A takarékoságra ösztönző intézkedéseknek, az év közben végzett forrás-átcsoportosításoknak és a fejezet részéről biztosított többletforrásoknak köszönhetően a büntetés-végrehajtás a 2006. évet kiegyensúlyozott gazdálkodási helyzetben zárta.

Az államháztartás hatékony működését elősegítő szervezeti átalakításokról és az azokat megalapozó intézkedésekről szóló 2118/2006. (VI. 30.) Korm. határozat számos, a bv. szervezetet is érintő feladatot határozott meg. E feladatok közül a Magyar Honvédség Katonai Fogházának a büntetés-végrehajtás szervezetébe történő integrálása, a feladatellátást biztosító jogszabályi háttér kialakítása, a Korm. határozatban előírt 2006. december 31-ei határidőre megtörtént. A feladat-átvétellel összefüggő technikai és bv. szakmai kérdések rendezésére előkészítettük és megkötöttük a HM Honvéd Vezérkar kijelölt vezetőjével, illetve a HM és az IRM közötti megállapodást a feladat-átvételhez kapcsolódó 10 MFt-os költségvetési forrás fejezetek közötti átadására. A Fiatalkorúak Bv. Intézetében, Tökölön, kialakítottuk a katonai fogda jogintézményének fogadására és végrehajtására alkalmas, elkülönített körletet.

Szintén a kormányhatározatból eredő feladat a fogvatartottak foglalkoztatására alakított gazdasági társaságok hatékonyabb működését eredményező javaslatok kidolgozása. A feladat végrehajtása folyamatban van, a témakörben 2007. március 31-éig előterjesztés készül a Kormány részére.

A büntetés-végrehajtás szakmai ellenőrzési rendszerére vonatkozó jogszabályi és belső rendelkezések az év folyamán nem változtak. Már a BvOP 2006. I. félévi ellenőrzési feladatainak tervezésénél látható volt, hogy a lecsökkentett létszámú szakmai ellenőrzési szervezetek nem tudják teljesíteni az átfogó ellenőrzések 2004-2006-os időszakra szóló ütemtervében a tárgyév-re előirányzott, tíz bv. intézetre kiterjedő ellenőrzési feladataikat. Ennek megfelelően az I. félévben csak a Somogy Megyei Bv. Intézetben és a Békés Megyei Bv. Intézetben került sor átfogó szakmai ellenőrzésre. Az előző évről áthúzódó feladatként elvégeztük a Pálhalmi Országos Bv. Intézetben tervezett, valamennyi szakterületre kiterjedő és a Bács-Kiskun Megyei Bv. Intézetben elrendelt részleges utóellenőrzést. A II. félévre tervezett ellenőrzések közül a Budapesti Fegyház és Börtön átfogó ellenőrzését végrehajtottuk, a Kalocsai Fegyház és Börtön ellenőrzését pedig az időközben bekövetkezett parancsnokváltásra tekintettel 2007-re ütemeztük át.

A magas munkaidő- és költségáfordítással járó, átfogó ellenőrzések csökkenését a hatékonyabb és az aktuális problémákra összpontosító cél- és témaellenőrzések gyakoriságának növelésével ellensúlyoztuk. A BvOP szakterületeinek munkatársai az év során, valamennyi bv. intézetre és intézményre kiterjedően 176 esetben végeztek cél- és téma ellenőrzéseket, melyek általánosítható tapasztalatai alapján egységes intézkedéseket adtak ki. A bv. szervek vezetői nagy hangsúlyt fektettek a helyi szakmai ellenőrzési rendszer tervezésére, szabályozására, a vezetői ellenőrzések hatékonyságának növelésére.

A felügyeleti szerv részéről 8 esetben került sor vezetői ellenőrzésre, valamint az IRM Ellenőrzési Főosztálya is több intézetben, illetve a BvOP-n hajtott végre ellenőrzéseket. A külső szervek részéről az ügyészségek törvényességi felügyeleti ellenőrzései voltak a leggyakoribbak, több száz alkalommal hajtottak végre bv. intézetekben ilyen ellenőrzéseket.

A katonai ügyészségek, az ÁNTSZ, a munkaügyi központok, a Magyar Helsinki Bizottság az előző évek gyakoriságának megfelelően végeztek ellenőrzéseket a bv. szerveknél. A külső ellenőrzések a büntetés-végrehajtás működésének törvényességét érintő, azonnali intézkedést igénylő súlyos hiányosságot nem állapítottak meg.

Személyügyi és szociális tevékenység

A büntetés-végrehajtási szervezet 2006. évi engedélyezett költségvetési létszáma 8280 volt, melyből az év folyamán 7680 teljes munkaidős és 76 részmunkaidős státusszal gazdálkodtak a szervezet intézetei, intézményei és gazdasági társaságai. Ezen felül, az épülő két új büntetés-végrehajtási intézet számára – Korm. határozat alapján – biztosított 560 fős létszám-ból évközben 60-60 státuszt adtak ki a Hajdú-Bihar Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet, valamint a Vas Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet részére, az új intézetek beindításához szükséges állomány felvételére és kiképzésére. Mindezekon felül a szervezet tartaléklétszáma 2006-ban az elmúlt évben megkezdett racionalizálási folyamat eredményeként 79 volt, amely

a Komárom-Esztergom Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet 2006. december 31-ei hatállyal történő megszüntetése következtében, a 2007. évre elrendelt 44 fős létszámcsökkenés, valamint az indokolt és szükségszerű intézeti létszámigények részbeni kielégítése következtében 2007. évre 60-ra fogyatkozott, míg a szervezet engedélyezett létszáma 8236-ra csökkent.

A büntetés-végrehajtási szervezet létszámhelyzete 2006-ban összességében jónak értékelhető, hiszen éves viszonylatban a feltöltöttségi mutatók 97-98%-osak voltak. Ettől eltérően év végére, a drasztikusan növekedő nyugállományba vonulások miatt a mutató 94,86%-ra csökkent. Csak decemberben közel 190 fő nyugállományba helyezésére került sor, ami közel fele az éves értéknek (390 fő). Az elmúlt évekhez viszonyítottan nagyságrenddel magasabb a nyugállományba vonulók száma, hiszen korábban mintegy 270 fős állománylétszámot tett ki. A szolgálati nyugállományba vonulások számának emelkedése a magasabb vezetői és középvezetői állomány tekintetében is megmutatkozott (13 parancsnok, 2 ügyvezető igazgató, 6 parancsnok-helyettes, 2 országos parancsnoksági vezető, 83 egyéb intézeti vezető), melynek következtében a vezetői utánpótlás kérdése fokozott hangsúlyt kapott. Mindezek a szolgálati törvény módosítása körül kialakult bizonytalansági tényezőkkel, valamint a kedvezőtlenebb nyugellátási szabályok tervezett bevezetésével magyarázhatóak. További negatív tendencia a távozások számának drasztikus növekedése (1085 távozás). Ehhez nagyban hozzájárult a 2005-ben végrehajtott szervezet-korszerűsítés eredményeként átalakított BvOP létszámcsökkenése, valamint a Bv. KEI megszüntetése miatti jogviszony megszűnések, amelyek nagyrészt 2006-ban realizálódtak.

Jelentősen nőtt továbbá az egyes bv. intézetek (78 fő) és a más fegyveres szervek közötti áthelyezések (59 fő) száma is, mely alapvetően a kedvezőbb juttatásokat (előnyösebb pótlékrendszer) és feltételeket biztosító körülményekből (lakóhely közelsége) adódott. Ezzel számolva ténylegesen 1007 fő távozott a bv. szervezet állományából.

Amennyiben a szervezet munkaerő piaci helyzete rövid időszakon belül nem változik pozitív irányba, akkor egyes intézetekben a fokozódó létszámhiány veszélyeztetheti a rendeltetés-szerű működést. A fővárosi intézeteknek a törvényben meghatározott kötelezettség szakszerű végrehajtása jelenleg is napi problémát jelent az utánpótlás terén kialakult kedvezőtlen helyzet miatt (Budapesti Fegyház és Börtönben 26 fős, a Fővárosi Büntetés-végrehajtási Intézetben 36 fős létszámhiány mutatható ki). Országos szinten jelentkező tendencia a tartós betegállományban lévő személyek számának növekedése (átlag 110 fő), mely a munkaképesség-csökkenés miatt bekövetkező nyugállományba helyezéseket előzi meg, és jelentős terhet ró a szolgálatképes állományra. A szervezet létszámhelyzetét tovább súlyosbíthatja a két új büntetés-végrehajtási intézet beindításához szükséges állomány toborzásának és kiképzésének elhúzódása.

A szolgálati törvényt (Hszt.) 2006. január 1-jei hatállyal módosították, melyben új rendelkezésként a tényleges fegyveres szolgálatban eltöltött idő után szolgálati időpótlékot, valamint az adott szolgálati beosztást betöltők részére őrzési pótlékot állapítottak meg. A szolgálati időpótlék – bár csekély mértékű juttatás – alapvetően pozitív, azonban az őrzési pótlék bevezetése több szempontból is ellentmondásos reakciókat váltott ki a személyi állomány körében. Az őrzési pótlék bevezetése kedvező, de mértéke (illetményalap 5%-a) a más fegyveres szervek részére megállapított pótlékokhoz képest (45-50%) méltánytalanul alacsony, valamint a folyósításra jogosultak körének meghatározása terén is hangulati feszültséget

okoz a juttatásból kimaradt szolgálati beosztást betöltő állomány körében a szabályozás hiányossága. Ebből adódóan az év folyamán számos szolgálati panasz született. A jogosultak körének bővítéséhez költségvetési fedezet és jogszabály módosítás szükséges.

Az intézetek a részükre biztosított jutalomkeretből gazdálkodtak, de olykor a szakmai szempontok előtérbe helyezésével átcsoportosításra kényszerültek. A magasabb szintű (miniszteri, országos parancsnoki) elismerésekre 2006-ban mintegy 18 MFT-ot fizettek ki. Tauffer Emil-díj kitüntetés 10 főnek, a Büntetés-végrehajtási Szolgálatért Emlékplakett különböző fokozatait 97 főnek adományozták. A Magyar Köztársasági Érdemrend Lovagkeresztje kitüntetést 2 fő részére adományozott a köztársasági elnök. Miniszteri Elismerő Oklevelet 2 fő, Emberi Jogokért Emlékplakettet 1 fő kapott.

A büntetés-végrehajtási szakemberek képzése három intézményben történik. A Büntetés-végrehajtási Szervezet Oktatási Központjában bevezető képzésen 2006-ban 681 fő vett részt. Alapfokú büntetés-végrehajtási szaktanfolyami képzésben 182 fő részesült és 2006 szeptemberétől további 153 fő kezdte meg tanulmányait. A középfokú büntetés-végrehajtási szaktanfolyamot 204 fő végezte el, és további 206 fő folytat tanulmányokat. Felsőfokú szaktanfolyami vizsgát 117 fő tett. Az épülő két új büntetés-végrehajtási intézet állományának felvétele 2006-ban elkezdődött, így novemberben – 14 hetes szakmai képzés keretében – a felvett állomány megkezdte tanulmányait az intézményben. Az újonnan kinevezett állomány szakmai gyakorlatát – külön ütemterv szerint – a fővárosi, valamint a létesítendő intézetekhez legközelebb lévő bv. intézetekben töltik le.

A Rendőrtiszti Főiskola büntetés-végrehajtási szak nappali tagozatán 2006-ban 25 fő, a levelező tagozaton 39 fő folytatott tanulmányokat.

A büntetés-végrehajtás személyi állományának üdültetése az előző évek kialakult gyakorlata alapján történt. 168 család – 580 fő – üdülését szerveztük központilag, ezen túl számos munkatársunk vette igénybe a büntetés-végrehajtási üdülőházak nyújtotta lehetőségeket (elsősorban a Szelidi-tónál és Gyulán). 58 külföldi vendég magyarországi tartózkodáshoz nyújtottunk segítséget a BvOP részéről személyesen is jelenlevő munkatárs útján, az üdülők vezetőinek segítségével, színvonalas programok szervezésével. A 2005. évhez képest az üdülési csekk elvonása következtében csökkent az üdülésben részt vevő kollégák száma, és ez 2007-ben várhatóan tovább folytatódik.

A szervezet rendeltetésszerű működéséhez szükséges személyzet biztosított volt 2006-ban, azonban a juttatások reálértékének folyamatos csökkenése, a Hszt. tervezett változtatásai miatt folytatódó negatív személyzeti tendenciák, valamint az állomány hangulatának fokozatos romlása együttesen 2007-ben már veszélyeztethetik a büntetés-végrehajtási szervezet tevékenységének hatékonyságát és a működés jogszerűségét.

A személyi állomány fegyelmi és bűnügyi helyzete

A büntetés-végrehajtási szervezet személyi állományának túlnyomó többsége a 2006-ban továbbra is felelősségteljesen, a vonatkozó jogszabályoknak és a feladat ellátására vonatkozó belső rendelkezéseknek megfelelően végezte munkáját.

Az év során kezdeményezett fegyelmi eljárások száma közel 10%-kal csökkent, ezzel szemben a hivatásos állomány 207 tagjának kötelességszegő magatartása olyan súlyú volt, hogy büntetőeljárás kezdeményezésére adott okot. Ez 36 fővel több az előző évben, 58 fővel a két évvel korábban büntetőeljárás alá vontak számánál.

A szolgálati viszonyból eredő vétkes kötelességszegések megalapozott gyanúja miatt a büntetés-végrehajtási szervezet 649 tagjával szemben indult fegyelmi eljárás, ami az állomány teljes létszámának 9%-át jelenti. Ezek közül az eljárás 106 fővel szemben megszűnt, elsősorban a szolgálati viszony megszűnése, bizonyíték, vagy fegyelemsértés hiányában. A jogellenes cselekmények egyharmad része indult büntetőjogi normát is sértő cselekmény miatt. Ezekben az esetekben büntetőeljárás kezdeményezésére is sor került, amely az állomány 3%-át érintette. Ez egy százalékos emelkedést jelent az előző évben indult büntetőügyek számához viszonyítva.

Az év során 59 személlyel szemben bizonyítást nyert a bűncselekmény elkövetése. Ez nagyságrendileg nem több az előző években kiszabott marasztaló ítéletek számánál. Jelenleg is folyamatban van még több mint száz személlyel szemben az ez évben kezdeményezett, további 23 fővel szemben pedig a korábbi években indult büntetőeljárás.

Egy esetben hozott a bíróság végrehajtható szabadságvesztésről szóló, nyolc fővel szemben végrehajtásában felfüggesztett szabadságvesztés büntetését kiszabó ítéletet. A hivatásos állomány 29 tagjával szemben pénzbüntetést szabott ki, a többi elkövetővel szemben pedig az elkövetési magatartás társadalomra veszélyességének csekély foka miatt próbára bocsátás, vagy megrovás intézkedést alkalmazott.

További 11 fővel szemben a szolgálattal össze nem függő bűncselekmény miatt hozott marasztaló ítéletet a bíróság.

A szolgálati jogviszonnal összefüggő bűncselekmények között legsúlyosabbnak tekinthető vesztegetés megalapozott gyanúja miatt ez évben is 4 fővel szemben indult nyomozás, melyek közül egyet szüntettek meg, három megszüntetése pedig jelenleg is folyamatban van. Sajnálatos módon a hivatali visszaélések száma az előző évi 17-ről 28-ra, a tárgyi súlya miatt ugyancsak kiemelten kezelt bántalmazás hivatalos eljárásban bűncselekmény megalapozott gyanúja miatt indított ügyek száma pedig 22-ről 36-ra emelkedett.

Jogellenes fogvatartás, vagy szabadság elleni bűncselekmény a büntetés-végrehajtásnál évek óta nem volt.

A szolgálati rendet és fegyelmet sértő katonai bűncselekmények száma kis mértékben növekedett a korábbi évhez képest. Emelkedett az alárendelt megsértése, és az alárendelt által elkövetett szolgálati tekintélyt sértő, és a parancs iránti engedetlenséget megvalósító bűncselekmények száma.

Ez évben kiemelt figyelmet fordítottunk a gazdálkodás szabályainak megsértésével elkövetett fegyelemsértések és bűncselekmények felderítésére, és az ezekkel kapcsolatos felelősségre vonásra is. Sajnálatos módon ezek elkövetése több esetben bizonyítást nyert, melynek eredményeként egy ügyben már első fokon marasztaló ítélet született hűtlen kezelés bűncselekményének elkövetése miatt.

Komoly feladatot jelentett az év során a fegyelmi és nyomozó tisztek továbbképzése, mely elsősorban a júliusban hatályba lépett új büntető eljárás törvény szabályainak megis-

mertetését szolgálta. Ezt a feladatot nehezítette, hogy mind az e feladatot végző, mind a parancsnoki beosztásban dolgozó munkatársaink személyében számos változás következett be, ezért a fegyelmi, bünyügyi munkával járó jogszerű és szakszerű feladatellátáshoz folyamatos segítséget kellett és kell nyújtani részükre.

Jogi és titkársági tevékenység

A Jogi és Titkársági Főosztály 10 alkalommal havi vezetői értekezlet és 6 alkalommal országos értekezlet szervezését és előkészítését végezte.

A jogi munka legnagyobb részét az államigazgatási egyeztetés során megküldött jogszabályok véleményezése és ehhez kapcsolódóan a belső koordináció elvégzése tette ki. 2006-ban 91 jogszabály-tervezet érkezett véleményezésre, amely a 2005. évhez képest 50%-os csökkenést jelent. 2006-ban a szakterület 17 IM, IRM, illetve más tárccal közös rendelet kiadásának előkészítésében vett részt. A 2005. évhez képest kilenc belső intézkedéssel többet, azaz 63-at adtak ki. Ezzel szemben 52 intézkedés került visszavonásra, így tovább nőtt a belső normák száma. Jelentős terhet ró a jogi szakterületre a PPP módszerrel épülő büntetés-végrehajtási intézetekkel kapcsolatos jogi tevékenység, továbbá a közbeszerzési eljárások lefolytatásában való közreműködés.

A peres ügyek száma 20%-kal nőtt, mivel 2006-ban 36 perben járt el a Jogi és Titkársági Főosztály. Az ügyek kb. 1/3-a munkaügyi per, mely szám évről évre nő. A fizetési meghagyásos, végrehajtási eljárásos ügyek száma évek óta azonos szinten stagnál, idén 19 folyamatban lévő ügy volt.

A jogi szakterület tevékenységi körében eleget tett az állásfoglalás kéréseknek, koordinálta az intézeti SZMSZ módosításokkal kapcsolatos feladatokat, továbbá ellenjegyezte az egyes szakterületek által előkészített szerződéseket.

Biztonsági tevékenység

2006-ban a biztonsági tevékenységet – az egyre szűkülő anyagi lehetőségek ellenére – a törvényes, szakszerű végrehajtás, a túlszolgálat csökkentését célzó intézkedések melletti erőn felüli munka, illetve a vezetők részéről történő hatékony irányítás jellemezte.

A biztonsági feladatokat ellátó állomány szakmai felkészítését a bv. szervek jó színvonalon végezték, a pénzühiány azonban bizonyos esetekben a tervezett oktatások elmaradását eredményezte.

A tervezetthez képest csökkentett időtartamban, de 2006-ban is lehetőség nyílt a biztonsági osztályvezetők, biztonsági vezetők központi továbbképzésének megtartására. Az érintett bv. intézetek kábítószer-kereső kutyái és azok vezetői – intézeti költségen – részt vettek az évenként két hetes időtartamú iskolai továbbképzésen, illetve részükre Állampusztán öt napos központi továbbképzés megtartására is sor került, mely során gyakorlati feladatként több bv. intézetet is átvizsgáltak. 2006-ban 2 fő kutyavezető és kutya kiképzése valósult meg.

A biztonsági tevékenység szabályozottsága teljes körű és megfelelő tartalmú, azonban szükség volt néhány intézkedés átdolgozására, módosítására. A mozgáskorlátozó eszközök alkalmazásáról

szóló OP intézkedést – a CPT bizottság ellenőrzése során kifogásoltakkal összefüggésben – átdolgoztuk. A Bv. KEI megszűnése miatt módosításra került a Fegyverzeti Szakutasítás, valamint a fegyverek hatástalanításával kapcsolatos eljárási rend is megfelelően szabályozottá vált a kényszerítő eszközök, fegyverzeti anyagok típusait, készletnormáit szabályozó OP intézkedés módosításával.

A szolgálatok tervezésével, szervezésével összefüggő feladatok ebben az évben az eddigiekhez képest még nagyobb hangsúlyt kaptak. A takarékosági szempontok miatt egyre jobban előtérbe kerültek a szolgálati idő csökkentésére vonatkozó törekvések.

A személyi állománnyal kapcsolatban a legtöbb helyen az egészségügyi okok miatti nagyszámú távollét, illetve a státuszok feltöltése jelentette a legnagyobb nehézséget.

Az év során több bv. intézet is engedélyt kért és kapott az akciócsoport működtetésének szüneteltetésére. Általános azonban a többi intézetnél is, hogy ez a tevékenység – alapvetően pénzühiány miatt – háttérbe szorult. Az önkéntességi alapon működő csoportok létszáma a legtöbb helyen folyamatosan csökkent, mert az intézeteknek nem volt lehetőségük a megfelelő szintű képzések, felkészítések feltételeinek biztosítására.

A fogvatartottak őrzése, felügyelete, ellenőrzése jó színvonalú volt. A fogvatartottak 2006-ban sem hajtottak végre a bv. intézet rendjét, biztonságát kiemelten súlyosan sértő (terrorcselekmény, fogolyzandulás, rombolás, kitörés) cselekményeket.

A fogvatartottak személyi állománnyal szembeni erőszakos fellépése az előző évhez képest (45 eset / 45 fő) kisebb emelkedést mutat, tárgyévben 48 esetben 48 fő követett el hivatalos személy elleni erőszakot.

A fogvatartottak egymással szembeni viselkedése is a 2005. évihez hasonlóan alakult. Súlyos testi sértést és szemérem elleni erőszakot kevesebbet jelentettek, viszont kis mértékben emelkedett a kényszerítési esetek száma. Öngyilkosságot 5 fő követett el. Két esetben emberölés kísérletének megalapozott gyanúja miatt történt feljelentés.

A fogolyszökést az év során 6 esetben 6 fő valósította meg (2 fő mezőgazdasági jellegű munkáltatást folytató intézetből, 2 fő külső munkahelyről, 2 fő pedig előállítás közben). Ez a szám az előző évhez képest (1 eset/1 fő) emelkedést jelent. A 6 esetből súlyossága miatt kiemelkedik a 2006. december 1-jén a Budapesti Katonai Ügyészségről történt szökés, amikor a fogvatartott az előállító biztonsági felügyelőt megtámadva, maroklőfegyverét elvéve vonta ki magát a bv. szerv őrzése alól. A fogvatartottat néhány héttel később a rendőrség elfogta. Jelenleg egyetlen személy sincs szökésben.

Az év során 1097 db mobiltelefon előtalálását jelentették az intézetek, melyből több mint 900 db már a bv. szerv területén került elő, kisebb részét a beérkező csomagok ellenőrzésekor fedték fel. A rendkívül magas szám miatt két esetben is körlevélben, ajánlásokat is megfogalmazva kaptak utasítást a bv. szervek vezetői a bejutás megakadályozásához, illetve a bent lévő készülékek hatékonyabb felderítéséhez szükséges intézkedések haladéktalan megtételére. Kísérletet tettünk arra, hogy a mobiltelefonok forgalmazását a bv. szervezet technikai eszközök telepítésével blokkolhassa, a mobilszolgáltatók azonban ehhez az előzetes hozzájárulásukat megtagadták.

A bv. intézeteket közvetlen támadás nem érte, azonban a szeptember-októberben Budapesten bekövetkezett események során a BvOP épülete, illetve a Fővárosi Bv. Intézet I. objektuma előtt is tartottak demonstrációt, melyet a rendőrség nagy erővel biztosított. Rend-

bontás egyik esetben sem történt. A bv. intézetek ellen irányuló telefonos fenyegetést, illetve szolgálati gépjármű elleni támadást nem jelentettek.

A fogvatartottak munkáltatásához kapcsolódó biztonsági tevékenységek az elmúlt évekhez hasonlóan, alapvetően jó színvonalon zajlottak. Meg kell azonban említeni, hogy az év közben bekövetkezett 4 fő szökése munkahelyről történt, melyek közül három esetben felügyelettel, egy esetben pedig ellenőrzéssel foglalkoztatták az elítélteket. Az év közbeni ellenőrzések ráirányították a figyelmet a bv. intézetek, illetve a fogvatartottak foglalkoztatását végző kft-k közötti együttműködés javításának fontosságára.

A biztonsági tevékenység egyik legkiemeltebben kezelendő része a fogvatartottak intézetén kívüli mozgatása. Az előállítási feladatok az előző évekhez képest tovább növekedtek. Az év során 47828 esetben történt előállítás valamilyen külső intézménybe (2005-ben 42412 eset). 2006-ban összesen 69910 fő szállítására került sor. (Előző évben szinte azonos, 69564 fő szállítása történt). A körülmekintő végrehajtásnak köszönhetően a nagy esetszámok ellenére a fenti tevékenységet összességében sikerült szakszerűen végrehajtani, azonban kiemelendő az előállítások során 2 alkalommal bekövetkezett fogolyszökés. Az egyik esetben egészségügyi előállítás alkalmával, a másik esetben pedig ügyészségen történő irategyeztetés során szökött meg a fogvatartott.

Szolgálati kutyák tekintetében nem történt kiemelést érdemlő esemény. A kutyavezetők és szolgálati állataik számára – a kábítószer-keresésre kiképzettek kivételével – továbbképzés megtartására pénzhány miatt nem nyílt lehetőség. A leselejtezett állatokat mindenhol sikerült pótolni. Ehhez az év során az anyagi segítséget még központilag kapták az intézetek, azonban 2007-től a beszerzéshez szükséges pénzügyi fedezetet már saját költségvetésükből kell kigazdálkodniuk.

A rendvédelmi szervekkel való együttműködés mind központi, mind helyi szinten jó. Az együttműködési megállapodások rendelkezésre állnak, azok felülvizsgálata folyamatosan történik. A közös feladatok végrehajtása gördülékeny, azonban a minden szervezetet érintő pénzügyi nehézségek a tervezett oktatási, képzési feladatok, a közös törzsfoglalkozások, együttműködési gyakorlatok elmaradását eredményezik.

Összességében megállapítható, hogy a biztonsági tevékenység végrehajtása 2006-ban is jó színvonalon, törvényes keretek között történt. Az egyre szűkülő anyagi lehetőségek azonban bizonyos esetekben az észszerű kockázatvállalás határának átlépésére kényszerítik a terület irányítását végző és azért felelős vezetőket.

Büntetés-végrehajtási tevékenység

A büntetés-végrehajtási intézetekben és intézményekben elhelyezett fogvatartottak létszáma 2006. évben kis mértékben csökkent az előző évhez képest. Az átlaglétszám 2005-ben 16300 fő volt, 2006-ban 15706 fő.

Az elhelyezési körülmények az év során minimálisan javultak. A fogvatartotti létszám az év elejei 15720 fővel szemben 2006. december 31-ére 14821 főre csökkent, ez a telítettségben 10%-os csökkenést jelent. Ugyanakkor jelenleg is vannak nehéz helyzetben lévő bv. intézetek, különösen a Baranya Megyei Bv. Intézet, valamint a keleti országrész megyei inté-

**A BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁSI SZERVEZET 2006. ÉVI ÖSSZTEVÉKENYSÉGÉT ÉRTÉKELŐ,
A 2007. ÉVI FŐ FELADATOKAT MEGHATÁROZÓ ORSZÁGOS ÉRTEKEZLET**

zetei, illetve a Balassagyarmati Fegyház és Börtön, a Budapesti Fegyház és Börtön és a Váci Fegyház és Börtön.

A büntetés-végrehajtási intézetek az év folyamán néhány kivétellel – Fiatalkorúak Regionális Bv. Intézete (Kecskemét), Fiatalkorúak Bv. Intézete (Tököl), Veszprém Megyei Bv. Intézet – elhelyezési nehézségekkel küzdöttek. Az intézetek elhelyezhető fogvatartotti létszáma 2006. december 31-én 11374 fő (2005. december 31-én 11260 fő), a két egészségügyi intézményben 608 fő, összesen: 11982 fő. Az intézetek elhelyezhető létszáma az egy évvel ezelőttihez képest 114 fővel csökkent.

A büntetés-végrehajtási intézetek átlagos telítettségi mutatója 2006-ban 138% (2005-ben az átlagtelítettség 145% volt).

Az előzetesen letartóztatottak száma 2006. december 31-én (3786 fő), az év folyamán folyamatosan csökkenő volt.

A megyei bv. intézetek közül néhány kirívóan zsúfolt volt az év folyamán. A legmagasabb telítettségi átlagok a Komárom-Esztergom Megyei Bv. Intézetben (188%), Baranya Megyei Bv. Intézetben (178%) Fővárosi Bv. Intézetben (152%), Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Bv. Intézetben (167%) és Hajdú-Bihar Megyei Bv. Intézetben (172%) voltak.

Az előzetesen letartóztatottak összetétele a 2007. január 1-jei állapot szerint:

	összesen	felnőtt	fiatalkorú
Első fokú ítéletig:	3 122 fő	2 961 fő	161 fő
Nem jogerős elítélt:	664 fő	653 fő	11 fő
Összesen:	3 786 fő	3 614 fő	172 fő

Az előzetes letartóztatás tartama átlagosan (jelenleg fogvatartásban lévőket vizsgálva) 8,1 hónap, ebből bv. intézetben átlagosan 7,9 hónapot töltöttek. (2005. évben az előzetes letartóztatás átlagos tartama 8,24 hónap volt.) 542 főre csökkent azok száma, akik egy évet meghaladóan vannak előzetes letartóztatásban (2005. december 31-én 604 fő volt). A 3786 fő közül 81 fő olyan fogvatartott van, aki 2 évet meghaladóan van előzetes letartóztatásban (előző évben 102 fő volt).

Az elítéltek létszáma 10782 fő (2005. december 31-én 11469 fő volt), az előző évi adathoz képest a csökkenés 687 fő.

Az adatokból megállapítható, hogy az elítéltek túlnyomó része (59%) börtön fokozatú, és az elmúlt évekhez hasonlóan a férfiak és nők aránya változatlan (94% - 6%).

Az elítéltek végrehajtási fokozatonkénti bontásban:

		összesen	férfi	nő
Felnőtt korúak:	Fegyház	3 296 fő	3 158 fő	138 fő
	Börtön	6 140 fő	5 695 fő	445 fő
	Fogház	756 fő	696 fő	60 fő
	Pbh.+ kém. átv.	294 fő	275 fő	19 fő
Fiatalkorúak:	Börtön	172 fő	167 fő	5 fő
	Fogház	124 fő	122 fő	2 fő
	összesen:	10 782 fő	10 113 fő	669 fő
		100%	93,8%	6,2%

**A BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁSI SZERVEZET 2006. ÉVI ÖSSZTEVÉKENYSÉGÉT ÉRTÉKELŐ,
A 2007. ÉVI FŐ FELADATOKAT MEGHATÁROZÓ ORSZÁGOS ÉRTEKEZLET**

Az előélet vonatkozásában összehasonlítva az arányokat az előző évi adatokkal, az tapasztalható, hogy az elítélt kategóriában az első büntényesek aránya 4%-kal nőtt, ugyanakkor, a többszörös visszaeső elítéltek aránya változatlan (2005-ben 22,90%), a visszaesőké pedig kis mértékben csökkent (2005-ben 31,46%).

Az elítéltek előélet szerinti megoszlása a 2006. december 31-ei állapot szerint:

Első büntényes:	5 398 fő	50,1%
Visszaeső, kül.visszaeső:	2 904 fő	26,9%
Többszörös visszaeső:	2 480 fő	23,0%
Összesen:	10 782 fő	100,0%

A külföldi állampolgárságú fogvatartottak számában az előző évhez viszonyítva jelentős változás tapasztalható, 55 fős a csökkenést.

Külföldi állampolgárságú fogvatartottak:

Előzetesen letartóztatott		311 fő
Elítélt	Fegyház	89 fő
	Börtön	104 fő
	Fogház	18 fő
Kényszergyógykezelés		2 fő
Pbh. + közérdekű munka		4 fő
Idegenrendészeti őrizetes		10 fő
Elzárásra beutalt		0 fő
Összesen		538 fő

A büntetés-félbeszakítási kérelmek száma ez évben 1728 db (2005. évben 1482 db) volt, mely az előző évhez képest jelentős növekedést mutat. Összesen 442 fő esetében (2005-ben 249 fő) engedélyezte a döntésre jogosult a büntetés félbeszakítását. Az engedélyezett büntetés-félbeszakítások száma 71%-kal nőtt, ez elsősorban annak tudható be, hogy az elmúlt évben az országgyűlési képviselői választáson, illetve az önkormányzati választáson való részvételre nagy számban kértek az elítéltek félbeszakítást.

Miniszteri hatáskörben	11 fő
Országos parancsnoki hatáskörben	43 fő
Intézetparancsnoki hatáskörben	388 fő

A félbeszakításra bocsátottak közül 85 fő nem jelentkezett az előírt időben az intézetben, ez az engedélyezettéknél csaknem 20%-a.

Rövid tartamú eltávozás jutalomban 1219 fő elítélt részesült 1737 esetben:

Fegyház	59 fő	96 eset
Börtön	673 fő	947 eset
Fogház	430 fő	585 eset
Fk. börtön	4 fő	5 eset
Fk. fogház	1 fő	2 eset
Átmeneti csoportban	52 fő	102 eset

Az esetek száma csökkent a 2005. évi 2131-hez képest. Mindössze 3 alkalommal nem jelentkeztek az előírt időben a rövid tartamú eltávozásra bocsátottak.

**A BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁSI SZERVEZET 2006. ÉVI ÖSSZTEVÉKENYSÉGÉT ÉRTÉKELŐ,
A 2007. ÉVI FŐ FELADATOKAT MEGHATÁROZÓ ORSZÁGOS ÉRTEKEZLET**

Kimaradás jutalmat 316 fő 590 esetben kapott, ez a számadat 2005. évben 382 fő (646 eset) volt.

Fegyház	56 fő	143 esetben
Börtön	146 fő	198 esetben
Fogház	46 fő	65 esetben
Fk. Börtön	5 fő	5 esetben
Fk. Fogház	0 fő	0 esetben
Átm. csoportos	63 fő	179 esetben
Összesen	316 fő	590 esetben

A kimaradásra bocsátottak közül 2 fő nem tért vissza az intézetbe.

Súlyos beteg hozzátartozó meg látogatását 234 esetben engedélyezték, ebből 65 főnél felügyelettel (2005-ben: 372 esetben, ebből 82 esetben felügyelettel), valamennyi elítélt időben visszatért.

Enyhébb végrehajtási szabályok (EVSZ) hatálya alá helyezve 437 fő volt, melyből 137 fő kérelemre került az enyhébb végrehajtási szabályok hatálya alá. (2005-ben: 210 fő).

Az EVSZ-es elítéltek létszáma 2006. december 31-én 180 fő (2005. december 31-én: 110 fő) volt. Az enyhébb végrehajtási szabályok alá helyezett elítéltek közül 7 fő esetében a bv. bíró megszüntette az EVSZ alkalmazását.

Az eltávozások száma 3033 volt (2005-ben 2768 eset), az eltávozottak közül 1 fő nem jelentkezett a szabadságvesztés továbbtöltésére.

A büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvény módosításáról szóló 2006. évi LI. törvény a fokozatváltás terén nagy horderejű változásokat hozott. Enyhébb fokozatba helyezésre az intézetek 3302 esetben tettek előterjesztést, 1536 esetben engedélyezte azt a bv. bíró. A 3302 esetből 2202 esetben az elítélt vagy védője kérelmére történt az előterjesztés, melyből 876 esetben adott helyt a bv. bíró a kérelemnek, míg 1029 esetben elutasította azt.

A szigorúbb fokozatba helyezésre 41 előterjesztés készült, 29 esetben rendelte el a bv. bíró az eggyel szigorúbb fokozatba helyezést.

Összehasonlítással a 2005-ös adatok alapján szigorúbb, illetve enyhébb fokozatba helyezésre 469 elítélt esetében készült előterjesztés a bv. bírók felé, 40 alkalommal szigorúbb, 429 esetben enyhébb fokozatba javasolta átminősíteni az elítéltet a bv. intézet. A bv. bíró 421 esetben – 36 szigorúbb, 384 esetben enyhébb – engedélyezte a végrehajtási fokozat megváltoztatását.

Átmeneti csoportba helyezésre 135 esetben tettek előterjesztést az intézetek, átmeneti csoportban 2006. december 31-én 157 fő volt (a szám valamelyest csökkent, 2005-ben 170 előterjesztést tettek).

Pártfogó felügyelet elrendelésére 415 fő esetében tettek előterjesztést, míg pártfogó felügyelet alá helyezésre 1997 fő (2005-ben 2391 fő) esetében került sor.

Feltételes szabadságra bocsátás iránt 8267 esetben tettek előterjesztést, a bv. bíró 7025 esetben engedélyezte (2005-ben 8806 előterjesztésre 8115 esetben engedélyezte). A jogszabály-módosítás alapján 82 esetben terjesztettek elő az elítéltek kérelmet feltételes szabadságra bocsátás iránt, 47 esetben engedélyezte azt a bv. bíró. (2006. évi LI. törvény 276. §)

2006-ban 11634 fő fogvatartott kapott jutalmat, összesen 32 397 alkalommal, ami az előző évhez képest 11807 eseti csökkenést jelent. Fegyelmi fenyítések száma 652-vel emelkedett a 2005. évhez viszonyítva, mivel 2006-ban összesen 9761 fenyítést szabtak ki.

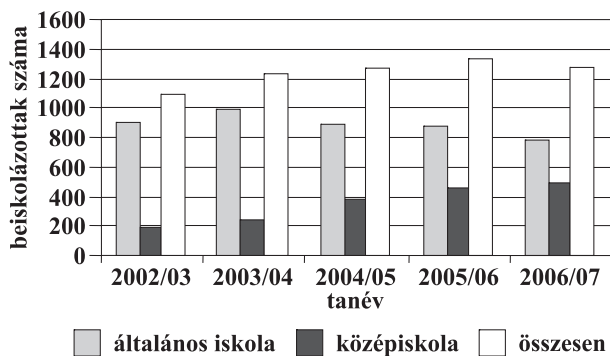
Rehabilitációs, reszocializációs és képzési programok vonatkozásában a Fogvatartási Ügyek Főosztálya alacsony pénzüsszeggel gazdálkodhatott, így a 2006. évben a fogvatartottak képzésére nem fordított összeget. A korábbi évek szakmai segítségnyújtása 2006. évre meghozta az eredményét, az oktatás kizárólag külső források bevonásával valósult meg. Az általános és középiskolai iskolai oktatás finanszírozása az állami normatív támogatásból és az esetleges intézeti kiegészítésből történt. A szakképzések finanszírozására az intézetek és a képzők jelentős pályázati tevékenységet végeztek, melyek nagy része európai uniós pénzek bevonásával valósult meg, a „Lépj egyet előre” program keretében.

A 2005/06. tanévben mindegyik végrehajtó intézet biztosította az elítéltek általános iskolai oktatását, egy letöltő házban létszámhiány miatt nem indult általános iskolai oktatás. Az év végén is tanulmányokat végző 825 fogvatartott közül 691 fő eredményesen teljesítette a tanévet, a 2006/07. tanévben 789 fő kezdte meg alapfokú iskolai tanulmányait. A bv. szervezet a beiskolázható elítélteknek az általános iskolai tanulmányok folytatását biztosítani tudja, a tanév kezdetekor ilyen kérelmet előterjesztők beiskolázása megtörtént.

A 2005/06. tanévben 12 bv. intézetben folyt középiskolai oktatás, a tanév végén 330 tanulóból 297 fő tett eleget tanulmányi kötelezettségeinek. A 2006/07. tanévben további kettő bv. intézetben kezdődött meg a középiskolai oktatás, így már 14 bv. intézetben érhető el ez a képzési forma. A 2006/07. tanévben 498 fő kezdte meg a tanulmányait. E tanévtől elérhető a középiskolai képzés az elítéltek számára is. Azokat a fogvatartottakat, akik középiskolai tanulmányok folytatására jelentkeztek, lehetőség szerint átszállítottuk olyan bv. intézetekbe, ahol képzésük elkezdődhetett.

Magántanulói jogviszonyban a budapesti Belvárosi Tanoda és a kecskeméti Németh László Gimnázium oktat fogvatartottakat, összesen 32 főt.

A gazdaságosságát szem előtt tartva minimális létszámmal működő (2-5 fő) osztályok (pl. a középiskola magasabb évfolyamain) nem indultak, de megszerveztük a tanulni vágyók átszállítását, oktatást végző más bv. intézetbe. Az egyes bv. intézetekben, ahol a 10. évfolyam után nem folytatták a gimnáziumi oktatást, a tanulókat olyan szakképzésbe vonták be, melynek előképzettségi feltétele a 10. évfolyam elvégzése volt.



Felsőfokú tanulmányokat a 2005/06. tanévben 9 fő, a 2006/07. tanévben 13 fő folytatott. A felsőfokú tanulmányokat folytatók száma az évek során folyamatosan emelkedik. Felnőttképzés keretében megvalósított (iskolarendszeren kívüli) oktatásban a 2006. tanévben 48 tanfolyam indult 852 fogvatartott beiskolázásával (2005. évben 41 tanfolyam 654 fővel indult), mely az előző évhez képest pozitív. A javulás oka, hogy a képzők jelentős pályázati forrásokat tudtak az elítéltek képzéséhez bevonni.

A tanfolyamok többsége a „Lépj egyet előre” program keretében valósul meg, de több más pályázat segítségével is folytak képzések. E pályázatok kiválasztása a munkaügyi központok hiányszakma listája alapján történt.

Az előzetes letartóztatást végrehajtó intézetekben az előzetes fogvatartottak (az összlétszám 25%-a) ott tartózkodásának időtartama kiszámíthatatlan, így az oktatás nem tervezhető. Ezt figyelembe véve a képzésekre a gyorsan lefolytatható, iskolarendszeren kívüli szakképzések és népfőiskolai képzések jellemzőek. A 2006. évben indított tanfolyamokon belül megyei házakban 13 tanfolyamon 188 fő kezdte meg tanulmányait (2005-ben 10 tanfolyamon 127 fő). A képzéseken túl kiemelt jelentőségű a megszerzett ismeretek szinten tartását biztosító ismeretterjesztő, kézműves, irodalmi szakkörök szervezése.

A bűnmegelőzési kormányhatározat szerint a büntetés-végrehajtási intézetekben lévő társadalmi integrációjának elősegítése érdekében a szabadságvesztés tartama alatt meg kell szervezni az oktatás, a szakképző, az OKJ-s képesítést adó, köztük informatikai szakirányú képzési programokat és a kapcsolódó felnőttképzési szolgáltatásokat, álláskereső tréninget, az önismereti csoportot, a konfliktuskezelő tréninget, mint szolgáltatást. Önismereti és informatikai képzéseket igény szerint teljesített a bv. szervezet a 2006. évben. Terveinkkel ellentétben, ebben az évben sem sikerült megvalósítani a bv. dolgozók munkaerőpiaci-tréner képzését, melynek köszönhetően szakembereink hozzásegíthetnék a fogvatartottakat a megszerzett képesítések mobilizálásához.

A 2006. évben 13 informatikai képzés indult a bv. intézetekben. A Miniszterelnöki Hivatal Informatikai Kormánybiztosságától 2001-ben együttműködés keretében kapott informatikai szaktantermekben képzések, önképzés és informatika tárgyú szabadidős, szakköri foglalkozások folytak.

A büntetés-végrehajtási szervek egyházi és civil szervezetekkel való együttműködésének köre nem változott az év folyamán. Ezek a szervezetek továbbra is, a büntetés-végrehajtás szakmai tevékenységét és annak eredményességét nagymértékben támogató tevékenységet fejtettek ki.

A fogvatartottak szabadidős tevékenységének színésítése érdekében pályázati formában biztosítottunk anyagi fedezetet. A 2006. évi finanszírozás alatta maradt az előző évi anyagi keretnek, a KKB forrásból kábítószer-prevenációs programokra 7700000 Ft-ot fordítottunk.

Több intézet jó kapcsolatot alakított ki a területükön működő civil szervezetekkel, főiskolákkal, így az intézetek szűkös anyagi helyzete mellett pályázatok segítségével biztosított képzések és programok nagyban javították kötelezettségeink teljesítését. Kiemelendő 2006. évben a külső előadók által tartott élménybeszámolók, koncertek, bemutatók sokasága.

A Kábítószerügyi Koordinációs Bizottságtól kapott keret terhére a Fogvatartási Ügyek Főosztálya pályázatot írt ki a prevenciós programokra, melyre bv. intézetek pályázhattak. Mindegyik pályázó bv. intézet lehetőséget és anyagi segítséget kapott programjaik megvalósítására.

Az Ifjúsági, Családügyi, Szociális és Esélyegyenlőségi Minisztérium KAB-PP-06-B kód-számú pályázatára több bv. szervezet készített pályázati anyagot.

A Nemzeti Kulturális Alap meghívásos pályázata alapján több bv. intézet könyvtári állománya gyarapodott letétként kapott könyvekkel, 5 500 000 Ft értékben.

Az Országos Bűnmegelőzési Bizottság (OBmB) Titkárságának „Makro” pályázati felhívására 2 bv. intézet sikeres pályázatot készített, és mintegy 27 000 000 Ft támogatást nyertek el.

A 2006. évben a 2005. évben megnyert EQUAL programok megvalósítása is zajlott.

A 2006. évben a Professzorok az Európai Magyarországért Egyesülettel, a Magyarországi Női Alapítvánnyal, a Diótörés Alapítvánnyal (Kiemelten Közhasznú Szervezet) készítettünk elő országos hatáskörű, vagy több bv. intézetre kiterjedő együttműködési megállapodást.

Védelmi tevékenység

A büntetés-végrehajtási szervezet honvédelmi, polgári- és katasztrófavédelmi tevékenysége 2006-ban alapvetően kettős célt szolgált. Egyrészt biztosította a folyamatos készenlétet a váratlanul bekövetkező, a büntetés-végrehajtás rendeltetésszerű működését, a fogvatartottak és a személyi állomány életét és testi épségét veszélyeztető helyzetek, eseményekkel szemben, a veszélyeztető hatások elhárítását vagy csökkentését szolgáló intézkedések bevezetésére. Másrészt folytatta az állomány felkészítését, a bv. szervezet új tagjainak képzését, a felkészülés okmányainak karbantartását, teljesítette a jogi szabályozás változásaiból adódó feladatokat.

Fenti követelmények teljesülését szolgálta a védelmi igazgatási tevékenységben való országos és területi szintű részvétel, a kormányzati és társ fegyveres szervekkel megvalósított folyamatos kapcsolattartás, fővárosi és megyei szinteken a védelmi bizottságok munkájában való közreműködés. A büntetés-végrehajtás országos parancsnoka a Kormányzati Koordinációs Bizottság, a Védelmi Főosztály vezetője és munkatársai a Bizottság Operatív Törzse ülésein, valamint a védelmi igazgatás országos rendezvényein képviselték a büntetés-végrehajtást, illetve felhatalmazás alapján 2006. június 30-áig az igazságügyi tárcát.

A védelmi tevékenység jogszabályi alapjai jelentősen megváltoztak, 2006. augusztus 1-jétől az IRM Szervezeti és Működési Szabályzatának megfogalmazása alapján a Védelmi Főosztály nem végez tárcaszintű feladatot, valamint a megváltozott jogszabályi környezetből adódóan az addigi védelmi, polgári és katasztrófavédelmi feladatokra vonatkozó jogszabályok és állami irányítás egyéb jogi eszközei alkalmatlanná váltak a feladatok végrehajtására. Ebből adódóan elsőszámú feladat volt, hogy az új struktúrának megfelelő jogi szabályozást követően kidolgozzuk a szakterület belső szabályozóit. A hadkötelesek rendkívüli állapotban és megelőző védelmi helyzetben történő katonai szolgálatra való behívásának, katonai szolgálatának és leszerelésének rendjéről szóló 21/2006. (VIII. 8) HM rendelet kihir-

detését követően az MH Katonai Igazgatási és Adminisztrációs Központtal Megállapodást kötöttünk a jogszabályi kötelezettségből adódó adatszolgáltatás teljesítésére.

A nemzetgazdaság védelmi felkészítése és mozgósítása feladatait szabályozó kormányrendelet előírásai szerint a büntetés-végrehajtási szervek folyamatosan felülvizgálták a védelemgazdasági alapterveiket. A védelmi tevékenység dokumentációs, személyi és anyagi-technikai hátterének biztosítása érdekében 2006-ban számos intézet átdolgozta, pontosította felkészülési okmányait, részben saját hatáskörben, részben a felügyeleti ellenőrzések megállapításainak hatására. Finanziális okok miatt nem sikerült előrelépni a védelmi eszközök korszerűsítése (cseréje), az esedékes karbantartások és felújítások végrehajtása terén. 2006-ban a folyadékos mentesítő gépkocsik kivonásra kerültek a rendszerből. Az orvosi segélyhely egységek szavatossági cseréjét elvégeztettük.

2006-ban részt vettünk a befogadó nemzeti támogatás (BNT) Tárcaközi Bizottságban. A BNT konkrét tervezési feladatait 2006. augusztus 31-éig teljesítettük, adatszolgáltatási kötelezettségnek eleget tettünk.

Egészségügyi tevékenység

A büntetés-végrehajtás egészségügyi szolgálata 2006-ban is jó színvonalon teljesítette a jogszabályokban, intézkedésekben, utasításokban és munkatervekben elrendelt feladatait. A kodifikációs teendők között kiemelt figyelemmel kezeltük az egészségügyi reform-folyamatokat előkészítő és fejlesztés-politikai koncepciókat szolgáló jogszabályok adaptálását, a külön eljárás lehetőségeinek kimunkálását. Az egészségügyi intézmények integrálására irányuló kormányhatározat kapcsán előkészítettük a bv. egészségügyi intézetek elkülönült működése, illetve a vonatkozó törvényi rendelkezések alapján a fogvatartottak esetében a vizitdíj, valamint kórházi napidíj kifizetése alól a mentesítés feltételeinek megteremtését. Közreműködtünk több jogszabály-módosítási folyamatban, az IMEI feladatkörét, a kábítószer problematikát, a fogvatartottak egyéb egészségügyi ellátását érintően. A megrendelőlapra történő gyógyszerbeszerzés lehetőségének megszüntetése, a vényírás kiterjesztése és az előírások változása jelentős többletfeladatot eredményezett, melyhez megfelelő útmutatók készültek és az informatikai hátteret is sikerült biztosítani. Sok gyakorlati munkát követelt az ÁNTSZ-szel kötött együttműködési megállapodásból fakadó közös, valamint az egyéb kötelezettségekből adódó ellenőrzések végrehajtása. Számottevő növekedés mutatkozott az egészségügyi tárgyú adminisztratív teendőkben, valamint ügyirat-forgalomban is, elsősorban a fogvatartotti kérelmek, panaszok, beadványok tekintetében.

A személyi állomány tagjai az elmúlt évben is teljes körűen részesültek a többszintű, komplex egészségügyi szolgáltatásban, amelyhez hozzájárult a korábban a belügyi tárcához tartozó egészségügyi hálózat színvonalas közreműködése. A bv. állományában szolgálatot teljesítő vezetők egészségügyi ellátásának rendjéről külön országos parancsnoki intézkedés kiadására került sor.

Az Egészségügyi Főosztály keretében működő II. fokú Egészségügyi Alkalmasságot Vizsgáló Bizottság előtt megjelentek száma 15%-kal emelkedett, ugyanakkor valamelyest csökkent az alkalmatlanok aránya. Az előző évhez viszonyítva közel 30%-kal csökkent a FÜV és

OOSZI vizsgálatok száma, ami még mindig soknak tekinthető a hivatásos állományban szolgálatot teljesítők száma és átlagéletkora relációjában. A rendelkezésre álló adatok nem tartalmazzák az év második felében kezdeményezett eljárásokat, melyek lezárása – az utolsó hónapokban benyújtott számos kérelem miatt – csak 2007 év folyamán esedékes. A folyamat hátterében a még mindig kedvező nyugdíjfeltételek, a fegyveres szolgálati értékek devalválódása, valamint az egyre nehezedő munkakörülményekből adódó, valós pszichés és szomatikus alapon kialakult egészségkárosodások állnak. Utóbbi érveket támasztja alá, hogy súlyos betegség, rokkantság okán mindössze 2 dolgozót helyeztek nyugállományba. A kilenc regisztrált halálesetből egy befejezett öngyilkosság volt, két munkatársunk baleset, a többi pedig rosszindulatú daganatos, illetve keringésrendszeri megbetegedés miatt vesztette el életét.

Ütemezetten került sor a fizikai erőnléti felmérések előtt a szűrővizsgálatokra. A korcsoportonként kötelező pszichikai alkalmassági vizsgálatok minden bv. szervnél megtörténtek, de a rendőrség által eddig biztosított közreműködés – az átszervezések miatt – nem volt teljes körű, ami jó néhány intézetben térítéses szolgáltatás igénybevételét tette szükségessé. Hasonló okokra visszavezethetően és saját szakember hiányában, többségében a mentálhigiénés gondozás is külső szolgáltatókra hárult. A büntetés-végrehajtás még mindig, bár korlátozott létszámban és időtartamban, de gondoskodott az állomány rekreációjáról.

Az orvosi rehabilitációs programok (Hévízen, Igalon és Gyulán) az előző évhez viszonyítva 14%-kal több, összesen 582 dolgozó és igényjogosult számára biztosították az egészség és munkaképesség megőrzését.

A fogvatartottak a progresszív betegellátás szintjeinek megfelelően részesültek gyógyító-megelőző szolgáltatásban. A létszám csökkenésével arányosan alakult az alapellátás betegforgalma. Az orvoshoz fordulás leggyakoribb indokát a szezonális megbetegedéseken kívül a szív-keringésrendszeri, valamint pszichés és pszichoszomatikus eredetű kórképek képezték. Változatlanul magas a gondozottak és diétás ételmezésben részesülők aránya. A külső szakintézmények igénybevétele továbbra is elsősorban a sürgősségi és egyéb indokolt esetekre korlátozódott.

A Budapesti Fegyház és Börtönben működő fizioterápiás részleg országos igényeket elégített ki, 537 reumatológiai szakvizsgálatot végeztek el és 370 rászorult részére nyújtottak komplex kezelést. Ezt a programot egészítette ki a nagyfai és balassagyarmati fizioterápiás szolgáltatás.

Az alternatív drogkezelések közül függőséget gyógyító kezelésben 68-an vettek részt. Kábítószer-használatot kezelő más ellátásban, illetve megelőző-felvilágosító szolgáltatásban a feladatra kijelölt bv. intézetekben 134 fő részesült. 15 intézetben működött prevenció részleg, és 223 férőhelyen 180 önként jelentkező számára nyújtottak kezelést. A biológiai mintavételek szabályosan történtek.

Az elhunytak száma gyakorlatilag változatlan, 45 (43 férfi és 2 nő) volt. A halálesetek között a vezető kórimérvnek a keringésrendszeri megbetegedések bizonyultak, de emelkedett a rosszindulatú daganatos kórképek aránya is.

A bv. közegészségügyi viszonyai elfogadhatóak, részben a zsúfoltság mérséklődésének, részben a higiénés fegyelem következetes betartásának köszönhetően. Változatlanul idősze-

rú a rossz állagú, valamint elavult épületek (körletek, lakó- és szociális egységek) ütemezett rekonstrukciója, illetve továbbra is napirenden kell tartani a fekvőbeteg ellátó intézmények helyzetének rendezését.

A járványügyi helyzetet sporadikus események jellemezték, fertőző betegség halmozódása 2 intézetben, 2 alkalommal fordult elő, a betegek száma nem érte el a veszélyeztetettek 3%-át sem. 2006-ban a Vérellátó Szolgálat új stratégiája következtében gyakorlatilag megszűntek a véradások, mellyel egyes fertőző állapotok felismerésének fontos szűrőmódszerét veszítettük el. Tovább csökkent az önként igényelhető HIV szűrések száma is. A jelenleg még stabil közegészségügyi és járványügyi helyzet megőrzéséhez elengedhetetlen az infrastuktúra és az elhelyezési körülmények további jelentős mértékű korszerűsítése, javítása. A bv. foglalkozás-egészségügyi szolgálata a tavalyi évben is teljesítette a jogszabályban előírt kötelezettségeit.

A fogvatartottak gyógyszerellátására 2006-ban 233,5 MFt-ot kellett fordítani. Az egy betegre jutó gyógyszerköltség az Igazságügyi Megfigyelő és Elmegyógyító Intézetben – több évi stagnálást követően – minimálisan (5%-kal) emelkedett, a Bv. Központi Kórházban pedig jelentősen csökkent (420 eFt-ról 310 eFt-ra), az alapellátásban közel 17%-kal növekedett. Az egészségügyi fogyóanyagok beszerzésére csak 45 MFt állt rendelkezésre, ami 12 MFt-tal kevesebb volt, mint a 2005. évi előirányzat. Nagy értékű orvosi készülékek beszerzéséhez mindössze 23,9 MFt összeggel lehetett gazdálkodni. A műszerpark amortizációja és a minimumfeltételek teljesítése a közeljövőben egyre nagyobb mértékű beruházást tesz szükségessé.

Az egészségügyi személyzet tagjai közül 4 orvos és 28 szakdolgozó vett részt központi finanszírozású képzésben. Eredményesnek és sikeresnek bizonyult a bv. egészségügyi dolgozók XXIV. Tudományos Értekezlete, a kliniko-patológiai konferencia, a számítógépes egészségügyi alrendszer működtetésével kapcsolatos informatikai képzés, valamint a Semmelweis-napi Emléklés is.

Rendszeres és folyamatos volt az együttműködés állami és társadalmi, illetve civil szervezetekkel, számos konferencián és szemináriumon, valamint egyeztető megbeszélésen volt biztosított a bv. egészségügyi szakterületének képviselője. Ezek közül is kiemelésre érdemes a WHO Európai Regionális Irodája Börtön-egészségügyi szekciójának éves beszámolója, melyre előadás is készült, négy év átfogó adatainak szolgáltatásával. Hasonló horderejű program volt az ENDIPP szervezésében megtartott, a kábítószer és a fertőző betegségek témakörét feldolgozó konferencia.

Nemzetközi és sajtó tevékenység

A bv. szervezet nemzetközi tevékenységében 2006-ban is jelentős szerepet játszott a szlovák és lengyel büntetés-végrehajtással kötött szerződésen alapuló tapasztalatcserék szakmai programjainak végrehajtása. Szlovák viszonylatban két kiutazás történt, továbbá két beutazás valósult meg, míg a lengyel kapcsolatban ugyancsak két kiutazás volt, valamint két beutazás történt. Mivel a korábbi együttműködési megállapodások lejártak, az új szerződések

előkészítése céljából 2006-ban a magyar büntetés-végrehajtás fogadta mind, a szlovák mind a lengyel felet.

2006-ban a bv. szervezet három alkalommal vett részt igazságügyi delegációk fogadásában. Bosnyák, mongol és szász igazságügyi szakemberek tettek hivatalos látogatást, többek között a Bács-Kiskun Megyei Bv. Intézetben, a Budapesti Fegyház és Börtönben, a Fővárosi Bv. Intézetben és a Baranya Megyei Bv. Intézetben.

A BvOP a 2006. évben három alkalommal vett részt nemzetközi konferenciák szervezésében. Közülük kiemelt jelentőségűnek tekinthető a Nemzetközi Büntetőjogi és Börtönügyi Alapítvány nemzetközi kollokviuma, amelyet 2006. február 16-19. között rendeztek meg. 27 külföldi vendég vett részt a rendezvényen, 14 kísérvél, összesen 14 országot képviselve. Hazánkat 32 szakember képviselte. A kollokviumon Dr. Petrétai József igazságügy-miniszter ünnepélyes nyitóbeszédet, Dr. Kondorosi Ferenc közigazgatási államtitkár pedig előadást tartott.

2006. június 27-28. között a Sopronkőhidai Fegyház és Börtön nemzetközi konferenciát szervezett az EQUAL pályázat keretében, melynek témája az utógondozás volt. Összesen 19 holland, brit és német szakember vett részt a programon, melynek keretében megtekintették a Kalocsai Fegyház és Börtönt. A kétnapos fórum sikeréhez 16 magyar büntetés-végrehajtási szakember járult hozzá.

A londoni székhelyű CESI (Gazdasági és Szociális Bevonási Központ) 2006. november 2-3. között, Budapesten rendezte meg nemzetközi konferenciáját, „Csúcstalálkozó a volt fogvatartottak munkába állásának tervezéséről és végrehajtásáról, valamint a bűncselekmények visszaszorításáról” címmel.

2007-ben egyrésztől fenn kívánjuk tartani a meglévő jó együttműködésünket a szlovák, illetve lengyel büntetés-végrehajtási szervezettel, másrésztől a cseh, román és horvát partner-szervezetekkel kívánunk további együttműködési megállapodásokat aláírni.

Számos intézet aktív nemzetközi kapcsolatokkal rendelkezik, azonban 2006-ban 20 intézetnek nem volt külföldi partnere, melyet elsősorban az anyagi források hiánya okozott.

A BvOP Szakkönyvtára továbbra is ellátja az országos parancsnokság dolgozóinak szakirodalmi igényeit, a bv. intézetek számára is kölcsönöz könyveket, illetve – előzetes bejelentés alapján – külső olvasókat is fogad. A könyvtár 2006-ban – átlagosan heti kétszeri nyitva tartással – 752 látogatót fogadott. A kölcsönző személyek száma 492 fő volt, akik 2514 dokumentumot kölcsönöztek ki az év folyamán.

A sajtó szakterület 2006-ban 1587 ügyirattal foglalkozott, melyből 804 megkeresés érkezett a sajtótól, emellett 58 fogvatartott kezdeményezte a kapcsolatfelvételt különböző médiumokkal. (2005-ben 889 sajtókérelem érkezett). 80 kérelmet kellett elutasítani a jogszabályi feltételek hiányában. Ebből 58 esetben a fogvatartott nem vállalta az interjút. Személyiségi jogok miatt 5 alkalommal utasítottuk el a megkeresést, biztonsági okokból 7 kérelem lett elutasítva. Az eljáró hatóság egy esetben nem engedélyezte a kapcsolatfelvételt a fogvatartottal.

Az osztály feladata a büntetés-végrehajtási szervezet kiadványainak gondozása is. A Börtönügyi Szemlében arra törekszünk, hogy a nemzetközi illetve a hazai tudományos élet képviselői, valamint a büntetés-végrehajtási szakemberek publikáljanak aktuális jogalkotással, jogalkalmazással összefüggő elméleti és gyakorlati kérdésekről. A Börtön Újság elsődleges

feladata, hogy tájékoztassa a fogvatartottakat az intézeti eseményekről, továbbá olyan információkkal lássa el az olvasókat, mely a lap alapvető célját, a bűnmegelőzést hatékonyan szolgálja. Az elmúlt évben egy alkalommal jelent meg a Hírlevél a Honvéd Önkéntes és Magánnyugdíj-pénztár jelentős anyagi támogatásával.

2006-ban kialakítottuk a honlap végleges, a jogszabályoknak megfelelő új formátumát figyelemmel az elektronikus információs szabadságról szóló 2005. évi XC. törvényre. Az interneten a www.bvop.hu címen közzé tesszük (angol nyelven is) a szervezetet érintő híreket, eseményeket. Az „Üvegzseb” törvényben meghatározottak szerint a közérdekből nyilvános adatok rendszeres továbbítása a honlapra, a megjelentetéssel összefüggő koordinálás, szerkesztési feladatok szintén a Nemzetközi és Sajtókapcsolatok Osztály hatáskörébe tartoznak.

Munkabiztonsági, tűzvédelmi, energetikai és környezetvédelmi tevékenység

A bv. szervek munkavédelemmel kapcsolatos tevékenységük során végrehajtották a munkatervben szereplő feladatokat. Az ellenőrzések a munkavédelemmel kapcsolatban javuló színvonalat regisztráltak, a feltárt hiányosságok elhárítására az ellenőrzött intézmények és intézetek ütemtervet készítettek.

Tárgyévben a bv. szervek ismét elvégezték a kockázatértékelések felülvizsgálatát. Az intézkedési tervekben szereplő veszélyforrások csökkenése, illetve megszüntetése folyamatos volt.

A munkabalesetek száma 2006-ban 547 főt érintett, a kiesett napok száma 5121 nap volt.

Az összes balesetből a 3 napot meghaladó munkaképtelenséggel járó munkabalesetek száma 220 főt érintett, melynek során a kiesett munkanapok száma 4616 nap volt. Ez a 2005. évi 246 esethez képest 11%-os csökkenést jelent.

Három napot meghaladó munkaképtelenséggel járó munkabalesetek száma:

	eset	kiesett munkanapok száma
fogvatartott	177	3 326
hivatásos	54	1 051
közalkalmazott	13	239
kft. alkalmazott	0	0
összesen	244	4 616

A bv. szervek tűzvédelmi szervezeteinek személyi felépítése megfelel a vonatkozó IM rendeletben foglaltaknak. Valamennyi bv. szervezet rendelkezik a hatályos jogszabályok által előírt Tűzvédelmi Szabályzattal és Tűzriadó Tervvel. Ezek folyamatos pontosítását elvégezték, illetve a 2006 szeptemberében megtartott országos tűzvédelmi továbbképzésen meghatározottak szerinti pontosítások folyamatban vannak.

A személyi állomány éves ismétlődő tűzvédelmi oktatásait – főleg törzsfoglalkozások keretén belül – rendszeresen megtartották. Azok dokumentálása minden esetben megtörtént. A fogvatartottak tűzvédelmi oktatását a befogadáskor végrehajtották, és azt előírászerűen do-

kumentálták. A dolgozó fogvatartottak részére a munkába állításkor, és azt követően negyed-évente ismételt oktatást tartanak a munkáltatást felügyelők.

A bv. szervek rendelkeznek az elsődleges beavatkozást biztosító tűzvédelmi eszközökkel, bár ezen a területen a pénzügyi fedezet hiányában tartalék képzésére nincs lehetőségük. Problémát jelent a bv. szerveknek a korábban különböző címen telepített, 1996. előtt beépített tűzjelző rendszerek tűzvédelmi műszaki követelmények szerinti megfeleltetése, mivel a kivitelezést végző cég nem a követelmények szerint – hatósági engedélyeztetési rendnek megfelelően – telepítette azokat.

A tűzveszélyes anyagok tárolási-használati szabályai folyamatosan érvényesültek. Sze mélyi sérüléssel járó tűzkár nem volt az elmúlt évben.

A bv. szervezeteknél 20 jelentett tüzeset volt. Ezek jellemzői különösen a nyíltláng – főleg öngyújtó – használata, dohányzási szabályok megszegése, és jellemzően zárkában, fogvatartottak által elkövetett káresemény.

A meddőenergia felhasználás csökkentésével költségcsökkentés érhető el, mely többnyire csak fázisjavító automatika üzembe helyezésével, a meglévő korszerűsítésével biztosítható. A hosszú megtérülési idők és a fedezethiány miatt ez a beruházás az esetek túlnyomó részében továbbra is elmaradt.

Forráshiány miatt továbbra sem valósult meg több kazánház felújítása, korszerűsítése. A kazánházak, hőenergia ellátó rendszerek külső forrásból való felújítása érdekében több intézet készítette elő a közbeszerzési pályázat műszaki dokumentációját (pl. Sopronkőhidai Fegyház és Börtön, Fiatalkorúak Büntetés-végrehajtási Intézete).

A 2006. évi – az intézetek energetikusi feladatokat ellátó dolgozók részére tervezett – központi továbbképzés, a pénzügyi megszorító intézkedések miatt elmaradt.

Valamennyi bv. szerv foglalkoztat környezetvédelmi megbízottat, akik környezetvédelmi feladataikat általában kapcsolt munkakörként látják el. A mezőgazdasági társaságoknál az érintett munkatársak megfelelő szakképesítéssel rendelkeznek.

A hulladékokkal kapcsolatos éves adatszolgáltatásokat az intézetek teljesítették. Egyre több bv. szerv gyűjt, egyre többféle hulladékot szelektíven.

A büntetés-végrehajtási gazdasági társaságok közül a Pálhalmi Agrospeciál Kft. továbbfolytatta – az osztrák Együttes Végrehajtás (Joint Implementation) programba kapcsolódva – a biogáz üzem létesítésével kapcsolatos munkákat. A kivitelezési munkák megkezdődtek. Véglegesé vált, hogy a beruházás 1051 MFt vissza nem térítendő fejlesztési támogatásban részesül.

Költségvetési gazdálkodás

A büntetés-végrehajtás 2006. évi tevékenységét a Magyar Köztársaság 2006. évi költségvetéséről szóló 2005. évi CLIII. törvényben meghatározott pénzügyi feltételek mellett végezte.

A kormány középtávú gazdaságpolitikai programja és az ehhez illeszkedő új költségvetési politika változást hirdetett a közszféra működésében is. Az új költségvetési politika a kisebb, de hatékonyabban működő, modern állam politikája, amely úgy csökkenti az állam kiadásait, hogy a régóta halasztott korszerűsítési programok megvalósításával egyben maga-

sabb színvonalú szolgáltatásokat biztosít. Ez a törekvés nem csupán az államháztartás hiányának, de hosszabb távon az államháztartás terjedelmének csökkentését is célozza. Mindezek következtében a 2006. évi költségvetési törvény mérsékelte az államháztartási kiadások növekedésének ütemét.

A büntetés-végrehajtás 2006. évi költségvetése 37 029,3 MFt volt, amelyet 34 349,4 MFt költségvetési támogatás (92,77%) és 2 679,9 MFt (7,23%) saját bevételi előírás finanszírozott.

A fejezeti kezelésű előirányzatként 2006-ban már csak a fogvatartottakat foglalkoztató gazdálkodó szervezetek támogatása maradt 150,0 MFt-os előirányzattal.

A fejezeti kezelésű előirányzatok nélkül a büntetés-végrehajtás 2006. évi eredeti kiadási előirányzata a 2005. évi eredeti előirányzathoz képest 1,5%-kal (-735,8 MFt), a támogatás 2,32%-kal (-814,8 MFt) csökkent, míg a bevételi előírás 1,04%-kal (79 MFt) emelkedett.

A büntetés-végrehajtás 2006. évi költségvetése nem tudta feloldani, inkább tovább mélyítette azokat a feszültségpontokat, melyek a korábbi években alakultak ki.

A személyi juttatások előirányzata 1,52%-kal (294,5 MFt) emelkedett, azonban a munkaadókat terhelő járulékok előirányzata nem követte ezt a változást, mert 7,56%-kal (-450,5 MFt) csökkent. A dologi kiadási előirányzat, az egyéb működési célú támogatás és az ellátottak pénzbeli juttatásai előirányzata a 2005. (illetve 2004.) évi szinten maradt.

Az intézményi felhalmozási kiadások előirányzatán belül a 2005. évi előirányzathoz képest az intézményi beruházás 40,81%-kal (-379,8 MFt) és a felújítás 55,91%-kal (-200 MFt) csökkent.

A kölcsönök és a lakástámogatás előirányzata nem változott.

A központi beruházásokra 2006-ban előirányzat nem került biztosításra, a fogvatartottak foglalkoztatását biztosító gazdasági társaságok normatív támogatása a 2005. évi 332,6 MFt-ról 150,0 MFt-ra csökkent.

A Kormány által végrehajtott júliusi zárolás az alábbiak szerint érintette a büntetés-végrehajtás költségvetését:

egyéb működési célú támogatások, kiadások	-167,5 MFt
intézményi beruházás	-352,6 MFt
dologi kiadások	-133,9 MFt

A likviditási helyzetet jelentősen javította, hogy a költségvetési törvény által előírt 981,6 MFt-os maradványképzési kötelezettség alól a büntetés-végrehajtás felmentést kapott.

A büntetés-végrehajtás költségvetési támogatása 2006. év során 1523 MFt-tal megemelkedett, ami 4,4%-os növekményt jelentett.

A támogatás kormányzati és fejezeti hatáskörben az alábbiak szerint változott:

- február hónapban a fejezeti kezelésű előirányzatokból a fogvatartottakat foglalkoztató gazdasági társaságok sajátos többletköltségeinek ellentételezésére a 2006. évi 150 MFt a büntetés-végrehajtás részére átadásra került,
- júniusban az ORFK GIF és a Budapesti Fegyház és Börtön közötti megállapodás eredményeként a dologi kiadások előirányzata 1,5 MFt-tal emelkedett,
- szintén júniusban drogprevenciós feladatokra 15 MFt dologi kiadási többlettámogatást kaptunk a volt Szociális és Családügyi Minisztériumtól,

A BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁSI SZERVEZET 2006. ÉVI ÖSSZTEVÉKENYSÉGÉT ÉRTÉKELŐ, A 2007. ÉVI FŐ FELADATOKAT MEGHATÁROZÓ ORSZÁGOS ÉRTEKEZLET

- július hónapban a kormány által elrendelt zárolás –654 MFt-tal (egyéb működési célú kiadások –167,5 MFt, –133,9 MFt dologi kiadások, –352,6 MFt intézményi beruházás) érintette a büntetés-végrehajtást,
- július hónapban 7,2 MFt (5,5 MFt személyi juttatások, 1,8 MFt munkaadókat terhelő járulékok) többlettámogatást kaptunk a központi tisztikar illetménykülönbözetének biztosítására,
- október hónapban 1101,4 MFt (833,9 MFt személyi juttatás, 267,5 MFt munkaadókat terhelő járulékok) többlettámogatás került biztosításra a 2177/2006. (X. 17.) Korm. hat. alapján a 2006. évi béremelések fedezeteként,
- október hónapban 494 MFt többlettámogatásban részesültünk (300 MFt dologi kiadás, 194 MFt működési célú pénzeszköz-átadásként a fogvatartottakat foglalkoztató gazdasági társaságok sajátos többletköltségeinek ellentételezésére) a 2179/2006. (X. 25.) Korm. határozat alapján a központi költségvetés általános tartaléka terhére,
- december hónapban 3,1 MFt (2,3 MFt személyi juttatások, 0,8 MFt munkaadókat terhelő járulékok) többlettámogatást kaptunk a központi tisztikar illetménykülönbözetének biztosítására,
- decemberben a 6485-171/2006. számú PM körlevél 5 MFt többlettámogatást biztosított a felújítási előirányzaton a Sátoraljaújhelyi Fegyház és Börtönben kialakításra kerülő Börtönmúzeumhoz,
- december végén a 2236/2006. (XII. 23.) Korm. hat. 400 MFt többlettámogatást biztosított a munkaadói járulékokon jelentkező hiányra tekintettel.

A büntetés-végrehajtás 2006. évi költségvetésének alakulása

A személyi juttatások kiemelt előirányzata az eredeti tervezethez képest 2006. végére 5,3%-kal (1036 MFt) növekedett. Az emelkedés a kormány által biztosított 841,6 MFt-ból, az intézetek 2005. évi maradványaiból és a 2006. évben elért többletbevételekből származott. November hónapig a szűkösen rendelkezésre álló források szigorító intézkedések bevezetését tették szükségessé, így jutalmazásra csak 10 eFt/fő normaértéket tudtunk biztosítani, melynek 50%-a zárolásra került a beiskolázási támogatás kifizethetősége érdekében, így a rendszeres személyi juttatások mindössze 0,6%-át érte el a jutalmazásra fordított összeg. Az állomány üdülési csekk formájában évek óta először nem kapott hozzájárulást. Beiskolázási támogatásként gyermekenként csak 15 eFt-ot tudtunk fizetni, étkezési hozzájárulásra is csak személyenként 4 eFt biztosítására volt lehetőség. A túlszolgálatok ellenőrzése érdekében havi jelentési kötelezettséget és utólagos költségvetési finanszírozást vezettünk be. Ennek eredményeként éves szinten a végrehajtott 5%-os béremelés ellenére is 13,4 MFt-tal csökkent a túlszolgálatok ellentételezéseként kifizetésre kerülő előirányzat. A jelenlegi személyi állományi létszámmal a túlszolgálatok további jelentős csökkentésének elérése már a biztonsági kockázatot aránytalanul magasra emelné.

Összességében az előirányzat az előző évekhez képest lényegesen kedvezőtlenebbül alakult. Mivel a januárban előírt béremelés fedezetét csak november végén kaptuk meg, ezért az év során a likviditási problémák alapvető oka a személyi juttatás hiánya miatti keresztfinanszírozás volt. A béremelés fedezetének biztosítását követően az évet hiány nélkül tudtuk zárni.

A munkaadókat terhelő járulékok előirányzata a személyi juttatások előirányzatának emelkedésével együtt, illetve év végén az általános tartalék terhére biztosított egyszeri többlet (400 MFt) eredményeként összesen 17%-kal növekedett. Az év folyamán az előirányzaton jelentős hiány mutatkozott, de a december végén biztosított többletnek köszönhetően a büntetés-végrehajtás befizetési kötelezettségeit teljesíteni tudta.

A dologi kiadások kiemelt előirányzata az eredeti tervezetthez képest a 167,5 MFt-os zárolás ellenére is 5,6%-kal (504,2 MFt) növekedett. Az emelkedés a kormány által biztosított 300 MFt-ból, a kölcsönökről történt előirányzati átcsoportosításból, az intézeti pénzeszköz-átvételekből, az intézetek 2005. évi maradványaiból és a 2006. évben elért többletbevételeiből származott. Ugyancsak a dologi kiadások előirányzatát emelte 53 MFt-tal december végén a minisztérium 2005. évi fel nem használt maradványainak büntetés-végrehajtáshoz történő átcsoportosítása.

Az év során a gazdálkodás stabilizálása érdekében a kölcsönök előirányzata 20 MFt-tal csökkent a dologi kiadások javára. Az intézeteknél, intézményeknél a likviditási problémák az év folyamán fokozatosan súlyosbodtak, aminek alapvető oka a végrehajtott zárolás és a személyi juttatások hiánya volt, amit a dologi kiadási előirányzatok terhére pótoltak az intézetek. Ezért októberre a lejárt tartozásállomány már 356 MFt-ra emelkedett. Novemberben az általános tartalék terhére biztosított 300 MFt, a dologi kiadások előirányzatán kiegyensúlyozott gazdálkodást tett lehetővé. Ugyancsak a gazdálkodási egyensúly helyreállítását segítette a béremelés miatti többlettámogatás is, ami a keresztfinanszírozást megszüntette. Igen kedvezően hatott a gazdálkodásra az is, hogy a 2005. évi kötelezően előírt maradványt a büntetés-végrehajtásnak nem kellett megképeznie, melynek eredményeként a 2007-es évet minimális (15 MFt), még kezelhető tartozásállománnyal tudjuk indítani.

Összességében megállapítható, hogy a dologi kiadási előirányzat a büntetés-végrehajtás kiadásait a takarékosági intézkedések, a fogvatartotti létszám stagnálása, a belső tartalékok átcsoportosítása ellenére sem fedezte. Azonban a kormányzat által biztosított többletnek köszönhetően a büntetés-végrehajtás a 2006. évet kiegyensúlyozott gazdálkodási helyzetben zárta.

A felhalmozási kiadások közül a felújítási előirányzat az eredeti tervezetthez képest 132,7%-kal (209,3 MFt) emelkedett a 2005-ben képződött maradvány, valamint az intézetek, intézmények 2006. évi átcsoportosításai és átvett pénzeszközei miatt. Az intézményi beruházás előirányzata a 352 MFt-os zárolás ellenére is 2%-kal (8 MFt) növekedett az év során, mely a 2005. évi maradványok és a 2006. évi átvett pénzeszközöknek köszönhető.

2006-ban pénzügyi fedezet hiányában központi beruházás nem indult, csak az előző évekből áthúzódó beruházások folytatódtak, melyek az alábbiak:

– Veszprém Megyei Bv. Intézet

A 2005. év előtti 11 719 000 Ft összegű maradvány, szerződéssel lekötésre került az új börtönépület csapadékvíz-elvezetésének kivitelezési munkáira, melyek várhatóan 2007. év első félévében kerülnek elvégzésre.

– Sopronkőhidai Fegyház és Börtön – „H” épület rekonstrukció V. ütem

A kivitelezési munkák műszaki átadás-átvétele 2005. december 28-án megkezdődött, és 2006. január 18-án sikeresen lezárult. A 107 000 000 Ft összegű végszámla kifize-

A BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁSI SZERVEZET 2006. ÉVI ÖSSZTEVÉKENYSÉGÉT ÉRTÉKELŐ,
A 2007. ÉVI FŐ FELADATOKAT MEGHATÁROZÓ ORSZÁGOS ÉRTEKEZLET

tésére ezt követően, 2006 januárjában került sor. Az összeg tartalmazta a kivitelezés során keletkezett és korábban elfogadott 15 000 000 Ft összegű pótmunkákat is, melyet a 2006. évi intézményi beruházási keretből került finanszírozásra, mivel központi pótköltségvetés igénylésére nem volt lehetőség.

– Baranya Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet

Pécsett a PHARE támogatásból megvalósuló, 50 fő fiatalos befogadására alkalmas regionális börtön beruházási munkáinak a kivitelezése 2006 májusában lezárult. Számos, a beruházáshoz kapcsolódó tevékenység finanszírozását a 2006. évi intézményi beruházási előirányzat terhére biztosítottuk, melyekre a PHARE forrásból nem jutott pénzügyi keret:

• Műszaki ellenőrzési díj	4 000 000 Ft
• Házi ellenőrzési díj	15 000 000 Ft
• Ügyeleti helyiség kialakítása	4 225 000 Ft
• Közlekedési út vonal kialakítása	4 200 000 Ft
• Bejárati kapu tervezése	225 000 Ft
• Elektronikus biztonsági rendszer kiépítése	7 773 000 Ft
• Épületgépészeti rákötés	1 200 000 Ft
Összesen:	36 623 000 Ft

– PPP – Kelet-Magyarországi régió – Tiszalök

A munkaterület átadása 2006 februárjában történt meg. Több tényező akadályozta a kivitelezést, jelenleg az épületek szerkezetkészek, többsége téli üzemeltetésben van. Az építkezés jelenlegi készültségi szintje 60%-osra tehető. A munka várható befejezése 2007. IV. negyedév.

– PPP – Nyugat-Magyarországi régió – Szombathely

A nyertes pályázóval a szerződés 2006 májusában került aláírásra. A munkaterület átadás-átvétele június hónapban megtörtént, az építési engedélyek szakterületi egyeztetéseket követően 2006 szeptemberében elkészültek. Jelenleg a kiviteli tervek készülnek. A műszaki ellenőrzésre kiírt közbeszerzési eljárás 2006 novemberében sikeresen lezárult. A munka várható befejezésének időpontjáról még egyeztetések folynak a nyertes pályázóval.

A 2006. évre jóváhagyott intézményi beruházási és felújítási előirányzat szétosztásánál prioritást élveztek azon intézetek, amelyeknél 2005. évről áthúzódó beruházás, illetve felújítás folyt, és azok sikeres teljesülése érdekében többlettámogatást igényeltek:

- Sopronkőhidai Fegyház és Börtön: „H” épület rekonstrukció IV. ütem;
- Baranya Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet: PHARE programhoz kapcsolódó munkák;
- Szegedi Fegyház és Börtön: Csillag épület elektromos hálózat felújítás;
- Pálhalmi Országos Bv. Intézet: parancsnoki épület vizesblokk átalakítás.

A BvOP 2006. évi módosított beruházási-felújítási előirányzata alapján felújításra 21403 eFt, intézményi beruházásra 52759 eFt keretösszeg került felosztásra az intézetek között az alábbiak szerint:

- Pálhalmi Országos Bv. Intézet: vízmű-telep felújítására,
- Váci Fegyház és Börtön: életveszélyessé vált 40 m magas kémény bontására,
- Heves Megyei Bv. Intézet: szennyvízhálózat felújítására,
- Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Bv. Intézet: 100-as szint (alagsor) életveszélyessé vált elektromos hálózatának felújítására,
- Somogy Megyei Bv. Intézet: konyhafelújítására,
- Fővárosi Bv. Intézet: kazánház rekonstrukcióra,
- Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Bv. Intézet: kazánház átalakítására,
- Balassagyarmati Fegyház és Börtön: szennyvízhálózat felújítására,
- Heves Megyei Bv. Intézet: fűtés, elektromos hálózat, vízhálózat felújítására.

A fogvatartottak ételmezési normájának emelésére utoljára 2003. február 1-jén került sor. Az akkor megállapított alapszabvány (320 Ft) a közben eltelt időszak nyersanyagárainak változása miatt reálértékéből jelentősen csökkent, az étlapon szereplő ételeknél megfigyelhető az olcsón előállítható ételek irányába való eltolódás, a kevésbé változatos ételmezés. Az intézetek többsége (26 intézet) saját maga üzemeltette konyháit. A konyhák egy részének a kialakítása és működtetése nem felel meg a követelményeknek. A HACCP szerinti előírások maradéktalan teljesítése jelentős beruházási forrást igényelne. A szükséges felújítások elmaradása miatt mielőbbi megoldás szükséges az ételmezés további működési formáinak végleges kialakítása érdekében.

2006 végén az intézeteknél és intézményeknél 381 darab gépjármű, 3 darab lassú jármű és 2 darab félpótkocsi volt forgalomban. Ideiglenes forgalomból kivonás mellett, jelenleg 22 darab gépkocsi értékesítése van előkészítésben, illetve folyamatban.

Az üzemen lévő gépjármű darabszámot és a 10–12 éves műszaki amortizációt tekintve évente 30–38 darab új gépjármű beszerzése lenne indokolt.

Az amortizációs cserék végrehajtására 2006. évre 31 darab új gépkocsi központi beszerzése lett tervezve, de előirányzat hiányában csak 2 darab új személygépkocsi, 3 darab mikrobusz és 3 darab kis áruszállító-gépkocsi megrendelése történt meg 2007. évi teljesítéssel.

Jogsabályi kötelezettség alapján, 2006. évben elkezdődött a fogvatartottakat szállító autóbuszok sebességkorlátozóval történő felszerelése.

Az elhasználódott gépjárművek gyorsabb ütemű cseréjének végrehajtására, a következő 3 évet érintően átfogó beszerzési terv készült, illetve a tartós bérleti konstrukcióban történő gépjármű-beszerzés lehetőségét is vizsgálja a szakterület.

A 2005. évi előirányzat terhére beszerzett 16 darab kis áruszállító-gépkocsi fogvatartott-szállító gépkocsivá történő átalakítása megtörtént, a gépkocsik az intézetek részére kiosztásra kerültek.

Takarékossági okokra hivatkozással több intézet felfüggesztette a főfoglalkozású gépkocsivezetők részére a megtakarított hajtóanyag pénzbeli értékének kifizetését.

Készletgazdálkodással kapcsolatban a Magyar Köztársaság Honvédelmi Minisztérium 373/4/2006. (HM VGF) és a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága 14-4/2006. számú megállapodása értelmében a Zrínyi Miklós Nemzetvédelmi Egyetemtól a büntetés-végrehajtás térítésmentesen eszközöket kapott 2006-ban. Az átvett eszközök az igények alapján a 29 büntetés-végrehajtási intézet között kerültek szétosztásra.

A személyi állomány egyenruházati termékekkel történő ellátásának helyzetét alapvetően befolyásolta, hogy a 2005. évi csökkentett volumenű beszerzést követően – költségvetési forrás hiányában – 2006-ban sem volt lehetőség az igényeknek megfelelő ruházati anyag és szolgáltatás beszerzésére. A korábbi beszerzésekből meglévő készletek mennyisége ugyan jelentős, azonban a rendelkezésre álló méretválaszték nem tette lehetővé az igények folyamatos és teljes körű kielégítését. Annak ellenére, hogy a 2006-ban összesen 1441 fő részesült ruházati ellátásban, mind az alapellátásban, mind a ruházati utánpótlási illetmény terhére igényelt termékek vonatkozásában, tartozás halmozódott fel. 2007-ben ezen a területen érdemi javulás várható, mivel összesen 360 MFT-ot fordítunk alapanyag és szolgáltatás megrendelésére, melynek előkészítése megtörtént, a közbeszerzési eljárások folyamatban vannak.

A BvOP vagyongazdálkodásában lévő ingatlanállomány két ingatlannal csökkent, eggyel gyarapodott az év során. Az Igazságügyi és Rendészeti Minisztériumtól átvettük a Sopronköhida Fegyház és Börtön területéhez csatlakozó ingatlan vagyongazdálkodási jogát, a Budapest, V. Nagysándor József u. 4. szám alatti irodaépület vagyongazdálkodási jogát átadtuk a felügyeleti szervnek, egy budapesti szolgálati lakás pedig a bérlő részére került értékesítésre.

A Veszprém Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet régi objektumának a Veszprém Megyei Bíróság részére történt átadására megállapodás történt.

A Budapest, I. kerület Fő utcai ingatlan vagyongazdálkodási jogának megszerzése – melyet a vagyongazdálkodó Budapesti Rendőr-főkapitányság 2005. évben kezdeményezett – nem történt meg. Az ingatlan részét képező Gyorskocsi utcai fogdaépület IV. és V. emeleti szintjeire vonatkozóan a használati jogosultság átvétele megakadt, mivel alapvető feltételekben nem sikerült megállapodni a BRFK-val.

A lakásbérleti jogviszony térítés ellenében történő megszüntetésével kapcsolatos, előző évekről áthúzódó ügyek közül nyolcat rendeztünk, forrás hiányában 2006. évben ilyen célú kötelezettség vállalása nem történt.

A Kincstári Vagyoni Igazgatóság 2007-ben új vagyongazdálkodási programot vezet be, melyre az átállás folyamatban van. Az új program adatokkal történő feltöltéséhez a büntetés-végrehajtás a szükséges adatszolgáltatást teljesítette a KVI felé.

Költségvetési ellenőrzési tevékenység

A büntetés-végrehajtási szervezet költségvetési ellenőrzését 2006. év során a költségvetési szervek belső ellenőrzéséről szóló 193/2003. (XI. 26.) Korm. rendeletben, valamint a BvOP részére történő egyes belső ellenőrzési jogositványok átruházásáról szóló 25/2004. (VII. 7.) IM rendeletben (a továbbiakban: Bej.) meghatározottak alapján, a fent rögzített jogszabályokban előírt eljárási rendnek megfelelően a büntetés-végrehajtás országos parancsnokának közvetlen alárendeltségében a Költségvetési Ellenőrzési Főosztály hajtotta végre.

A tárgyév elejéhez viszonyítva változott a főosztály belső ellenőri létszáma, 2006. október 1-jétől – a főosztályvezető tartós távolléte következtében – 1 fő belső ellenőrrel csökkent. 2006. október 1-jétől 4 fő ellenőrrel láttuk el a BvOP, valamint az irányítása alá tartozó büntetés-végrehajtási szervek tekintetében a költségvetési terület ellenőrzését.

A 2006. évben végrehajtott ellenőrzéseinket az éves ellenőrzési terv, valamint a büntetés-végrehajtás országos parancsnokának soron kívüli elrendelése alapján folytattuk le. Az éves belső ellenőrzési terv módosítására – a nagy számban elrendelt soron kívüli ellenőrzések (a végrehajtásukra tervezett tartalékidő jóval alulmaradt a ténylegesen felhasznált ellenőrzési napok számától), valamint a létszámcsökkenés következtében fellépő ellenőrzési kapacitáshiány miatt – három alkalommal volt szükség. A főosztály 2006. évben a gazdálkodás területén – több témában – összesen 16 ellenőrzést hajtott végre. Ebből a BvOP-n összességében három vizsgálatot végzett, melyből egy, az országos parancsnok által soron kívül elrendelt ellenőrzés volt. A BvOP irányítása alá tartozó büntetés-végrehajtási szervek tekintetében 10 intézetnél és egy intézménynél együttvéve kilenc témában – ebből egy megbízhatósági ellenőrzés volt – összesen 13 vizsgálatot végeztünk, ebből kettő ellenőrzés 2005. évről húzódott át 2006. évre, öt vizsgálatot soron kívüli elrendelés alapján, illetve 6 ellenőrzést a 2006. évi belső ellenőrzési tervünkben előírtak szerint folytattunk le. A büntetés-végrehajtási intézetek, intézmények vonatkozásában az Állami Számvevőszéknek az Igazságügyi Minisztérium fejezet működésének ellenőrzéséről szóló 0567/2005. számú jelentésében az igazságügy-miniszter részére tett javaslatok végrehajtására készített, 2006. január 11-én kelt intézkedési terv 3) pontjában foglalt feladat teljesítésére a főosztály – a büntetés-végrehajtási intézetek, intézmények belső ellenőrei által a számviteli politika és az ahhoz kapcsolódó szabályzatok tárgyában végzett ellenőrzések megállapításai alapján – összefoglaló jelentést készített. A büntetés-végrehajtási intézetek, intézmények vezetői által felterjesztett írásbeli jelentések alapján a főosztály összefoglaló jelentést állított össze a BvOP által központilag kezelt beruházások szakmai színvonalának, továbbá az intézeti/intézményi belső ellenőrzés javítása érdekében készített 6-7/4/2006. számú intézkedési terv II. fejezetében foglalt, a belső ellenőrzési szakterületet érintő feladatok végrehajtásáról.

A vizsgálatok során a feltárt szabálytalanságok következtében egy büntetés-végrehajtási szervnél kettő esetben került sor ellenőrzési jegyzőkönyv felvételére személyi felelősség megállapítása céljából. A 2006. évben lefolytatott vizsgálatainkról készített ellenőrzési jelentések alapján a büntetés-végrehajtás országos parancsnoka több esetben eljárást indított a felelősség megállapítása céljából. Egyik intézetben olyan súlyos hiányosságok, szabálysértések kerültek felszínre, melyek alapján büntetőeljárás indult.

Az ellenőrzések megalapozott és szakszerű végrehajtása érdekében – mivel egyes vizsgálatok során olyan szakterületek is ellenőrzésre kerültek (pl.: jogi, műszaki stb.), melyhez nem állt rendelkezésre a főosztályon megfelelő végzettségű személy, három vizsgálatban került sor külső szakértő igénybevételére. A szakértőket minden esetben – a vizsgált szervtől független – a büntetés-végrehajtási szervezet állományából választottuk ki, akik térítésmentesen végezték el feladataikat.

A büntetés-végrehajtási intézetek/intézmények az ellenőrzési jelentésekben megfogalmazott megállapítások és javaslatok alapján minden esetben elkészítették az intézkedési tervet, melyek végrehajtásáról – a határidők lejártát követően – írásban tájékoztatást adtak a főosztály vezetőjének.

Kiemelt feladatunknak tekintettük 2006. évben is a büntetés-végrehajtási szervek függetlenített belső ellenőrei felkészültségének javítását, tevékenységük jogszabályi előírásoknak

való megfeleltetését. Ennek érdekében szakmai továbbképzést szerveztünk, valamint biztosítottuk a személyes konzultáció lehetőségét.

A jogszabályban foglalt adatszolgáltatási kötelezettségeinknek az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium belső ellenőrzési vezetője felé maradéktalanul eleget tettünk. Elkészítettük az összefoglaló éves ellenőrzési tervet, illetve az éves összefoglaló ellenőrzési jelentést és azokat határidőre megküldtük a felügyeleti szerv részére.

Az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium Belső Ellenőrzési Osztálya 2006. évben ellenőrzést hajtott végre a BvOP belső ellenőrzésének megszervezése, illetve működtetése tekintetében. A vizsgálat alapján összességében megállapították, hogy a főosztály – ellenőrzési tevékenységének végrehajtása során – mind a BvOP, mind a büntetés-végrehajtási intézetek és intézmények gazdálkodásának fejlesztéséhez, a hatékonyság és eredményesség növeléséhez jó színvonalon járult hozzá.

A gazdasági társaságok működése

A piaci lehetőségek beszűkülése miatti szerkezetváltoztatások, a bér munka-tevékenység bizonytalansága, valamint – egyes társaságok esetében – a fogvatartotti létszám általános csökkenése miatt az elítélt-foglalkoztatás tovább csökkent a 2005. évi foglalkoztatáshoz képest. Az átlagos állományi létszám 95,9%-os szintje 176 fő, az átlagos dolgozói létszám 98,6%-os szintje pedig 42 fő csökkenést jelent. A büntetés-végrehajtás gazdasági társaságainál 2006. évben a foglalkoztatott fogvatartottak várható átlagos állományi létszáma 4113 fő. Pozitívumként kell megállapítani, hogy a dolgozói létszám (3016 fő) kisebb mértékű csökkenése a munkaerő hatékonyabb felhasználását jelzi.

A fogvatartottaknak kifizetett átlagmunkadíj a tényleges dolgozói létszámra vetítve meghaladta a törvényben előírt minimumot. Az átlagmunkadíj mind az állományi, mind a tényleges dolgozói létszámra számítva növekedett 8,4%-kal (15 130 Ft/fő/hó), illetve 5,4%-kal (20 629 Ft/fő/hó).

A büntetés-végrehajtási gazdasági társaságok 2006. évi gazdálkodásának eredményében a korábbi évek tendenciájának megfelelő negatív várakozások érvényesültek. A negatív tendenciák elsősorban az ipari profilú társaságok működésében mutatkoznak. A nyolc, alaptevékenységében ipari jellegű társaság közül a Duna Papír Kft. működik eredményesen, a többi – központi korrekciók nélkül – veszteséges. A működési zavarok több tényező együttes hatásának eredőjeként alakultak ki. Ezek részben belső (korszerűtlen, rugalmatlan szervezeti és irányítási struktúra, költséggazdálkodási problémák stb.), részben pedig külső (objektív gazdasági körülmények, kedvezőtlen piaci hatások, csökkenő állami támogatás stb.) tényezők. Külön kiemelendő az előbbieket közül a negatív üzleti magatartás erősödése, ami a vállalkozások közötti fizetési fegyelem romlásában, a körbetartozások növekedésében is megmutatkozik, ellehetetlenítve ezzel a forgótőke-hiányos társaságok működését.

Összességükben a büntetés-végrehajtási gazdasági társaságok pozitív eredménnyel, várhatóan 162,8 MFt összegű nyereséggel zárják a gazdálkodási évet. Ez az eredmény a tervezett szintet többszörösen meghaladja, annak mintegy 13-szorosa. Ez részben a nem várt ki-

emelkedően kedvező mezőgazdasági év hatásának (Állampusztai Kft., Pálhalmi Agrospeciál Kft.), részben pedig az év végén juttatott rendkívüli költségvetési előirányzatnak köszönhető. A kimutatott eredmény tehát nem tisztán a gazdálkodás eredményességét tükrözi. Annak alakulását több, egyszeri esemény, egyedi döntés befolyásolta.

A várható eredmények alakulásában a bevételek és a ráfordítások arányainak jelentős módosulása, eltolódása mutatkozik. Az eredmények a bevételek 3,2%-os és a ráfordítások 1,6%-os növekedése mellett alakultak ki (2005. évhez viszonyítottnak). Jelentős aránybeli eltolódás jelentkezik azonban az ipari (bevétel csökkenése 5,5%, ráfordítások csökkenése 9,5%, eredmény növekedése 15,7%) és a mezőgazdasági társaságok (bevétel növekedése 9,2%, ráfordítások növekedése 10,2%, eredmény csökkenése 10,5%) között.

A központi támogatások összességében (fejzeti kezelésű előirányzat és többlettámogatás, valamint a felosztott osztalék) a megelőző év 114,9%-os szintjén realizálódtak.

A december hónapban kalkulált, várható eredmények a gazdasági év teljes lezárásával (a mérlegkészítés időpontjáig ismertté váló és realizálódó gazdasági események, például a mezőgazdasági támogatások, elszámolandó értékvesztések hatására) még módosulhatnak.

A beruházásokat áttekintve elmondható, hogy jelentős – 40 MFt-ot meghaladó – fejlesztő beruházás kevés helyen valósult meg. Ezek elsősorban a mezőgazdasági társaságok, az ipariak közül pedig kizárólag a tököli Duna Papír Kft. hajtott végre saját pénzeszközeiből a papíripari alaptervekenységét kiszolgáló és fejlesztő beruházást. Az Állampusztai Kft. elsősorban gépeinek korszerűsítésére, az Annamajori Kft. az öntözött területeinek növelésére fordította fejlesztési forrásait. A Pálhalmi Agrospeciál Kft. mind növénytermesztési, mind állattenyésztési, mind pedig kiegészítő ipari ágazataiban hajtott végre fejlesztő gépi, környezetvédelmi és állományjavító beruházásokat. Kiemelkedő, folyamatban lévő beruházása a biogáz üzem létrehozása mintegy 2 Mrd Ft bekerülési értékkel. Az üzem építésére 2006. évben fordított közel 1,5 Mrd Ft-ból 166 millió Ft saját forrás, 766,2 MFt banki hitel és 500 MFt elnyert pályázati támogatás.

A társaságok teljesítményét tőlük függetlenül jelentős mértékben befolyásolja a minimálbér törvényileg előírt emelése, az állami támogatás alakulása és a jogszabályi környezet változásai.

Az alapító képviselője a gazdasági társaságok részére az átlagos keresetfejlesztés felső korlátját 2006. évben 4,8%-ban határozta meg (az átlag a 12 társaság átlagában is érvényesítendő). A fogvatartottak esetében a mindenkor minimálbér érvényesítésének hatása 2006-ban mintegy 1 300 Ft/fő/hó munkadíj emelkedést jelentett. Az állami támogatás összege a bázis évi támogatás 50%-ában, 150 millió forint összegben került jóváhagyásra. A fizetésképtelen helyzetbe került társaságok tartozásállományának konszolidálására – a felszámolási eljárások megelőzése érdekében – a Kormány célzottan 194 MFt további költségvetési előirányzatot hagyott jóvá. A fejezeten kívüli költségvetési támogatás, a mezőgazdasági tevékenységhez kapcsolódó támogatásokból származik. Ennek összege még nem becsülhető, mert az, a ma még ismeretlen kifizetési időponttól függően kerül be a 2006. év vagy a 2007. év elszámolásába. A 2006. évben bekövetkezett jogszabályváltozások hatása jelentős mértékben nem befolyásolta a gazdálkodást, elsősorban adminisztratív jellegűek voltak. A gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. tv. elsősorban a vezető tisztségviselő ügyvezető igazgatók

munkaviszonyára vonatkozó változások, valamint az alapító okiratok módosítása miatt jelentett adminisztratív feladatokat. Az évközi adó- és járulékváltozások pénzügyi kihatásai ez évben lesznek meghatározók.

Az alapítónak, alapító képviselőinek (vagyongazdálkodói) intézkedései közül jelentős, hogy a társaságok működésében várható pénzügyi nehézségek kezelésére az alapító a 2005. évi eredmények és eredménytartalékok terhére történő osztalékfizetési kötelezettség előírásával 77,6 MFt összegű központi forrást képzett. A bv. gazdasági társaságok működési zavarainak, valamint az azt előidéző külső és belső okok és a saját eszközökből tett intézkedések részletes feltárásával kérelmet nyújtott be a kormányzat számára a működőképesség helyreállítása érdekében nyújtandó többlet-előírányzat biztosítására. Az előterjesztés alapján az érintett 5 társaság tartozásai konszolidálására – az állami támogatásoknál ismertetett – 194 MFt többlettámogatásban részesült. A központilag felosztott költségvetési források – a fentiekben részletezetten – összességében közel 414,1 MFt összegben realizálódtak. Ennek elosztásával az alapító és az alapító képviselője a működőképesség fenntartását, a veszteségek mérséklését tudta biztosítani.

A büntetés-végrehajtás gazdasági társaságai a velük szemben támasztott követelménynek, a fogvatartottak foglalkoztatásának – a negatív gazdasági hatások és a csökkenő állami támogatás hatására – már csak jelentős központi beavatkozás, többletforrások biztosítása mellett tudtak megfelelni. Tevékenységüket társadalmilag negatív visszhangot adó rendkívüli esemény nem terhelte.

Továbbra is megoldatlan problémaként jelentkezett a társaságok túlnyomó többségének fokozódó forráshiánya, mely a fizetőképesség további gyengülését eredményezte. Ennek következménye volt a fejlesztések elmaradása, az ebből adódó folyamatos lecsúszás, az alaptevékenységekben az üzleti kapcsolatok kiépítésének ellehetetlenülése.

Előbbiek miatt pozitív irányú elmozdulás a társaságok összességében továbbra sem várható. Változatlan működési struktúra és feltételrendszer mellett nem várható a társaságok felzárkózása a versenytársakhoz, továbbra is lecsúszásukkal kell számolni. Elmozdulás a belső piacok fokozottabb kihasználása, a büntetés-végrehajtás fejlesztési programjaiban (PPP) való részvétel lehetőségében és az új területeket biztosító üzleti kapcsolatok folyamatos keresésében és kiépítésében képzelhető el reálisan.

A gazdasági társaság formában történő munkáltatás jelenlegi rendszerében rejlő ellentmondások, negatívan ható tényezők gátolják a fennmaradás és a fejlődés lehetőségét. A kormányzat az alkalmas rendszer kidolgozását határozta meg a társaságok alapítója és vagyongazdálkodója számára. Az ez évi működésre ezért jelentős befolyással lesz a Kormány döntésének megfelelő intézkedések sora.

Informatikai tevékenység

A büntetés-végrehajtási alaptevékenység törvényes működésének támogatására kialakított informatikai rendszerek a folyamatos és hibamentes működés biztosításával az elvárások szerint üzemeltek, biztosították a bv. szervezet információ áramlási igényeit.

A 2006. évben megkezdődött a középtávú informatikai stratégia kialakítása, és a stratégiai ütemterv alapján az informatikai fejlesztések végrehajtása. A jóváhagyott stratégiai célok

A BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁSI SZERVEZET 2006. ÉVI ÖSSZTEVÉKENYSÉGÉT ÉRTÉKELŐ, A 2007. ÉVI FŐ FELADATOKAT MEGHATÁROZÓ ORSZÁGOS ÉRTEKEZLET

megvalósításának két kiemelt állomása volt, így 2006 júniusában megújítottuk a Microsoft nagyvállalati licence szerződést, ezzel biztosítottuk az elkövetkező három évre szerverek és számítógépes munkaállomások mind operációs rendszerek, mind az irodai szoftverek jogtisztaságát, továbbá 2006 augusztusában csatlakoztunk az Elektronikus Kormányzati Gerinchálózathoz (EKG). Az EKG hálózat fontos paramétere, hogy az adatátviteli sebesség mintegy 160 szorosára nőtt a műholdas rendszerhez képest. Az IP alapú hangátviteli rendszer befejezése áthúzódik a 2007. évre. Az EKG használata során kritikus hiba nem merült fel.

A meglévő rendszerek működtetése keretében az informatikai szakterület a rendelkezésre álló forrásokból biztosította a munkafeltételeket, koordinálta és ellenőrizte a UNIX rendszerfelügyelet végrehajtását, továbbá elvégezte a kisebb, saját hatáskörben is végrehajtható hibaelhárításokat.

A több szegmensű helyi számítógépes hálózat kulcsfontosságú elemeihez (központi gép, szerverek) és az elektronikusan tárolt adatokhoz történő hozzáférés adatvédelmi és adatbiztonsági szempontból megfelelő. A 2006. évben adatvesztés nem történt.

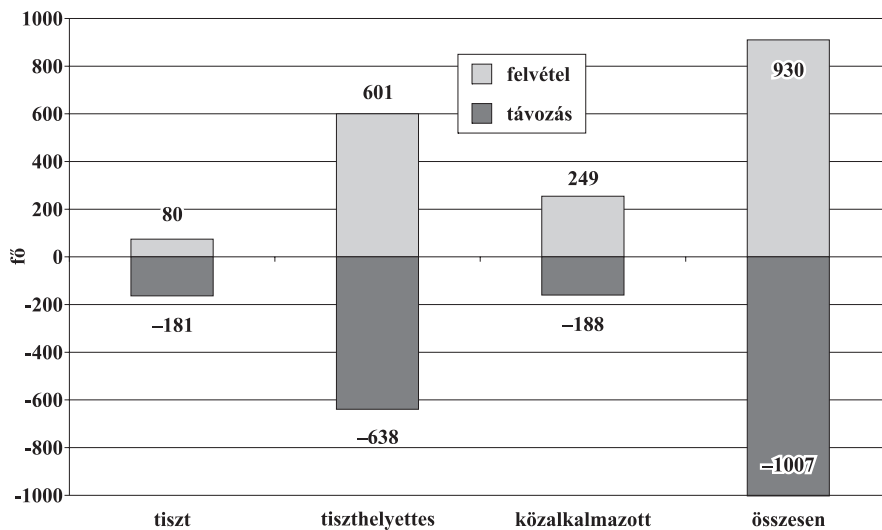
A bv. szervezet informatikai rendszerei működőképességének biztosítása érdekében, a bv-t érintő jogszabályi változások következtében módosításra kerültek az alaptevékenységet támogató központi biztosítású szoftverrendszerek.

Az év során beszerzett informatikai eszközök, elsősorban a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnokságán lehetővé teszik 2007-ben a nyomtatók minőségi cseréjét, másodsorban a BvOP és intézeti vonatkozásban a gazdasági rendszer korszerű munkaállomással történő kiszolgálását.

Személyzet létszáma (2006. december 31.)

		Tiszt	Tiszthelyettes	Közalkalmazott	Összesen
Intézetek	Rendszeresített	1 219	4 818	936	6 973
	Tényleges	1 041	4 495	1 114	6 650
	Eltérés	-178	-323	+178	-323
Kft.-k	Rendszeresített	118	594	0	712
	Tényleges	107	533	0	640
	Eltérés	-11	-61	0	-72
Mindösszesen	Rendszeresített	1 337	5 412	936	7 685
	Tényleges	1 148	5 028	1 114	7 290
	Eltérés	-189	-384	+178	-395
Feltöltöttség	94,86%				

Felvételek és távozások 2006-ban



**Testülettől távozóak jogcím szerinti megoszlása
(2006. január 1.–2006. december 31.)**

	Összesen	%
Elhunyt	5	0,5
Más fegyveres szervhez áthelyezve	59	5,9
Nyugállományba helyezve felső korhatárral	8	0,8
Nyugállományba helyezve egészségügyi okok miatt	163	16,2
Nyugállományba helyezve közös megegyezéssel	87	8,5
Szolgálati nyugállományba helyezve	119	12,0
Szolgálati viszonya megszűnt próbaszolgálatból	150	15,0
Szolgálati viszonya megszűnt átszervezéskor létszám felettivé válás miatt	10	1,0
Szolgálati viszonya megszűnt felmentéssel	5	0,5
Szolgálati viszonya megszűnt képzési követelmény nem teljesítése miatt	5	0,5
Szolgálati viszonya megszűnt választás miatt	0	0,0
Szolgálati viszonya megszűnt közös megegyezéssel	194	19,0
Szolgálati viszonya megszűnt lemondás miatt	26	2,5
Szolgálati viszonya megszűnt lefokozás miatt	6	0,6
Szolgálati viszonya megszűnt méltatlanná válás miatt	5	0,5
Közalkalmazotti jogviszonya megszűnt	160	16,0
Vezetői kinevezés visszavonásával felmentve	5	0,5
Összesen	1007	100,0

Büntetés-végrehajtási dolgozók életkor szerinti megoszlása 2002–2006.

	25 év alatt	26–30 év között	31–40 év között	41–50 év között	51–55 év között	55 év felett	Összesen
2002.	1 145	1 864	2 635	1 220	333	153	7 350
2003.	967	2 063	2 821	1 240	335	189	7 615
2004.	804	2 004	2 997	1 234	317	211	7 567
2005.	745	1 936	3 114	1 121	320	212	7 448
2006.	704	1 697	3 270	1 086	324	209	7 290

Telítettségi adatok

Büntetés-végrehajtási intézetek összbefogadó képessége	11 374 fő
Fogvatartottak létszáma (2006. dec. 31.)	14 821 fő
Telítettség (2006. dec. 31.)	130%
Fogvatartottak átlagos létszáma (2006.)	15 706 fő
Átlagtelítettség (2006.)	138%

Előzetesen letartóztatottak összlétszáma (2006. december 31.)

	Elsőfokú ítéletig				Nem jogerősen elítéltek				összesen	%
	Felnőtt korú		Fiatalkorú		Felnőtt korú		Fiatalkorú			
	férfi	nő	férfi	nő	férfi	nő	férfi	nő		
2005. 12. 31.	2920	230	153	8	625	30	13	2	3981	25,3
2006. 12. 31.	2771	190	150	11	602	51	9	2	3786	25,5

Előzetesen letartóztatottak megoszlása a fogvatartás tartama szerint (2006. december 31.)

Tartam	Elsőfokú ítéletig		Nem jogerősen elítéltek		összesen	%
	felnőtt korú	fiatalkorú	felnőtt korú	fiatalkorú		
3 hónapig	1081	62	369	3	1515	40,0
3–6 hónap	692	31	123	3	849	22,4
6–9 hónap	372	22	100	3	497	13,1
9–12 hónap	317	24	42	0	383	10,1
1–1,5 év	282	19	19	2	322	8,6
1,5–2 év	136	3	0	0	139	3,7
2 év felett	81	0	0	0	81	2,1
Összesen	2961	161	653	11	3786	100

A büntetés-végrehajtást engedéllyel elhagyók

	Előterjesztve	Elutasítva	Engedélyezett
Büntetés-félbeszakítás	1728 fő	1286 fő	442 fő
Ebből			
– miniszteri hatáskörben	59 fő	48 fő	11 fő
– országos parancsnoki hatáskörben	270 fő	227 fő	43 fő
– intézetparancsnoki hatáskörben	1399 fő	1011 fő	388 fő
EVSZ alá soroltak eltávoztása			2628 eset
Egyéb rövid tartamú eltávozás			1737 eset
Kimaradás			590 eset
Súlyos beteg hozzátartozó meglátogatása, hozzátartozó temetésén való részvétel			294 eset
Összesen			5249 eset

Enyhébb végrehajtási szabályok közé helyezés

	Előterjesztve	Elutasítva	Engedélyezett
Börtön	233	70	163
Fk. fogház	2	1	1
Fogház	189	53	136
Összesen	424	124	300

Szigorúbb fokozatba helyezés

	Előterjesztve	Elutasítva	Engedélyezett
Fegyház	0	0	0
Börtön	40	7	28
Fk. Börtön	0	0	0
Fogház	1	0	1
Fk. Fogház	0	0	0
Összesen	41	7	29

Enyhébb fokozatba helyezés

	Előterjesztve	Elutasítva	Engedélyezett
Fegyház	616	250	295
Börtön	2662	1195	1229
Fk. Börtön	24	8	12
Fogház	0	0	0
Fk. Fogház	0	0	0
Összesen	3302	1453	1536

A táblázatok a folyamatban lévő ügyeket is tartalmazzák!

8. sz. táblázat

Fogvatartotti kérelmek, beadványok (2004–2006.)

	2004.	2005.	2006.
Bf-kérelmek	1 760	1 482	1 728
Átszállítási kérelmek	32 976	36 312	53 560
Panaszbeadványok	860	918	1 128
Időigazolási ügyek (BvOP)	3 406	2 652	2 386
Bírósági megkeresés (BvOP)	46 202	45 921	49 139
Kegyelmi kérvény	592	563	592
Összesen	85 796	87 848	108 533

9. sz. táblázat

Fogvatartotti halálokok megoszlása

	2004.	2005.	2006.
daganatos alapbetegség	10	13	15
szív- és keringési megbetegedés	30	23	19
emésztőszervi megbetegedés	1	2	3
légzőszervi megbetegedés	5	2	3
öngyilkosság	6	4	5
egyéb	0	2	0

10. sz. táblázat

Fogvatartotti betegforgalmi adatok (esetszám)

	2004.	2005.	2006.
járóbetegellátás az intézetben	208 658	198 494	187 805
járóbetegellátás nem bv. eü. intézményben	16 355	16 665	18 753
fekvőbetegellátás az intézetben	4 811	4 496	3 726
fekvőbetegellátás bv. eü. intézetben	7 740	7 916	7 894
fekvőbetegellátás nem bv. eü. intézményben	496	418	428
összesen	238 060	227 989	218 606

11. sz. táblázat

**A személyi állomány FÜV minősítése (2004–2006.)
(végső minősítés szerint)**

	2004.	2005.	2006.
Jelen beosztásban alkalmas	27	52	18
Jelen beosztásban alkalmatlan	41	74	63
Ht. szolgálatra alkalmatlan	140	247	185
Összesen	208	373	266
Rokkant	10	12	2
Nem rokkant	198	361	264

12. sz. táblázat

A személyi állomány rehabilitációja (2004–2006)

	2004.	2005.	2006.
Hévíz	180	180	180
Gyula	90	94	110
Igal	374	269	292
Összesen	644	543	582

13. sz. táblázat

**A személyi állomány eü. alkalmasságának II. fokon történő
elbírálása (2004–2006)**

	2004.	2005.	2006.
Alkalmatlan	41	38	42
Alkalmas	157	154	181
Összesen	198	192	223

MELLÉKLETEK

14. sz. táblázat

Kimutatás a büntetés-végrehajtás 2006. évi kiemelt előirányzatainak alakulásáról (ezer Ft)

Megnevezés	2006. évi eredeti előirányzat			2006. december 31-ei előirányzat		
	Intézetek összesen	OP összesen	Bv. cím összesen	Intézetek összesen	OP összesen	Bv. cím összesen
Személyi juttatások	18 291 540	1 437 860	19 729 400	19 831 806	933 396	20 765 202
Munkaadókat terhelő járulékok	0	5 506 100	5 506 100	0	6 468 548	6 468 548
Dologi és egyéb folyó kiadások	8 195 700	728 900	8 924 600	8 674 647	755 190	9 428 837
Ellátottak pénzbeli juttatásai	2 700	0	2 700	2 876	0	2 876
Működési célú pe. átadás ÁH-on kívül	0	0	0	0	449 993	449 993
Támogatás értékű műk. kiadások	0	2 010 000	2 010 000	8 226	1 842 500	1 850 726
Intézményi beruházási kiadások	42 600	508 200	550 800	235 776	323 141	558 917
Felújítás	0	157 700	157 700	258 931	108 115	367 046
Központi beruházási kiadások	0	0	0	0	171 295	171 295
Lakástámogatás	0	40 000	40 000	0	40 000	40 000
Támogatás értékű felhasznált kiadások	0	0	0	0	1 072	1 072
Kölcsönök nyújtása és törlesztése	0	108 000	108 000	0	88 000	88 000
Törvény szerinti kiadások összesen	26 532 540	10 496 760	37 029 300	29 012 262	11 180 250	40 192 512
Működési bevételek	1 448 040	74 860	1 522 900	1 618 214	74 860	1 693 074
Működési célú pe. átvétel ÁH-on kívül	0	0	0	19 581	77 703	97 284
Támogatás értékű műk. bevétel	794 000	178 000	972 000	845 667	236 172	1 081 839
Előző évi maradvány átvétele	0	0	0	985	260 769	261 754
Felhalm. célú pe. átvétel ÁH-on kívül	20 000	80 000	100 000	20 000	80 000	100 000
Támogatás értékű felhasznált bevételek	0	0	0	19 347	0	19 347
Kölcsönök igénybevétele és megt.	0	85 000	85 000	0	85 000	85 000
Törvény szerinti bevételek összesen	2 262 040	417 860	2 679 900	2 523 794	814 504	3 338 298
Előző évi maradvány igénybevétele	0	0	0	445 050	536 556	981 606
Törvény szerinti kiadások és bevételek egyenlege	24 270 500	10 078 900	34 349 400	26 488 468	10 365 746	36 854 214
Költségvetési támogatás összesen	24 270 500	10 078 900	34 349 400	26 043 418	9 829 190	35 872 608

15. sz. táblázat

A büntetés-végrehajtás számlaállományának, lejárt tartozás-állományának és pénzkészletének alakulása 2006-ban (eFt)

	lejárt határidejű számlaállomány	összes számlaállomány	pénzkészlet
január	26 579	432 287	1 188 669
február	143 266	562 933	639 548
március	53 465	462 542	686 608
április	66 901	519 544	773 301
május	97 137	494 115	517 714
június	113 778	560 548	777 442
július	203 012	670 719	663 649
augusztus	148 703	590 565	493 747
szeptember	236 544	705 074	409 135
október	356 672	857 165	374 571
november	139 596	695 992	1 258 888
december	57 259	460 977	754 967

16. sz. táblázat

A büntetés-végrehajtás határidőn túli tartozásállománya 2003–2006 (eFt)

	2003.	2004.	2005.	2006.
január	2 448	4 904	22 640	26 579
február	2 225	33 838	21 573	143 266
március	4 163	42 369	69 424	53 465
április	452	134 629	115 598	66 901
május	3 133	161 825	187 845	97 137
június	4 134	116 418	205 462	113 778
július	12 681	184 412	345 123	203 012
augusztus	9 366	274 318	288 444	148 703
szeptember	7 025	243 734	306 239	236 544
október	9 226	249 199	272 472	356 672
november	34 721	345 565	341 076	139 596
december	33 098	0	51 899	57 259

Idegen állampolgárságú fogvatartottak létszáma

	2001. dec. 31.	2002. dec. 31.	2003. dec. 31.	2004. dec. 31.	2005. dec. 31.	2006. dec. 31.
Összes fogvatartott (fő)	17 275	17 838	16 507	16 543	15 720	14 821
Idegen állampolgárságú fogvatartott (fő)	874	825	746	697	593	538
Idegen állampolgárságú fogvatartottak aránya (%)	5,0	4,6	4,5	4,2	3,8	3,6

**Idegen állampolgárságú fogvatartottak megoszlása
(2006. december 31.)**

	fő	%
Fegyház	89	16,5
Börtön	104	19,3
Fogház	22	4,1
Kényszergyógykezelt	2	0,4
Előzetesen letartóztatott	311	57,8
Idegenrendészeti őrizetes	10	1,9
Összesen	538	100,0

Elítéltek előélete (2006. december 31.)

	Életkor	Fő	%
Első büntényes	14–17 évig	39	0,36
	18–24 évig	1 192	11,06
	25–29 évig	1 095	10,16
	30–39 évig	1 681	15,58
	40–49 évig	854	7,92
	50–59 évig	433	4,02
	60 évnél idősebb	104	0,96
	Összesen	5 398	50,06
Visszaeső, különös visszaeső	14–17 évig	2	0,02
	18–24 évig	407	3,77
	25–29 évig	709	6,58
	30–39 évig	1 074	9,97
	40–49 évig	526	4,88
	50–59 évig	163	1,51
	60 évnél idősebb	23	0,21
	Összesen	2 904	26,94
Többszörös visszaeső	14–17 évig	0	0,00
	18–24 évig	60	0,56
	25–29 évig	332	3,08
	30–39 évig	1 186	11,00
	40–49 évig	659	6,10
	50–59 évig	227	2,11
	60 évnél idősebb	16	0,15
	Összesen	2 480	23,00
Mindösszesen		10 782	100,00

**Elítéltek ítéletidő szerinti megoszlása
(2006. december 31.)**

	Fő	%
1 hónapig	18	0,1
1–6 hónap	553	5,1
6–12 hónap	1 612	15,0
1–2 év	2 093	19,4
2–3 év	1 505	14,0
3–5 év	1 942	18,0
5–10 év	2 110	19,6
10 év felett	717	6,6
Életfogytiglan	232	2,2
Összesen	10 782	100,0