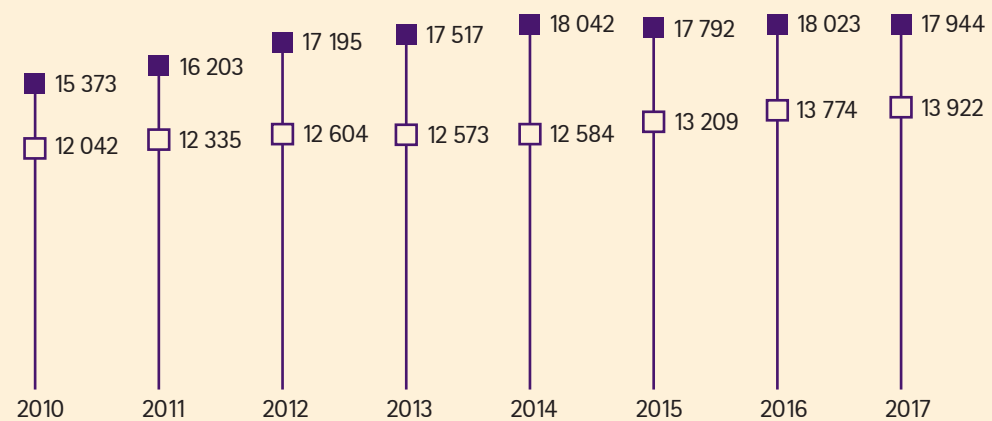


# Fogvatartás és biztonság

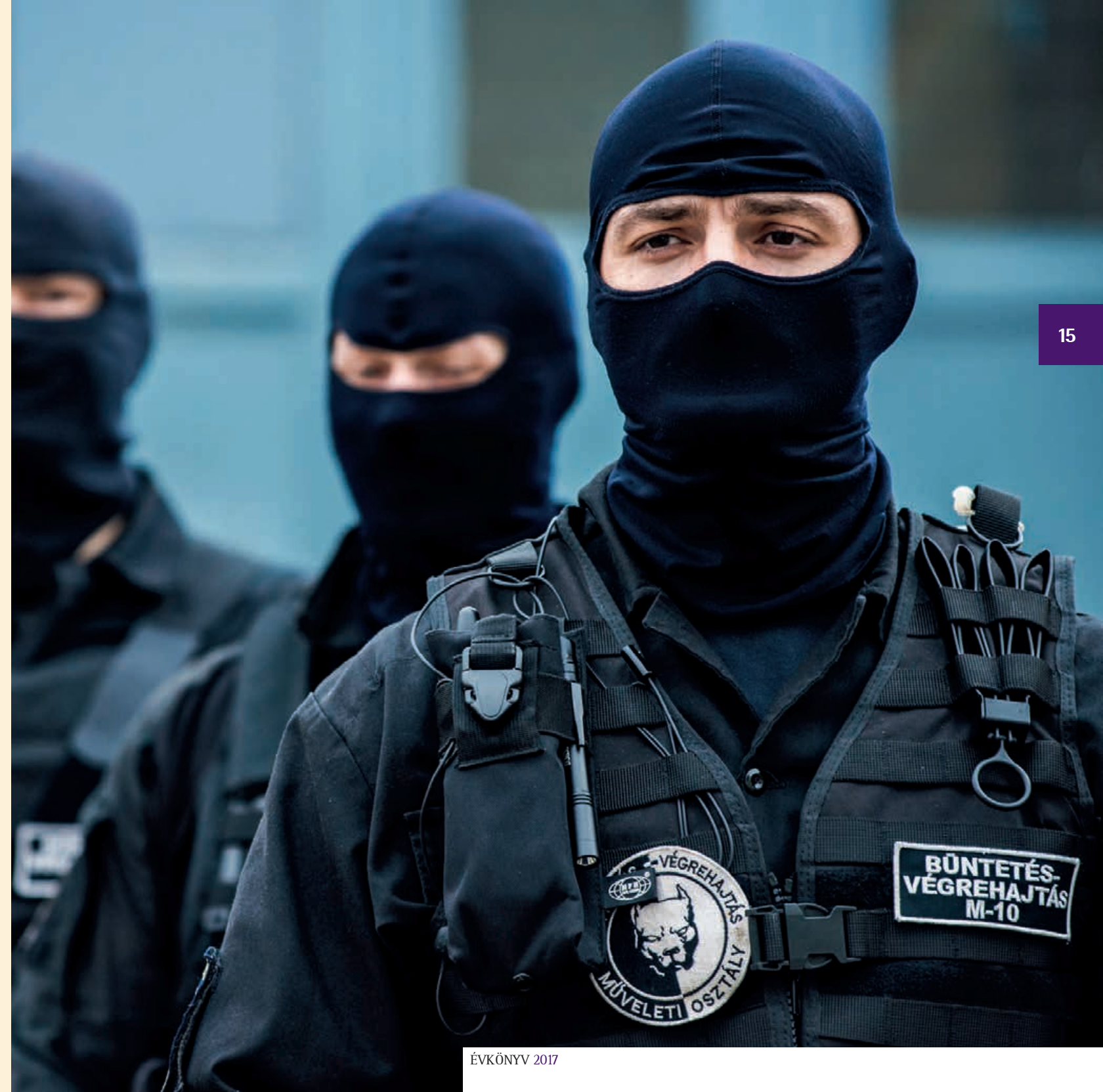
## FOGVATARTOTTI LÉTSZÁM, ELHELYEZÉS

A fogvatartottak létszámát a korábbi években is tapasztalt belső átrendeződés jellemezte. A 2016. december 31-ei 17 658 fős összlétszám 2017-ben mindössze 315 fős csökkenést mutat, 2017. december 31-én 17 343 fő. A Bv. Szervezet bv. intézeteinek átlagos telítettsége 2017. december 31-én 124% volt, ami 3%-os csökkenést mutat az előző év záró adatához képest.



FOGVATARTOTTI ÉVES ÁTLAGLÉTSZÁM ÉS ÁTLAGOS BEFOGADÓKÉPESSÉG ALAKULÁSA (FŐ)

Jogszerű, szakszerű és hatékony feladatellátás



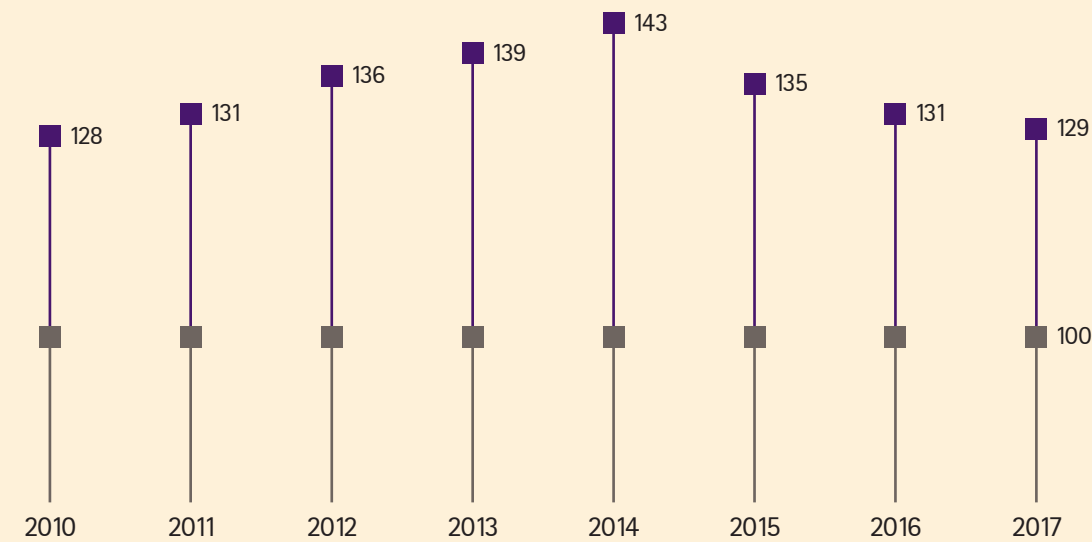
A túltelítettség által okozott feladatokat megosztjuk

A szakirányítási tevékenység során az egyes büntetés-végrehajtási intézetek telítettségét a végrehajtási profiljukhoz igazodóan – a fogvatartottak foglalkoztatási és reintegrációs feladataira is figyelemmel – közelítjük egymáshoz, így megosztva a túltelítettség miatti többletfeladatokat a büntetés-végrehajtási intézetek között.

Az előzetes letartóztatottak létszáma csökkenő tendenciát mutat, arányuk közel 20% a teljes fogvatartotti populációban.



ÉVES ÁTLAGTELÍTETTSÉG ALAKULÁSA %-BAN



Az átlagtelítettség csökkenése

## A fegyház fokozatú elítéltek differenciált elhelyezésére a Bv. Szervezet tudatosan felkészült.



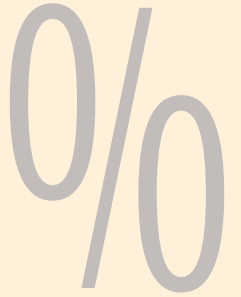
Jogerősen elítélt	13 390 fő	77%
Előzetes letartóztatott	3 401 fő	20%
Elzárást töltő	367 fő	2%
Kényszergyógykezelés	185 fő	1%

FOGVARTARTOTTAK MEGOSZLÁSA (2017. DECEMBER 31-ÉN)

Összesen: 17 343 fő

A jogerős elítéltek létszáma 2017. december 31-én 13 390 fő volt, ami 129 fős, 0,9%-os csökkenést mutat az előző évhez viszonyítva. Az elítéltek között továbbra is a börtön végrehajtási fokozat képviseli a legnagyobb arányt, a jogerős szabadságvesztést töltők 54,7%-a (7 325 fő) ide sorolható.

A fegyház végrehajtási fokozatú elítéltek száma 2017. december 31-én 4 710 fő volt, így az elítéltek 35,2%-a tartozik a legsúlyosabb végrehajtási kategóriába. 2017-ben 214 fővel (4,8%-kal) emelkedett a fegyház fokozatú elítéltek létszáma.





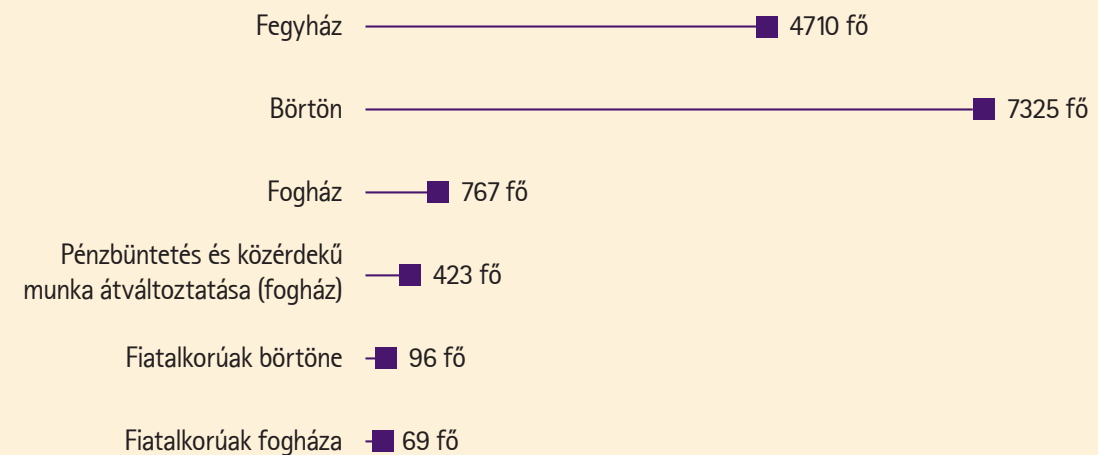
Ismét  
bővültek a női  
fogvatartottak  
elhelyezési  
lehetőségei

A 2017. év végén a kényszergyógykezelték létszáma 185 fő volt, ami csekély növekedést jelent az előző év hasonló adatához viszonyítva.

Tovább csökkent 2017-ben a fiatalok aránya a teljes fogvatartotti populáción belül. 2017. december 31-én összesen 237 fő (14%) volt előzetes letartóztatásban vagy ítélték szabadságvesztésre fiatalok végrehajtási fokozatban.

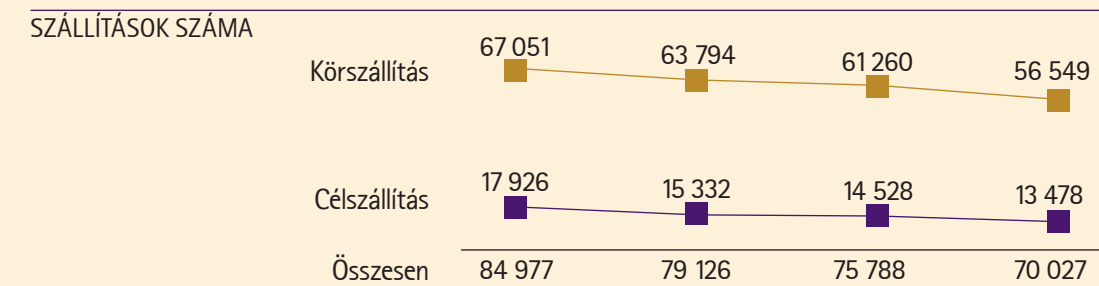
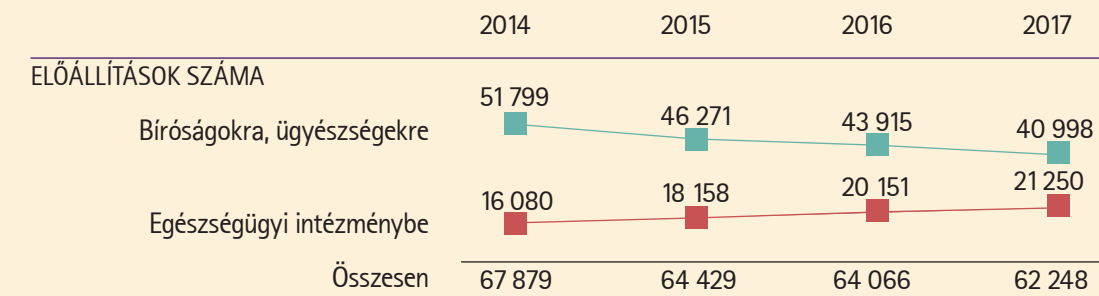
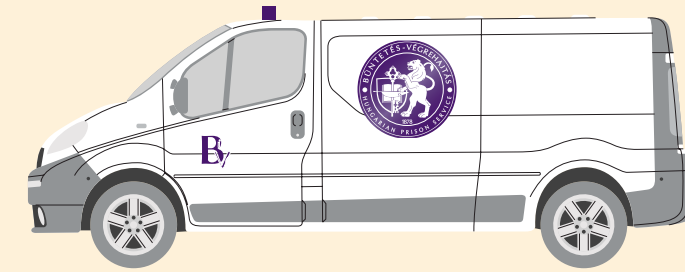
A női fogvatartottak létszáma 1 276 fő volt az év végén, elhelyezésüket továbbra is csak folyamatos központi koordináció mellett lehet fenntartani a büntetés-végrehajtási intézetek arányos feladatmegosztására figyelemmel. 2017-ben tovább folytatódott a női fogvatartottak elhelyezését biztosító részlegek bővítését célzó munka, amelynek keretében a Veszprém Megyei Büntetés-végrehajtási Intézetben bővültek a női fogvatartottak elhelyezési lehetőségei.

A nem magyar állampolgárságú fogvatartottak létszáma 2017. december 31-én 861 fő volt (a teljes fogvatartotti állomány 5%-a).



Összesen: 13 390 fő

A JOGERŐSEN ELÍTÉLTÉK MEGOSZLÁSA (2017. DECEMBER 31-ÉN)



### SZÁLLÍTÁSI FELADATOK

A bv. intézeten kívüli szállítások száma (2016: 75 788, 2017: 70 027) és előállítások száma (2016: 64 066, 2017: 62 248) csökkent. Az egészségügyi szakrendeléseken való részvétel esetszáma továbbra is magas (21 250 eset).



ÉVKÖNYV 2017

A tiltott tárgyak  
bekerülésének  
megakadályozása



## FELHÍVÁSI TEVÉKENYSÉG

A Bv. Szervezet a felhívási tevékenységet folyamatosan, jogszerűen látta el. Az elítéltek számára postázott, jelentkezési kötelezettséget megállapító iratok kézbesítési sikeressége 70% feletti volt. 2017. december 31-ig összesen 3 852 felhívást bocsátott ki a Bv. Szervezet.

## TILTOTT TÁRGYAK BEJUTÁSA, CSOMAGOK KÜLDÉSÉRE ÉS FOGADÁSÁRA VONATKOZÓ ÚJ SZABÁLYOZÁS

A Bv. Szervezet alapfeladata az irányítása alá tartozó szervek rendjének és biztonságának fenntartása, amelynek során kiemelt figyelmet kell fordítani a fogvatartott birtokában nem tartható tárgyak, eszközök, anyagok bejutásának, bejuttatásának megakadályozására. A fogvatartás biztonságát veszélyeztető infokommunikációs tárgyak, a pszichés működést befolyásoló szerek, az élet és a testi épség veszélyeztetésére alkalmas eszközök előtallása kiemelt feladat.

A tiltott tárgyak előtallásában pozitívum, hogy a fogvatartotthoz illegális módon eljuttatott mobiltelefonok aránya csökkent (2016: 62%, 2017: 53%). A személyi állomány tagjai 884 db készüléket találtak meg a fogvatartottakhoz való bejutást megelőzően.

Csökkent azon esetek száma, amelyek kábítószergyánús anyagokkal kapcsolatosak (2016-ban 311 eset, 2017-ben 280 eset). Az esetek 75%-ában ezen anyagokat a fogvatartottakhoz való eljuttatást megelőzően találták meg a személyi állomány tagjai. A csökkenések egyértelműen bizonyítják a tiltott tárgyak bv. intézetbe történő bekerülését megakadályozandó bevezetett intézkedések jogosságát.

## MOBILTELEFON-ÓVADÉK BEVEZETÉSE

A kapcsolattartás elősegítése érdekében biztosított mobiltelefonok közül az elmúlt évben nagyszámú készüléket rongáltak meg a fogvatartottak. A mobiltelefon-óvadék intézményének bevezetése ösztönözní fogja a felelősebb, szabálykövető magatartás kialakulását a fogvatartotti állományon belül. A fogvatartottak letéti pénzéből zárolt összeget a bv. intézet a mobiltelefonok javítására, pótlására használhatja fel.

## SAKMAI KÉPZÉSEK

A 2017. évben biztosítottuk az intézkedéstaktikai és eszközalkalmazási témakörökben a speciális szaktudást biztosító képzéseket, tréningeket. A biztonságos szolgálatellátást elősegítő eljárásrendek, módszerek és elemek alkalmazásba vétele megtörtént. A már előképzettséggel és szakmai tapasztalattal rendelkező munkatársak felkészítésében és szinten tartó képzésében előreléptünk, megtörtént az instruktorok kiképzése és felkészítése, így növelve a magas szintű szakmai feladatvégrehajtás feltételeit.





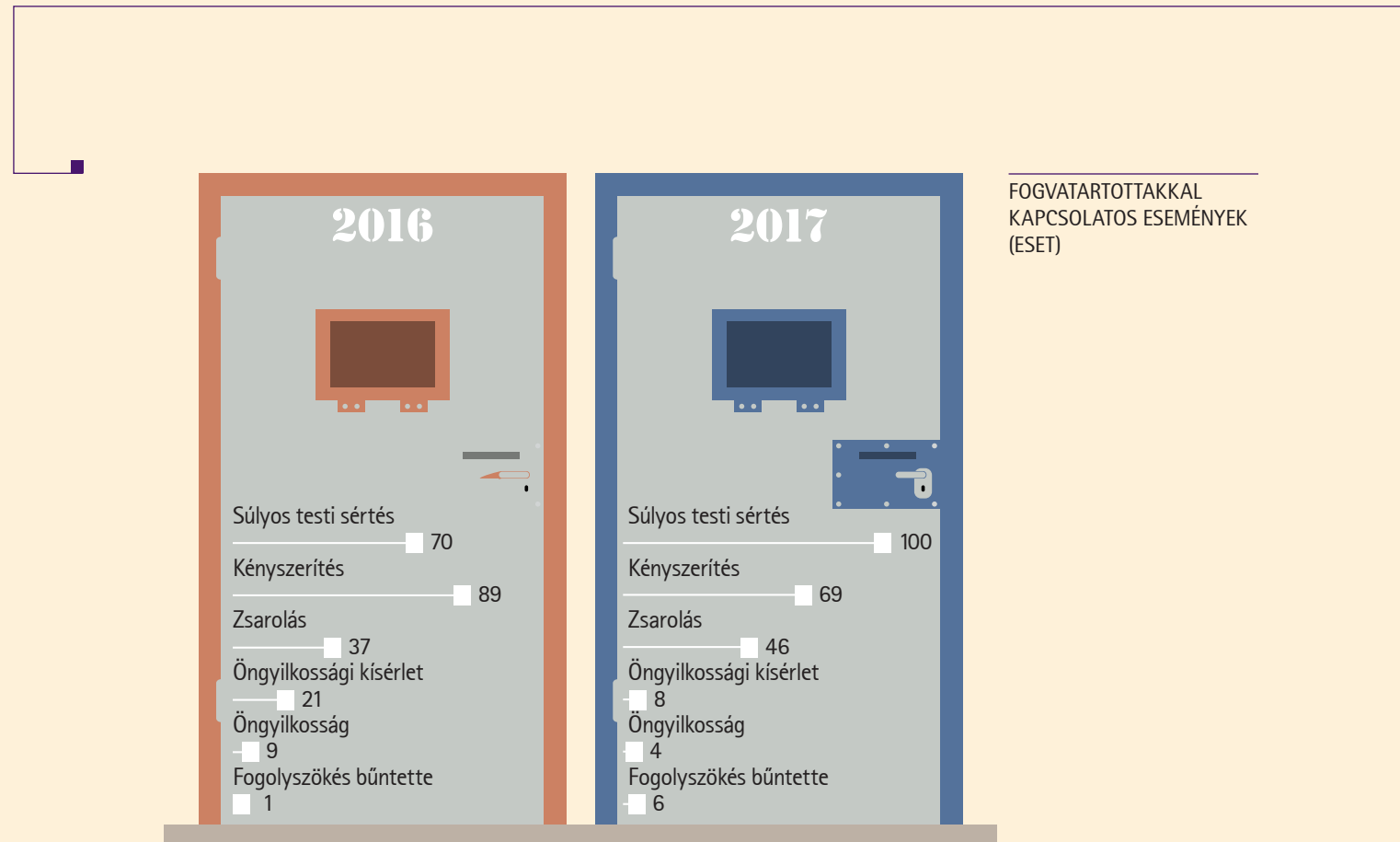
## KUTYÁS SZOLGÁLAT

Feladatspecifikus  
kutyás szakmai  
képzés

2017-ben nyomkövető-kábítószer-kereső és nyomkövető-járőr „duál” kutyák továbbképzéssel egybekötött vizsgáztatására is sor került. A Bv. Szervezet tevékenysége során kizárólag nyomkövető kutyák alkalmazására ritkán kerül sor. Mivel a nyomkövetés mellett kábítószer-kereső vagy járőrképzettséget is kaptak a kutyák, így szolgálati feladatok végrehajtására is szélesebb körben vehetők igénybe a több feladatra kiképzett ebek. A kutyás szolgálati tevékenység költséghatékonyan és feladatspecifikusan illeszkedik a hatékony szolgálatellátás tematikájába. A társ rendvédelmi szervekkel közösen végrehajtott, szakmai tapasztalatcserével megvalósuló képzések során kiemelt figyelmet fordítottunk a kutatástaktikai szabályok betartására, oktatására.



A járőr, nyomkövető, kábítószer-kereső szolgálati kutyák kiképzését, felkészítését és minősítővizsgáit a tervezetteknek megfelelően hajtották végre.



## VÉDELMI TEVÉKENYSÉG

A Bv. Szervezet közreműködött 2017. június 21–22-én a ConvEx-3-2017. elnevezésű, a védelmi igazgatási rendszer teljes szegmensét (az Országos Nukleárisbaleset-elhárítási Rendszer központi és ágazati szerveit, a megyei és helyi védelmi bizottságok operatív törzseit) érintő nemzetközi nukleárisbaleset-elhárítási gyakorlat végrehajtásában.

A bv. intézetekben katasztrófavédelmi válságkezeléssel összefüggő témában törzsfoglalkozásokat, együttműködési gyakorlatokat is tartottak. Az együttműködési gyakorlatok eredményesek voltak, ezek során a személyi állomány tagjai a napi szolgálatellátás során jól alkalmazható tapasztalatokat szereztek.

## FOGVARTARTOTTAKKAL KAPCSOLATOS ESEMÉNYEK

Az év során a Bv. Szervezet feladatellátása jogszzerű és szakszerű volt. Közrendet, közbiztonságot veszélyeztető súlyos, rendkívüli esemény nem történt.

A fogvatartottak által elkövetett cselekmények száma egyértelműen jelzi, hogy a szakmai tevékenység során nélkülözhetetlen a szakterületek felett gyakorolt szakirányítási tevékenység, a képzések, a legjobb gyakorlatok átadásának biztosítása.

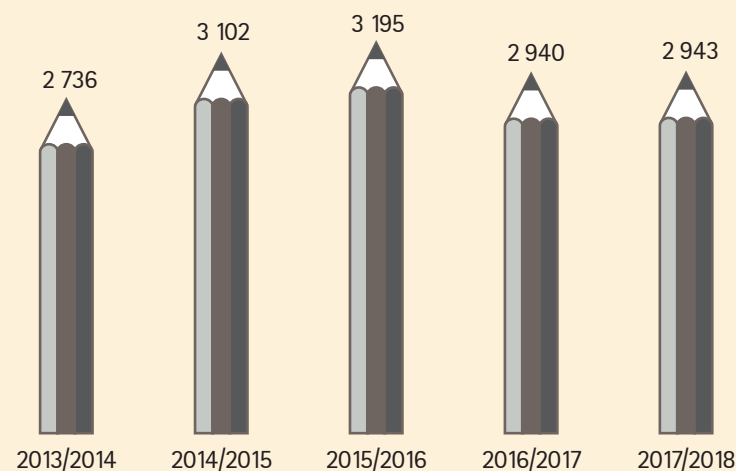
A  
Belügyminisztérium  
alá tartozó szervek  
együttműködése

Társadalmi  
reintegrációt  
elősegítő  
szolgáltatások,  
képzések

## OKTATÁS, KÉPZÉS

Az eredményes társadalmi reintegráció alapja a fogvatartottak meglévő tudásának, valamint képzettségének szintjének a bővítése. Az oktatás és a szakképzések megszervezése a Bv. Szervezet egyik kiemelt feladata. A munkaerőpiaci reintegráció hatékonyságának növekedése a bűnismétlési kockázatok csökkenésében mutatható ki.

A 2017. évben 26 bv. intézetben volt biztosított az általános iskolai és a középiskolai oktatás vagy szakmaképzés. Az oktatás a bv. intézeteken belül zajlott, nappali, esti, illetve levelező tagozaton, általában finanszírozott formában, a Nemzeti alap-tervben megfogalmazottak alapján.



FOGVATARTOTTAK BEISKOLÁZÁSI ADATAI (FŐ)

## EFOP-1.3.3-16. FOGVATARTOTTAK REINTEGRÁCIÓJA CÍMŰ PROJEKT

A Belügyminisztérium és a BvOP közösen indította el az EFOP-1.3.3-16-2016-00001 azonosítószámú, Fogvatartottak reintegrációja c. projektet. A program célja az elítéltek és az előzetesen fogvatartottak társadalmi és munkaerőpiaci reintegrációjának erősítése, ezen keresztül az elkövetők bűnismétlési kockázatának csökkentése. A projekt célkitűzései között szerepel, hogy a fogvatartottak támogatással már a szabadulásukat megelőzően felkészüljenek a munkaerőpiaci és társadalmi visszailleszkedésre. A projekt megvalósításának keretén belül a Bv. Szervezet elősegíti a szabadulás utáni beilleszkedést, a családi kapcsolatokat megerősítést. A gyermekbarát látogatóhelyiségek kialakításával, valamint a helyi közösség számára nyújtott jótételi programokon keresztül a fogvatartottak felelősségvállalása és a közösségi értékek iránti elköteleződése is erősödik.

## FOGVATARTOTTI KÉRELMEK, ELŐTERJESZTÉSEK

A 2017. évben a fogvatartottak 49 panaszt (2016: 33) terjesztettek elő az Alapvető Jogok Biztosának Hivatala felé. A vizsgálatokat elsősorban az egészséghez, a tisztességes eljáráshoz, a jogbiztonsághoz és az adatvédelemhez fűződő alapvető jogok tekintetében rendelték el.

## SPECIÁLIS FOGVATARTOTTI RÉSZLEGEK

Kábítószer-prevenációs részleg továbbra is 19 bv. intézetben működik, összesen 332 férőhellyel, hozzájárulva a hatékony drogprevenációhoz, a bv. intézeti és a szabadulást követő közösségi integrációhoz és reintegrációhoz.

Gyógyító-terápiás részleg 13 bv. intézetben, 351 férőhellyel, közel maximális kihasználtsággal működik, külön figyelmet fordítva a munkaterápiás foglalkoztatás megvalósításának lehetőségeire.

Pszichoszociális részleg 7 bv. intézetben működik 313 férőhely biztosításával. Az újonnan átdolgozott szakutastásban meghatározottak jelentős mértékben támogatják az érintett fogvatartottak szakszerű monitorozását és kezelését.

Vallási részleg jelenleg 4 bv. intézetben működik összesen 95 fő férőhelyes kapacitással. A részlegre az APAC rövidítést is alkalmazzuk, az Association for the Protection and Assistance of the Condemned alapján, amelynek magyar jelentése: a Szövetség az Elítéltek Védelmére és Támogatására.

Hosszúidős speciális részleg 3 bv. intézetben működik 29 férőhellyel.



## A NEMZETI BŰNMEGELŐZÉSI TANÁCS PÁLYÁZATAI

A Nemzeti Bűnmegelőzési Tanács a Nemzeti Bűnmegelőzési Stratégiában (a továbbiakban: Stratégia) a Bv. Szervezetre háruló feladatok megvalósítására, teljesítésére, valamint a nyertes pályázatok eredményeként a fogvatartottak sikeres reintegrációjának elősegítésére összesen több mint 22 millió forint támogatást biztosított.

A Stratégia keretében létrehozott munkacsoport módszertani útmutatót készített valamennyi bv. szerv részére annak érdekében, hogy a büntetés-végrehajtási intézetekben legjobb gyakorlatként működő programok országos kiterjesztésük lehessenek.

A művészetterápiás és kreatív programok megvalósítása révén a fogvatartottak szociális képessége, empátiája, toleranciája és személyisége fejleszthető. A 2017. évben összesen 416 művészetterápiás programot szerveztek a bv. intézetek a fogvatartottaknak, amelyekbe 4 363 főt vontak be. Ezek közül kreatív szakköri tevékenység 210 programban folyt, az ezekbe bevont fogvatartottak létszáma elérte a 2 216 főt.

9 Az eredményesen végrehajtott, reintegrációs őrizetbe helyezett elítéltek közül egyetlen elítélt sem került vissza bv. intézetbe, ami a jogintézmény létjogosultságát támasztja alá.

## REINTEGRÁCIÓS ŐRIZET

A reintegrációs őrizet jogintézményében jelentős változást hozott a 2017. január elsejétől hatályos törvénymódosítás, amely kiszélesítette a bevonható elítéltek körét, valamint időtartamát 6 hónapról 10 hónapra, gondatlanságból elkövetett bűncselekmények miatt kiszabott szabadságvesztést töltők esetében pedig 1 évre emelte.

A bv. intézetek 293 alkalommal kezdeményezték az eljárás megindítását, a fogvatartott, illetve védője által pedig 1 080 kérelmet adtak be. Az összes engedélyezett határozat száma 818 volt (2016: 412), ezekből 533 esetben (2016: 364) hajtották végre eredményesen a reintegrációs őrizetet.

A jogintézmény hatálya alá kerülők létszámának folyamatos emelkedése a távfelügyeleti eszközök átcsoportosításának szükségességét vonta maga után. A reintegrációs őrizet jelentős mértékben járul hozzá a bv. intézetek zsúfoltságának csökkentéséhez.

A kihelyezett elítéltek társadalmi beilleszkedésében központi szerepet tölt be a jogintézmény által biztosított munkába állás lehetősége, amelynek megvalósulása a bűnismétlési kockázatok csökkenésében nyilvánul meg.

## A BÜNTETÉS-VÉGREHAJTÁSI PÁRTFOGÓ FELÜGYELŐI TEVÉKENYSÉG

A reintegrációs őrizetre vonatkozó jogszabályi módosítás a büntetés-végrehajtási pártfogó felügyelők (a továbbiakban: bv. pártfogó felügyelő) feladatellátására is hatást gyakorolt. 2017-ben 1 920 szakértői vélemény készült, ezekből 1361-et a reintegrációs őrizetbe helyezést megalapozó eljárás keretén belül, 511-et pedig a büntetés-félbeszakítás előkészítésével összefüggésben hajtottak végre.

A szabadulásra való felkészítés továbbra is a büntetés-végrehajtás kiemelt célkitűzése, amelyben a bv. pártfogó felügyelő tölti be a központi szerepet, szoros együttműködésben a reintegrációs szakterülettel. 2017-ben 3 965 elítélt felkészítése történt meg, különös figyelemmel a munkaerőpiaci integrációval kapcsolatos feladatok egyéni, illetve csoportfoglalkozások során történő megvalósítására.



## A BÖRTÖNLELKÉSZI TEVÉKENYSÉG, VALLÁSGYAKORLÁS

A fogvatartottak szabad vallásgyakorlása továbbra is maradéktalanul biztosított a börtönökben. A börtönlelkészi tevékenység a szabadságvesztés büntetés letöltése alatt biztosítja, hogy a fogvatartottak egyéni és közösségi formában megélhessék hitüket, és szabadon gyakorolhassák vallásukat. A kiadott 8/2017. (VI. 13.) IM-rendelet részletesebben szabályozza a börtönlelkészi szolgálat feladatait, működését és a börtönlelkész státuszát, az egyházak – az ökumenizmus elve mentén történő – részvételét a börtönlelkészi szolgálatban. A vallásgyakorlást számos színvonalas fogvatartotti program is támogatta: bibliaismereti vetélkedőkön, imanapokon, hálaadó istentiszteleteken vehettek részt az érdeklődő fogvatartottak, továbbá a vallási részlegeken elhelyezett fogvatartottak a börtönben tartott vallásos közösségi programokon, istentiszteleten, Biblia-körön, reggeli áhítaton vehettek részt.



## Országos Zarándoklat a Nemzeti Kegyhelyre a személyi állomány részvételével

2017-ben első alkalommal, hagyományteremtő szándékkal keltek zarándokútra a büntetés-végrehajtás dolgozói május 31-én a Mátraverebély-Szentkúton lévő kegyhelyre. 24 bv. intézetből közel 140 személyi állományi tag vett részt a zarándoklaton.

## II. Országos Fogvatartotti Zarándoklat a Nemzeti Kegyhelyre

A fogvatartottak részére szervezett zarándoklat 2017. június 22-én 15 bv. intézet 76 fogvatartottja részvételével zajlott a második Országos Fogvatartotti Zarándoklaton. Az eseményen a történelmi egyházak vezetői mellett számos világi meghívott is jelen volt, az egyházi vezetők köszönhették a fogvatartottakat. Az eseményen az alacsony vagy közepes biztonsági kockázatba sorolt, együttműködő fogvatartottak vehettek részt.

## Cursillo

A Börtöncursillo Titkárságával történő együttműködés keretében 2017-ben 5 bv. intézetben, 95 fő fogvatartott részvételével rendeztek cursillós tanfolyamot. A keresztény alapokra épülő program hatékonyan járul hozzá az egyén morális fejlődéséhez, a fogvatartottak családi és társadalmi kapcsolatainak fejlesztéséhez és megerősítéséhez.

## KÖZPONTI KIVIZSGÁLÓ ÉS MÓDSZERTANI INTÉZET (KKMI)

A KKMI az év során elvégezte a prediktív mérőeszköz bevezetésének előkészítését, a bv. intézetek személyi állományának felkészítését a kockázatkezeléssel kapcsolatos programok megtartására, valamint a felkészített állomány szakmai szupervízióját. A fő feladatok mellett vizsgálta a rezsimbe sorolások, a fogvatartási kockázati és a biztonsági kockázati besorolások összefüggéseit.

## Prediktív mérőeszköz (PME) fejlesztése

Kialakítottuk a PME adatainak rögzítésére alkalmas infrastrukturális hátteret. Az elmúlt évben 1600 fő elítélt adatát vettük fel, az adatok elemzésének eredményét felhasználva fogvatartási kockázatokkal kapcsolatban meghatároztuk a szakmai standardokat.

## Kockázatkezelési programok

Egységes módszertani útmutató alapján 5 249 fő elítélt kockázatfelmérése, kockázatelemzése és kockázati csoportba sorolása történt meg. A fogvatartottak kockázatelemzésének lényege egy egységes elvek mentén felépített megismerési folyamat, amelynek célja, hogy a büntetés-végrehajtás az egyes kockázatokat jelentő veszélyes magatartásokat a lehetőségekhez mérten felmérje, ezáltal növelve a büntetés-végrehajtás hatékonyságát. A 2017-es év során 150 fő személyi állományi tagot készítettünk fel a drogpreevenció, agresszivitáskezelő és az asszertivitást (önérvényesítést) fejlesztő programok megtartására.

Deviáns viselkedést kezelő programok kidolgozása