

# Látóhatár

## *A nemzetközi tapasztalatok gyűjteménye (2)*

Folytatjuk a BVOP Hivatalának stratégiai, tudományos és nemzetközi osztálya által készített nemzetközi tapasztalatgyűjtemény közlését. Egyik korábbi számunkban a szabadságvesztés célja, a fogvatartottak jogai és kötelessége, a szabadságvesztés végrehajtásának rendje, a büntetés-végrehajtás intézményrendszere volt a téma.

A fogva tartás biztonsága egy adott ország büntetés-végrehajtásának alapvető feladata. A biztonság megőrzése egyre nagyobb kihívást jelent: csak Európát tekintve, annak nyugati-, keleti- és középső felén egyaránt problémát okoz a börtönök túlszűfolttsága. Az az alapvető tendencia, hogy a fogvatartottak száma és az átlagos fogva tartási idő világszerte növekszik, a büntetés-végrehajtási tevékenység minden területére – negatív – hatással van, de különösen kihat a biztonsági kérdésekre, lényegében a börtönrezsimek szigorodását eredményezi.

Általánosan megfogalmazható, hogy a biztonsági rendszerek az egyes büntetés-végrehajtási intézetek fokozatától függően igen differenciáltak. A nyugat-európai államok többségében az őrzés- és biztonságtechnika olyan kiépítettségű, amelynek – a külső őrzést tekintve – komoly létszámkímélő hatása van. Őrtornyok ezekben az országokban általában nincsenek, vagy ha vannak, funkciójuk más, mint Magyarországon. Itt kell megjegyezni, hogy a különböző börtönépítészeti megoldások részletezésével, az intézetek biztonságtechnikai, valamint a személyi állomány fegyveres felszereltsége kérdéseivel – bármennyire nagy és

rendkívül értékes részét képezik is az úti jelentéseknek – (néhány esetet kivéve) terjedelmi okokból nem foglalkozhatunk.

A fogva tartás biztonságának további jellemzői közül a fogvatartottak kategorizálását és az elkülönítés lehetőségeit éppen csak érintjük, jelezzük viszont az összeállítás azon helyeit, ahol ezekkel a kérdésekkel még találkozhatunk. A kényeszerítő eszközök használatát (utalva az egyes országok általános biztonsági jellemzőire), valamint a rendkívüli események felszámolását viszont részletesebben tárgyaljuk. Erre a rendelkezésre álló tapasztalatok nagyobb mennyisége ad lehetőséget.

## **Kategorizálás, elkülönítés**

A fogvatartottakat mindenütt aszerint kategorizálják, hogy a fogva tartás biztonságára mennyire veszélyesek. (A befogadás utáni kategorizálásra a fogva tartottak egészségügyi ellátása kapcsán visszatérünk.

Néhány példa a fogvatartottak biztonsági kategóriáira.

**Izrael.** „köztörvényes” és ún. biztonsági (terrorista) fogvatartottak.

**Olaszország.** Kevésbé őrzött, normál és fokozott őrzést igénylő fokozatú fogvatartottak.

**Szlovákia.** A fogvatartottakat veszélyességük szerint ugyanúgy 4 csoportba (A, B, C, D) sorolják, mint Magyarországon. (A az 1-es, D a 4-es csoportnak megfelelő besorolást jelenti.)

A biztonságra fokozottan veszélyes fogvatartottak, a szervezett bűnözők, terroristák fogva tartása mindenütt elkülönítve történik.

A nyitott intézeteket kivéve mindenhol található elkülönítőhelyiség, amelyet az ön- és közveszélyes, dühöngő fogvatartottak megfékezésére rendszeresítettek, továbbá „magánzárka”, amely a fenytések végrehajtására szolgál.

### *Kényszerítő eszközök*

A kényszerítő eszközök (bilincs, gumibot, könnyfakasztó spray stb.) használata kapcsán az egyes országok néhány biztonsági jellemzőjére is utalunk. Fontos megjegyezni, hogy az alábbi országokban – Spanyolországot kivéve – a személyi állomány biztonságért felelős része a büntetés-végrehajtás állományába tartozó fegyveres testületi tag. Kivételek Lettország, ahol a biztonságiak egy része a katonaság állományába tartozik.

**Finnország.** A zárt börtönök száma – ahol fegyvert is raktároznak – viszonylag kevés. Kényszerítő eszközt nem használnak, csak súlyosabb esetekben.

**Hollandia.** Az intézetekben nincs külső őrzés, egyik intézet sem rendelkezik fegyverrel, csak kényszerítő eszközökkel. Bármely fegyveres beavatkozást egy speciális rendőrségi csoport végez. Tudatosan törekszenek az állandó felügyelet, illetve a személyi állomány kialakítására egy-egy fogvatartotti csoport

mellett, mert így azok részéről nagyobb az együttműködési készség, a kötődés, ezáltal kevesebb a rendkívüli esemény.

**Izrael.** Fegyveres őrzést csak akkor alkalmaznak, ha azt a körülmények szükségessé teszik. Így például a „biztonsági” elítéltek börtönét fegyveresen is őrzik, ugyanakkor „köztörvényes” börtönök esetében lakott területen az őrzésnél fegyvert nem használnak.

**Lengyelország.** A belső őrség nincs felszerelve kényszerítő eszközökkel. Ezeket raktáron tartják.

**Lettország.** Az intézetek külső őrzését egy sorkatonából álló század felügyeli. Az ő feladatuk a fogvatartottak szállítása és külkórházi őrzése is.

**Németország (Bajorország).** Mint a legtöbb helyütt Nyugat-Európában nem a biztonságtechnikára (jelző és riasztórendszerre) hagyatkoznak elsősorban, ennél fontosabbnak tartják az építészetben rejlő lehetőségek kiaknázását, illetve a személyzet szerepét.

A fogvatartottal szemben bilincs alkalmazható, erről az előzetesen letartóztatottak esetében a bíró, az elítéltek vonatkozásában pedig az intézetvezető rendelkezhet.

**Spanyolország.** A büntetés-végrehajtási intézeteket – három különleges biztonságú intézetet kivéve – az ún. polgári őrség őrzi (a 3 intézetet a rendőrség). Spanyolországban több terrorelhárító alakulat is működik. Igénybevételük a viszonylag magas számú terrorcselekmény miatt gyakoribb, mint például Magyarországon. Az alakulat felkészült a börtönökben esetlegesen kialakuló ilyen jellegű cselekmények leküzdésére is.

**Svájc.** Kényszerítő eszközt (gumibot, bilincs) nem használnak, helyette szükség esetén testi kényszert alkalmaznak. Fegyveres őrzés csak minimális mértékben van, nappal a levegőn tartózkodás szük-

ség szerinti külső biztosításánál, éjjel a járőrözést végzők esetében.

**Svédország.** Az ún. elégséges biztonság elvét tartják szem előtt, azaz többet nem tesznek, mint amivel a rendkívüli eseményeket meg tudják akadályozni. Fegyver az intézetekben nincs, a körleteken kényszerítő eszközöket nem viselnek.

**Szlovénia.** A felügyelő személyzet nem használ kényszerítő eszközt, fegyvert csak az intézeteken kívüli mozgathoz vesznek fel. Az objektumok őrzését sem biztosítják fegyverrel, szolgálati kutyákat azonban alkalmaznak.

## *Rendkívüli események*

A rendkívüli események felszámolásakor – tekintetbe véve a rendőrség igénybevételének lehetőségét – a svéd és a szlovák büntetés-végrehajtás „jogosítványai” a többi országénál többre szólnak. E tekintetben Magyarország valahol középen helyezkedik el.

**Franciaország.** Rendkívüli esemény bekövetkeztekor a büntetés-végrehajtási intézet igazgatója haladéktalanul értesíti a megyei prefektust, aki intézkedik a csendőrség vagy a rendőrség helyszínre irányításáról. (Az intézeteket egyébként helikopterek leszállását akadályozó acélhuzallal, védőhálóval szerelték fel.)

**Izrael.** Az esemény felszámolását a börtönparancsnok köteles megkezdeni. A rendőrség bevonását követően is a büntetés-végrehajtási intézet parancsnoka marad az akció vezetője mindaddig, amíg saját döntése alapján nem adja át az irányítást a rendőri erők parancsnokának. A rendkívüli események felszámolására – mint a legtöbb országban – különleges felszerelést (védőmellény, sisak, pajzs, karhatalmi gumibot, nagy teljesítményű könnyűgázszóró palack) készleteznek.

**Szlovákia.** 10-20 fős akciócsoportok alakulnak intézetenként. Az intézettől megszökött fogvatartottat 48 órán át keresik. Joguk van lakott területen belül is lezárni a területet, bemehetnek magánszemélyek ingatlanjába, ellenőrizhetik a gépjárműveket. Eredménytelenség esetén a rendőrség veszi át a keresést. (1991-ben a lipótvári börtönlázadás idején a katonaság bevetésére is sor került.)

**Svájc.** A súlyosabb beavatkozást igénylő rendkívüli esemény leküzdése a rendőrség feladata. (A szökés – nem egyedülként Európában – nem minősül bűncselekménynek.)

**Svédország.** A rendbontásokat intézetben belül minden esetben saját állományukkal próbálják felszámolni. Azt az elvet vallják, hogy rendbontás esetén az állomány erő- és létszámfölényben legyen az ellenszegülő fogvatartottakkal szemben. Rendkívüli eseménykor más intézettől is segítséget kérhetnek. Ha saját erőből nem tudják megoldani a problémát, illetve szükség esetén, a rendőrség segítségét veszik igénybe. Feltétlenül említést érdemel, hogy a biztonságért felelős állomány edzettségére mindenütt nagy gondot fordítanak. Általános a lögyakorlatok, lövészversenyek lebonyolítása, az önvédelmi sportok, valamint a rendkívüli események felszámolásának oktatása. A szolgálati kutyák alkalmazása Európa-szerte elterjedt. (Az úti jelentésekben e vonatkozásban említett országok: Anglia, Lengyelország, Szlovénia, Szlovákia.)

*A fogvatartottakkal való foglalkozás (nevelés, kezelés, lelki gondozás, tanulási, közművelődési lehetőségek)*

Hans H. Tulken's börtönügyi szakértő szerint a börtönök működtetése lényegében az emberekkel való bánni tudást je-

lenti. Az európai börtön szabályok is azt hangsúlyozzák, hogy a börtönrendszert a kezelésre kell alapozni, a kezelés önmagában is cél, egyszersmind biztonságát tényező. A börtönképesség említett növekedése csak aláhúzza annak fontosságát, hogy a bebörtönzés időtartamát az elítéltek hasznosan és értelmesen töltsék el.

### Nevelés/kezelés

Ma Európa legtöbb államában – legáltalában elvekben – a fogvatartottak nevelése/kezelése a „normalizálás, nyitottság és felelősség” hármasság elvére épül.

A „skandináv modell” gyakorlata szerint a börtönök kezelő/nevelő reszocializációs és rehabilitációs tevékenysége jellemzően összetett csoport- és csapatmunka, amely során pszichológusok, szociális munkások, börtönfelügyelők, pártfogók és a külső karitatív szervezetek munkatársai együtt tevékenykednek. Skandináviában és Hollandiában a fogvatartottakkal való foglalkozás tartalma inkább a szociális munka és a specializált programok felé tolódik el. Az elítéltről befogadását követően általában egyéni kezelési terv készül, amelyet fokozatosan részletesebbé tesznek, kijavítanak stb. A fogvatartottak kisebb csoportba tagolására törekszenek az intézetekben. Ez nemcsak a kezelés célszerű differenciálása szempontjából előnyös, de a biztonság szempontjából is hasznos. (E modellen kívül Svájc, illetve a tengerentúlról Kanada kezelési/nevelési törekvései tűnnek a legprogresszívebbnek a rendelkezésre álló adatok szerint.)

A „skandináv modell” elítéltkézelési filozófiája jótékony hatást gyakorolt, s gyakorol még ma is az európai országok büntetés-végrehajtására. A modell bizonyos elemeinek átvétele sok európai ország – így Magyarország – gyakorlatát

jellemzi. Mára azonban bebizonyosodott, mivel az a szociokulturális „alaptalaj”, amelyből e modell kinőtt, nem exportálható, hogy minden országnak magának kell kitalálnia a legmegfelelőbb megoldásokat. Íme, néhány adalék az európai országok gyakorlatából.

**Dánia.** A kezelés „kettős” szintje válsul meg, minthogy a nevelő/szociális munka megoszlik az „egységfelügyelők” (akik az egyszerűbb feladatokkal foglalkoznak) és a nevelők (akik a bonyolultabb, specializáltabb képzettséget igénylő munkát végzik) között. A szociális munka egészéért azonban ma is a nevelő felelős, aki mindig képzett szociális munkás.

**Hollandia.** A börtönvezetés – figyelembe véve a pártfogó véleményét – választja ki a kezelési programot, azt, hogy ki hogyan töltsé büntetését. (Néhány programfajta: alkoholelvonó, munkaterápiás, oktatási, szociális képességfejlesztő.)

**Olaszország.** A Szociális Hivatal – különösen a hosszúidős elítéltek esetében – közreműködik a kezelési programok kidolgozásában.

**Svédország.** 1991 óta él az ún. *kon-taktszemély rendszer*. Hasonlóan Dániához, a nevelési feladatok egy része a felügyelőkhöz tartozik. A nevelők kevesebb adminisztrációt végeznek, inkább tervező-irányító szerepet töltenek be a kontaktszemélyek által végzett nevelést/kezelést és a szociális munkát illetően.

**Kanada.** Részletesebben érdemes tárgyalni az ország kezelési programjait. Büntetés-végrehajtási rendszerüket a világ legfejlettebbjei között tartják számon. Földrajzi helyzetéből és történelméből következően átmenetet képez az európai (elsősorban brit) és az amerikai szemlélet, illetve gyakorlat között. Megoldásaikat olyan – szintén komoly szakmai elismert-

séggel rendelkező – országok vették át, mint Anglia és Wales, Finnország és újabban az Egyesült Államok. Az oktatási programok az általános iskolától az egyetemig kínálnak lehetőségeket. A kezelés gerincét azonban nem ezek, még csak nem is a szakképzés, hanem a személyiségfejlesztő és a viselkedésfejlesztési programok jelentik. A treatmenttel szembeni – a hetvenes évek első felében felmerült – kritikák a kezelés hatékonyságán túl annak kötelező jellegét érintették. Ma Kanadában formálisan a programokban való aktív részvétel nem kötelező. A motiváció azonban (amelyre épül a kedvezmények egész rendszere) olyan erőteljes, hogy a rezsimmel való passzív szembehelyezkedés haszna sokkal kisebb, mint a kooperáció nyeresége. A terápiás tartalmú programokkal kapcsolatban kiemelendő, hogy azok nem annyira a személyiség, mintsem a viselkedés megváltoztatását célozzák. Az ilyen kognitív-viselkedési technikák a kutatások szerint hatékonyabbak, mint más, a büntetés-végrehajtás keretei között véggezhető pszichológiai beavatkozások. Ezek az eljárások azt célozzák, hogy a kliens megtanuljon olyan technikákat, amelyek javítják társas létének esélyeit.

### Lelki gondozás

Lelki gondozáson a fogvatartottak vallásgyakorlását, illetve mentálhigiénés gondozását egyaránt értjük. (Itt elsősorban a vallásgyakorlás kérdésére térünk ki. Mára a szabad vallásgyakorlás Európa börtöneiben többé-kevésbé mindenütt megvalósul, sőt a földrész középső és keleti felén (így Magyarországon is) a különböző egyházak – a börtönökből való korábbi kizárattatásuk miatt – igen aktív missziós tevékenységet fejtenek ki. Pontos, illetve igazán hiteles adatokkal

ugyanakkor nem rendelkezünk a fogvatartottak vallásgyakorlását illetően. A büntetés-végrehajtás általában régi kápolnákat újít fel, imatermeket alakít ki az intézetekben, vagy új imaházat épít – akár több vallás gyakorolására egyszerre is alkalmasat (fiatalkorúak intézete, Anglia) – a vallási összejövetel számára.

**Olaszország.** „Intézményesített” lehetőség csak a római katolikus vallásúak számára van, más felekezetekhez tartozóknak csak egyéni vallásgyakorlást biztosítanak.

**Románia.** Az elmúlt évtizedben minden intézetben kialakítottak kápolnát vagy imatermet.

**Svájc.** A vallásgyakorlás személyi és tárgyi feltételei mindenütt magasszintűen biztosítottak. Jellemző vallás a protestáns, illetve a római katolikus és a muzulmán. A vallásgyakorlás csoportszerűen történik (pl. bibliai csoport, mohamedán csoport, hindu csoport).

Az, hogy a fogvatartott lelki, mentálhigiénés problémái kezelésére pszichológus áll rendelkezésre az intézetekben, a meglátogatott országokban sok helyütt mindennapos gyakorlat.

Az viszont, hogy az elítélttel való – kényszergyógyítással korántsem egyenlő – pszichológiai foglalkozást a bíróság előírhatja, svájci „specialitás”.

**Szlovákia.** A vallásgyakorlás feltételei, lehetőségei hasonlatosak a magyarországiakéhoz. A fogvatartottak mentálhigiénés ellátása viszont sokkal jobbnak mondható. Minden intézetben van egy, de lehetőség szerint két pszichológus.

### Oktatás

Az oktatás (és képzés) a fogvatartottak nevelésének/kezelésének nagyon fontos részét képezi, így érthetően minden

országban kiemelt szerepet kap. Az efféle programok a sikeres társadalmi visszailleszkedés esélyeit, továbbá az elítéltek erkölcsi tartását, önbecsülését javíthatják. Az oktatással (képzéssel) kapcsolatos két fontos szakmai kérdés: mennyire tekintik egyenrangúnak a munkavégzéssel, illetve külső oktatók tanítanak-e vagy „belső erőkkkel” oldják-e meg az oktatást. A meglátogatott országok szinte mindegyikében a munkavégzéssel egyenértékű az oktatás-képzés, s az a gyakoribb, hogy azt a büntetés-végrehajtás alkalmazásában álló szakemberek végzik.

**Dánia.** Az iskolai oktatásban való részvételt már 1973 óta egyenrangúnak tekintik a termelőmunkával vagy a szakmunkásképzésben való részvétellel. A nevelők egyik fontos feladata, hogy megpróbálják motiválni az elítélteket az oktatásban való részvételre. Az oktatás folytatódhat a szabadulás után is, az utógondozás segítségével. Az elítéltek oktatása önkéntes vállaláson és egyénre szabott programon alapul. Az oktatást általában külső – részmunkaidős – pedagógusok végzik. Az oktatótermek jól felszereltek, a számítógép általánosan használt eszköz.

**Hollandia.** Az oktatást és a képzést az intézetek szervezik, illetve végzik. Ennek személyi feltételeit is többnyire a börtönök biztosítják.

**Izrael.** Az oktatásban, képzésben és továbbképzésben résztvevők is fizetést kapnak, díjazásuk megegyezik az intézet fenntartásába bevont elítéltekével.

**Németország. (Észak-Rajna-Vesztfália)** A termelőmunkát végzőket jobban fizetik, mint az oktatásban és a képzésben részt vevő elítélteket.

**Spanyolország.** Befogadáskor felméri a szakmai és kulturális ismeretek szintjét. Szakmunkásképzésben a fiatal-

korúak részesülnek, a felnőttek esetében tanfolyamokat szerveznek. Igyekeznek ösztönözni a minél nagyobb arányú részvételt. A képzést a munkaügyi minisztérium finanszírozza a minisztériumok közötti megállapodás alapján. A középfokú és felsőfokú oktatás levelező formában történik. A közoktatási minisztérium anyagilag támogatja az oktatást, a könyveket például ingyen kapják meg az oktatásban részt vevő fogvatartottak.

**Svájc.** Az oktatást ugyanúgy fizetik, mint a munkát. Általános iskolai képzés nincs. (Írni, olvasni megtanulhat a külföldi is heti 2 órás oktatásban a szabadidő terhére.) Az elítélt magántanulóként tanulhat, ehhez a feltételek biztosítottak.

**Svédország.** Az oktatók másodállású alkalmazása tipikus, de ez nem jelenti a másodragú gondoskodást, sőt az egyes oktatási formák (nyelvtanulás, szakképzés) intenzívebb művelését teszi lehetővé.

## Közművelődés, szabadidő

A fogvatartottak közművelődési, szabadidős tevékenységéről (bár számos utalás történik rá), mivel többnyire egy-egy konkrét intézet gyakorlatáról szól, nem számolunk be, csak néhány ízelítőt nyújtunk.

**Izrael.** A veszélyes (terrorista) elítéltek intézeteiben is biztosítják a szabad levetgőn történő sportolási lehetőségeket.

**Lengyelország.** A kondicionálótermek csak előzetes orvosi vizsgálattal vehetők igénybe. A sporttermek használatának másik kritériuma a fogvatartott megfelelő magatartása.

**Németország.** A tartományok egy részében a tv-készülék saját tulajdonú, más részében nem az. Bajorországban például a közösségi tv-nézést szorgalmazzák.

**Svájc.** A fogvatartottak rendelkezésére álló sportlétesítmények mennyisége és minősége Európában a legjobbnak mondható. Minden zárkához bérelhető korszerű színes tv-készülék. (A készülékek bérlete Európa-szerte általános megoldás.) A tévézés (szinte mindenütt) kedvezménynek számít, így akár 2 hétre is megvonható.

A biztonságos őrzés, a rendezett közösségi élet és az intézet kezelési céljai érdekében rendet és fegyelmet kell tartani. Általános tapasztalat, hogy a rend és a fegyelem biztosítását a jutalom jobban elősegíti, mint a büntetés. Az intézetek belső rendjét tehát többnyire kedvezmények nyújtásával, illetve azok megvonásával tartják egyensúlyban. A szabadságvesztés büntetés-végrehajtása során kiszabható szankciók rendkívül széleskörűek, országonként változók: a kedvezmények megvonásától egészen a büntetőjogi felelősségre vonásig terjednek.

### Jutalmazás

**Lengyelország.** A jutalmazás formái (nyitott börtön esetében: látogató fogadása, eltávozás engedélyezése, munkabér növelése, pénzjutalom stb. Fegyelmezés: az előbbiek megvonása. Súlyos fegyelmi vétség esetén más, zárt intézetbe szállítják át a fogvatartottat.

**Németország (Bajorország).** A fogvatartottak jutalmazása minimális, az előzetesen letartóztatottak nem jutalmazhatók, a jogerősen elítéltek pedig csak kétféle jutalmat kaphatnak (a büntetés kellő mértékének letöltése után): kimaradás kísérettel, illetve három hónappal korábbi szabadulás.

**Szlovákia.** A fogvatartott jutalomként ún. családi beszélőt kaphat, amikor is 4 óra időtartamban a feleségével tartózkod-

hat – intim kettesben – az intézetben. Kiemelt jutalom még a maximum 5 napos rövid tartamú eltávozás, amely parancsnoki hatáskörű, korlátlan számban adható. A nevelők hatáskörébe tartozó jutalmazások: rendkívüli csomag, rendkívüli beszélő, beszélőhosszabbítás, illetve a már említett családi beszélő (1994-es adatok).

(Egy 1999-es – egyébként alapos – úti jelentés, már nem említette a családi beszélő intézményét.)

### Fegyelmezés

**Finnország.** A fegyelmi szankciók első lépése a figyelmeztetés, ezután következhet a szabadidős tevékenységtől, könyvtárhasználattól, kázinóigénybevételétől, a pénzhasználattól, a börtönön kívüli tevékenységtől, a rádióhallgatástól, tévévezéstől való eltiltás maximum 30 napra. Ennek eldöntése az igazgató hatáskörébe tartozik. A következő szankció a fogdába helyezés, amelynek maximális időtartama 20 nap, ennek eldöntése az igazgató és a börtön tanács hatásköre.

**Izrael.** Kötelességmulasztás esetén az alábbi fenyítések alkalmazhatók: magán-elzárás maximálisan 14 nap időtartamban, egyszerre legfeljebb 7 nap, egy hét megszakítással, a büntetés idejének legfeljebb 21 nappal történő meghosszabbítása, amely a parancsnok hatásköre, a kázinóban elköltethető pénzösszeg csökkentése vagy teljes megvonása, a látogatás megvonása, illetve elhalasztása.

**Németország. (Bajorország)** A súlyosabb fegyelmi cselekményt elkövető fogvatartottak magánelzárással is fenyíthetők.

**Svájc.** A börtönigazgató a következő fegyelmi intézkedésekre jogosult a fogvatartottakkal szemben: figyelmeztetés, a kedvezmények megvonása (például tévé-

nézés), a kereset egy részének megvonása, a szándékosan vagy gondatlanul okozott kár megtérítése, továbbá 10 napig terjedő magánelzárás. Az igazgató az igazságügyi igazgatóságnak utalja további intézkedés céljából a kitoréseket és szökéseket, a házirend elleni csoportos zendülést, a fogvatartott tettelegességét, ha az testi sérülést okoz, a fogvatartottak olyan cselekményeit, amelyek büntetőjogi értelemben vétséget vagy bűncselekményt valósítottak meg.

Az igazságügyi igazgatóság ezeket az eseteket 20 napig terjedő magánelzárással sújthatja, vagy szükség szerint a büntetőbíróknak továbbítja. (Az igazságügyi igazgatóság ugyanazokat a fegyelmi intézkedéseket alkalmazhatja, mint az intézet igazgatója.)

Néhány szó a fenyítések végrehajtásának svájci gyakorlatáról.

**Svájcban** különösen ügyelnek a tisztaságra és a zárkarendre, amelyet pénz-büntetéssel is ki lehet kényszeríteni. Ennek mértéke meghatározott összegig terjedhet, nem lehet megfellebbezni, és azonnal levonják az elítélt béréből. A leg súlyosabb büntetés a fogdafenyítés, ami maximum 10 napig tarthat, nagyon ritkán fordul elő (pl. szökés, tettelegesség, távollmaradás munkahelyről, alkohol-, illetve kábítószer-fogyasztás, rongálás, tiltott tárgy tartása miatt). A fogdán nem lehet cigarettázni, napi 30 perc sétára van lehetőség.

**Svédország.** Fegyelmi büntetésként lehetőség van csökkenteni vagy megvonni a fizetést, meghatározott időre felfüggeszteni az eltávozást, súlyosabb esetekben 10 nappal, összesen 45 nappal elhalasztani a feltételes szabadságra bocsátás idejét.

**Szlovákia.** A fenyítés kiszabása a nevelők hatáskörébe tartozik. Fenyítési nem

a feddés és az elzárás. (A magánelzárás tartama maximum 20 napig terjedhet.) Ez utóbbi háromféle lehet: elzárás munka mellett, elzárás munka nélkül, illetve magánelzárás. A fegyelmi határozatot az elítélt a fegyelmi fenyítés kiszabásának pillanatában fellebbezheti meg. Ebben az esetben a börtönigazgató dönt az ügyben.

## Munkáltatás, szakképzés

A fogvatartottak munkáltatása, mindig is a börtönök fontos jellemzője volt és maradt annak ellenére, hogy újabban a legtöbb országban komoly gondot okoz a munkanélküliség társadalmi problémája. Általánosságban elmondható, hogy a munkáltatást mindenütt a büntetés-végrehajtás szerves részeként kezelik, a magyar gyakorlatnak megfelelő vállalatok, kft.-k azonban Nyugat-Európában nem léteznek. A munkáltatásban nem feltétlenül a nyereségesség a meghatározó, inkább a szakképzés és a munkára nevelés szempontjai dominálnak.

A munkáltatás rendszerét és formáit tekintve az eltérések kisebbek Európában, mint gondolnánk. Az elítéltek minden országban munkára kötelezhetők, a foglalkoztatottság arányait tekintve azonban nagyok az eltérések. Van olyan ország (Hollandia), ahol az elítéltek 90 százaléka dolgozik, másutt (például Izraelben) csak az elítéltek egynegyedét tudják foglalkoztatni.

**Ausztria.** Minden munkaképes elítélt köteles a kiadott munkát elvégezni. A foglalkoztatási arány 1995-ben 62 százalékos volt. A nem dolgozók létszámának többségét olyan fogvatartottak alkották, akik nem voltak képesek vagy nem akartak munkát végezni. Helyi specialitás a személyi állomány (illetve az igazságügyi al-

kalmazottak) részére végzett munkáltatás formája.

A munkáltatási formák közé sorolható az ún. önellátási (85 százalék), a személyzetnek végzett (5 százalék), valamint a privát szférának végzett (10 százalék) tevékenység. Ez utóbbi visszaszorult, mivel csak az adott ágazati kollektív szerződésben rögzített díjszabásért vállalhatnak munkát, annál olcsóbban nem.

**Dánia.** A fogvatartottak számára előírt munkavégzési kötelezettség teljesítését a helyi adottságokat figyelembe vevő foglalkoztatás szervezésével segítik elő. A nyitott intézetek többségében döntően mezőgazdasági munka folyik, a tevékenység azonban több helyütt faipari, fémipari munkavégzéssel is párosul. A termékek egy részét maguk használják fel, de igény esetén ezeket a környező civil szférának kínálják fel. A fő célkitűzések között a hasznos elfoglaltság háttérbe szorítja a gazdaságosságot.

**Finnország.** A büntetését töltő személy hivatalosan kötelezhető munkavégzésre. Amennyire lehetséges, a munkahely kiválasztásánál figyelembe kell venni a fogvatartott igényeit.

**Hollandia.** Az elítélteknek 90 százaléka dolgozik. Csak négy órában kötelezhető munkára, további négy órában pedig egyéb kijelölt programban kell részt vennie (sport, oktatás stb.). Ez a beosztás heti váltásban cserélődik. A munkáltatás formái: bér munka külső vállalkozó bevonásával intézetben belül (papíripar, varroda, összeszerelő tevékenység stb.), bér munka intézetben kívül, a börtön mint vállalkozó szervezi a munkát, és a terméket vagy a szolgáltatást értékesíti.

**Izrael.** A munka (vagy tanulás) nemcsak jog, de egyben a fogvatartottak kötelessége is (kivéve az ún. biztonsági elítélteket). Csak a fogvatartottak egyne-

gyedét tudják foglalkoztatni. Ez feltétlenül nemcsak a gazdasági környezetnek, de a biztonsági (terrorista) elítéltek magas, 40 százalékos arányának is tulajdonítható. A munkáltatás formái: fenntartási, karbantartási tevékenység, belső ellátást biztosító költségvetési foglalkoztatás, bér munka külső vállalkozók bevonásával az intézetben belül, külső munkáltatás (ez viszonylag kisebb arányú).

**Németország.** Az egész országra jellemző, hogy sokféle termék gyártás folyik a börtönökben kisebb volumenben. Ez jobban megfelel az elítéltek – a szakmák szerint meglehetősen heterogén – összetételének, illetve a felmerülő keresletnek. Bajorországban törvény rendelkezik arról, hogy a fogvatartottak – az előzetesen letartóztatottak kivételével – kötelesek testi adottságuknak megfelelő munkát végezni. Ahhoz, hogy az előzetesen letartóztatott dolgozhasson, az illetékes bíróság hozzájárulása kell.

Az intézetek foglalkoztatási problémákkal küszködnek. Ennek fő oka, hogy a nagy létszámú képzetlen munkaerőnek nem tudnak munkát adni. Kvalifikált munkaerőt igénylő munkákra viszont lenné megrendelés.

Észak-Rajna-Vesztfáliában a termelőmunkát jobban fizetik, mint az oktatásban és a képzésben való részvételt. A megkeresett pénz egyharmada kötelező tartalék. A nem dolgozó elítéltek is kapnak pénzt, mivel minden, Németországban élő polgárnak alanyi jogon jár a munkanélküli-segély.

**Olaszország.** A börtönpopuláció egy-egyede dolgozik, a foglalkoztatás terén a börtönöknek súlyos gondjaik vannak. A foglalkoztatás megszervezésére két módzat létezik: a vállalkozó üzemet telepít a börtönbe, szakképzést nyújt az elítéltek

és a börtön személyzet, a leendő munkáltatók számára. Az állam ez esetben magára vállalja az elítélt bérének kifizetését és a termelésirányítás költségeit. A másik esetben a vállalkozó biztosítja a termelésirányítást is.

**Spanyolország.** A munkáltatás autonóm szervezetként a büntetés-végrehajtás részét képezi. Főbb feladatai az alábbiak: a fogvatartottak munkáltatásának megszervezése, a szakképzési, szakoktatási feladatok végrehajtása, a munkáltatás felületrendszerének folyamatos alakítása, üzemek létesítése és fenntartása. A munkában való részvétel az elítélt alanyi joga, a büntetés-végrehajtás köteles neki munkát biztosítani. Sajátos érdekeltségi rendszert működtetnek: minden ledolgozott 2 napért 1 napot elengednek a büntetésből. Ez törvényileg szabályozott. Hogy milyen munkát lehet végezteni az elítéltekkel, azt a büntetés-végrehajtási szabályzat írja elő.

A munkáltatás formái: intézet-fenntartási munkák, a börtön szükségleteket kielégítő tevékenység (pl. bútorgyártás, ruhagyártás az intézetek számára), bér-munka végzése az intézeten belül, bér-munka végzése az intézeten kívül. A bér-munkák aránya a börtön szükségleteket kielégítő tevékenységekhez viszonyítva 60 százalék, közel fele-fele arányban dolgoznak az intézeten belül, illetve az intézeten kívül levő munkahelyeken.

A fogvatartottak bérezésben részesülnek, ez az összeg lényegesen kevesebb, mint a szabad munkavállalók jövedelme. Az intézet-fenntartási munkáért nem fizetnek bért. A magyar gyakorlattól eltérően a munkát vállaló elítéltek nem fizetnek tartásdíjat.

**Svájcban** általános a munkakötelezettség. A szakképzés és a munkára neve-

lést szolgáló munkaterápia igen kiterjedt. A profit másodlagos kérdés. A munkáltatás formái: saját belső műhelyben, megrendelés alapján, mindent (anyag, gép, eszköz) maguk biztosítanak, saját külső műhelyekben és munkaterületeken, az épületen és a munkaerőn kívül mindent a külső vállalkozó ad, külső munkahelyen, hosszúidőseknél figyelnek a visszailleszkedés elősegítésére.

## Munkajog, díjazás

Noha az e kérdéskörre vonatkozó utalások száma az úti jelentésekben viszonylag csekély, megállapítható, hogy a munka díjazását tekintve országonként óriásiak a különbségek.

**Finnország.** A munkafeltételeknek az intézeten kívülieknek kell megfelelniük. A nyitott intézetekben dolgozók órábéré megfelel a kinti átlagbéreknek, nekik viszont – a zárt intézettekkel szemben – fizetniük kell az elszállásolásért és étkezésért.

**Hollandia.** Az elítéltek keresete nem éri el a szabad munkavállalók keresetének 10 százalékát sem, tartásdíjat nem vonnak le.

**Izrael.** Az elítéltek, ha munkahelyi balesetet szenvednek a kiesett munkaidőre pénzbeli juttatást nem kapnak. Keresetükből 33 százalékot saját szükségletre költhetnek. A fennmaradó összeget a szabadulás utáni időkre bankban kötelesek elhelyezni. Tartásdíjfizetés nincs.

**Olaszország.** 1992 óta a foglalkoztatott elítéltek bére a külső bérek kétharmada. A dolgozó elítélteket megilletik ugyanolyan biztosítási jogok, mint a polgári életben dolgozókat.

**Szlovákia.** A dolgozó elítéltek keresetének minimálisan el kell érnie a kormány által meghatározott minimálbért, keresetük jelentős részét azonban (60 százalék) fogva tartásuk költségeinek megtérítésére kötelesek fordítani.

### Szakképzés

Mint a fogvatartottak oktatásakor már említettük: az oktatást és képzést szinte mindenütt egyenrangúnak tekintik a munkavégzéssel, illetve – bár vannak országok, ahol ezt külső erővel oldják meg (pl. Svédország) – a saját (szak)oktatók alkalmazása általánosabb. A szakoktatás jelentősége különösen a fiatalok büntetés-végrehajtásában tölt be jelentős szerepet.

**Dánia.** A magyarországihoz hasonló munkaerő-piaci képzés nincs, általánosak azonban a kis, 8-10 főt képző és foglalkoztató tanműhelyek. Ezekben az elítéltek – munkavezető felügyelete és irányítása mellett – a szabadulás utáni életben is hasznosítható ismereteket szerezhetnek egyes munkafogásokról, a különféle gépek kezeléséről.

**Olaszország.** A fogvatartottak szakmai képzése alapvetően nem kapcsolódik a börtönmunka profiljához. A szakképzést a költségvetés finanszírozza. A szakképzéshez kapcsolódó oktatást általában külső területen biztosítják, azaz csak a legegyszerűbb szakmák tanítását tudják a börtönön belül megszervezni.

**Spanyolország.** Szakmunkásképzésben csak a fiatalok részesülnek, a felnőttek esetében tanfolyamokat szerveznek. Igyekeznek ösztönözni a minél nagyobb arányú részvételt. A képzést a Munkaügyi Minisztérium finanszírozza a minisztériumok közötti megállapodás alapján.

**Svájc.** A szakmai képzést törvény írja elő. A szakmunkásképzés ideje 3-4 év.

### Elhelyezés

Az elszállásolás, az ételmezés stb. az eddig megszokottnál súlyosabb gondokat ró a büntetés-végrehajtásra – a társadalmak fejlettségétől függetlenül, a fogvatartottak létszámának, az ítéletek hosszának már említett megnövekedése miatt. A fogvatartottak elhelyezési körülményei általában Nyugat-Európában magas színvonalúak. Az egyszemélyes zárcák használata általános. (Az Európai Börtönszabályok szerint: „A fogva tartottakat általában egyszemélyes zárcában kell elszállásolni, kivéve azokat az eseteket, amikor előnyösnek ítéltető a szállás megosztása más fogvatartottakkal.”)

Ezzel egyidejűleg a börtönök „túlnépesedési” tendenciája Nyugat-Európában is súlyos gondokat okoz, s fennáll a veszélye annak, hogy a büntetés-végrehajtás területén nem tudják érvényesíteni a különböző európai standardokat és normákat. (Előfordul, hogy a közvélemény nyomására az Európai Börtönszabályok némelyikét – azok túlzott enyhesége miatt – kétségbe vonják, és a megváltoztatás igényét fogalmazzák meg.) Sok európai országban a túlszűfolttság elérte azt a mértéket, hogy a fogvatartottak száma meghaladja a rendelkezésre álló férőhelyek számát. A legsúlyosabb állapotok Roy Walsley HEUNI-szakértő szerint Portugáliában, Romániában és Spanyolországban alakultak ki. Hasonló a helyzet az Amerikai Egyesült Államokban is.

Elhelyezési körülményeit tekintve európai viszonylatban kitűnik Svájc, ahol a zárcák különösen tágasak és jól felszereltek. Ott például arra is lehetőség van, hogy az egyszemélyes zárka ajtaját a sza-

bad kijárási időszakban társai elől bezárja a fogvatartott. (A felügyelet főkulcsos rendszerben ilyenkor is ki tudja nyitni azt.)

### Élelmezés

A fogvatartottak élelmezése normák szerint történik. A fogvatartottak hangulatát nagyban befolyásoló élelmezés fontosságával minden intézet vezetése tisztában van. Az intézeti boltok többek között az élelem kiegészítését szolgálják. A bentlakók sok helyütt maguk főzhetnek a közösségi helyiségekben kialakított konyhákban. Több országban gyakorlat, hogy a fogvatartottak főznek a személyi állományra is.

**Ausztria.** A legtöbb intézetnek saját kertészete, sütődéje, állattartása, vágóhídja van, és az ott előállított termékekkel csökkentik az élelmezési kiadásokat.

**Németország.** Az etnikai sokféleség ellenére az étkezés nincs differenciálva, általában egyforma ételt adnak. Ez alól a mohamedánok és a diétások képeznek kivételt. A fogvatartottak az ebédet zárkájukban fogyasztják el, a közösségi étkezést biztonsági szempontból kockázatosabbnak tartják.

**Olaszország.** Egyes intézetekben a fogvatartottaknak lehetőségük van naponta fél liter bor vagy egy liter sör elfogyasztására. Az alkoholt a zárkacsamokon kívül elhelyezett zárható rekeszes szekrényben őrzik. Az így fogyasztható italok csak az intézeti boltban vásárolhatók meg, az ellenőrzés nehézségei miatt a

hozzátartozók nem küldhetnek alkoholtartalmú italokat.

**Spanyolország.** A normákat intézeti kategóriánként és a fogvatartottak állománycsoportjai (normál, fiatalkorú, beteg) szerint is differenciálják.

**Svájc.** A fogvatartottak és a személyi állomány egyazon konyháról kapja az ételt.

### Ruházat

Alapvető kérdés: a fogvatartott a büntetés-végrehajtási intézetben a saját ruháját viseli-e, avagy az intézeti formaruhát. Néhány érdekes variációval szemléltetjük a helyzetet.

**Németországban** Baden-Württembergben a fogvatartottak közül nemcsak az előzetesek, de az elítéltek is viselhetik a saját ruhájukat.

**Svájcban** az elítélt a saját ruházatából megtarthatja az alsóneműt, a zoknit, a pólót, a szabadidőruhát és a tornacipőt. A formaruha számozott, bevasalt címkével ellátott, így biztosítják, hogy mosatás után mindig ugyanazt kapja vissza a bentlakó. Mosatás hetente egyszer van. Az elhasználódott ruhát kicserélik, a javíthatót javítják. A szándékos rongálást megfizetik. Általában 50 százalékos kártérítést érvényesítenek. Egyes intézetekben formaruhát csak munkavégzéskor viselnek az elítéltek.

**Svédországban** a fogvatartott a saját ruházatát viselheti, de szükség esetén formaruhával látják el.

*Összeállította: Deák Ferenc*