

Mátyás Ferenc:

Jogalkotási rekord: folyamatban!

Itt van az ősz, itt van újra és az iskolakezdéssel párhuzamosan megkezdődik a Parlament őszi rendes ülészsaka is. Az év eleje óta tapasztalható, minden eddigit felülmúló jogalkotási tempó alapján ugyancsak jogszabályokban gazdag évvárás prognosztizálható, mind a törvények, mind az egyéb jogszabályok és közjogi szervezetszabályozók területén is. A rendszerváltozáskor rohamosan megugró, majd 2010-től újabb fokozatra kapcsoló, mégis mindig felülmúlhatatlannak gondolt **jogalkotási láz az idei évben nem csak megtartotta az elmúlt évek intenzitását, de jó pár területen felül is múlta a korábbi.**

A legkiugróbb elmozdulásokat a törvények és a kormányrendeletek számánál figyelhetjük meg, lényegesen meghaladva az előző évi augusztus 31-i adatokat. 1949-től kezdődően a törvények száma alig haladta meg az évi pár darabot, a megalkotott törvények közül kettő ugyanakkor minden évben – mint a korabeli viszonyok kizárólagos törvényhozási tárgykörei – a költségvetési és a zárszámadási törvény volt. A megváltozott társadalmi viszonyok és a parlament szerepkörének exponenciális növekedése megváltoztatta a korábbi törvényalkotási rendet, rohamosan [magnövelte a törvények számát](#). Ez a növekedési tendencia az elmúlt évben csúcsosodott ki leginkább. A 2012-ben kihirdetett törvények (226 darab, beleértve a 3 Alaptörvény-módosítást is) 13-mal meghaladták a 2011-es törvényhozási számokat is. Ez a tempó fokozódott tovább ebben az évben. **Míg tavaly augusztus 31-ig 131 db törvényt hirdettek ki, 2013. augusztus 31-én ez a szám 137.**

	2012. augusztus 31.	2013. augusztus 31.
Kihirdetett		
törvény	131	137

Egyes szerzők a júniusi adatok alapján arányaiban sokkal nagyobb eltérést prognosztizáltak, annak, hogy ez mégsem így alakult annak köszönhető, hogy törvényalkotás terén az idei július az előző évihez képest elhanyagolható volt. **A parlament ugyanis június végéig 124 törvényt alkotott, míg előző évben csak 89-et.** Kérdéses, hogy a növekedési ütem viszonylagos csökkenése után milyen intenzitással kezdi meg a parlament a munkát az őszi rendes ülészsakban, hiszen az általános trend mindig az év második felét mutatja fokozottabb jogalkotási **idő**szaknak. Mindezek alapján valószínűsíthető, hogy a **törvények száma év végén bőven meg fogja haladni az előző éves számot.**

A legnagyobb növekedés azonban a Kormány jogalkotási tevékenységében tapasztalható.

	2012. augusztus 31.	2013. augusztus 31.
Kihirdetett		
kormányrendelet	249	326
kormányhatározat	324	598

Idén 30%-kal haladta meg a Kormány rendeleteinek száma az előző évét, míg a határozatok tekintetében hatalmas, megközelítőleg 85%-os (!)

emelkedést figyelhetünk meg. A határozatok tekintetében már most nagyobb számot produkált a Kormány, mint korábbi években egész évben (2012 – 705, 2011 – 522, 2010 – 320, 2009 – 232). Még ha nem is tartja az előző évek második felére jellemző növekedési trendet a határozatok száma, év végére idén biztosan meg fogja haladni az 1000 darabot. Aggasztóbb azonban a rendeletek számának drasztikus növekedése, hiszen jogszabályi volta miatt azok megismerése és követése mindannyiunk kötelessége.

Az **eddig kihirdetett 809 darab jogszabálynak** a törvények és a kormányrendeletek (a kormányhatározat nem minősül jogszabálynak) kiteszik az 57%-át, a maradék 43% az egyes minisztériumok által kibocsátott rendeletek között oszlanak meg.

Kihirdetett	2012. augusztus 31.	2013. augusztus 31.
MNB	16	16
BM	44	50
HM	19	16
KIM	41	22
KüM	2	2
ME	2	0
Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal	0	3
EMMI (összevonva a jogelőd NEFMI-vel)	53	62
NFM	51	50
NGM	27	34
VM	95	74
PSZÁF	3	11
NMHH	12	6

A rendeleti szinten az előző év trendjéhez képest is találhatóak kiemelkedő elrugaskodások. Míg a Belügyminisztérium, a Nemzetgazdasági Minisztérium és az Emberi Erőforrások Minisztériuma vonatkozásában csak alacsony emelkedés figyelhető meg, addig a **Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeleténél** majdnem **négyszeresére nőtt** a rendeletek száma. Jelentős csökkenés figyelhető meg a **Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumnál** és a **Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóságnál**, ahol **majdnem felére csökkent** a kiadott rendeletek száma. Az előző évhez képest **új rendeletalkotási jogkörrel rendelkező szervként jelent** meg a jogalkotói palettán a **Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal**. Nagyobb számban születtek idén országgyűlési és köztársasági elnöki határozatok, ugyanakkor **az Alkotmánybíróság még az előző évi rekordminimumtól is messze elmaradt**. 2011-ben ugyanis 70, 2010-ben 154, 2009-ben 82 darab Magyar Közlönyben megjelenő határozatot és végzést hozott a taláros testület.

Kihirdetett	2012. augusztus 31.	2013. augusztus 31.

AB határozat	35	22
OGY határozat	58	70
KE határozat	215	381

Ez a növekedés természetes rányomta a bélyegét a joganyagok terjedelmére is. **Tavaly augusztus végéig a 115 Magyar Közlöny lapszámban 19650 oldalnyi joganyag jelent meg, idén 143 lapszámban összesen 66494 oldal!** (A Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítő tavaly 6885 oldalnyi anyagot tartalmazott, idén már 13033 oldalnál jár.) Mindez azt jelenti, hogy ha év eleje óta folyamatosan olvasnánk a Magyar Közlönyöket, akkor **minden nap 273 oldalt kellene elolvasnunk**, hogy augusztus végére (243 nap) végezni tudjunk vele. Az pedig már csak pusztán lábjegyzet, hogy a **2012-es év Magyar Közlönyeinek összterjedelme 38637 oldal volt**csak.